

农业部产业政策与法规司 中宣部宣传教育局 组织编写



农村形势政策 教育读本

主 编 孙政才

副主编 欧阳坚 范小建

 中国农业出版社

CHINA AGRICULTURE PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

农村形势政策教育读本 / 农业部产业政策与法规司,
中宣部宣传教育局组织编写. —北京: 中国农业出版社,
2007. 3

ISBN 978-7-109-11530-9

I. 农… II. ①农…②中… III. ①农业政策-中国②农村
经济政策-中国③农民-问题-方针政策-中国
IV. F320

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 025979 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 王琦璐 赵 刚 刘明昌 张 欣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2007 年 3 月第 1 版 2007 年 5 月北京第 2 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 7.375

字数: 180 千字 印数: 10 001~110 000 册

定价: 12.50 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

主 编 孙政才

副主编 欧阳坚 范小建

成 员 (按姓氏笔画排序)

刘增胜 齐绍军

杨春华 杨新力

李伟毅 李晓军

张红宇 柯文武

前 言

党的十六大以来，党中央、国务院以科学发展观统领经济社会发展全局，提出了把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的基本要求，明确了统筹城乡发展的基本方略，作出了我国总体上已到了“以工促农、以城带乡”发展阶段的基本判断，制定了“工业反哺农业、城市支持农村”和“多予少取放活”的基本方针，规划了建设社会主义新农村的基本任务，连续出台了四个指导农业农村工作的1号文件，制定了一系列更直接、更有力、更有效的支农惠农政策，初步形成了新时期“三农”工作理论体系和支农惠农政策体系，标志着中国农村经济进入到了一个全新的发展阶段。

在党中央、国务院的正确领导下，在亿万农民群众的辛勤耕耘下，近几年农业农村发展形势持续向好，统筹城乡发展迈出重要步伐，农村社会事业有了长足发展，农村党群干群关系进一步改善。这几年农业和农村发展的好形势，是多种有利因素共同作用的结果，但政策好是根本，是最重要的因素。

党的十六届五中全会作出了建设社会主义新农村的

战略部署，为广大农民描绘出了新农村“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的美好蓝图。把美好的蓝图变成现实，宣传好、贯彻好、落实好各项党的农村政策是关键。为使广大农村干部和农民朋友及时系统地了解党的农村政策和当前的形势，农业部产业政策与法规司、中宣部宣传教育局针对农村实际情况和现实需要组织编写了这本《农村形势政策教育读本》。本书以问答的形式汇总了 262 个问题，详实地介绍了我国现阶段农村经济形势和中央支农惠农政策措施，注重实用实效，力求通俗易懂。希望本书的出版能够为宣传贯彻新时期党的农村政策、扎实推进社会主义新农村建设发挥一定的作用。

由于时间仓促，书中难免有疏漏或不足之处，敬请广大读者指正。

2007 年 2 月

目 录

前言

一、党和国家高度重视“三农”问题	1
1. 党的十六大以来党中央、国务院关于“三农”问题有 哪些重大举措?	1
2. 2005 年中央 1 号文件发布后, 农业发展战略有 哪些重大调整?	3
3. 当前“三农”工作中哪些问题必须引起高度重视?	4
4. 什么是“两个趋向”?	6
5. “两个趋向”的重要意义是什么?	7
6. 统筹城乡发展的实质是什么?	7
7. 统筹城乡发展的战略意义是什么?	8
8. “多予少取放活”方针的核心是什么?	9
9. 对“工业反哺农业、城市支持农村”这一方针如何理解?	10
10. 为什么要积极发展现代农业?	11
11. 2006 年中央财政对“三农”的支持主要体现在哪几个方面?	11
12. 2007 年农业和农村工作的总体要求是什么?	12
二、和谐社会与社会主义新农村建设	13
1. 为什么要构建社会主义和谐社会?	13
2. 构建社会主义和谐社会的目标和主要任务是什么?	14
3. 构建社会主义和谐社会的原则是什么?	14
4. 如何扎实推进社会主义新农村建设, 促进城乡协调发展?	15
5. 什么是社会主义新农村?	16

