

发展生态经济学导论

聂华林 高新才 杨建国 / 编著

中国社会科学出版社

发展生态经济学导论

聂华林 高新才 杨建国 / 编著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

发展生态经济学导论/聂华林, 高新才, 杨建国编著. —北京: 中国社会科学出版社, 2006.5

ISBN 7-5004-5562-3

I. 发… II. ①聂… ②高… ③杨… III. ①生态经济—研究—西北地区 ②生态经济—研究—西南地区 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 033400 号

策划编辑 郭晓鸿 (guoxiaohong149@163.com)

责任编辑 郭晓鸿

责任校对 石春梅

封面设计 毛国宣

版式设计 戴 宽

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 盛华印刷厂 装 订 广增装订厂

版 次 2006 年 5 月第 1 版 印 次 2006 年 5 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16

印 张 21.5 插 页 2

字 数 390 千字

定 价 35.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究



聂华林，陕西泾阳人，兰州大学经济学院教授、区域经济学博士生导师；兰州大学区域经济与社会发展中心主任、兰州大学西北开发综合研究所所长；国家“211工程”建设项目专家、国家“985工程”建设项目西部经济社会发展哲学社会科学创新基地副主任、首席专家；中央直接掌握联系的高级专家、享受国务院政府特殊津贴专家；甘肃省人民政府发展研究中心特约政策研究员、甘肃省专家咨询顾问团经济组成员；甘肃省管理协会常务理事、甘肃灰色系统研究会理事长；多个地方政府的经济顾问或科技顾问，多所高校的兼职教授或客座教授等。

聂华林教授长期从事西部区域经济发展、农村经济发展和发展生态经济问题的研究与教学工作，成果显著，在学术界有一定影响。主持完成了国家社会科学基金重点项目、教育部人文社会科学博士点基金项目和地方重大项目20多项，其中所主持完成的国家社科基金重点项目西北不发达地区农业可持续发展战略研究课题，其中间成果获得全国“五个一工程”优秀论文奖（1999），最终成果专著《区域农业可持续发展论》（民族出版社2000年版）获得甘肃省社会科学政府奖一等奖（2001）；同时还多次获得甘肃省社会科学政府奖一、二、三等奖（1995、1997、1999）等奖项。已出版学术专著10余部，在国内重要期刊上公开发表学术论文70多篇。一些重要的理论观点和政策主张还进入了省级政府决策，或被新华社“国内动态清样”、“经济决策参考”选摘或被国内重要网站收录，供各级领导和学术界参阅。正在主持的国家社会科学基金重大项目西部全面建设小康社会中的“三农”问题及对策研究（项目编号：04-ZD018），已取得了一部分重要的阶段性成果，新华社“国内动态清样”、“经济决策参考”已多次选摘，在《改革》等重要学术期刊已发表部分成果，引起了学术界的关注，产生了重要的学术影响。

兰州大学“十五”“211工程”建设项目标志性成果
兰州大学国家重点学科区域经济学“十五”建设成果

序

兰州大学自 1909 年创建以来，在西北这块最需要教育润泽的黄土地上生存、拼搏和发展了近百年，成为西部高等教育战线上的一颗灿烂明珠。新中国成立后的五十多年来，党和国家对兰州大学的建设和发展给予了深切的关注，并采取了一系列积极有效的政策措施支持兰州大学的发展。1953 年兰州大学被确定为教育部直属重点综合性大学；1996 年，兰州大学首批进入国家“九五”“211 工程”建设的高校行列，2003 年进入了国家“十五”“211 工程”建设的高校行列；2001 年和 2004 年又分别进入国家“985 工程”一、二期建设行列，成为教育部和甘肃省重点共建的高等学校。兰大人没有辜负党和国家的希望，积极抓住每一个发展的机遇，艰苦奋斗，自强不息，争创一流，教育教学水平和质量有了显著的提高，确立了建设综合性、研究型、国际知名高水平大学的办学目标。经过“九五”、“十五”“211 工程”建设和国家“985 工程”一、二期建设，兰州大学的教学科研水平和办学效益有了大幅度提高，学术影响力不断扩大并与日俱增，走出了一条在经济欠发达地区办高水平大学的坚实道路，成为在国内外有较大影响的著名综合性重点大学，也成为国家在西部地区高层次人才培养的重要基地。

