

一九七九年
粮食和农业状况

联合国粮食及农业组织

一九七九年粮食和农业状况

世界性回顾

林业和乡村发展

联合国粮食及农业组织

一九八〇年 罗马

目 录

	页 次
前 言	1
注 释	7
一、世界性回顾	10
粮食和农业生产	13
一九七八年的产量	15
一九七九年的产量	15
主要商品	18
粮食短缺及病虫害	23
发展中国家的较长期趋势	25
谷物产量	30
食物供应和营养	33
食物消费价格和补贴	36
消费补贴	39
谷物库存和世界粮食安全	43
粮食援助	46
防止粮食损失	48
生产必需品	49
肥 料	49
农 药	51
良 种	52
农业机械	52

渔 业	5 6
生产和贸易	5 6
政策和存在的问题	6 0
展 望	6 3
林 业	6 6
生 产	6 6
国际贸易	6 9
世界价格	7 1
木材和能源	7 2
展 望	7 2
国际农产品贸易	7 7
农业的出口收入	7 7
区域农产品出口收入	7 9
受影响最严重国家农产品的出口收入	8 1
发展中国家的粮食进口问题	8 3
贸易条件	8 5
商品市场的形势和前景	8 6
贸易问题和政策	8 8
开发援助	9 1
发展中国家间的经济合作	9 8
农业经费	9 8
农业投资	1 0 1
农村改革及乡村发展	1 0 1
对影响农村改革及乡村发展的政策和计划的回顾	1 0 3
世界农村改革及乡村发展会议	1 0 9

二、林业和乡村发展	114
导 言	114
历史情况	116
林业的作用	117
林业和农业	118
森林提供的能源	120
森林材料	123
林业方面的就业和收入	125
新的平衡的内容	129
森林外的树木	133
森林内的农业生产	137
村庄林业	140
为满足地方及工业的共同需要发展林业	142
木材加工工业的贡献	144
为利用木材所使用的适当技术	147
行动纲领	149
政治承诺	149
积极性、动员和教育	150
情报基地	152
科研工作与新技术的交流	154
法律规范	155
行政与管理	156
财政方面的含义	159
展望未来	160

表 格

页 次

1	世界农业、渔业和林业产品的产量指数	14
2	粮农组织关于世界和各区域的粮食及农业（作物和畜牧）产量的指数	16
3	按区域列出的受影响最严重国家和其它发展中国家粮食产量的年变化率	26
4	粮农组织有关发展中区域和受影响最严重国家按人口计算的食物（作物和畜牧业）产量指数	28
5	一九七〇至七九年一些发展中国家粮食（作物和畜牧）产量的每年变化率与人口增长率的比较	31
6	世界、发展中国家和发达国家谷物种植面积、单产和产量的年平均增长情况以及单产在增产中所占的份额	32
7	摄食能量供应占营养需要量的百分比	34

食 物 消 费 价 格 和 补 贴

8	八十三个国家食物消费价格的变化情况	37
9	谷物结转库存量的估计总数	44

粮 食 援 助

10	谷物粮食援助货运量	47
----	-----------	----

生产必需品

11	肥料产量	53
12	肥料消费量	54
13	使用中的农用拖拉机台数	55

渔 业

14	世界鱼类、甲壳动物和软体动物捕获量的估计	58
15	世界、发展中国家及发达国家食用鱼和非食用鱼的捕获量	59
16	世界、发展中国家和发达国家的渔业产品的出口数量和价值指数	59

林 业

17	世界、发展中国家及发达国家主要林产品的产量	68
18	一九七〇至七八年一些发展中国家林产品产量的增长情况	69
19	世界、发展中国家和发达国家主要林产品的出口量	73
20	木材产品的价格指数	74

国际农产品贸易

21	世界农(谷物和畜产品)、渔和林产品出口价格(按当前价格)	78
22	粮农组织关于世界农产品(谷物和畜产品)按主要商品分类的出口量、出口值及单位值的指数	80

23	农产品（农作物和畜产品）按目前价格计算的出口值	81
24	受影响最严重的国家以及所有发展中国家的农业出口 （农作物和畜产品）	82
25	粮农（农作物和畜产品）产品和谷物总进口量价值	84
26	粮食、非食品出口产品与工业制成品相比的贸易条件	86

开 发 援 助

27	联合国经济合作与发展组织“广义”农业外来援助官方承诺量	92
28	一九七四至七七年农业外来援助总承诺量（不包括技术援助）——按用途分类	94
29	经济合作与发展组织“狭义”农业外来援助的官方承诺量（总数及按优惠条件部分）	96
30	全部发展中国家和二十一个最穷的国家一九七三至七八年农业官方发展援助官方资金承诺量（一九七五年按人口平均计算国民总产值不到一百五十美元）	97

