



人民公社 怎样搞副业

陈祖铃 著

农业出版社



人民公社
怎样搞副业

曹 聚 仁 著

上海人民出版社

人民公社怎样搞副业

陳祖鈴著

农业出版社出版

(北京西总布胡同7号)

北京市书刊出版业营业许可登记证字第106号

新华书店科技发行所发行 各地新华书店经售

农业杂志社印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32·17/8 印张·40,000字

1959年7月第1版

1959年7月北京第1次印刷

印数: 0,001—2,050 定价: (7) 0.17元

统一书号: 4144.104 59.7.京型

引 言

在我国农村中，从 1958 年夏季开始建立和发展起来的大规模的、工农商学兵相结合的、政社合一的人民公社化运动，只几个月的时间就获得伟大的胜利，实现了全国农村人民公社化。广大群众无不欢欣鼓舞地参加这一新型的社会组织。党中央对此作了极高的评价，认为这“一种新的社会组织象初升的太阳一样，在亚洲东部的广阔的地平线上出现了。”

人民公社发展生产的方针，在党的八届六中全会“关于人民公社若干问题的决议”中明确地指出，“应当是：根据国家统一计划和因地制宜的原则，根据勤俭办社的原则，实行工业和农业同时并举，自给性生产和商品性生产同时并举。”决议里还指出，在农业生产方面，应象工业战线一样，“一定要在农林牧副渔五业中来一个全线大革命，彻底改变整个农业战线的面貌。”从这里可以看出，副业生产在彻底改变整个农业战线的面貌的伟大斗争中，占有不可忽视的地位。

我们需要弄明白的是：“并举”并不是“并重”。工农业生产同时并举，并不意味着不顾时间、不问条件地要求工农业在经济比重和劳动力安排上各占一半，而在当前来说，首要的任务是大力发展农业，只有农业跃进了，公社才能够从农业方面抽调更多的人力和物力以及资金投到工业方面去；自给性生产和商品性生产同时并举，也不意味着在这两方面等量齐观，而是在搞好生产满足需要的同时，也要为国家社会主义市场提供大量的商品。在

农业生产方面,亦即在农林牧副渔五业方面,并不是五个并列的行业;它有个中心和主次。就一般情况来说,它是以农业为中心,以农业为主体,大力发展农林牧副渔等项生产。不过,在某些山区、牧区或湖区,也有以林为主,或是以牧为主、以渔为主,相应发展其他各项生产的。即使在某些农业地区,由于地理条件之不同,有其特殊的生产门路,而成为公社生产和收入的重要组成部分。如浙江省黄岩县的桔子和辽宁省盖平县的苹果,其收入都占全县农副总收入的60%左右。因而从县的领导到群众,都把它当主业经营。

从人民公社一大二公的无比优越性出发,就它的发展远景来看,人民公社的生产一定会越来越发展,生产内容越来越增多,产品也随之日益丰富,从而人民公社的经营管理工作,将更加细致。因此,把农林牧副渔等主要生产部门,分别提出,共同发展,是完全必要的。但就当前人民公社的情况来看,基本上是以农业为主,广大农村虽然已经出现了社办工业的高潮,但它才开始发展,基础比较薄弱,经济比重也还不大。公社对其他各种生产,一般都统一称之为多种经营,或者叫副业生产,归一个生产部门领导。

为了叙述方便,除了公社工业和那些林牧渔比重较大的人民公社,应该把它作为单项生产经营外,凡是副业性的、比重较小的林牧渔以及其他多种经营,统称为副业生产。并打算就从这个基本概念谈起。

由于自己政治理论修养还差,对党的“关于人民公社若干问题的决议”这个有历史意义的纲领性文件还学得不好,加之阅读的材料也不够多,因此,在问题的分析研究上,也就不一定周密深透以至有不正确的地方。有望读者批评指正。

