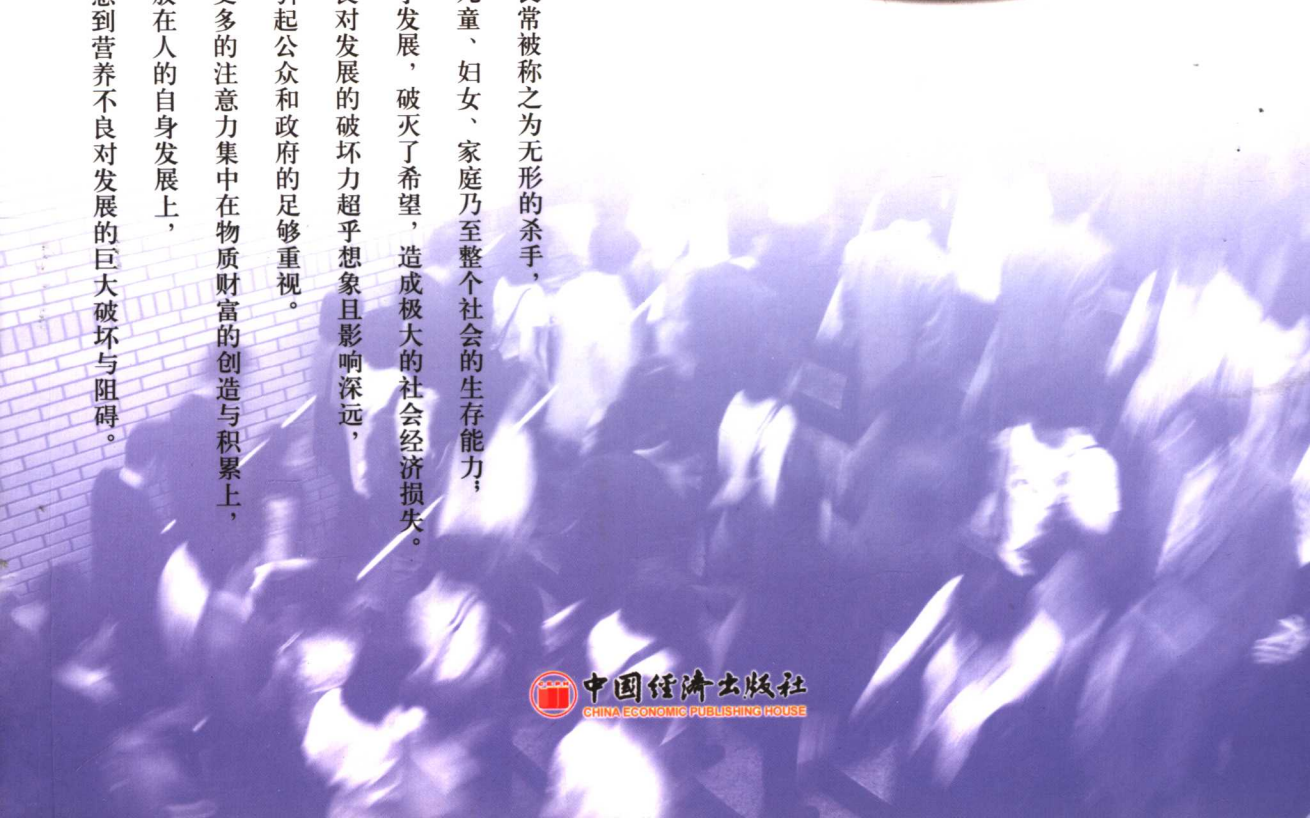


于小冬 周海春 主编

公众营养与 社会经济发展



营养不良常被称之为无形的杀手，
它危及儿童、妇女、家庭乃至整个社会的生存能力，
它抑制了发展，破灭了希望，造成极大的社会经济损失。
营养不良对发展的破坏力超乎想象且影响深远，
但并未引起公众和政府的足够重视。
人们将更多的注意力集中在物质财富的创造与积累上，
而不是放在人的自身发展上，
更未注意到营养不良对发展的巨大破坏与阻碍。



 中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

公众营养与社会经济发展

于小冬 周海春 主编



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目(CIP)数据

公众营养与社会经济发展/于小冬, 周海春主编. 北京: 中国经济出版社, 2006. 8

ISBN 7-5017-7617-2

I. 公... II. ①于... ②周... III. ①营养卫生—关系—社会发展—研究—中国 ②营养卫生—关系—经济发展—研究—中国
IV. ①D668 ②F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 062528 号

出版发行: 中国经济出版社(100037·北京市西城区百万庄北街3号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 张玲玲(电话: 010-68308643 E-mail: zll2200@yahoo.com.cn)