农 业 投 资

31	一九七三至七七年二十七个发展中国家中央政府用于农业的开支	100
32	一九七一至七三年到一九七四至七六年部分发展中国家农业固定资本总额年平均变化率及有关数据	102

二、林业和乡村发展

1 一九七四年发展中国家薪材、圆材消费量和薪材提供的能源	121
2 一九六八至一九七八年发展中市场经济国家工业圆材和林产品的产量、消费量和总出口量	124
3 林产品主要加工估计所需劳动力	125
4 为非洲部分城市市场提供薪材农村就业的估计数	127

新的平衡的作用

2-1 林业的作用	130
2-2 分析林业在乡村发展中所处地位的诸因素	131

附 表

	页 次
1 主要农业、渔业、林业产品的产量	163
2 粮食生产指数	170
3 农业生产指数	172
4 主要农业、渔业和林业产品的出口量	174
5 一些农业、渔业和林业产品世界出口平均单位值	182
6 主要农业、渔业和林业产品的进口量	183
7 农业、渔业和林业产品出口值指数	191
8 农业、渔业和林业产品出口量指数	193
9 农业、渔业和林业产品进口值指数	195
10 农业、渔业和林业产品进口量指数	197
11 部分农产品的结转库存	199
12 所有产品和食品消费价格每年的变化情况	200
13 部分发展中国家和地区按人口平均的摄食能量供应与营养需要的比较	202
14 当前发展计划的主要特点	204

前 言

联合国第二个发展十年即将结束，取得了一些成就，但有许多情况是令人沮丧的。在粮食和农业方面，发展中世界的增长率在七十年代每年平均增长百分之三左右，比第二个十年所提出的百分之四的指标比率少四分之一。尽管一些发展中国家已能够加快其增长率，达到百分之四或更高一些，但是，在二分之一以上的发展中国家里，特别是在比较贫穷的发展中国家里，粮食产量的增加赶不上人口的增长。发展中市场经济国家里营养不良的人数至少四亿二千万，而且还在继续增加。

毫无疑问，发展中国家为了提高生产水平在过去的十年里做了相当大的努力。现代农业投入的使用有大幅度的增长，尤其是在灌溉、肥料和良种方面。投资比率与日益增长的人口的需要极不相称，或者说与为日益扩大的乡村劳力提供就业机会和不断增加收入的需要极不相称。国内生产增长和发展工作方面的困难与贸易、国际收支以及获得外部资金方面的不利的外部条件交织在一起。

发展中国家在世界农产品贸易中所占份额长期下降的情况继续存在，在一些方面保护主义的倾向加强了。一九七九年结束的多边贸易谈判对一般的农业商品，尤其是对发展中国家特别感兴趣的商品的贸易自由化的影响是有限的。现已证明一九七六年和一九七七年发展中国家农产品出口贸易条件的改善仅仅是暂时现象，从那以后又出现了倒退。

一九七八年粮食和农业部门的外来资金流量超过上一年的水平，但是按一九七五年价格计算，它没有超过所估计的八十三亿美元总需要量的百分之六十左右。在财政和技术援助的需要量日益增长的情况下，粮农组织旨在援助发展中国家的特别行动计划要发挥重要的作用。然而，象种子改良及发展、防止粮食损失和国际肥料供应计划这些计划面临着严重缺乏资金的情况。

自一九七四年世界粮食会议以来，人们对国家和国际上为增加粮食产量、改善分配和向贫穷和饥饿发起进攻所采取的措施和政策日益取得一致的看法。但是，各项国际措施和政策的执行情况没有达到人们所预期的结果，而在许多场合进行

的谈判往往陷于长期拖延的局面。在粮食和农业方面为实现新的国际经济秩序的目标所取得的进展相当缓慢。

正如粮农组织第二十届大会所强调的那样，一九七九年的形势和前景比前几年情况更不稳定。一九七九年粮食及农业产量的增长不仅很少，而且是一九七二年以来增长最少的一年。一九七九年世界谷物产量与一九七八年的产量相比下降百分之四左右，发展中国家的谷物短缺继续增加，预计将上升到每年八千五百万吨。一九七九年下半年，价格和运费大幅度上涨。一九七九年谷物进口费用估计达到一百七十亿美元，而且继续上升，每年上升百分之二十。进口农业投入费用日益上涨严重妨碍许多发展中国家为增加其粮食和农业产量所作的努力。特别值得注意的是最重要的投入之一——肥料的价格急剧上涨。

世界粮食安全体系依然不牢靠而且很脆弱。在目前这个作物年度结束时，世界结转库存量仅占消费量的百分之十八左右，这是世界粮食安全所要求达到的最低比例。与一九七九年相比，更多的库存集中在少数几个发达的出口国家。一旦什么地方紧急需用这些库存去解决发展中国家日益严重的粮食短缺时，无法获得这些库存的危险性就增加了。装卸、分配和运输方面后勤上的种种困难使这些问题更加严重。