国家“科教兴国”和“西部大开发”战略的实施，为兰州大学的建设和发展开辟了更为广阔的空间，提供了更为重要的发展机遇，注入了新的活力，同时也给兰州大学提出了新的挑战。作为一所在国家高等教育布局中具有重要战略地位的综合性大学，我们必须牢牢树立“发展是硬道理”的观念，紧紧抓住建设国际知名高水平大学的重大机遇，毫不动摇地坚持“做西部文章，创一流大学”的办学思路，遵从“立足西部，面向全国，走向世界”的服务方向，乘势而上，进一步增强为国家特别是为地方经济建设服务的能力和在科教兴国、西部大开发中发挥重要作用的能力，为我国科技教育事业的发展继续作出更大的贡献。

在兰州大学实施“十五”“211工程”建设，不仅对于全面贯彻科教兴国和西部大开发战略具有十分深远的政治与历史意义，而且对于科学合理安排中国高等教育的结构布局也具有重大的现实意义，特别是对于兰州大学的发展其意义更为深远。

兰州大学“十五”“211工程”建设，在学科建设方面，以创新和特色思路构架和调整学科结构，体现和逐步发挥综合性院校的优势，完善学科布局。学科结构调整遵循“特、独、需”的原则，注意选择对国家和地方经济建设、科技进步、社会发展有重大影响的特有、独有、需要的学科进行扶持和建设。学科建设贯彻“有所为，有所不为”的方针，主要是增强优势学科科技前沿领域科学的研究水平和提高高层次人才培养，特别是高水平博士生的培养能力；建设好一批高水平的特色学科、优势学科群，同时着力培育新的学科生长点，进入学科前沿阵地。为兰州大学学科创新体系的建设打下坚实的基础。

兰州大学“十五”“211工程”建设，在科学研究方面，进一步突出科技创新与学术发展，增强科研团队实力，增强创新能力，在优势学科、新兴学科、特色学科和交叉学科领域有重要突破，产出一批具有创新意义和国际国内影响重大的标志性成果，并较快地形成科技成果转化成现实生产力的机制和推动力。继续深化科研体制改革，调整、落实相关措施和配套政策，建设一支结构合理、充满活力和竞争力的科研梯队；要实现科技项目、高层次人才培养和研究基地的一体化建设，实现基础研究、应用研究、科技开发的协调发展，精心培育应用性研究成果；要瞄准当前科学前沿和国家优先发展目标，提高争取和完成重大项目的能力、科技创新能力和促进学术发展的能力；大力加强新兴学科和交叉学科领域；改善科研管理方式，重点建设好国家重点实验室、教育部重点实验室、人文社会科学重点研究基地和教育部工程研究中心。在人文社会科学研究上，要充分发挥综合性大学的学科优势，积极有效地探索国家和地方经济发展、社会进步过程中亟待解决的重大理论问题和实践问题，出一批在国内有一定影响的精品成果。

“区域生态—经济重建与区域发展”就是兰州大学“十五”“211工程”重点学科建设项目之一。本重点建设项目按照“做西部文章，创一流大学”的兰州大学办学思路，紧紧抓住西部大开发这一历史机遇，围绕西部特别是西北地区生态建设、生态发展、生态—经济重建与区域发展这一主题，用多学科交叉的方法，企望为区域经济理论研究引入一种全新的生产函数，建立一种区域经济发展全新的生产要素组合，从而为西部特别是西北地区发展寻找一种全新的

序

生产方式和区域发展模式，这就不仅为可持续发展研究提供了一种新的视角，而且为区域经济研究开拓了新的领域，丰富了区域经济学研究的理论内涵，同时对于西部区域经济发展也具有非常重要的现实意义。

兰州大学经济学院聂华林教授，是兰州大学“十五”“211工程”重点学科建设项目之一的“区域生态—经济重建与区域发展”的项目专家，由聂华林等编著或主编的《发展生态经济学导论》、《区域经济学通论》、《区域发展战略学》和《小西北经济问题研究》四部专著，就是“区域生态—经济重建与区域发展”这一重点学科建设项目的一部分标志性成果。

