

铜仁地区 政权志



贵州人民出版社

铜仁地区志

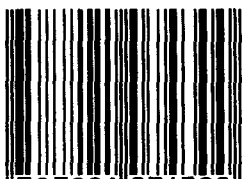
政权志

铜仁地区地方志编纂委员会 编

贵州人民出版社

责任编辑 马金玉

ISBN 7-221-07430-5



9 787221 074300 >

图书在版编目(CIP)数据

铜仁地区志·政权志/《铜仁地区志》编委会编.

贵阳:贵州人民出版社,2006.6

ISBN 7-221-07430-5

I. 铜... II. 铜... III. ①铜仁地区—地方志②
地方政府—概况—铜仁地区 IV. K297.32
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 064861 号

铜仁地区志·政权志

铜仁地区地方志编纂委员会 编

贵州省人民出版社出版发行

开本:787×1092 1/16 字数:500 千字

插页:14 印张:20.25

版次:2006 年 6 月第一版 2006 年 6 月第一次印刷

印数:1-1000

贵州铜仁 103 电脑印刷厂印刷

ISBN 7-221-07430-5 / K·947 定价:80.00 元

概 述

铜仁地区位于贵州省东北部,地处东经 $107^{\circ}45'$ — $109^{\circ}30'$,北纬 $27^{\circ}7'$ — $29^{\circ}5'$ 。东与湖南省湘西土家族苗族自治州、怀化市毗邻,南与贵州省黔东南苗族侗族自治州接壤,西与贵州省遵义市交界,北与重庆直辖市黔江开发区相连。区境总面积 18003 平方千米,耕地面积 564.8 万亩,总人口 374.77 万。民族主要有汉族、土家族、苗族、侗族、仡佬族、回族、布依族等,其中少数民族人口占全区总人口的 68.4%。2000 年,铜仁地区辖 1 个县级市、4 个县、4 个自治县、1 个特区,分别是:铜仁市、江口县、石阡县、思南县、德江县、松桃苗族自治县、印江土家族苗族自治县、玉屏侗族自治县、沿河土家族族自治县、万山特区。全区共有 56 个民族乡、39 个乡、69 个镇、4 个办事处。地区党、政、军机关驻铜仁市。

铜仁地区区域位置显要,扼渝黔、湘黔要冲,素有“黔东门户”之称。境内挟乌江、锦江、沅水三大水系通航之便利,蕴武陵梵净山梵天佛地、翠峰幽谷之神韵,山川秀丽,气候宜人,物产丰饶,地灵人杰。自古以来,勤劳、勇敢、纯朴的铜仁各族人民在这里世代生息繁衍,创造了丰富灿烂的民族风情和文化。从铜仁市杜家园、松桃木树、沿河洪渡出土的新石器文化遗址文物表明,铜仁地区在史前即有人类活动,殷商时代属鬼方地域,东周时分属黔中地和巴、黔、夜郎等邑、国,秦代属黔中郡和象郡,并在今石阡境置夜郎县,汉高祖五年(公元前 202 年)改黔中郡为武陵郡,区境大部属武陵郡、巴郡、牂牁郡。三国时,在德江、思南境置万宁县,沿河境置汉复县;隋时置寿州于石阡,置涪川县于思南境,置静人县于铜仁地,置务川县于沿河境。唐代,在铜仁、松桃境置渭阳县、万安县、常丰县,沿河境置城乐县、洪杜县,江口境置辰水县,印江境置思邛县、思王县,石阡地置平夷县。

宋、元时期,朝廷在西南少数民族地区建立土司制度,是铜仁政权建设史的重要时期。元廷设置思州安抚司(宣抚司)及各长官司,元末明初设置思南宣慰司,及至明洪武,先后设置军民蛮夷长官司、蛮夷长官司达 30 多个。明初推行“改土归流”,永乐十年平定“两思”之乱,十一年废思州、思南宣慰司,建贵州布政使司,置铜仁、思南、石阡、乌罗等八府;弘治年间裁思印江长官司,置印江县;万历年间裁铜仁长官司、水德江长官司,置铜仁县、安化县。清代,全面实施“改土归流”,裁废土司,建县设厅,推行图甲。雍正五年裁平溪卫,置玉屏县;十