为了对付如一九七三至七四年出现的世界粮食危机，当前国际社会并不比七十年代初的准备情况好些。在一九七九年初缔结一项国际小麦协定的谈判中止之后，我提出了一个世界粮食安全五点行动计划，粮农组织理事会及大会均通过了这项计划，并得到世界粮食理事会和联大的赞同；行动计划不仅提出了采用国家库存政策以及动用和管理国家库存的标准，而且还提出为满足低收入缺粮国家当前的进口需求量及紧急需要做好准备的特别措施，以便对这些国家实行的国家或集体粮食安全项目和计划进行支持。

正在对国际谷物安排的新建议进行审议。我希望这些工作获得成功，并希望这些努力将为稳定市场和价格的措施铺平道路。一个可喜的发展情况是今年早些时候缔结了一项新的粮食援助公约，保证了每年七百六十万吨谷物粮食援助的最低数额，然而这个数字仍然低于一千万吨的最低指标。特别是鉴于今后十年里较高水平的予

期需要量，到一九八五年粮援需要量估计为一千七百万至一千八百五十万吨，迫切需要有一些新的捐助者，来补充国际社会的这一共同努力。

由于自然原因或人为造成的粮食短缺和粮食不足表明其规模和频繁程度均有不祥的增长，而且这一趋势很可能继续下去。国际应急粮食储备从未达到一九七五年联大第七届特别会议所制订的、指标为五十万吨谷物的水平。一九七九年国际应急粮食储备的资源低于上一年，而且依然远远低于规定的指标。一旦什么地方特别迫切需要援助时，目前不能保证立即就能得到来自国际应急粮食储备的援助。经验表明，需要根据一项具有法律约束力的公约来制订一个有保证的应急粮食援助的承诺，粮食援助政策及计划委员会已决定在其一九八〇年十月份的会议上审议我的提议——国际应急粮食储备应发展成为一项公约。

在国内粮食短缺或进口价格日益上涨期间，低收入缺粮国家除粮食援助之外，还需要更多的外部援助，以便购买粮食。粮农组织和世界粮食理事会共同建议国际货币基金组织考虑在其金融业务的范围之内，为此目的提供更多的国际收支资助的可行性。

许多发展中国家在其整个发展计划的体制范围内，正日益把国家粮食安全项目放在比较优先的地位。然而，资金不足妨碍发展国家粮食安全项目的努力。粮农组织的粮食安全援助计划去年动员了不到二千万美元的资金，而额外的财政需求量达到一亿三千万美元左右。

本报告的第一章论述了在近期和较长期形势下这些方面和其它方面的发展情况。由于第一次把中国和苏联的谷物结转库存的估计数包括进去，所以统计范围进一步有所改进。还进一步提出了有关食物消费和营养方面的数据。有关林业及乡村发展的第二章论述了林业与其它农业部门的内在关系，提出了一些新的见解和一些具有重要意义的问题。该章分析了把林业与乡村发展途径结合起来的一些有希望的倡议并提出了今后行动的准则。

对于粮农组织来说，一九七九年在许多方面都是充满重大事件的一年。世界农村改革及乡村发展会议具有特别重要的意义，这次会议是国际社会寻求消除乡村贫

困的途径的一个重大的里程碑。大会通过了一项向成员国中的发达国家和发展中国家以及各国际组织提出的《原则宣言》及《行动纲领》。会议承认粮农组织是联合国系统内促进农村改革及乡村发展的最重要的机构。

改变乡村贫困的各项措施不仅需要包括在公平地获得土地和其它资源的所有权、使用和管理、公平获得各种服务及投入物等方面进行乡村社会结构内的改革，而且还应包括人民参与决策过程。这些措施还包括国家政策和机构方面的改革以及实现贸易自由化，扩大外部援助的国际措施方面的改革以加强国家的努力。这些措施并不都是新的想法，但是它们却提出了一个全面始终如一的把重点放在均衡增长和消除贫穷的准则。值得注意的是由世界会议提出并为各成员国政府所接受的号召，该号召提出有必要制订农村改革及乡村发展方面的进展标志，提出基准点，对其进展情况监测和评价。

一九七九年粮农组织还出版了有关世界粮食和农业未来前景的主要研究的临时性报告，题为《二十世纪末的农业》。研究报告的调查结果可以作为粮农组织对制订新的国际发展战略做出的主要贡献。该研究报告分析了到本世纪末，世界农业尤其是发展中国家的农业所面临的挑战。该研究报告论述了在加快发展中国家全面发展和达到国家及集体自力更生的范围内，发展中国家做出反应的性质和重要性。