责任印制: 张江虹

封面设计: 华子图文设计公司

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京地矿印刷厂

开 本: 1/16

印张: 17.25 字数: 162千字

版 次: 2006年8月第1版

印次: 2006年8月第1次印刷

书 号: ISBN 7-5017-7617-2/F·6330

定价: 48.00元

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282

本书编委会

主 编：于小冬 周海春

副主编：王为农

编 委：胡承康 严 浩 霍军生

曾红颖 柴巍中 卢 彤

刘志伟 孙 新 曹 薇

责任编辑：张玲玲

封面设计： 华子图文平面设计
huazi103@vip.sina.com

谨以此书献给那些在
公众营养领域默默奉献的人们！



全国政协副主席、公众营养与发展中心名誉理事长郝建秀同志十分关注中国公众营养改善事业。图为本书主编、公众营养与发展中心主任于小冬同志向郝主席汇报工作。（摄影：王炜）



国家发展和改革委员会对公众营养与发展中心的工作给予了有力支持。图为国家发展和改革委员会党组成员彭森同志（左一）出席公众营养与发展中心主办的第一届中国营养产业高层研讨会。（摄影：唐卫）



已故著名营养学家、公众营养与发展中心总顾问于若木同志生前十分关心公众营养与发展中心的工作。图为2006年2月8日于若木同志抱病邀请全国人大常委会副委员长韩启德同志和公众营养与发展中心于小冬主任共同研究我国营养改善工作。
(摄影：孙树侠)



面粉强化国际高层论坛于2006年5月在北京召开。全国政协副主席郝建秀同志、联合国儿童基金会全球项目总裁 Alan Court 先生出席论坛。这次论坛对我国面粉营养强化起到重要推动作用。



本书主编、公众营养与发展中心主任于小冬同志拜访邹家华副委员长，邹家华副委员长与于小冬主任合影留念。（摄影：赵焕军）



本书主编周海春同志（图左）会见美国农业部主管全国营养工作的副部长Eric M. Bost 先生。（摄影：王伟）



2001年1月10日“公众营养与社会经济发展”研讨会在北京召开，国家发展计划委员会数十位司局级领导出席会议。这次会议是国家发展和改革委员会（原国家发展计划委员会）系统首次就公众营养问题举行的研讨会。



2001年12月5日－6日中国公众营养与社会经济发展高级论坛在北京饭店召开，国家发展计划委员会主办，全国人大常委会副委员长蒋正华、国家计委副主任于广洲、卫生部副部长马晓伟等出席并讲话。



2001年12月6日
公众营养与发展中心
在北京召开成立大
会，国家计委副主任
郝建秀同志讲话，亚
洲开发银行及联合国
儿童基金会等国际组
织出席大会。

2003年11月26
日中国食物强化战
略与行动研讨会在
北京召开。



2003年11月27
日-28日《中国公众
营养政策与规划》咨
询研讨会在北京召
开，国际营养基金
会主席斯奎姆肖教
授作演讲。



营养产业是改善公众营养的重要支撑。公众营养与发展中心提出了“营养产业”概念并为发展中国营养产业做出了不懈努力。图为2005年11月15日—16日公众营养与发展中心在人民大会堂召开第二届中国营养产业高层论坛。

2005年10月21日“营养问题纳入第十一个五年规划”项目研讨会在北京举行。轻工业联合会潘蓓蕾部长讲话。



前 言

发展的最根本目的不是物质财富的增长，也不是经济结构的改善，而是人类自身的全面发展。营养不良常被称之为无形的杀手，它危及儿童、妇女、家庭乃至整个社会的生存能力，它扼制了发展，破灭了希望，造成极大的社会经济损失。随着营养科学的发展，越来越多的科学证据证实营养不良对发展的破坏力超出想象且影响深远，但由于多方面原因，这些证据并未引起公众和政府的足够重视。人们将更多的注意力集中在物质财富的创造与积累上，而不是放在人的自身发展上，更未注意到营养不良对发展的巨大破坏潜力。据世界银行的一项估计，发展中国家由于营养不良造成的劳动力损失约占 GDP 的 3% ~ 5%。以 2005 年 GDP 总额 18 万亿人民币推算，我国此项损失超过 5400 亿元！而营养不良诱发疾病给社会、家庭和个人带来的痛苦、折磨更是无法用金钱来计算！

改善公众营养关乎国家发展大局，关乎中华民族千秋万代，是以人为本科学发展观的内在要求，具有强烈的战略性和社会公益性，是政府的一项重要的重要的公共职能，必须由政府进行统一规划和部署，社会各界支持和参与工作。因此，将

公众营养改善纳入国民经济与社会发展规划，给予应有的重视并采取切实有效的政策措施，是十分必要、十分迫切的。

作为国家发展和改革委员会的下属机构，公众营养与发展中心长期致力于公众营养与社会经济发展的研究工作，并投身于公众营养改善行动。在本委发展规划司、社会发展司等单位的支持、指导下，在亚洲开发银行、联合国儿童基金会的资助下，公众营养与发展中心组织、协调有关机构和专家，从2003年初开始，在多年研究工作的基础上，先后完成了12项课题报告，内容涉及公众营养相关的各个领域，如经济发展、社会发展、人口素质、扶贫等等，为将公众营养改善纳入国家发展规划提供背景材料和理论支持。

