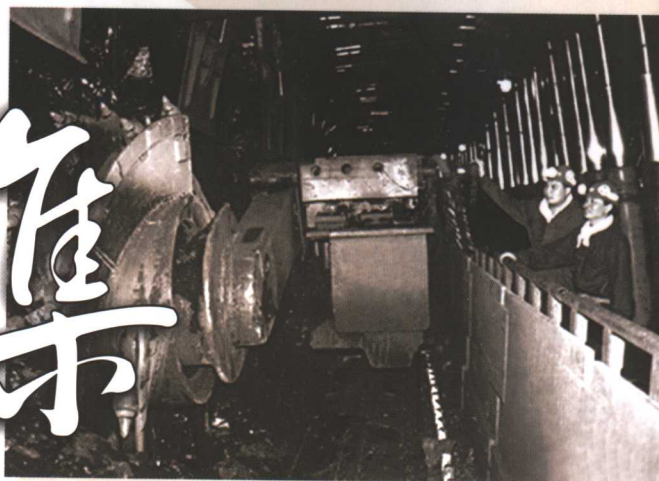


河南煤炭行业改革与发展论坛

优秀论文和调研报告

2005

合集



河南省煤炭行业协会 编

中国矿业大学出版社

2005 河南煤炭行业改革与发展论坛

优秀论文和调研报告集

河南省煤炭行业协会 编

中国矿业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

2005 河南煤炭行业改革与发展论坛优秀论文和调研报告集/河南省煤炭行业协会编. —徐州:中国矿业大学出版社, 2005. 12

ISBN 7-81107-240-8

I. 2... I. 河... III. ①煤炭工业—经济体制改革—河南省—文集②煤炭工业—经济发展—河南省—文集
N. F426. 21-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 155912 号

书 名 2005 河南煤炭行业改革与发展论坛优秀论文和调研报告集
编 者 河南省煤炭行业协会
责任编辑 姜志方
责任校对 杜锦芝
出版发行 中国矿业大学出版社
(江苏省徐州市中国矿业大学内 邮编 221008)
网 址 <http://www.cumtp.com> E-mail: cumtpvip@cumtp.com
排 版 徐州中矿大印发科技有限公司
印 刷 徐州中矿大印发科技有限公司
经 销 新华书店
开 本 787×960 1/16 印张 17 字数 320 千字
版次印次 2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月第 1 次印刷
定 价 35.00 元
(图书出现印装质量问题,本社负责调换)

编辑委员会

主 编 高国安

副主编 周 蓬

编 委 丁建础 郑曙光 刘善松 王万恩
焦绪文 宋录生 张嘉林 卞士生
宫文东 陈青锋

序 言

河南省煤炭行业协会 高国安

近几年来,协会举办的改革与发展论坛坚持每年进行一次论文交流评比活动,目的就在于给我们煤炭行业长期在一线从事各项管理工作的同志们提供一个回顾工作、梳理思想、总结提高的机会。在今天的活动中,我们十分欣喜地看到,交流论文的数量较前几年有所增加,质量有所提高,尽管一些作品中某些提法和观点存在值得商榷的地方,我们还是撷取其中一部分结集出版,一方面展示我省煤炭系统改革与发展的最新成果,另一方面与广大读者分享成果的喜悦。

对我们煤炭行业广大从业人员来说,近几年可谓波澜壮阔,冷热自知。短短的几年时间里,我们经历了煤炭生产发展的低谷,迎来了高峰。全省煤炭产量从2000年的9600万吨,提高到2004年的1.54亿吨,其市场需求起伏的幅度和行业生产供给能力的变化是十分惊人的。在如此情况下,全省煤炭行业积极适应市场变化,克服了低潮时的投入不足、安全生产欠账等诸多困难,千方百计释放产能、扩大生产,保证了社会发展对煤炭的需求;在市场情况好转、行业效益提高以后,各煤炭企业又不失时机地抓住机遇,加快发展战略的调整,掀起了新一轮产业升级发展的高潮。一个又一个大手笔、一个又一个大举措,既取得一个又一个大的成效,又蕴育着一个又一个大的商机和无限的前景。与此同时,在煤炭行业发展经历如此跌宕起伏的过程中,也并存着资源利用不合理、安全生产形势严峻、结构调整滞后、技术装备水平有待提高、队伍素质和管理水平有待加强以及因市场煤价增速过快且持续时间较长而引发的社会舆论等影响和制约行业发展的诸多问题。如此发展的局面,无疑是对全行业管理水平的巨大挑战,从各方面考验着煤炭行业的各级管理者驾驭市场、驾驭企业的能力。面对这个挑战,各级管理人员迎难而上,积极应对,一方面全面加强管理,带领企业广大职工努力生产,保证社会经济发展对煤炭的需求,一方面认真回顾总结,冷静思考,积极探索。本书汇集的篇章,就是他们实践的结晶,透过这些文章,我们既可看到全行业及各煤炭企业的发展轨迹,又可看到对行业和企业发展的希冀;有经实践证明了的经验成果,也有科学的理性谋划;有以质朴语言对亲历的表达,也有站在理论前沿对发展趋势的描绘,很值得广大热爱和关注煤炭事业的有心人一读。当前,全国上下都在认真贯彻党的十六届五中全会精神,精心描绘“十一五”时期经济