目 录

引言.....	1
一、人民公社发展副业生产的重要性.....	5
(一)增加社員收入,改善人民生活.....	6
(二)增加公社积累,支援公社建設.....	7
(三)扩大商品生产,支援国家建設.....	8
二、人民公社发展副业生产的有利条件.....	10
(一)副业門路广闊,資源丰富.....	10
(二)群众有經營的习惯和基础.....	12
(三)公社提供了極为优越的条件.....	13
三、发展副业生产应注意的四个問題.....	15
(一)因地制宜,就地取材.....	15
(二)因陋就簡,自力更生.....	17
(三)大小齐抓,长短結合.....	18
(四)各尽所能,統籌兼顧.....	19
四、划分人民公社副业生产的經營范围.....	21
(一)公社化后要不要划分經營范围.....	22
(二)划分經營范围的原則.....	23
(三)怎样划分副业生产的經營范围.....	26
(四)当前需要注意研究的两个問題.....	27
五、制訂人民公社发展副业生产的规划.....	30
(一)制訂副业生产规划的必要性.....	31
(二)制訂规划时应该注意的几个方面.....	32
(三)副业生产应该占用多少劳动力.....	35

六、副业生产经营管理中的几个問題	38
(一)建立副业生产的劳动組織	38
(二)实行副业生产的定額管理	40
(三)副业生产的劳动报酬	41
(四)貫徹評比檢查制度	43
(五)制訂适当的獎懲制度	44
七、商业部門如何促进副业生产发展	46
(一)广泛实行合同制度	46
(二)帮助公社开辟副业生产門路	49
(三)帮助公社解决生产上的困难	50
(四)帮助公社全面發展农副产品的加工业	52
八、加强党委对公社副业生产的领导	53
(一)做好政治思想工作	55
(二)建立副业生产的专门机构	56
(三)全面安排副业生产的时间	57
(四)不断地促进副业生产發展	58

一、人民公社发展副业生产的重要性

副业生产是我国农村经济中的重要组成部分。它不仅在过去占有相当重要的地位，在将来，还将占有重要地位。而在当前我国农村“苦战三年”的日子里，更成为不可忽视的一个重要环节。这些，可以从下面的材料，得到充分说明。

就不远的历史资料看，在我国国民经济第一个五年计划里，农业及其副业的总产值是 2,756 亿元，其中副业生产 5 年的总产值是 580 亿元，平均每年 116 亿元，占 5 年农副总产值平均数的 21.04%，加上 5 年来动物饲养的 5 年平均产值，两项合计，即占农副业总产值的 32.8% 以上。很多地方的调查统计资料，也基本上都表明了副业生产约占当地农副业总产值的 30% 左右。一个专区，一个县，一个区，或是原来的一个农业合作社，大致都是如此。

从我国当前农村情况看，大力发展副业生产，对巩固和建设人民公社有相当大的作用。不少人民公社的情况证明：哪一个公社的副业生产抓得早，搞得好，那个公社就显得生气蓬勃，社的生活容易抓得好，群众兴高彩烈，认为“搞好工业和农业，又搞好副业，真是三喜临门”；还说，“人民公社化，社大力量大，天不怕，地不怕，吃得饱，吃得好，生产劲头高”。相反的，哪一个公社的副业生产搞得不好，那么，公社领导工作就会被动，社员也有意见，说什么“人民公社好是好，就是零用钱太少”。

由此可见，人民公社大力发展副业生产，不仅具有重大经济

意义,而且具有极大的政治意义。归纳起来,它集中地反映在以下三个方面。

(一)增加社員收入,改善人民生活

人民公社为群众热烈拥护的最根本一条是,群众相信公社具有“一大二公”的无比优越性,可以为他們增加收入,謀更大的福利。因此,保証公社全体社員的收入总比前一年有所增加,是个十分重要的原則問題。由于劳动力丧失、轉移等原因,某些戶不可避免地要减少收入。但是,一定要保証 90% 以上的社員都能增加收入,也实在不是一件輕而易举的事情。如果工作安排不当,生产抓得不紧,就会有落空的危險。这个問題,在农业合作化过程中有过教訓。