年置松桃厅,嘉庆二年升直隶厅。

民国时期,撤府设县,推行保甲,设参议会。民国前期,军阀混战,土匪横行,铜仁各县政府施政不力,管理混乱。民国中、后期,设置第六行政督察专员公署,辖铜仁、江口、玉屏、省溪、松桃、印江、石阡、思南、德江、沿河、后坪等县,各级政权逐步稳定。

铜仁地区自唐宋以来,封建统治阶级长期实行羁縻政策,敕封世袭土官,在经济、教育、文化方面投入极少。“改土归流”后,部分开明流官为施教化,创建书院,倡办教育,注重生产,鼓励农桑,兴修水利,开辟驿道,修筑城池,流通货物,经济社会有所发展。民国时期,军阀混战,兵匪祸害地方,官匪勾结,官场舞弊,吏治腐败,私种罂粟,吸食、贩卖鸦片成灾,经济濒于崩溃。1949年,全区总人口164.42万人,耕地面积298.3万亩,国内生产总值7865万元,人均47.83元;粮食总产33.4万吨,人均200公斤。经济门类除农牧渔副和少量的商贸、航运、采矿业外,其他产业几乎是空白。

铜仁地区各族人民历来有坚持正义、追求真理、反抗压迫的光荣传统,不服历代封建王朝、土司领主、贪官污吏的残酷剥削和压迫,奋起一次又一次的武装反抗。乾嘉石柳邓苗民大起义、咸同号军农民大起义震撼和动摇了满清封建王朝的统治;光绪年间,黔东举子柳元翹、戴仁禄等签名康有为《公车上书》,开旧民主主义革命先声;宣统三年,铜仁徐波等18名志士响应辛亥革命,血洒黔东热土;抗日战争时期,黔东数千热血青年奔赴抗日战场,为国捐躯;在新民主主义革命时期,更有周逸群、旷继勋、严希纯、肖次瞻、熊大瀛、马元熊、滕久荣等为代表的无产阶级革命家和地下共产党员,为中国人民的民族解放事业献出了宝贵的生命;黔东的中共地下党组织,先后于1947年冬和1948年春恢复和建立,成立了黔东纵队、黔东北游击支队、思南游击支队等革命武装,为迎接解放,配合接管政权,做出了积极的贡献。

二

1934年5月,中国工农红军第三军在贺龙、关向应、夏曦等率领下,挺进国民党统治薄弱地区~贵州东部,开辟革命根据地,建立了黔东特区革命委员会、17个区革命委员会以及近100个乡苏维埃政权。经过一系列的艰苦斗争,黔东苏区不断扩大,纵横200余里,苏区人口达10万以上。红三军在进军黔东和建立黔东苏区的进程中,深入发动群众,广泛宣传中国共产党的纲领和主张;收编“神兵”,建立和壮大工农武装;建立革命政权,开展对敌斗争,实施土地革命;在地方革命武装和人民群众配合下,粉碎了国民党军阀和地方反动民团的围剿,取得了革命战争的巨大胜利。

1934年7月,中国工农红军第六军团在任弼时、肖克、王震等率领下,从湘赣革命根据地突围长征,10月进入贵州境内,在石阡遭遇国民党军队和地方反动民团的围追堵截,红六军团经过顽强奋战,突出重围,到达印江木黄与红三军胜利会师。为配合中央机关和中央红军长征,两军作出战略决策,撤出黔东特区,重回湘鄂川黔边地区开辟革命根据地。11月初,红军主力撤离黔东特区,黔东独立师留守黔东,与黔东各族人民一道坚持斗争至12月底。

红三军及红六军团在黔东召开的“枫香溪会议”、“木黄会议”、“石阡会议”永载中国革命史册;黔东各族人民在中国共产党领导下进行革命政权建设的初步尝试,积累了有益的经验。同时,也为中国革命做出了突出的贡献。

三

人民当家作主的人民政权是以人民代表大会制度的贯彻实施来体现。解放初,各级人民政府的建立,就体现了人民的意愿,1954年,建立了县、乡人民代表大会,通过民主选举县长、乡(镇)长。“文化大革命”中,人民代表大会制度遭到破坏。“文化大革命”结束后,人民代表大会制度得到逐步恢复、完善和发展,民主与法制观念深入人心。各县(自治县、市、特区)恢复省、县、乡(镇)人大代表选举,召开县(市、特区)人民代表大会,审议人大、政府、法院、检察院的工作,选举人大常委会、政府正、副县长(市、区)长,法院院长、检察院检察长。全区各乡(镇)也恢复和完善了人民代表大会制度。