社会发展蓝图。抓住新时期的发展机遇,坚持科学发展观,加快结构战略调整,大力转变经济增长方式,进一步深化改革、扩大开放,努力创建社会主义和谐矿区,已逐渐成为我省煤炭系统广大干部、职工的思想共识。我们全面贯彻落实党中央、省委的各项战略部署,在竞争激烈的市场经济中始终保持清醒的头脑,不断发展壮大自己,坚持走可持续发展之路;我们必须立足现实,增强加快发展的紧迫感和责任感,与时俱进,开拓创新,以先进的管理思想武装自己,努力在实践中不断研究新情况,解决新问题;我们必须力戒浮躁,实事求是,扎实工作,强化各项管理,提高全行业的管理水平,为中原崛起做出新贡献,为改革与发展创造新经验。

此次论文集的编辑出版,得到了永城煤电(集团)有限责任公司的大力支持,在此谨表示感谢。

二〇〇五年十一月

(高国安,河南省政协常委,人口资源委员会副主任,河南省煤炭行业协会会长。)

目 录

序言	高国安
----------	-----

科学发展篇

力促河南煤炭工业健康发展	李恩东(3)
建设和谐矿区 助推和谐中原	陈建生(6)
循环经济在义煤集团的实践和体会	付永水等(10)
关于煤矿安全事故的原因分析及对策建议	牛森营(17)
在科学发展观指导下加快发展	李永新(24)
发展循环经济 建设和谐矿区	常建华(29)
煤炭企业发展循环经济战略思考	郭公平等(34)
坚持管理创新 实现跨越式发展	翟源涛(40)
河南省 2020 年建设小康社会煤炭资源有效供给能力分析	葛保平(47)
平煤集团非煤企业体制现状及发展研究	梁铁山等(53)
对我国未来煤炭供给能力问题的探讨	张光建(59)
搞好煤矿资源整合 保持煤炭工业可持续发展	张举峰(65)
浅析煤炭企业可持续发展	王书伟(70)
煤炭企业主辅分离辅业改制的实践与探讨	张玉东(80)
煤炭企业资本运营与优化产权结构之间关系的探析	程万里等(86)
中部崛起需要科学煤炭观的强力支撑	程同军等(91)
煤炭企业发展循环经济的战略思考	王万恩(95)
企业改制、资源整合带动招商引资	
促进企业改革发展和地方经济发展	焦绪文等(100)
发展循环经济 打造神火生态产业	孙 彪等(106)

管理创新篇

永煤集团的核心价值观	陈雪枫(113)
老矿区实施“分立”管理的探索与实践	杜工会(122)

对煤矿安全文化建设的思考·····	宋广太(129)
关于加强新形势下矿山救援队伍建设的思考·····	姜光杰(133)
焦煤集团建立本质安全型企业的探索与实践·····	郭中海(139)
平煤集团煤炭市场营销的探索与实践·····	万善福(145)
煤炭市场运行态势及鹤煤价格趋势分析·····	刘顺山(150)
郑煤机集团推进“三项制度”改革的实践及探讨·····	焦承尧(159)
永煤集团母子公司管理实践·····	丁建础(166)
浅析天宏焦化公司人力资源管理中的激励机制·····	高 巍(171)
建立适应市场的薪酬分配机制初探·····	张嘉林(176)
推行三化管理 打造百年永煤·····	宫文东等(183)
浅谈当前我国煤炭企业安全生产管理·····	都经国(186)
浅议降低煤炭企业成本的有效途径·····	刘国峰等(192)
从管理安全关系论煤矿安全生产·····	涂兴子(198)
关于“人本管理”的深层探讨·····	陈振华(202)
关于国企改革时职工身份置换的几点思考·····	申春林(208)
谈市场经济条件下煤炭企业人力资源的开发·····	江建华(212)
浅谈对国有企业管理创新几个问题的认识·····	高 凯(217)
对企业推行全面预算管理的思考·····	陈青峰(221)
论煤炭企业的人力资源管理创新·····	李 燕(226)
试论煤炭企业薪酬结构与分配理论·····	崔得桥等(231)
全面预算管理在永煤的实践与思考·····	李念平(236)
明确目标 细化步骤 稳步推进国有煤炭企业改制工作·····	张逸平等(241)
关于洛阳煤电集团有限公司进一步加强企业文化建设的思考 ·····	赵来源等(246)
认可可持续发展战略统领学校的素质教育和德育工作·····	孙志国等(251)
浅论企业人力资源开发与管理·····	崔世红等(256)



科学发展篇

力促河南煤炭工业健康发展

河南省煤炭工业局 李恩东

煤炭工业是我省社会经济发展的基础产业和支柱产业。充分发挥我省煤炭资源优势,促进河南经济健康快速发展,建设资源节约型社会,为实现中原崛起提供可靠的能源保障,是我们煤炭行业主管部门的重要职责。