6. 新农村建设“新”在何处？	16
7. 建设社会主义新农村的目标是什么？	18
8. 建设社会主义新农村的具体任务是什么？	18
9. 如何把握社会主义新农村建设的总体要求？	20
10. 为什么说社会主义新农村建设是一项庞大的系统工程？	21
11. 社会主义新农村建设的首要任务是什么？	23
12. 社会主义新农村建设的根本保障是什么？	23
13. 制定社会主义新农村建设规划时应注意哪些问题？	24
14. 当前在社会主义新农村建设的实际工作中有哪些 苗头值得注意？	25

三、家庭承包经营责任制

1. 家庭承包责任制的政策规定有哪些？	26
2. 不断完善以家庭承包经营为基础的双层经营体制的 政策规定有哪些？	28
3. 现阶段为什么要继续稳定家庭承包经营责任制？	29
4. 什么是双层经营体制？	30
5. 深化农村改革为什么要长期稳定双层经营体制？	30
6. 稳定家庭承包经营的核心是什么？	31

四、减轻农民负担

1. 为什么全面取消农业税后，仍然不能放松农民负担 监督管理工作？	32
2. 农民负担监督管理机制是什么？	32
3. 农民负担问题仍需关注的“三个重点”是什么？	33
4. 当前减轻农民负担工作有哪些不适应新形势发展 需要的地方？	34
5. 新形势下减轻农民负担工作的总体要求有哪些？	35
6. 当前农民负担监管的范围是什么？	36
7. 在减轻农民负担方面，当前重点要做好哪些方面的工作？	36
8. 什么是村级一事一议筹资筹劳？	39

9. 党中央、国务院关于减轻农民负担提出的“八个禁止” 有哪些规定？	39
10. 农村生产经营服务性收费该不该拿？	39
11. 2004 年国家公布减免 15 项涉农收费项目包括哪些？	40
12. 对涉及农民负担的社会收费项目标准有哪些规定？	40
13. 农民负担监督卡应包括哪些内容？	41
五、农村综合改革	43
1. 农村综合改革应当从哪里入手？	43
2. 如何认识农村综合改革的重大意义？	44
3. 农村综合改革的指导思想和总体要求是什么？	45
4. 农村综合改革对乡镇机构改革的总要求有哪些？	45
5. 农村综合改革对农村义务教育管理体制改革的 总要求有哪些？	46
6. 农村综合改革对县乡财政教育管理体制改革的 总要求有哪些？	46
7. 农村综合改革为什么要全面落实取消农业税政策？	47
8. 深入开展农村综合改革，稳妥化解乡村债务有 哪些政策措施？	47
六、农民增收	49
1. 中央关于促进农民增收的政策规定是什么？	49
2. 我国政府在促进农民增收上将采取哪些具体措施？	50
3. 在农业生产中如何增加农民收入？	50
4. 农业社会化服务机构在促进农民增收中应起到什么作用？	51
5. 在促进农民增收过程中如何发挥农业科技部门的作用？	51
6. 为什么说龙头企业在增加农民收入中具有重要的意义？	52
7. 为什么说转移农村富余劳动力是农民增收的必由之路？	52
8. “十五”以来农民增收的成就有哪些？	53
9. 当前增加农民收入的对策措施是什么？	54

七、粮食生产 56

1. 为什么要高度重视粮食问题? 56
2. 稳定发展粮食生产必须抓好哪几项工作? 57
3. 2006 年“三项补贴”主要有哪几个方面? 58
4. 影响我国粮食安全的有哪几个因素? 58
5. 保障粮食安全的对策有哪些? 59
6. 完善粮食流通体制改革的政策措施有哪些? 61
7. 在维护粮食市场稳定方面,政府将采取哪些措施以确保粮食市场健康有序发展? 61
8. 粮食经营由哪些部门负责监督检查? 61
9. 粮食收购经营者应当具备哪些条件? 62
10. 收购粮食出现压级压价等行为由谁来处罚? 62
11. 粮食收购者有以下五种行为怎么处理? 63

