

构建“和谐昆明” 的探索

goujian hexiekunmingde tansuo

主编 田云翔



● 云南出版集团公司
云南科技出版社

构建“和谐昆明”的探索

主编 田云翔

云南出版集团公司
云南科技出版社
· 昆明 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

构建“和谐昆明”的探索/田云翔编. —昆明: 云南
科技出版社, 2006. 11

ISBN 7-5416-2497-7

I. 构... II. 田... III. 社会主义建设模式—调查
报告—昆明市 IV. D677.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 137522 号

云南出版集团公司

云南科技出版社出版发行

(昆明市环城西路 609 号云南新闻出版大楼 邮政编码: 650034)

昆明市五华区教育委员会印刷厂印刷 全国新华书店经销

开本: 850mm × 1168mm 1/32 印张: 7.75 字数: 162 千字

2006 年 11 月第 1 版 2006 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1~1000 册 定价: 28.00 元

编委会名单

主 任：田云翔

副 主 任：龙东林 易建华 李自明

编 委：毕昆闽 宋 栋 杨剑屏 张成贵

执行编辑：毛 明 黄剑辉 李志杰

序

中共昆明市委副书记 田云翔

构建和谐社会，是包括中国共产党在内的马克思主义政党不懈追求的一个社会理想。党的十六大以来，特别是党的十六届四中全会以来，建设社会主义和谐社会已成为中国共产党一个重要的执政理念。

胡锦涛总书记指出，我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。按照这一要求，结合昆明实际，努力构建和谐社会，是摆在全市面前的一项重大政治任务。中共昆明市委八届七次全会明确提出了构建“和谐昆明”的基本任务，并明确要求要将其作为编制昆明市“十一五”规划的重要内容。

作为云南省的省会城市，构建“和谐昆明”的具体目标是什么？已经具备了哪些条件和可能遇到怎样的挑战？“和谐昆明”的外延和内涵是什么？这都是需要我们认真研究实践的问题。为此，中共昆明市委专门组成了由主要领导任组长、有关部门人员参加的“构建和谐昆明专题调研组”，从七个方面对构建“和谐昆明”的课题进行了广泛深入的调研，形成了七个专题报告。这些专题调研报告从不同角度、不同领域，阐释了构建“和谐昆明”的重大意义和总体目标，总结了过去的一些做法，分析了要构建“和谐昆明”的现实基础，探讨了构建“和谐昆

明”的基本方法与途径。课题具有较强的针对性，应尽快转化课题研究的成果。

构建“和谐昆明”是我们面临的一项新任务，有很多问题还需在实践中进一步探索，这就要求我们以“三个代表”重要思想为指导，牢固树立科学发展观，把和谐社会建设纳入全市经济社会发展的大局中来思考、谋划和实践，充分激发各方面共同参与的积极性、主动性和创造性，形成共同推进“和谐昆明”建设的良好局面。

目 录

努力构建“和谐昆明”加快现代新昆明建设

——在中共昆明市委八届六次全会上的讲话(节选) … 杨崇勇(1)

综合调研报告

构建“和谐昆明”调研综述	(8)
一、构建“和谐昆明”的背景和意义	(8)
二、构建“和谐昆明”的基础条件及主要指标	(12)
三、构建“和谐昆明”存在的主要差距和问题	(27)
四、构建“和谐昆明”的若干建议	(46)

专题调研报告

推动经济又快又好发展创造“和谐昆明”坚实的物质基础

.....	(65)
一、推动昆明经济又快又好发展的内涵和意义	(65)
二、推动昆明经济又快又好发展的现实基础和宏观形势	(68)
三、制约昆明经济又快又好发展的主要矛盾	(73)
四、推动昆明经济又快又好发展的基本思路和目标	(80)
五、推动昆明经济又快又好发展的对策措施	(83)
努力构建“和谐昆明”促进人与自然和谐发展	(97)
一、人与自然和谐发展的关系及其重要性	(97)
二、昆明经济、社会、人口、资源基本状况及分析	(100)