《发展生态经济学导论》这一专著的基本思想是，紧紧围绕西部生态经济问题的现实，以生态工程为手段，以恢复生态学为技术支撑，通过建立多类型的人工生态经济耦合系统，促进新型产业（生态产业、水土保持产业、沙产业、林产业、草产业等）的形成与发展，以新型产业带动区域经济增长与区域经济发展，从而达到激活西部这样的贫困落后地区造血功能并使之走上迅速发展之路。发展生态经济学是区域经济学、生态经济学和发展经济学交叉融合的产物，这本专著的意义在于构建了区域经济学的新学科——发展生态经济学的理论框架，对于兰州大学新的学科生长点的培育是一项开创性工作。

《区域经济学通论》这一专著，以我国的区域经济发展的现实为基础，并吸收了编著者自己的研究成果。它不是仅仅局限于对区域经济理论进行阐述，更重要的是密切联系我国区域经济发展的实际，是目前国内比较系统的区域经济学研究专著，对于兰州大学国家重点学科——区域经济学的学科建设具有重要意义，对于研究生系统全面了解区域经济学的基本理论范畴和实践基础具有重要的参考价值。

《区域发展战略学》这一专著，是目前国内少有的关于区域发展战略研究的专著，该著作紧紧围绕区域发展过程中战略制定、战略重点、战略规划、战略实施、预测与决策等各个环节，进行了详细的论述，并附有一定的案例，是研究生教学的一本重要参考书，也是兰州大学国家重点学科——区域经济学的学科建设的重要成果之一。

《小西北经济问题研究》这一著作，是作者在提出“小西北区域经济现象”的基础上，对于小西北地区的地区经济一体化、产业集群和三农问题等进行研究的一个重要成果，其中关于小西北地区经济一体化的研究具有超前性，对于甘肃、宁夏和青海三省区的区域经济合作与联合有重要的参考指导价值。

应当相信，上述四本著作的出版，对于我校开拓新的学科研究领域、培育

新的学科生长点，实现我校国家重点学科——区域经济学的新发展具有非常重要的建设性作用。

兰州大学的“十五”“211工程”建设任务即将顺利完成，而国家“985工程”二期建设也正在顺利实施，希望兰州大学的师生继续努力，顽强拼搏，不负国家期望，在国家“985工程”二期项目建设上取得更大的成绩！

是为序！

兰州大学校长 李发伸
教授

2005年10月26日

前　　言

本书是兰州大学“十五”“211工程”建设项目和国家重点学科区域经济学“十五”建设的标志性成果之一。

2003年12月，经国家有关部委批准，兰州大学启动了“十五”“211工程”建设项目：区域生态—经济重建与区域发展。这一建设项目的思路是，紧紧抓住西部大开发中生态建设这一历史机遇，围绕我国贫困落后和欠发达的西部地区生态建设、生态发展、生态—经济重建与如何摆脱贫穷状态这一主题，以生态发展为理念，以生态工程为技术手段，以摆脱贫困和促进经济发展为目标，按照地域分异规律和水、土、光、热、生物等自然资源特性，建立起西部地区因地制宜的类型多样的人工生态经济耦合系统，实现西部地区生态、经济的全面发展。所构建的人工生态经济耦合系统，不仅应具有维持人类生存与发展的生态条件、提高人民生活质量的效用，而且还应具有较高的经济产出和伴随着经济产出的增加对贫困落后、欠发达的西部地区的区域经济结构和人们收入结构产生明显有利的变化，并且通过对自然资源合理利用和有效开发，促进新型产业如生态产业、水土保持产业、沙产业、林产业、草产业的形成与发展，以这些新型产业带动西部区域经济增长和区域经济发展，从而达到激活西部贫困落后地区造血功能并使之逐步走上富裕道路，实现小康社会的目标。

通过生态建设、生态发展和生态—经济重建所构建起来的西部地区各类生态经济耦合系统和区域生态经济发展模式，有利于丰富可持续发展研究的理论内涵。通过分析不难发现，以往的可持续研究和区域生态经济发展模式，有将生态环境系统作为区域经济发展的外生变量来处理的倾向，其结果在实践上对生态环境的过度开发利用而造成收益递减的结果。针对西部地区经济社会发展的特定状况而言，由于生态环境可持续发展与经济可持续发展具有明显的互为因果的制约关系，因此只有在理论上将生态环境系统作为西部区域经济发展的