在人民公社化后的第一次分配工作中,各地都十分注意到如何使 90% 以上社員增加收入的問題。即是某些原来达不到这个标准的社,由于抓好了副业生产以及采取了其他有关措施,就能基本上解决这个問題。河北省龙关县东万口人民公社的例子能充分說明这个問題。該社在 1958 年 10 月算帳时的情况是:减收戶要占 12%,而且,社員的工資和明年生产所需要的某些生产資料以及基本建設投資,都无着落;可是社里的公共积累只有 4 万元。怎么办呢?公社党委为了解决这个問題,从各方面抽调 2,654 个劳动力和 415 輛大車,組成一个龐大的副业运输队,还开展割条子、砍木材等 36 种副业活动。就这样,在年前两个月的時間,收入即达 28 万多元。虽然沒有满足全部要求,但比起原来的总收入,增加了 34.2%;比起 1957 年的副业总收入,增加 1 倍多。每戶可分得 61 元,每人可分到 16 元。做到 93% 的戶增加了收入。减收戶的具体情况是:3.5% 的戶,大都是原来的富裕中农,个体副业經營太多,現在少了;2% 的戶,因劳动力外

出或喪亡；只有 1.5% 的獨身社員比上一年真正減收了，然而公社對他們減收的問題，也作了適當安排。

由此可以看出，人民公社大力發展副業生產，對增加社員收入，保證 90% 以上社員比上一年的收入有所增加，改善群眾生活，收到立竿見影的效果。

(二) 增加公社積累，支援公社建設

人民公社為要實行工農業同時並舉，實現公社工業化，實現農業機械化、電氣化的奮鬥目標，和逐步實現耕地利用“三三制”和大地園林化的偉大理想，就需要擴大積累，進行更大規模的工業生產，更完善的水利工程建設，和更多的農田基本建設，以及林牧副漁等各項生產建設。除了勞動力是一項根本性的保證外，還需有一定數量的建設材料和投資。在這一個問題上，人民公社主要依靠哪方面解決呢？目前，社辦工業才剛剛發展，工業產值的比重還較小；公社的主要收入，仍然要靠生產和出售糧食、棉花等農產品。但是，這些農產品一般地只是一年收一季或二季，收三季的只是少數地區；同時，它也只能提供資金，所提供的資金又總是有一定限度的，因而總會感到不足。

經驗證明了，人民公社大搞副業生產，就能解決這個不足的困難。這一點，在農業合作社時期，即已顯示出來。人民公社化後，就顯示得更加清楚而突出了，它不但能擴大公社的公共積累，及時提供一定數量的流動資金，而且直接為某些基本建設，準備部分或大部分以至全部的物質資源和建設材料。從而加速農業機械化、電氣化的進程，促進農業生產更大躍進，促進了社辦工業的發展。

從下面兩個地方的例子，即可充分證明這個問題。湖南省衡山縣南岳人民公社 1958 年副業生產抓得好，長年都有收入；

全社 32 个厂坊和 5 个副业生产队，在 10—11 月里，各种产品就收入 50 万元。除发社员工资 63,000 元外，社的存款由 164,900 元增到 182,100 元，并买回打稻机 200 多部，农具 3,600 件，化肥 800 多担，杂肥 3,000 担，农药 60 担，还有绿肥、茶子、大蒜子等各种种子 400 多担。安徽省渦阳县红旗人民公社紀倫寨大队（原来的高級社）的事例也很突出。1958 年 11 个月的时间，副业純收入 112.7 万元，占农副总收入的 61.6%，平均每人 278 元，超过前一年副业总收入的 5 倍以上。大队用这笔錢买回抽水机 5 部，发电机 1 部，龙骨水車 368 部，稻改工具 1,200 多部，还有农具、农药、化肥、牲畜飼料以及耕牛等。很明显，这样大批的生产資料，对支援 1959 年农业生产更大跃进，將起多么大的作用。