八、养殖业 64

1. 《中华人民共和国畜牧法》对畜禽产品质量安全有哪些规定? 64
2. 加快动物疫病防控体系建设应采取哪些措施? 65
3. 国家为什么要下大力气加强动物防疫体系建设? 66
4. 畜牧法对分散养殖怎样进行规范和引导? 66
5. 怎样支持养殖小区发展? 66
6. 实施奶牛良种繁育项目补贴有何意义? 67
7. 建立畜禽良种繁育体系有哪些措施? 68
8. 发展水产业的主要任务是什么? 68

九、农业机械化 71

1. “十一五”时期农业机械化发展的总体目标是什么? 71
2. “十一五”时期农业机械化发展的扶持政策有哪些? 71
3. 加强农机社会化服务工作的措施有哪些? 72
4. 如何推进基层农业机械化技术推广机构的改革和建设? 72

5. 如何大力推进和提高农业机械化作业水平?	73
6. 制定《农业机械维修管理规定》的意义何在?	74
7. 为什么从事农机维修配件销售活动也应当遵守 《农业机械维修管理规定》?	74
8. 《农业机械维修管理规定》在加强农机维修质量管理方面有 哪些具体规定?	75
十、乡镇企业	76
1. 我国乡镇企业发展现状如何?	76
2. 发展乡镇企业对解决“三农”问题的作用是什么?	76
3. 哪些乡镇企业可以享受国家税收优惠?	77
4. 哪些乡镇企业可以获得国家有关金融机构优先贷款、 优惠贷款?	77
5. 乡镇企业是否有义务支援农业和农村社会性支出?	77
6. 乡镇企业发展基金的资金来源于何处?	78
7. 乡镇企业发展基金的使用范围是如何确定的?	78
十一、发展特色农业	79
1. 什么是农产品产业带?	79
2. 建设农产品产业带能带来什么好处?	79
3. 发展特色农业有哪些要求?	80
4. 建立特色农产品良种繁育和技术推广服务体系 应有哪些措施?	80
5. 培育特色农产品营销体系应采取哪些措施?	80
6. 如何加快实施特色农产品原产地保护制度?	81
7. 发展特色农业有哪些措施?	81
8. 有机食品与绿色食品是不是一回事? 它们之间 有什么区别?	82
9. 怎样选择有机农业生产地点?	83
10. 如何选择有机农产品的种类?	83

十二、种子管理 84

1. 推进种子管理体制改革的加强种子市场监管的
基本要求是什么? 84
2. 种子管理体制改革的行政企分开有哪些要求? 85
3. 加强种子管理机构建设有哪些措施? 85
4. 加强种子市场监管有哪些要求? 86

十三、农业产业化 87

1. 发展农业产业化经营的政策规定有哪些? 87
2. 农业产业化的基本内涵是什么? 88
3. 政府在农业产业化过程中应担当什么角色? 88
4. 当前农业产业化存在什么问题? 89
5. 农业产业化经营的基本特征是什么 90
6. 什么是“龙头”企业带动型产业化经营模式? 91
7. 什么是市场带动型产业化经营模式? 92
8. 什么是中介组织带动型产业化经营模式? 92
9. 什么是合作经济组织带动型产业化经营模式? 93
10. 什么是主导产业带动型产业化经营模式? 94
11. 发展农业产业化经营需要具备哪些条件? 94

十四、农业投入 97

1. 国家对农业投入有哪些法律规定? 97
2. 目前我国农业投入支持与保护存在的突出问题是什么? 98
3. 如何增加农业国内支持总量? 99
4. 怎样调整农业国内支持结构? 99
5. 农民直接补贴的政策有哪些? 101
6. 如何加大农业科技投入? 101