我们欣喜地看到，在国家领导同志和相关部门、机构的关心帮助下，以这些研究报告为背景资料，由国务院编制的《国民经济与社会发展第十一个五年规划纲要》第39章第五节明确提出“推进公众营养改善行动”。这是我国公众营养改善事业前进的里程碑，意味着中国公众营养改善事业进入了以中长期发展规划为指导的新的历史阶段。为了纪念这一重大历史性事件，公众营养与发展中心以上述12项研究报告为基础，编纂成此书，既作为将公众营养问题纳入国家中长期发展规划的历史性纪念，也作为向多年来支持我们、理解我们、帮助我们的领导、同事、朋友们奉献的一份礼物！

公众营养与发展中心

2006年5月

关于将公众营养纳入第十一个 五年规划纲要的建议

(代序)

营养是指人类摄取食物以维持生命活动的整个过程，是人类体格、智力成长发育和维护健康的基本条件。公众营养是指一个国家或地区居民食物营养的供给和保障水平，以及与其相应的公众体格、智力生长发育和健康的总体状况。公众营养状况是宏观反映人口发展水平和素质的关键指标，也是一个国家和民族文明进步程度的重要标志。全面保证和积极改善公众营养是政府的一项公共职能和战略任务，是“以人为本”发展观的具体体现，建议将其作为一项国策，纳入国家中长期发展规划。

一、人的发展是最根本的发展

人的全面发展是社会经济发展的出发点和落脚点，是发展的终极目的。只有人得到了充分的发展，其他一切发展才具有实际意义，经济增长和社会进步的协调有序才能够真正实现。这是中央提出“以人为本”发展观的基本原因之一。

人的全面发展包括三个层次的内容,即“生物人”的发展、“经济人”的发展和“社会人”的发展。“生物人”的发展主要是指人的体格/智力形成、改善和提高;“经济人”的发展主要是指人们创造物质财富、享受物质财富的能力发展;“社会人”则是作为“一切社会关系的总和”在社会关系方面的发展。这三个层次均得到发展才是人的全面发展,才是“以人为本”的科学发展观。

改革开放前,我国片面追求“社会人”的发展,体现在上层建筑领域不断“革命”;改革开放以后,比较注重“经济人”的发展,体现在强调经济刺激、改革经济关系等。但是,作为人类全面发展之基础的“生物人”的发展,却没有得到足够的重视。这种状况与强调全面发展的科学发展观是不相符的,也是与国际发展趋势不相符的。从国际上看,自20世纪40年代以来,世界上已有近百个国家采取包括立法在内的措施改善国民营养;联合国还专门制定了千年发展目标,要求改善公众营养;各国际组织积极倡导、大力推进公众营养改善。我国虽然也先后颁布了《中国营养改善行动计划》、《中国食物与营养发展纲要(2001—2010年)》等,但公众营养的实际状况与科学发展观的要求还存在很大差距,我国公众营养状况亟待改善。

二、我国国民营养状况亟待改善

我国的营养问题呈现出结构复杂和总量较大两方面的特点。

一是营养摄入不足与营养摄入失衡同时并存。前者主要存在于中西部地区和贫困人口之中,后者主要存在于沿海发达

地区和城市人口之中。特别要指出的是，近年来在农村地区也呈现出两类营养不良并存的格局，营养摄入不足依然有待解决，而营养失衡又大量出现。

二是从总量看，我国拥有 2365 万农村贫困人口和一定数量的城市救助对象，他们是营养摄入不足型营养不良的主要人群。同时，沿海经济发达地区和城市（包括中西部城市）中患营养失衡型营养不良的人群不仅数量巨大而且发展迅速。

根据 2002 年第四次中国居民营养与健康调查数据，在我国贫困农村，直接反映儿童营养状况的 5 岁以下儿童生长发育迟缓率和低体重率高达 29.3% 和 14.4%！由于营养摄入在人类生长阶段的不可逆性，儿童时期的营养不良将影响终身！这意味着，该地区未来的成年人中将有 1/3 至 1/2 明显低于正常人的体格和智力发育水平。根据调查经验，在这种情况下，该地区的其他人群发育也难以达到正常水平。越来越多的研究显示，贫困是产生营养不良的原因，而营养不良带来的劳动能力、创造能力低下，又会产生新一轮贫困并加剧贫困，这意味着贫困也是营养不良的结果。

2002 年调查显示，由膳食结构不合理带来的营养摄入失衡问题同样十分严重。在城市居民中，一方面，脂肪供能比（全部食物热量供应中脂肪所作出的贡献）已超过世界卫生组织所规定的 30% 的上限，达到了 35%；另一方面，维生素 A、铁等微量营养素的缺乏又十分显著。2002 年城市居民维生素 A 边缘缺乏率为 29.0%；全国城乡贫血患病率平均为 15.2%。微量营养素缺乏的情况在农村更加严重。