人民公社发展副业生产，不但能支援本社发展生产，还可以支援兄弟社。做到互相支援，共同跃进。即是在一些很平凡的事情上，也能看出这点。如河北省丰潤县稻地人民公社的牲畜飼草，原来就不充足。向外購買，要花几万元；而各地都缺草，有錢也不一定能够买到。公社党委算了一笔帳：如自己上山打草，就用不着社里花錢，还可將多余的草卖得几万元。因此，决定开展一个打草运动，組織 1,000 多人上山打草。仅 3 天的功夫，打草 100 多万斤。这样一来，既保證了自用，又支援了外地牲畜食用。

（三）扩大商品生产，支援国家建設

我国社会主义建設，正突飞猛进地发展着。它需要各方面的大力支援。党在“关于人民公社若干問題的決議”中指出：“人民公社無論在工业方面和农业方面，既要发展直接满足本社需要的自給性生产，又必須尽可能广泛地发展商品性生产。各个公社应当根据自己的特点，在国家领导下，同别的公社和国营企

业实行必要的生产分工和商品交换。只有这样，整个社会經濟才能够以較快的速度向前发展，而各个公社也才能够换回必要的机器和设备，实现农业机械化、电气化，也才能够换回所需要的消費物資和現金，以便供应社員和发放工資，并使工資逐步增长。”人民公社要貫徹实行党的这一方針，搞好副业生产則是一个重要环节。为什么要这样說呢？因为副业生产是項商品性很大的生产；它的产品既多种多样，又是生产和人民生活必需的东西。在一个公社範圍内生产出来的副业产品，除一部分用来滿足本身需要外，另一部分或大部分都要作为商品进入市場。有的是国家大工业所需的原料，有的是城市工矿区人民生活必需的用品和副食品，还有一部分將在国家领导下，同其他公社有計劃有組織地进行交换。不仅如此，还有些人民公社的副业生产产品，將絕大部分或全部作为商品进入社会市場上。如吉林省地区的人參，湖南省地区的湘綉，以及湖北省宝康县的水耳、河北省張家口的蘑菇、河南省南阳县的玉石等等都是。

另就全国範圍來說，我国各項生产虽都有很大发展，但按人民生活水平日益增长的要求來說，产品还不是很丰富的。尤其在肉食、蔬菜以及水果等方面，主要还靠公社支持；一部分大工业原料，也需要靠农村广泛存在的“小土群”支援。我們从河南省开封专区的实例中，就能看出公社大搞副业生产后，对我国社会主义建設所起的积极作用。該地区在1958年冬季，有85万多劳动力投入副业生产运动，大搞农副产品加工、編織、飼养、狩猎以及运输等20多类副业生产。据統計，生产出的商品种类，最多的达580多种，少的也在百种以上。仅据1959年1月份25天的統計，生产总值达13,900万元，其中作为商品供应国家和社会市場的部分，占生产总值的75%。

不少地方的情况都表明了，如果放松副业生产，不仅会影响

公社收入和社員生活，而且很快就反映到市場供应等方面。1958年冬季某些副食品供应緊張，就是因为放松了副业和副食品生产的緣故。湖南省茶陵县桃坑人民公社的例子就是这样。該社在1958年11月猛抓副业生产以前，社內資金周轉不灵，发不了工資；而且市場上，自9月以来，連續35天，沒有副食品供应，連筍筴、籩筐以及小型农具也缺貨脫銷。这个情况直到大搞副业生产后才告解决。

二、人民公社发展副业生产的有利条件

发展副业生产，既然对国家、公社以及社員都有这么大的好处，那么，每一个公社能不能把該項生产搞起来？能不能既有季节性的、突击性的副业生产，又有长年的、固定的副业生产基地？是能够的。事实告訴我們，除了有党的方針政策指导外，还有許多极其有利的条件，而就当前看，最重要的有以下三条。

（一）副业門路广闊，資源丰富

副业生产，一方面，因地区条件不一，生产内容有所不同。有些要受地理条件的限制和气候的影响。如丘陵山区，就会有开采不尽的山貨宝藏；沿河濱湖，就会有取之不竭的水产等物。显然，水边的人民公社想搞山貨生产，是不可能的。但它說明了不同地区的人民公社都有自己独特的有利条件，总会有一項或几項主要副业門路。云南省富源县云山人民公社1958年大搞副业生产的口号，就是“副业大跃进，焦煤打先鋒”。湖南省宁乡县双江口人民公社位于江边，就以公社党委書記为首，組織了捕鱼生产大队，大力开展漁业生产。