三、城市建设和功能定位基本状况	(102)
四、国家人居环境指标与昆明现状的对比	(104)
五、当前存在的问题	(104)
六、以科学发展观为指导,努力完成人与自然和谐发展 各项任务	(114)
建立健全利益协调机制构建“和谐昆明”	(134)
一、昆明市建立利益协调机制的实践和主要成效 ...	(134)
二、协调利益关系方面存在的主要问题	(144)
三、“十一五”期间昆明市建立健全利益协调机制的思 路和目标	(150)
四、建立健全利益协调机制的主要任务	(152)
构建“和谐昆明”加快社会事业发展	(163)
一、加快昆明社会事业发展的重大意义	(163)
二、昆明社会事业发展现状与面临的主要问题	(166)
三、加快昆明社会事业发展的思路、目标和原则	(177)
四、加快社会事业发展的对策建议	(185)
加强民主法治建设构建“和谐昆明”	(197)
一、对和谐社会与民主法治的认识	(197)
二、我市民主法治建设存在的主要问题	(202)
三、加强昆明市民主法治建设的建议	(205)
加强精神文明建设构建“和谐昆明”	(219)
一、昆明市精神文明建设取得新进展	(219)
二、当前昆明市精神文明建设存在的主要问题	(223)
三、今后一个时期昆明市精神文明建设工作思路、 目标和主要任务	(225)
四、保障措施	(236)
后 记	(239)

努力构建“和谐昆明” 加快 现代新昆明建设

——在中共昆明市委八届六次全会上的讲话（节选）
（2005年7月31日）

中共云南省委常委 昆明市委书记 杨崇勇

党的十六届四中全会，第一次鲜明地提出和阐述了“构建社会主义和谐社会”这个科学命题，并把它作为加强党的执政能力建设的主要任务之一提到全党面前。构建和谐社会，也是实现全面建设小康社会目标的重要战略任务。中央提出构建和谐社会：一是因为我国经济体制从计划经济体制向社会主义市场经济体制转型，这是经济体制的根本性变革，它对政治、文化、社会生活产生了重大影响。我国社会出现了经济成份、组织形式、就业方式、利益关系和分配关系的多样化。这也意味着西方发达国家用两、三百年才走完的工业化、城镇化道路及其伴随的矛盾和问题，在我国社会主义初级阶段会集中出现，特别是近20年，矛盾和问题将更为凸显。二是因为对外全面开放，对于我国利用两个市场、两种资源，借鉴发达国家工业化和城市化的经验十分有利。但同时人们思想活动的独立性、多变性、差异化越来越明显。我国面临巨大的发展潜力、动力与严峻的困

努力构建“和谐昆明” 加快现代新昆明建设

● 难、风险并存。没有社会的和谐，就不可能实现全面建设小康社会的目标。构建社会主义和谐社会正是着眼于我们党面临的新形势、新任务，着眼于我国社会已经和正在出现的深刻变化而提出来的。

社会主义和谐社会的内涵十分丰富，胡锦涛同志把它概括为：民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。

构建和谐社会：

——应该是社会主义民主得到充分发扬，依法治国方略得到切实落实，各方面积极因素得到广泛调动的社会；

——应该是社会各方面的利益关系得到妥善协调，人民内部矛盾和其他社会矛盾得到正确处理，社会公平与正义得到切实维护和实现的社会；

——应该是全社会互帮互助、诚实守信，全体人民平等友爱、融洽相处的社会；

——应该是能够使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重，创造活动得到支持，创造才能得到发挥，创造成果得到肯定的社会；

——应该是社会组织机制健全，社会管理完善，社会秩序良好，人民群众安居乐业，社会保持安定团结的社会；

——应该是生产发展，生活富裕，生态良好的社会。

我们必须深刻认识和全面把握中央关于构建和谐社会的要求，结合我市实际，努力构建“和谐昆明”。改革开放以来，我市经济持续快速健康发展，城市面貌发生较大变化，精神文明建设和民主法制建设得到加强，城乡群众生活水平不断提高，总体保持了社会和谐稳定

的良好局面。但与此同时，我市经济社会发展中的深层次矛盾也日益显露，如地区间、城乡间、行业间发展不平衡，收入差距扩大，进入了各种社会矛盾的“凸显期”和刑事案件的“高发期”；群体性上访明显增多，基层民主政治建设存在薄弱环节；教育、文化、卫生等社会事业发展相对滞后，城市低收入群众住房困难，看病难、看病贵；主城区交通拥堵，脏乱差现象突出，滇池污染等等。随着经济社会的发展，我们还会遇到一些新的问题和矛盾，能否妥善、有效地解决好这些问题和矛盾，实现社会的和谐、稳定、持续发展，是对我们执政能力和领导水平的重大考验。全市各级党政组织和广大党员干部，一定要充分认识中央关于构建和谐社会的的重要性和紧迫性，在现代新昆明建设中，加强统筹协调，科学谋划构建“和谐昆明”的各项工作，在统筹中协调，在协调中实现和谐，努力建设民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的美好社会。