20世纪80年代,省人大常委会在地区建立人大工作委员会,加强对地方人大工作的领导和指导。地区人大工委和各县(市、特区)人大常委会认真履行法定职责,开展对“一署两院”、“一府两院”的工作监督和法律监督,定期听取和审议工作汇报,提出意见和建议;积极组织全国、省、县人大代表视察,倾听他们的意见、建议和呼声;开展各种执法检查,开展依法行政、依法治国活动;积极开展人民来信来访接待和处理工作,切实抓好个案监督质询;抓好人大机关自身建设,提高人大机关工作人员的政治思想水平、理论素养和工作能力。

四

新中国的建立,开创了人民政权建设史的新纪元。铜仁解放后,全面废除封建法统,建立新生的人民政权—人民政府,在清匪反霸、巩固政权的同时,废除了保甲制,实行彻底的土地改革,建立社会主义的经济基础。依照《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国全国人民代表大会及地方各级人民代表大会组织法》,建立了以人民代表大会为政权主要形式、人民民主专政的政权制度。通过召开县、乡人民代表大会,审议政府工作,选举产生正、副县长、乡(镇)长和县人民法院院长。1958年,推行人民公社化运动,乡镇政权改为政社合一的人民公社。“文化大革命”时期,全区各级政权被群众造反组织夺取权力,取而代之的是各级革命委员会。“文化大革命”结束后,通过拨乱反正,恢复设置地区行政公署和县、乡(镇)人民政府。经过几次机构改革和组织人事制度改革,地、县、乡政权机构得到逐步完善和规范。

全区各族人民在中国共产党的领导下,走上了社会主义道路。在接管旧政权,建立人民政权的基础上,开展了清匪反霸、土地改革、“镇反”、“三反”“五反”等运动,人民政权不断巩固,地方经济快速复苏,教育、文化、卫生等社会事业快速发展,人民生活水平大幅提高。通过对农业、手工业、民族资本主义工商业的社会主义改造,建立了以生产资料公有制和以按劳分配为主体及基本特征的社会主义经济制度。3年自然灾害和10年“文化大革命”,全区政治、经济、社会各领域经受了曲折困难和严重挫折。党的十一届三中全会以后,全区进行了各个方面的拨乱反正,认真清理历次运动中的冤、假、错案,全面落实党的干部政策和知识分子政策,同时把各项工作转移到以经济建设为中心这个重点上来。在改革开放以来的20多年中,铜仁地区各级政权组织认真贯彻执行历届党的全国代表大会、全国人民代表大会精

神,坚持以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,解放思想,更新观念,立足实际,抢抓机遇,奋力开拓,排难而进,坚持以经济建设为中心,积极实施开放带动战略、科教兴铜战略和可持续发展战略,大打扶贫、国企改革、财源建设攻坚战,积极推进自然经济向商品经济、计划经济向市场经济、粗放型生产经营向集约化生产经营的根本转变,全区各行各业取得了突飞猛进发展。一是农业和农村工作和基础地位得到巩固和加强,以联产承包为主的经营责任制得到进一步完善,农业综合开发成效显著,乡镇企业发展迅速,科技兴农蔚然成风,脱贫致富稳步发展,农业生产连年丰收,农民收入稳定增加,大批“红旗乡镇”、“小康村”不断涌现。二是工业生产稳步前进,国企改革逐步深入,认真落实企业责任制,扩大企业经营自主权,对企业实行改组、承包、租赁、兼并、买断、出售、股份合作等多种形式改革,盘活企业固定资产存量,搞活生产经营,取得了较大进展和成效。三是固定资产投资大幅增长,以交通、通讯、电力、房地产为龙头的基础设施建设日新月异。近年,地委、行署提出了“一横一纵两连线两铁路,一机场一航道两码头”的交通基础设施建设总构想,通过广泛争取和艰苦努力,大兴机场已于1998年10月动工建设,并于2001年7月建成通航;渝怀铁路铜仁段正在抓紧施工,将于2005年全线通车;铜玉高等级公路、梵净山大道、省道油路改造已全部完成;全区已实现乡乡通公路,80%以上的村通公路;铜仁、玉屏、江口三县市率先实现农村电气化;全区农村通电、通电视、通广播覆盖率分别达90%、78%、75%。全区财政、金融、商贸、环保、旅游、教育、文化、卫生、体育等事业都有较大发展。2000年,全区实现国民生产总值(现价)671476万元,国内生产总值(现价)636368万元;农业生产总值(现价)601027万元,工业总产值233297万元;固定资产投资185262万元,地方财政收入36406万元;粮食总产146万吨,农民人均收入1276元。