另一方面，副业生产又是不完全受自然条件影响的。某些

生产项目，在一定程度上，和工厂一样，只要有原料，有设备，有一定的劳动力，在任何条件下也能进行生产活动。又有些副业生产，如各种农副产品加工、手工作坊以及编织、养猪、养鹅等，则不管是山区，还是平原，也不管是江边，还是湖边，是都可以搞的。而就一个人民公社范围来说，许多副业生产，都不受自然条件的限制，能够做到常年生产。所以有的地方认为：天上飞的，地上走的，水里游的，山上长的，土里藏的，家里收的，应有尽有：处处都有副业生产，人人能搞副业生产。这种说法是有道理的。广西宜山县三岔红旗人民公社和福建某些地方提出的口号，更具有相当大的说服力。红旗人民公社自成立起，就本着“钢铁粮食两马当先，副业生产万马奔腾”的精神大搞副业生产。福建某些地区说，搞副业生产等于百花齐放。这里所指的“万马”和“百花”，确切地表明了副业生产是个门路宽，项目多的生产。

是不是说每一个地方的副业生产门路都一样，副业生产项目都差不多呢？当然不是的。然而必须肯定一个前提：每一个地方都有它自己的生产门路。即使在北方草原牧区，除主要的放牧牲畜外，也有它自己的副业生产门路和取之不尽的自然资源。如内蒙古东部的科左后旗，这里的副业生产就有割草子、砍柳条、扫碱土、熬碱土、打草、捕鱼等项；为了进一步开展副业生产，又把草子织成席子，把柳条编成筐子和筛子。在西部的杭锦旗烏素人民公社，虽然这里是辽阔的草原，公社就利用这个自然特点，组织40人的打猎队伍，专门打狐狸，捉兔子，捕黄羊。

当然，有些地方的副业生产门路，并没有摆在人的眼前，它需要人们去发掘，去创办。湖南省耒阳县在大搞副业生产前，不少干部和群众都认为门路不多。可是县委根据县境具体情况，提出十一要，从而很快找出100多种副业生产。这十一要的主要内容是：向地下要宝藏，向泥巴要硝，向野生植物要油，向干果要酒，

向山林要药材，向森林要木材、楠竹，向禽畜要毛皮、肉，向水中要鱼、向荒山要饲料，等等。云南省大理县龙潭人民公社和湖南省平江县城关人民公社的经验还表明，不为人们注意的废物也能利用。龙潭社的伐木队用树皮制栲胶，第一次熬出850斤，卖得400多元；城关公社用树的根，也熬出栲胶400多斤，卖得324元。

(二)群众有经营的习惯和基础

副业生产和农业生产是紧密结合在一起的，它和广大人民群众的生活有密切关系。再远的且不說，如毛主席在1942年12月，在“经济问题与财政问题”的报告中就曾指出：“畜牧、运盐、纺织是边区农民的三宗主要副业。而牛与驴的繁殖，对农业与运盐业有决定的作用，这是大家知道的。羊的繁殖，对被服有很大关系；去年一年边区农民收入羊毛羊绒100余万斤，加上羊的出口，估计约值2,000余万元，就是证明。”〔注〕另如江苏省扬州地区历年来都是五坊（油坊、磨坊、粉坊、糟坊、豆腐坊）和养猪、农业生产三结合，它对不断提高农业生产和改善人民生活起了很大作用。

正如前面所说的，副业生产是长期以来就存在着的一个生产部门，因此，除了各地都能饲养的猪鸡等项外，在不同地区还因地、因人的关系，各有自己更独特的生产内容。有以一个县或区为单位的，更多的往往是以一个自然村或乡为单位。如湖北省汉阳县鲍湾一带，往年都是一面从事农业生产，一面进行米粉加工。当地生产出的干粉（拍粉），成为全县有名的土特产之一，畅销武汉及沙宜等城市。这个村的农户，十家就有八家从事该项副业生产。有单独经营的，也有合夥经营的；差不多的户都有一两套榨粉工具；全村的成年人或多或少都有一些作粉的生产