结合昆明的实际，市委常委会建议从七个方面深入研究我市怎样构建“和谐昆明”。

第一，怎样建设充满发展活力的现代新昆明？加快发展，增强我市的综合实力，提高人民生活水平，是构建和谐社会的物质基础。要解决当前我市经济社会发展面临的许多矛盾和问题，最根本的要靠发展。必须把发展作为第一要务，以科学发展观统领经济社会发展全局。经济的发展活力取决于深化改革、扩大开放，破除一切妨碍发展的观念和体制弊端。建设现代新昆明必须相信和依靠全市人民，调动一切积极因素，发挥各方面的创造活力，这就要求各级党委、政府高度关注群众最

直接、最关心、最希望解决的问题，尽全力为群众服务。这就要求我们充分尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，营造鼓励人们干事业、干成事业的氛围，支持人们进行理论、制度、科技和各方面的创新，激发全市人民的创业愿望和动力。

第二，怎样广泛发扬民主，落实依法治市战略？要十分重视促进党组织和人民群众关系的和谐，促进各级党委和参政党关系的和谐，党委、政府与基层、各阶层、各社会团体、各民族关系的和谐。各级党委要认真学习贯彻中央5号、9号文件精神，进一步加强党对人大、多党合作与政治协商的领导。支持人大依法履行职能，拓宽反映社情民意的渠道，推进决策的民主化、科学化。要发挥统一战线争取人心、凝聚力量的作用和优势，支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能，发挥工青妇等组织联系群众的桥梁和纽带作用，广泛密切地联系各方面群众。充分发挥法治在促进和保障社会和谐方面的重要作用，加强立法工作，推进依法行政。扩大决策中的民主，建立健全专家咨询、听证会、新闻发言人、社会公示、党政机关和窗口单位接受群众公开评议等制度，拓宽反映社情民意的渠道，进一步落实人民群众的知情权、参与权、选择权和监督权。加强法制宣传教育，增强全社会的法律意识和人民群众的法制观念。

第三，怎样增强全市人民的精神力量，建立良好的道德规范？没有共同的理想信念，没有良好的道德规范，无法实现社会和谐。建设现代新昆明，需要保持昂扬向上、奋发进取的精神状态，弘扬爱国主义精神和改革创新的时代精神。培养良好的道德品质和文明风尚，在全社会形成团结互助、平等友爱、共同前进的社会氛

围和人际关系。要坚持把教育摆在优先发展的战略地位，建设学习型社会，促进市民素质不断提高。积极推进文化事业进步和加快文化产业发展，满足人民群众日益增长的精神文化需要，促进人的全面发展。

第四，怎样促进社会公平与正义，形成有序的经济社会生活？促进社会公平与正义，是构建和谐社会的关键环节，是社会主义的本质要求。随着我市经济社会的发展，社会结构的变动，利益关系的多元化，社会公平问题逐渐显现，失地农民和困难企业职工付出了较多的代价，人民内部矛盾更加复杂。建设现代新昆明，要坚持以人为本，坚定不移地贯彻全心全意依靠工人阶级的根本指导方针，不能忘记在生产劳动第一线、在平凡岗位上作出不平凡业绩的工人。必须重视部分社会成员之间收入分配差距过大的问题，更加关注困难群体。依法维护职工合法权益。重视消除产生分配不公的不合理和非法因素，鼓励勤劳致富、合法致富，坚决防止和纠正以非法手段搞歪门邪道致富。

各级党委、政府作为公共事务的组织管理者和协调服务者，所行使的行政权力涵盖面很广，涉及社会生活的方方面面，有广阔的自由裁量空间。如果超越职权、滥用职权，侵犯公民合法权益，对公平正义的危害性最大。要十分重视政府职能的转变和行政执法队伍的法律意识、业务水平、道德修养、文化素质的提高。公正是司法的灵魂。司法公正是解决纠纷、保障公民权利，实现社会公正的最后一道防线。司法公正要求司法机关只能依据事实和法律受理、处理案件，而不能受经济利益驱使，不能被不当的影响、纵容、压力所左右。

在改革发展中，我们仍要坚持打破旧体制下的平均

主义，坚持效率优先，但又不能对困难群众视而不见、无动于衷。要努力使社会成员有劳动岗位，能够恰当地承担自己的职业角色和社会角色，做好本职工作，自觉遵守社会规范和公共秩序，既享受到自己的劳动成果，又能共享社会发展的成果。

第五，怎样提高各级政府依法管理服务社会的能力和水平？昆明作为省会中心城市，辖区内有省属领导机关，中央、省属部门和企业，是全省大中型企业、大专院校、科研院所最集中的地方，也是流动人口最集中的地方。不同的机关、单位和社会团体，对城市管理工作有不同的要求。我们要深入研究社会管理规律，积极探索，勇于创新，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，更好地为驻昆各部门、各单位搞好服务，不断提高管理城市和社会事务的水平。