自解放以来,全区的行政区域基本固定,而行政建置和行政区划有所变动。1956年9月,经国务院批准,撤销松桃县,设立松桃苗族自治县;1958年12月,江口、玉屏两县并入铜仁县,1961年8月恢复江口、玉屏县;1966年2月设立万山特区,1968年9月撤销万山特区,1970年5月恢复万山特区;1984年9月撤销玉屏县,设置玉屏侗族自治县;1986年10月,撤销沿河县,设置沿河土家族自治县;1986年12月,撤销印江县,设置印江土家族苗族自治县;1987年8月,撤销铜仁县,设置铜仁市。2000年4月,地委、行署行文明确,贵州省大龙省级开发区为正县级建制,实行地区计划单列,由玉屏县委、县政府代管。

铜仁地区行署及各县(自治县、市、特区)和乡(镇)人民政府机构依不同时期工作需要而设置,解放以来共经历1957年、1961年、1967年、1983年、1996年、2001年等多次较大规模机构改革和变动。解放初,铜仁地区所辖基层行政区划有9个县、67个区、155个乡、1646个村;1958年12月,改区为64个大公社;1961年8月恢复设置63个区公所,辖341个人民公社;1984年改为乡镇,全区共有60个区、10个区级镇、369个乡、21个乡级镇、4个民族乡。1992年,开展“撤、并、建”,共撤销60个区、9个区级镇、421个乡镇,重新组建了168个乡镇(镇、办事处)。