十五、农业科技 102

1. 什么是发展现代农业“十大行动”? 102

2. 什么是“七大体系”?	103
3. “农业科技提升行动方案”的指导思想是什么?	104
4. “农业科技提升行动方案”的行动目标是什么?	104
5. “农业科技提升行动方案”的主要任务及重点工作是什么?	105
6. 农业科技创新与应用体系主要内容是什么?	105
7. 目前与农业相关的主要科技计划有哪些?	105
8. 什么是农业科技入户示范工程?	106
9. 农业科技入户示范工程的指导思想是什么?	106
10. 农业科技入户示范工程的目标任务是什么?	107
十六、农产品市场及质量安全	108
1. 什么是农产品? 什么是农产品批发市场? 设立农产品 批发市场需要什么条件?	108
2. 农产品批发市场有哪些市场功能?	108
3. 怎样搞好集贸市场和批发市场建设?	109
4. 我国农产品市场体系存在哪些问题?	110
5. 目前农村流通存在哪些问题?	111
6. 什么是现代流通? 它包括哪些内容?	112
7. 加强现代流通工作应采取哪些措施?	113
8. 建立鲜活农产品“绿色通道”应采取哪些措施?	113
9. 鲜活农产品运输有哪些优惠政策?	114
10. 提高农产品国际竞争力有哪些措施?	115
11. “十一五”农产品出口的发展总体目标是什么?	115
12. 扩大农产品出口的措施有哪些?	116
13. 农产品出口对新农村建设有何重大意义?	116
14. 农产品出口能给农民带来什么?	117
15. 加强农产品质量安全监管体系建设有哪些措施?	117
16. 安全农产品的含义是什么? 无公害农产品与绿色 食品有何区别?	118
17. 什么是绿色食品? 为什么要发展绿色食品?	118
18. 提升我国农产品质量安全主要有哪些措施?	119
19. 加强农产品质量安全工作有何重要意义?	120

20. 怎样抓好农业标准化的工作？	120
21. 开展农产品认证工作有哪些手段？	121
22. 我国农产品质量安全法的实施有何意义？	121
23. 如何提高农产品质量安全水平？	122
十七、耕地保护	123
1. 我国耕地资源现状如何？	123
2. 国家对占用耕地采取什么政策？	123
3. 如何把握农村与土地相关的政策？	124
4. 省级人民政府本行政区域内耕地总量减少时 应采取什么措施？	125
5. 哪些耕地应划入基本农田保护区严格管理？	125
6. 国家对耕地他用是如何规定的？	125
7. 单位或个人是否可以闲置、荒芜耕地？	126
8. 承包经营耕地者连续两年弃耕抛荒的 如何处理？	126
9. 单位或个人是否可以开发未利用的土地？	126
10. 是否可以毁坏森林、草原开垦耕地？是否可以围湖造田和 侵占江河滩地？	126
11. 国有荒山、荒地、荒滩在什么情况下可以长期使用？	127
十八、农村生态、环境保护和农村能源	128
1. 怎样解决农村基础设施建设问题？	128
2. 如何解决我国农业和农村环境污染问题？	129
3. 我国生态农业建设取得了哪些成就？ 如何进一步推进生态农业建设？	129
4. 如何解决农业面源污染问题？	130
5. 如何治理畜牧业污染？	130
6. 如何促进农业可持续发展？	130
7. 什么叫可再生能源？	131
8. 什么是生态家园富民工程？	131

9. 我国农村哪些地区适宜发展沼气?	131
10. 农村户用沼气池池型有哪几种?	132
11. 开发利用农作物秸秆的途径有哪些? 什么叫秸秆还田? 秸秆转化为清洁能源有哪些方式?	132
十九、扶贫开发	133
1. 我国 2001—2010 年扶贫开发总的奋斗目标是什么?	133
2. 我国扶贫开发基本方针是什么?	133
3. 我国扶贫开发的对象与重点是什么?	134
4. 我国扶贫开发的内容是什么?	135
5. 我国扶贫开发的途径有哪些?	135
6. 政府专项扶贫资金主要包括哪两大类?	137
7. 支持贫困地区、贫困农户发展的优惠政策有哪些?	138
8. 扶贫工作责任制有哪些?	138
9. 什么是开发式扶贫?	139
10. 扶贫到村到户的方式和措施有哪些?	139
11. 自愿移民扶贫开发的原则和做法是什么?	140
二十、农村社会保障	141
1. 怎样解决农村社会事业发展问题?	141
2. 农村社会保障包括哪些内容?	142
3. 农村社会养老保险在国家发展计划中的地位如何?	142
4. 农村社会养老保险的发展目标是什么?	142
5. 农村社会养老保险的制度模式主要特点是什么?	143
6. 什么是农村社会养老保险的缴费期?	143
7. 什么是农村居民最低生活保障制度?	144
8. 农村社会养老保险的基本原则是什么?	145
9. 开展农村社会养老保险的条件和重点是什么?	145
10. 如何确定农村五保的供养对象? 供养内容有哪些?	145
二十一、农村卫生医疗	147
1. 我国农村卫生工作的目标是什么?	147