到本世纪末发展中国家可能使其粮食产量增加一倍，八十年代的增长率每年可为百分之四，九十年代可为百分之三点七。发展中国家如每年增长率平均高于百分之四点七，这些国家将有潜力使谷物产量增长一倍以上。如果能够充分实现发展中国家扩大出口和代替进口方面比较有利的条件，那么改善发展中国家的农产品贸易平衡也是可行的，事实上可使其增长四倍。然而，这要求发达国家在放宽贸易壁垒方面以及发展中国家在提高生产效率和改进出口商品的销售方面做出共同的努力。

一致公认，从以往的执行情况来看，这是一个乐观的方案。如果不进行政策、结构和机构方面必要的重大改革，发展中世界的农业进步不会自动实现。必须把粮食和农业部门放在比过去更加优先的地位，这应反映在对农业部门分配更多的资金（无论是在绝对数额还是在投资总额中所占的比例方面）。初步估计数表明，到本

世纪末每年对农业（包括运输、贮存、销售和加工）投资毛额的需要量约为一千零七十亿美元。包括种子和肥料等项在内的当年的投入所需资金则更多。

各项社会经济政策（包括价格及财政政策）不仅必须侧重消除歧视农业部门的政策，而且还必须积极地对农业部门给予优待，以便克服过去忽视农业部门和最初的障碍所造成的影响。必须使培训、教育、研究以及乡村机构和人民组织能够增加投资效益和提高农业部门的生产率。

我们的分析进一步证实，本世纪末发展中国家人口将增加百分之六十的情况下，粮食产量翻一番会有助于减少营养不良的状况。而且如果不大幅度地提高乡村穷人的收入、就业机会和购买力，就不能消除营养不足，也必然不能消除乡村贫困问题。各项重新分配的措施，包括价格及分配政策以及使长期失业需要救济的贫困阶层或境况不佳的区域受益的措施是不可缺少的。

我希望把粮食和农业突出地纳入一九八〇年联大特别会议举行的世界性谈判中去。粮食和农业对于千百万人的福利不仅起着关键作用，而且是生死攸关的大问题。粮食和农业与整个发展工作，特别是与工业的内在联系是极其重要的。一九七九年三月，联大全面委员会几乎把整个一届会议的时间都用来讨论粮食和农业问题。国际发展问题独立委员会（即人所共知的勃兰特委员会）在其报告中对这个部门中需要采取紧急行动的悬而未决的问题重新给予了注意。

最后，我还必须提到，一九七九年举行的粮农组织大会第二十届会议一致通过了为一九八〇至八一年拟议的政策、战略、计划、优先重点和行动，大会认为这完全符合世界形势的需要。大会承认，粮农组织正在开展各项活动并调整工作重点以满足要求和应付各种挑战，粮农组织不仅通过其自身的分析和工作（如二十世纪末农业、世界农村改革及乡村发展会议），而且参照其它有关场合正在近行中的谈判，精心制订其活动和工作重点。大会通过了一项决议，确认世界农村改革及乡村发展会议行动纲领所赋予粮农组织的职责，粮农组织在其自己的职权范围内，以及作为行政协调委员会乡村发展工作组的带头机构支持我为落实本组织各项活动筹措资金所作的努力。通过的专属经济区使粮农组织的渔业工作计划增添了新的内容，而且

我们已制订了一项特别援助计划。粮农组织对于把林业纳入乡村发展工作中去提出了新的方向并给予更多的注意。在非洲，通过一项扩大了防治非洲家畜锥体虫病的计划来支持乡村发展工作。粮农组织通过其各项计划和活动不仅力求分析、强调和提出有关解决世界粮食和农业方面主要问题的短期和长期措施，而且坚持更加积极地努力协助各成员国与饥饿和贫穷进行斗争。

总 干 事

爱德华·萨乌马

注 释

统计表中使用了下列符号：

-- 无或微不足道的

..... 暂 缺

一九七七/七八年度表示跨历年度的作物、销售或财政年度，一九七七至七八年表示两个历年的平均数。

统计表中的数字，由于四舍五入，可能加不起来。每年的变化、变化率和能应用指数趋势的地方是从未四舍五入的数字中计算出来的。除另有注明外，通篇使用公制。

生产指数¹

在一九七八年，粮农组织的指数曾作过重大修改。除极少数例外，生产数据指的是初级商品（例如甘蔗和甜菜，而不是糖）。基准时期从一九六一至六五年改为一九六九至七一年。采用国家平均生产者价格（一九六九至七一年）作为加权数，以代替区域的以小麦为基准的相对价格（一九六一至六五年）。粮食产品的指数不包括烟草、咖啡、茶叶、非食用油子、动植物纤维和橡胶。这些指数是以历年的生产数据为根据的。

渔业产量是按一九六九至七一年渔民上岸量的平均单位值加权计算的。林业方面的原材生产是按一九六九年至七一年的价格加权计算的。

¹ 详情见粮农组织《一九七八年生产年鉴》，一九七九年，罗马。