铜仁地区地方志编纂委员会

名誉主任委员 杨玉学 谌贻琴 杨安民

主任委员 王昆明

副主任委员 杜宏胜 瞿政平

委 员 王庆均 赵幼立 张云泓 张强胜

韩新光 彭远斌 李照平 廖中怀

苏 静 童礼元 龙海碧 王 瑰

段连超 龙久和 秦大慧 刘 婕

时生智 柳文荣 张运祥 宁坤强

文思中 罗先敏 姚敦发 吴泽军

龙宪碧 张珍强 汪玉平 张 霞

覃礼明 方门照 陈娅玲 陈觉云

主 编 瞿政平

副 主 编 文思中

《铜仁地区志·政权志》编纂委员会

主任委员 王昆明

副主任委员 程正全 杜宏胜 王庆均

委 员 石沙米 张强胜 张祖和 周本能

王安定 杨祖培 姚林屏 杨德胜

龙秀刚 黎德昌 张延高 汪卫华

周 骥 肖忠甫

主 编 杜宏胜

副 主 编 张强胜

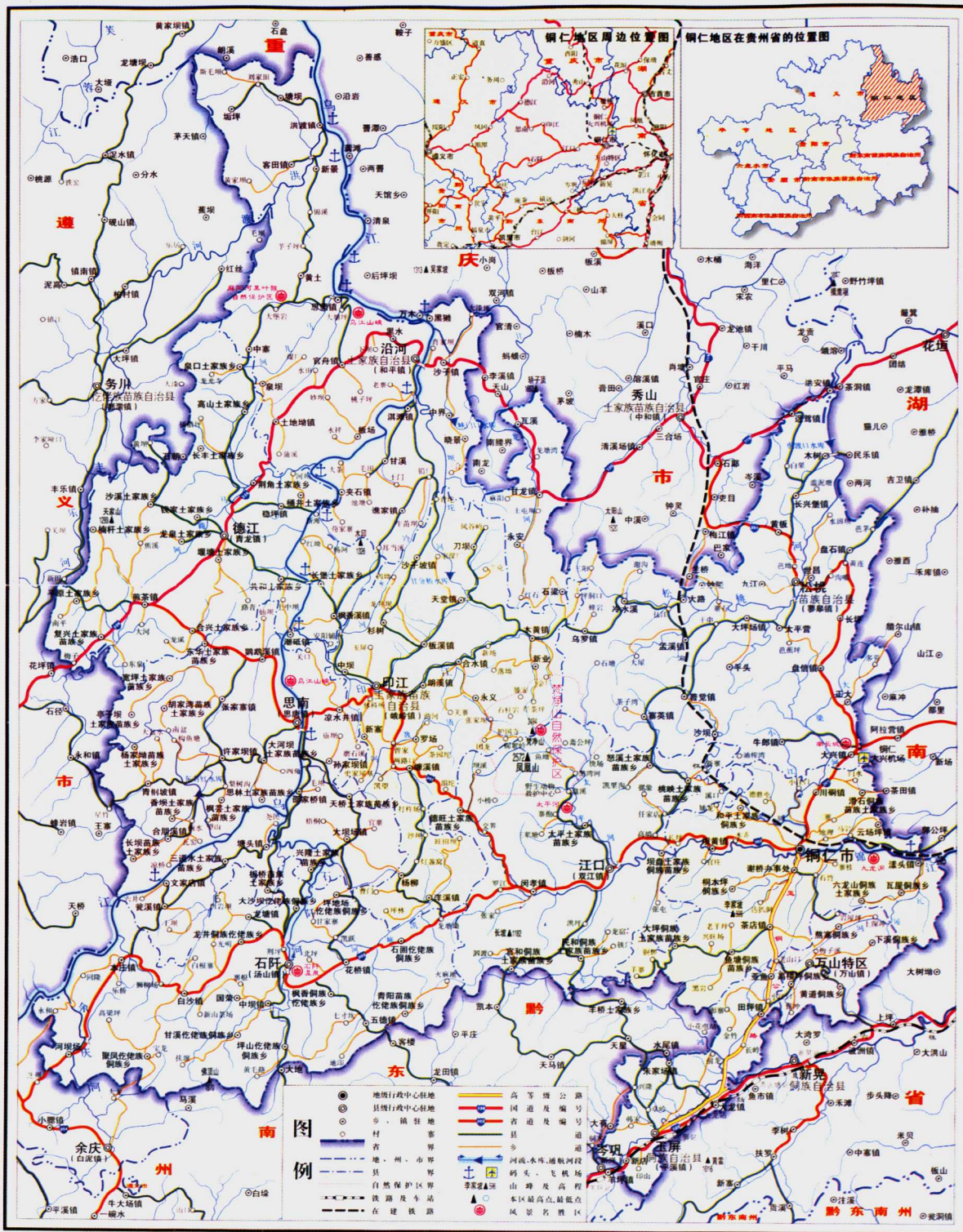
撰 稿 周本能

总 纂 周本能

资 料 收 集 周本能 张绍明 刘启明 周厚吉

图 片 编 辑 周本能 滕树臣

铜仁地区地图



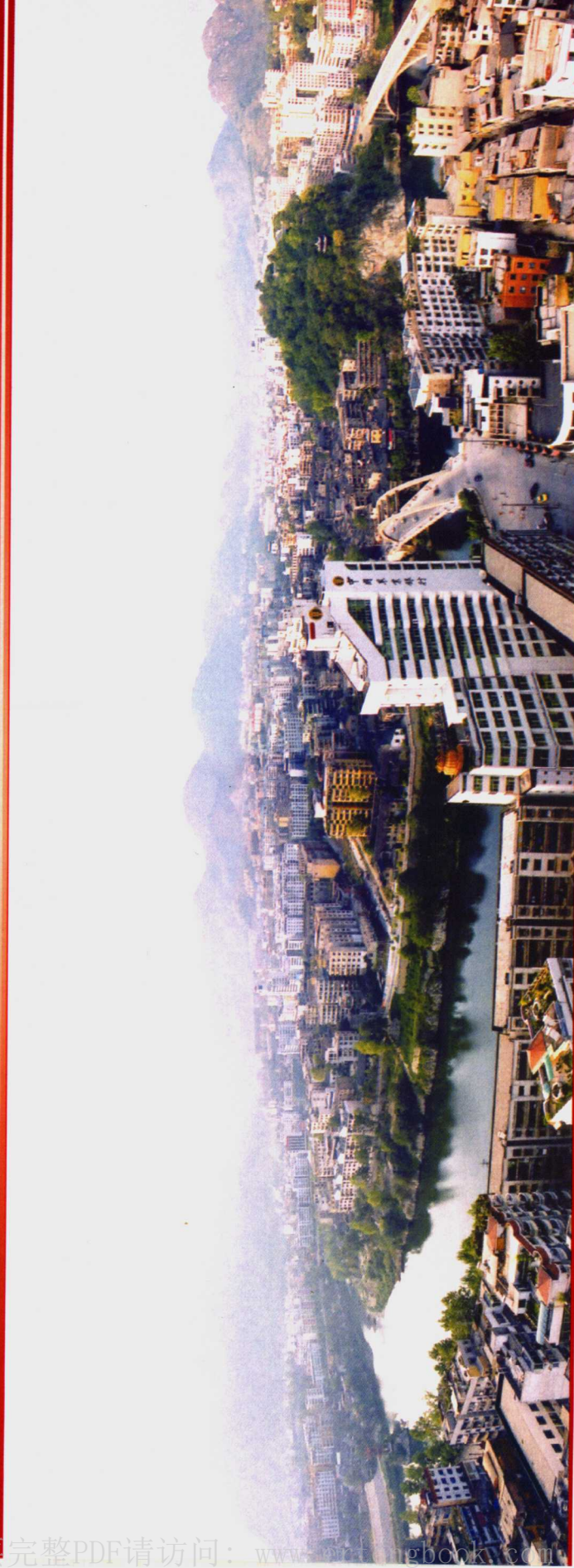
注：梵净山保护区内三县境界为权宜画法

1: 740000

审图号：黔S(2003)019号

贵州地图印刷厂
2003年7月印刷

TONGREN