要充分发挥基层党组织和共产党员服务群众、凝聚人心的作用，加强城乡基层组织建设，发挥社区在密切党和政府同人民群众关系的桥梁作用、在提高居民生活水平方面的服务作用、在维护稳定方面的促进作用，增强为下岗失业人员和困难群体服务的救助保障功能。重视对流动人口的管理、教育和培训工作。

第六，怎样建设最适宜人居住的城市？目前，我市生态环境形势严峻，滇池污染严重，城市人口压力过大，水土流失严重，水源区保护难度加大，城市绿化严重不足，河流严重污染。随着经济的发展，人口的增多，人民生活水平的提高，生态环境、资源环境的矛盾还会更加突出。怎样在建设现代新昆明的进程中，改善生态环境，使人民群众喝上干净的水，呼吸清洁的空

气，吃上放心的食物，使滇池得到有效的保护和治理，为人民群众提供一个学习、工作、创业的良好环境，是构建和谐社会的重要内容。市委常委会建议下决心在“十一五”期间创建国家园林城市、国家卫生城市和国家环保模范城市，努力把昆明建设成一个山青、水秀、天蓝、地绿、花艳、树荫，最适宜人居住的城市。

第七，怎样创建“平安昆明”？没有社会稳定，和谐社会就无从谈起。各级各部门要认真履行维护稳定工作的责任制，认真落实社会治安综合治理各项措施，加强群防群治工作，依法严厉打击各类刑事犯罪活动，全力维护社会稳定。树立安全第一的思想，切实搞好交通安全、生产安全和消防安全。加强信访工作，加大社会矛盾纠纷排查调处力度，妥善处理人民内部矛盾。广泛发动群众，切实做好禁毒和防治艾滋病工作。健全公共安全机制，增强应对突发安全事故的能力，坚决防止重大安全事故的发生。

综合调研报告

构建“和谐昆明”调研综述

一、构建“和谐昆明”的背景和意义

（一）开展构建“和谐昆明”调研的背景

构建社会主义和谐社会，是我们党提出的一项重大战略任务。党的十六届四中全会强调形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会，是巩固党执政的社会基础、完成党执政的历史任务的必然要求。胡锦涛同志明确界定了社会主义和谐社会的内涵：“我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。”这是根据马克思主义基本原理和我国社会主义建设的实践经验，根据新世纪新阶段我国经济社会发展的新要求和我国社会出现的新趋势新特点而提出来的。

当前，我国的改革发展正处在一个关键时期。改革已广泛涉及经济、政治、文化等各个领域，经济发展也已进入了人均 GDP1000 ~ 3000 美元阶段的高速和高风险发展的特殊时期。为了避免可能出现的经济社会问题，巩固改革发展的成果，推动经济可持续发展，必须维护社会稳定，促进社会和谐，重组社会结构，完善社

会组织，调整社会关系，才能最大限度地激发社会各阶层、各群体、各组织的创造活力，化解各类社会矛盾和问题，构建社会主义和谐社会，促使全社会形成合力，努力实现我国经济与社会协调发展。

根据党中央提出的构建社会主义和谐社会的战略目标，结合建设现代新昆明的实际，在中共昆明市委八届六次全会上由省委常委、昆明市委书记杨崇勇同志代表市委提出了构建“和谐昆明”的战略任务，明确了要适应我国经济社会发展的深刻变化，把和谐社会建设摆在重要位置。为了贯彻落实市委的决策，市委副书记田云翔同志主持开展了构建“和谐昆明”的专题调研工作，其目的是通过对昆明市政治、经济、文化等方面的调研，摸清情况，提出对策。田副书记亲自布置，组成了课题组及7个专题调研组。课题调研综合组由市社科院牵头，参加单位有市发改委和市统计局；“推动昆明经济持续健康快速发展”专题调研组由市发改委牵头，参加单位有市经委、市农业局、市国资委、市商务局；“建立利益调节机制”专题调研组由市政府研究室牵头，参加单位有市劳动和社会保障局、市财政局；“加强民主法制建设”专题调研组由市委政法委牵头，参加单位有市人大法制委、市政协法工委、市法制办、市司法局参加组成；“加强社会事业发展”专题调研组由市委政研室牵头，参加单位有市委统战部、市教育局、市文化局、市民政局、市卫生局、市环保局、市计生委、市滇管局、市国土局、市城市管理局；“强化精神文明建设”专题调研组由市委宣传部市文明办牵头，参加单位有市文产办、市工商局。课题组进行了为期3个多月的调研，在有关部门的配合下，圆满完成了调研