内生变量来处理，在实践上努力提高西部各级各类人工生态经济系统的设计、调控和管理水平，对自然资源的有效开发利用就必然导致收益递增的结果。

“区域生态—经济重建与区域发展”这一建设项目的创新之处就在于紧密结合我国西部地区的经济社会发展实际，运用多学科交叉方法，在理论上为区域经济发展引入了一种全新的生产函数，企图建立一种全新的生产要素组合，从而为西部贫困落后地区的区域经济发展寻找一种新的经济增长方式和区域生态经济发展模式。这就不仅为可持续发展研究提供了一种新的视角并为区域经济研究开拓了一个新的领域，而且对于西部地区区域经济发展和全面建设小康社会都具有更为重要的现实意义。

为了对“区域生态—经济重建与区域发展”建设项目的成果进行理论总结与升华，并结合我们主持的教育部人文社会科学博士点基金项目——西北地区农业经济发展与生态建设协同作用机理与对策研究的研究成果，经过反复思考并与一些同行专家多次讨论，形成了这本书。但是，在取书名上又颇费周折。最后定稿时之所以为本书取名《发展生态经济学导论》是基于以下几个方面的考虑：

第一，本书所探讨的基本问题是西部贫困落后状况下的区域生态经济问题。西部的生态环境与经济发展之间的矛盾和问题，一方面是与其自然生态环境的脆弱性有关，另一方面是与其贫穷落后状况有关。但本质上是西部这样贫困落后地区发展过程中或发展不足情况下的矛盾和问题，这与东部特别是发达国家的情况是不完全相同的。发达国家的生态环境与经济发展之间的矛盾和问题是在后工业社会条件下形成的，因而发达国家对生态环境问题大多强调恢复所谓的自然生态平衡，甚至出现过片面的人类中心主义的倾向。可持续发展问题的提出、研究的理论框架和实施方案也基本上是依发达国家生态环境与经济发展的矛盾、问题为背景的。与此同时，针对发展中国家特别是贫困落后地区的可持续发展矛盾与问题的研究，也大多是沿用发达国家的理论观点和研究思路。我们认为，解决我国西部生态环境与经济发展之间的矛盾、问题，不能照搬发达国家的理论观点和研究思路，因为西部生态环境与经济发展之间的矛盾、问题本质上是发展不足的结果。西部的现实是：因为贫困，人们无力解决自己的生态环境问题；因为贫困，人们也难以有效制止自己对生态环境的破坏行为；因为生态环境遭到破坏，人们的生活更加困难，脱贫致富的路径更为狭窄。对于西部的这一状况，Grant (1994) 所提出的 PPE 恶性循环理论，厉以宁等 (2000) 提出的生态—经济重建以及聂华林 (2002) 提出的生态发展理论

都对此给予了很好的机理解释。

鉴于此我们认为，西部贫困落后地区的生态环境问题从一定意义上讲，可以归结为区域生态经济发展问题。也就是说，西部贫困落后地区的一系列生态环境问题既是一个区域经济学问题，也是一个发展经济学问题，当然还是重要的生态经济学问题。

第二，我们在探讨西部贫困落后地区自然生态环境条件和经济社会发展水平的基础上，将一系列的生态环境问题解决的途径归结为生态发展，将生态发展作为解决西部贫困落后地区生态环境问题与经济发展问题突破口的一种发展模式。所谓生态发展，其基本涵义可以这样简单地概括：以生态建设为基础，以经济发展为目标，通过人工的定向设计、调控与管理所建立起来的生态经济系统，不仅具有良好的生态条件，而且具有较高的经济产出和伴随经济产出的增加对西部贫困落后地区的经济结构和居民的收入结构产生明显有利的变化，并且有利于新型产业的形成，通过新型产业促进区域特色经济的发展，从而达到充分地科学地利用水、土、光、热等自然资源，解决西部地区贫困落后的目的。显而易见，生态发展理论研究的基本任务，就是探讨在西部大开发的过程中，如何充分地利用生态建设的历史机遇，以提高第一性生产力为手段，将生态建设与摆脱贫困落后状态、脱贫致富、发展农村经济相结合，按照地域分异规律和自然资源特性，以提高人工生态经济系统模拟水平为基础，将生态建设与区域开发相结合，以实现西部经济特别是农村经济的发展。