毛泽东：“毛泽东选集”，1947年大连新华书店版，第589页。

技术。而附近的李家坎岭等村，則以熬糖出名。公社化后，就利用这个有利条件，着重发展了粉坊业。云南省大理市凤鳴人民公社各村，历来副业生产就各有所长。这里广泛流傳：华蓥豆腐班庄酒，普和麻线家家有，小西湖拿魚是能手。这也正好說明这个问题。

在过去，农村經濟是自給自足的，城市和乡村之間关系不密切，城乡物資交流很少，农村大部分生活用品，靠农村副业生产解决。即使农业生产上所用的生产工具，也多是农村手工业者生产出来的。这一部分人分散在广大农村的每一个角落。有的是以农为主，农忙时从事农业生产，农闲时就搞副业性的手工业生产；也有一部分是，本人搞手工业生产，家中的人則从事农业生产。他们的生产技术和生产活动，为进一步发展农村副业生产准备了一定的条件。

(三)公社提供了极为优越的条件

群众經營副业生产虽有长久的历史习惯和一定的技术，有的还有些生产设备；但在旧社会，在小农經濟的影响和限制下，它只能在分散的个体經濟的基础上，进行小規模的生产。某些加工作坊，如榨油、碾米等，过去虽有以村为单位，夥資修建，共同或輪流使用，但它仍然是处在涣散的自发联合的基础上，各行其事，彼此没有什么定期合作，更不可能有生产計劃；一般的只是有些临时性的简单的劳动协作。而且这种情况，也基本上局限在一个自然村的范围内。某些需要一定劳动力进行协作生产的小手工业，也大多是临时拼凑或雇用的学徒。因此，副业生产总得不到什么发展，生产技术没有什么提高，设备也没有什么改进。

农业合作化后，副业生产随着农业生产一起，开始有了較大

的发展。首先是生产門路增多了,生产范围扩大了,可以用集体力量发展較大的副业生产。

工农商学兵五位一体的人民公社,发展副业生产的条件更好得多了。人民公社可以充分发挥一大二公的优越性。首先是可以充分发挥地利。云南省曲靖县沿江人民公社原是一个有山有水,又有良好田园和牧草場的地方。小社时,不能充分发挥地利,顧这就不能顧那。如新发、鷄街、新圩等地虽依山伴水,但副业生产得不到全面发展,有水却没有养魚,养的牲畜也很少;另外的余家屯等地,山場很好,但除农业外几乎没有什么副业。自从成立人民公社后,立即統一规划:东山造林和发展畜牧业,河堤两岸种果木,所有河泊都养魚,还利用池塘和水沟旁的席草織席子。

其次,可以解决社小力量小的困难。如湖北省监利县紅城人民公社在公社化以前,各个小社虽有 37 处副业生产基地,但总是因劳动力、資金不足或是原料缺乏、设备不全等困难,都没有发挥应有的作用。公社化后,即抽調全社 500 名劳动力和 80 头牲口,集中到新州大队突击完成 7,000 亩的蚕豆播种計劃,并把两台拖拉机調到这里突击深耕。这样一来,就使新州大队能够在迅速完成冬播任务后,抽出 1,400 个劳动力,比往年提早半个月,抢收了历来都因劳动力缺乏、来不及收割的茅草和条草,仅此两项,价值即达 24 万元。以前每到冬季,全大队总有 800 人从事捕鱼;但內中新老手都有,加上組織得不好,日产魚仅 2,000 斤。經过以公社为单位,統一安排劳动力,有捕鱼技术的人归了队,准备好捕鱼工具,統一行动后,魚的日产量高的达到 15,000 斤。

再次,由于领导加强,調度灵活,就能很快糾正生产工作中的偏向,做到彼此兼顧。如广东省潮阳县紅潮人民公社,在地委