2. 我国农村初级卫生保健发展纲要（2001—2010 年）确定的 主要任务是什么？	147
3. 农民家庭卫生应达到哪些要求？	148
4. 什么是新型农村合作医疗？	149
5. 如何解决“看病难”、“看病贵”的问题？	150
6. 什么是合理的膳食营养？	152
7. 什么是传染病？	154
8. 什么是地方病？	155
二十二、农村教育	156
1. 今后一个时期，我国农村教育发展的总体目标是什么？	156
2. 为什么要在农村普及九年义务教育？	156
3. 为什么要特别关注贫困地区女孩上学？	157
4. 怎样解决农村家庭困难学生的就学问题？	158
5. 什么是“农村寄宿制学校建设工程”？	158
6. 农民技术培训有几类？	159
7. 什么是“新型农民科技培训工程”？	160
8. 为什么要培养新型农民？	161
9. “有文化、懂技术、会经营”新型农民的含义是什么？	162
二十三、外出务工及权益保护	163
1. 国家对农民进城务工的政策和原则是什么？	163
2. 怎样解决农民工问题？	164
3. 外出务工为什么一定要和用人单位签订劳动合同， 怎样签订劳动合同？	165
4. 农民工能否参加工伤保险？	166
5. 对农民工工资偏低和工资拖欠问题的政策措施有哪些？	167
6. 在外务工如何维护自己的权利？	168
7. 保护农民工的土地承包权益的政策有哪些？	169
8. 怎样保障农民工子女平等接受义务教育？	170

二十四、农村基层党组织建设	171
1. 如何加强农村基层党组织建设?	171
2. 在构建农村和谐社会中如何发挥好农村基层党组织的 核心作用?	173
3. 如何充分发挥党员和群众的积极性创造性?	174
4. 农村党支部如何在工作中做到依法执政、依法办事?	175
5. 农村党支部如何做到遇事同群众商量?	176
6. 农村党支部如何领导好村民自治?	176
7. 农村党支部书记的工作方法主要有哪些?	177
二十五、村民自治	180
1. 什么是村民自治?	180
2. 村民自治的原则是什么?	181
3. 村民委员会选举的程序是怎样的?	182
4. 村民委员会的组成是怎样的?	183
5. 村民委员会的性质是怎样的?	183
二十六、村务公开	184
1. 关于村务公开的政策规定有哪些?	184
2. 什么是村务公开?	184
3. 村务公开的主要内容是什么?	185
4. 为什么说村务公开是新农村基层民主政治建设的基础?	185
5. 村务公开对做好新农村建设工作有何意义?	186
6. 现阶段如何促进村务公开健康发展?	187
二十七、农村法制建设	189
1. 我国农村法制建设现状如何?	189
2. 增强法制观念的途径有哪些?	189
3. 农村法律体系包括哪些内容?	189
4. 农村经济法律体系主要包括哪些内容?	190

5. “五五”普法教育在社会主义新农村建设中的作用 有哪些？	190
6. “五五”普法工作的指导思想和目标是什么？	190
7. “五五”普法工作的主要任务是什么？	191
8. “五五”普法中国家将组织开展哪些法制宣传教育 主题活动？	191
9. 国家将怎样开展“五五”普法活动？	192
 二十八、农村文化建设	193
1. 农村文化建设的现状怎么样？	193
2. 加强农村文化建设的目标任务是什么？	193
3. 加强农村公共文化建设的具体措施有哪些？	194
4. 丰富农民群众精神文化生活的措施有哪些？	196
5. 如何创新农村文化建设的体制和机制？	197
6. 如何动员社会力量支持农村文化建设？	199
 附：2007 年中央 1 号文件 中共中央国务院关于积极发展现代农业 扎实推进 社会主义新农村建设的若干意见	201