通过分析不难看出，欠发达的西部地区的生态经济问题本质上也是发展问题，宏观一点讲也是区域经济的发展问题。由此可以看出，如果说生态经济学是生态学和经济学相互融合而成的一门边缘学科的话，那么发展生态经济学则是一门区域经济学、发展经济学与生态经济学相结合的新兴学科。发展生态经济学以贫困落后的欠发达区域的生态经济问题为研究对象，以经济发展为目标，以生态工程为手段，通过生态环境建设、生态经济重建、生态发展等重大举措，对区域性的人工生态经济系统进行定向设计、调控与管理，以实现贫困落后的欠发达区域的生态、经济发展的双赢目标。

应当指出的是，作为欠发达的西部地区，生态环境问题和经济发展问题都具有其特殊性。只有正确认识到这种特殊性，才能找到解决其生态环境问题和经济发展问题的有效途径。发展生态经济学就是从区域经济学、发展经济学和生态经济学等的自身学科的特点出发，企图通过学科的交叉融合，来研究解决欠发达的西部地区发展过程中的生态经济问题的理论、战略、途径与对策问题

的。因此，可以这样说，发展生态经济学的基本任务就是要研究解决以西部为代表的我国欠发达地区的“生存与发展”过程中的生态环境与经济社会发展之间的矛盾与问题，寻求恶劣生态环境与经济社会欠发达双重条件下的经济社会发展的途径与对策。

本书的写作历时两年。写作过程异常艰辛。虽然本书的基本框架经过长时间的思考，但是真正下笔的时候又觉得非常困难，主要是源于自己学识的浅薄。因此，本书作为一个科研成果和学科建设的成果，我们总是感到还不十分满意。好在作为科学研究也罢，或作为学科建设工作也罢，其成果总是有阶段性的，权且作为一个阶段性成果奉献给读者吧。

本书由聂华林、高新才、杨建国等提出写作大纲并承担主要写作任务，聂华林进行最后统稿。参加项目研究和写作工作的还有：王成勇、路万青、李泉、拜琦瑞、李秀红、高黎、王宇辉以及王维平、戈棠、汪慧玲、席群等。

本书在写作过程中得到了兰州大学有关领导的关心和支持，李发伸校长热情地为本书写了序，兰州大学发展规划办公室、科学研究所、研究生院、经济学院领导的多方面的关心和支持，也得到了许多同行专家的关照和热心指导，我们的博士研究生和硕士研究生也做了不少的工作，在此一并表示衷心的感谢。

客观地讲，这一工作仅仅是一种尝试，缺点与不足在所难免。我们以忐忑不安的心情恳请同人、海内贤达，毋吝赐教，给予诚恳的批评指正，以便我们在以后的研究工作中努力克服，并把这一领域的研究工作继续进行下去。

聂华林

2004年6月24日

于兰州大学抚荪斋

目 录

序.....	(1)
前言.....	(1)
绪论.....	(1)
第一节 从生态经济学到发展生态经济学.....	(2)
第二节 发展生态经济学的研究对象、性质与特点	(4)
一 发展生态经济学的指导思想.....	(4)
二 发展生态经济学的研究对象.....	(7)
三 发展生态经济学的性质与特点	(7)
第三节 发展生态经济学的研究内容与方法.....	(9)
一 生态经济学研究的内容.....	(9)
二 发展生态经济学的研究方法	(10)
第一章 发展生态经济学的基本理论	(12)
第一节 生态经济学理论	(12)
一 生态系统理论	(12)
二 生态与经济协调发展理论	(16)
第二节 发展经济学理论	(17)
一 发展理论研究	(17)
二 发展战略研究	(17)
三 发展管理研究	(18)
四 欠发达经济的基本特征	(18)
五 “贫困恶性循环”理论	(19)