西部名城、黔东明珠——铜仁市



省人大常委会铜仁地区工委办公楼

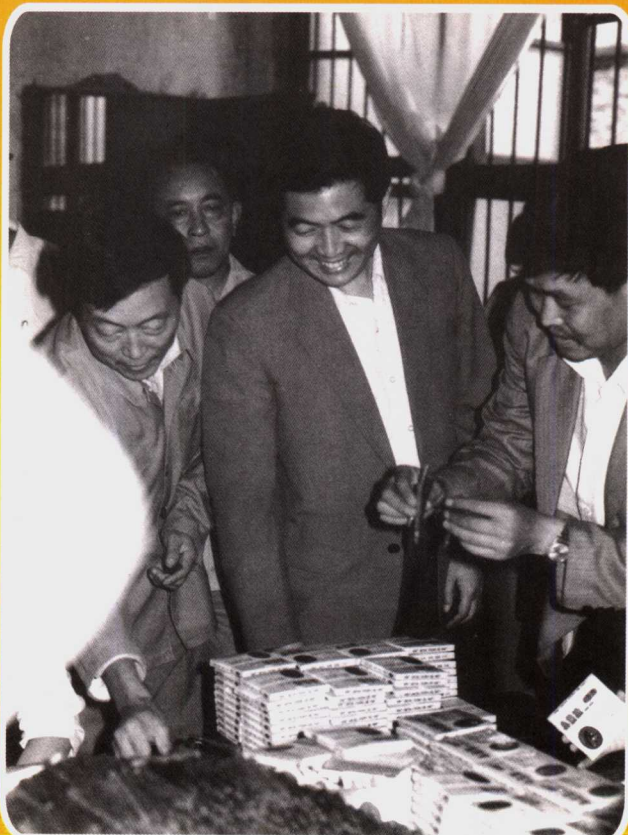


铜仁地区行政公署办公楼



△1984年1月8日，中共中央总书记胡耀邦（右一）视察玉屏。

△1988年9月，原中共贵州省委书记胡锦涛（右二）视察铜仁卷烟厂。





2001年10月2日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长李鹏（前左三）到铜仁视察渝怀铁路建设，贵州省委书记钱运录、铜仁地委书记肖永安、行署专员袁周陪同视察并汇报工作。



2002年11月下旬，中共中央政治局常委、国务院副总理温家宝率国家有关部委领导在铜仁地区部分县市视察、深入村寨、访贫问苦。



中共中央政治局常委、国家副主席曾庆红视察铜仁地区。



2002年9月，全国人大常委会民委主任、原贵州省省长王朝文在铜仁视察调研，铜仁地区人大工委主任刘东平等陪同视察。



2001年7月8日，中共贵州省委书记钱运录、贵州省省长石秀诗出席铜仁机场通航仪式暨渝怀铁路开工典礼。



原地委书记、现贵州省副省长肖永安慰问农村贫困户。



地委书记杨玉学在基层调研。

地区人大工委主任戴振
华为法律顾问颁发聘书。



行署专员谌贻琴在贫困山村拨放
救灾物资。