六 “低水平均衡陷阱”理论	(20)
七 循环积累因果关系理论	(20)
八 “人口陷阱”理论	(21)
九 自然资源、环境保护与经济发展的关系理论.....	(22)
十 农业经济发展理论	(23)
第三节 区域经济学理论	(24)
一 区域经济学的基石	(24)
二 影响区域经济发展的因素	(25)
三 促进区域经济发展的途径	(25)
四 区域发展的 PRED 系统理论	(26)
五 贫困落后地区的经济发展	(28)
第四节 系统理论	(29)
一 系统理论原理	(29)
二 非平衡系统的基点理论	(32)
第五节 可持续发展理论	(51)
一 可持续发展的意义	(51)
二 可持续农业问题	(53)
三 可持续发展的观念	(55)
四 可持续发展能力	(56)
第六节 循循环经济理论	(57)
一 循循环经济的理念	(58)
二 循循环经济的基本思路与重要原则	(59)
三 循循环经济与生态经济学	(60)
四 循循环经济是可持续发展的保障	(60)
五 区域循环经济的原则	(61)
六 循循环经济的特点和优势	(62)
第七节 外部不经济理论	(64)
第二章 欠发达区域生态经济的基本问题与形成机理	(66)
第一节 自然资源的状况与问题	(66)
一 土地资源的状况与特点	(66)
二 气候资源的状况与特点	(68)

目 录

三 水资源的状况与特点	(70)
四 生物资源的状况与特点	(72)
第二节 生态环境局部改善整体恶化	(74)
一 沙漠化面积在不断扩大	(75)
二 土地地力下降,盐碱化有加剧之势	(76)
三 植被破坏相当严重	(77)
四 水土流失仍有加剧之势	(78)
五 污染造成的生态环境破坏仍很严重	(79)
六 生态环境恶化加重了自然灾害	(81)
第三节 农业经济发展比较落后	(82)
一 农业现代化水平与全国相比仍有较大差距	(83)
二 农业产业结构单调,非农产业发展严重滞后	(84)
三 城镇化发展非常缓慢	(85)
四 农业综合投入水平低,农业发展后劲不足	(87)
五 宏观经济环境不够优良	(88)
第四节 人文环境条件比较差	(89)
一 人口超常规增长	(89)
二 人口素质比较低	(90)
三 人口的过度增长造成对环境的巨大压力	(91)
四 人口发展与经济社会发展之间的矛盾突出	(92)
第五节 欠发达区域生态经济问题的形成机理	(93)
一 PPE 恶性循环	(93)
二 PPE 恶性循环的形成机理	(93)
 第三章 欠发达区域的生态环境建设	 (96)
第一节 欠发达区域生态环境建设的内涵和任务	(96)
一 生态环境建设的内涵	(96)
二 生态环境建设的目标与任务	(97)
三 生态环境建设应遵循的主要原则	(101)
第二节 生态环境建设必须关注的几个科学问题	(102)
一 西部生态环境演变与植被建设	(102)
二 要有退耕还林还草的科学规划和实施方案	(103)

三 要确定人工林灌草植被建设的适宜品种、适宜规模、合理结构与布局.....	(103)
四 大规模林灌草植被建设的水资源承载力问题.....	(104)
五 生态环境建设的相关技术研究、开发与应用问题	(105)
第三节 生态环境建设需要解决的政策等方面的重要问题.....	(105)
一 生态环境建设的基本思路与基本目标.....	(106)
二 要建立有效的政策体系和利益驱动机制.....	(106)
三 生态环境建设必须兼顾生态效益和经济效益.....	(107)
四 要制定生态环境建设规划.....	(108)
五 构建西部生态环境建设的补偿机制.....	(109)
六 区域生态补偿费的计算与使用	(112)
第四节 生态环境建设的对策.....	(113)
一 加强水资源的统一管理、综合利用和均衡配置	(113)
二 减轻人口压力,提高人口素质	(114)
三 建立完善的资金保障机制.....	(115)
四 干旱区和半干旱区的植被建设应以封育为主,退耕还林还草	(115)
五 防沙治沙的重点是防治原有耕地、草地和林地的沙化	(115)
六 加强农业基础地位,增加对农牧业的资金投入,努力培育 替代产业.....	(116)
七 发展特色农业经济,增加农民收入	(117)
八 走以企业化、市场化为核心的生态建设产业道路	(118)
九 因地制宜地保证粮食供需平衡.....	(118)
十 发展工矿业,促进城镇化	(119)
十一 建立西部地区生态环境建设的部门协调机制.....	(119)
十二 确立生态转移支付制度	(119)
第四章 欠发达区域的生态经济重建.....	(121)
第一节 中国贫困落后的自然地域类型.....	(121)
一 中国贫困区主要分布与西部自然生态环境脆弱区	(121)
二 中国贫困区的自然地域类型划分.....	(122)
第二节 西部各类型贫困区的主要生态经济特征.....	(123)
一 山地型贫困区	(123)