一、强化煤炭资源的规划管理,构建保护节约型的煤炭资源管理、开发、利用体系

资源是煤炭工业可持续发展的基础。由于多年来的强力开发,我省煤炭资源及开发现状不容乐观。权威部门资料显示,当前我省煤炭资源保有储量仅为 245 亿吨,不到山西的 1/10,只列全国第十位,人均占有资源量还不足全国平均水平的 1/3。而煤炭资源经济可采储量只有区区 63 亿吨,远远满足不了河南煤炭工业发展的需求。因此,我们要树立资源忧患意识,保护、节约和合理开采资源。

一是进一步规范煤炭开发秩序,加强对重要煤炭资源的规划管理,实现由粗放开发型管理向科学合理开发、保护节约型管理的转变;建立我省煤炭资源开发准入制度,合理有序地开发煤炭资源;建立我省煤炭资源战略储备制度,对诸如义马矿区的长焰煤等稀缺化工用煤种实行保护型开发。二是全力抓好煤炭资源整合,使资源向优势企业聚集。要通过整合,使省骨干煤炭企业占有及控股的资源达到全省的 90% 以上,产量占全省的 80% 以上;小煤矿年生产能力要在 15 万吨以上,且安全技术装备水平达标、回采率在 80% 以上。三是加快煤炭资源勘探步伐。在积极争取国家对我省煤炭资源勘探投入的同时,加大省里资金投入力度,并注重发挥市场机制作用,建立煤炭地质勘查多元化投资体制,提高勘查质量,保障煤炭资源有效供给。

二、实现产业结构优化升级,构架大集团战略格局

实现结构优化升级是煤炭工业健康发展的根本目标。目前,我省煤炭工业发展存在结构不合理、增长方式粗放、科技水平低、资源利用率低、环境治理滞后等突出问题。河南煤炭工业要实现健康发展,必须加快结构调整步伐,从而保障我

李恩东,中国政法大学法学专业研究生毕业,硕士学位。河南省煤炭工业局局长、党组书记,省国有资产监督管理委员会副主任。

省煤炭供应。

一是加快我省大型煤炭基地建设步伐,培育大型煤炭企业集团,提高河南煤炭工业的整体市场竞争力。二是促进煤炭与相关产业协调发展。按照科学发展观的要求,支持和鼓励煤炭骨干企业与冶金、化工、建材、交通运输企业联营。三是进一步依靠科技力量,加快提升煤炭生产技术水平。要加强全省煤矿的质量标准化和高产高效矿井建设,大力推广和应用高新技术和先进采掘工艺,提高煤炭装备现代化、系统自动化以及管理信息化水平,淘汰落后的技术装备与工艺,推动煤炭工业科技进步。

三、从构建和谐中原的高度,提高我省煤矿安全生产保障水平

煤矿行业是高危行业,煤矿安全生产关系到千千万万矿工的生命安全、千千万万家庭的幸福安康,我们一定要以对党和人民高度负责的精神,认真贯彻落实“安全第一”方针,全力构建煤矿安全长效机制。

为此,我们要按照“国家监察、地方监管、企业负责”的要求,全面落实煤矿安全生产责任,强化现场管理,消除安全管理死角,建立完善煤矿安全生产风险抵押金制度;进一步加大煤矿安全投入,夯实安全生产基础。按照企业负责、政府支持的原则,完善中央、地方和企业共同增加煤矿安全投入的机制。同时提高瓦斯防治技术水平,坚决杜绝重、特大瓦斯事故的发生。

四、加强综合利用与环境治理,促进我省煤炭循环经济发展

一是要重点扶持、推进洁净煤技术产业化发展,大力发展煤化工产业,以此拉长产品链条,实现综合利用,减少废物排放,减轻环境污染,进而增加企业经济效益。争取3~5年时间,把我省建设成为全国煤化工基地,力争将其打造成支撑河南经济发展的支柱产业。二是要推进资源综合利用。按照高效、清洁、充分利用的原则,开展煤矸石、煤层气、矿井排放水以及与煤共伴生资源的综合开发与利用。同时注重采用高新技术和先进实用技术改造提升综合利用水泥、煤矸石、粉煤灰建材产品,形成煤炭行业独有的建材行业。三是要进一步保护治理好矿区生态环境。按照“谁开发、谁保护,谁污染、谁治理,谁破坏、谁恢复”的原则,加强我省正在开发的16个矿区的生态环境和水资源保护、废弃物和采煤沉陷区治理。加大生态环境治理投入,逐步使矿区环境治理步入良性循环。

五、坚持人才强煤战略,全力提高职工队伍素质,为河南煤炭工业健康发展提供人才技术支撑

我们要积极实施人才强煤战略,进一步强化人才是第一资源的意识,认真落实党和国家的人才政策,加大人才使用、培养和引进的力度,加强人才的选拔、使用和管理,加强企业家队伍、专业技术干部队伍和技能人才队伍建设,用待遇留人、用事业留人、用感情留人。

同时,提高职工队伍素质,建立和完善“行业规范引导、单位生产需要、个人成长驱动”的企业职工培训制度,组织和引导煤炭企业开展多层次、全方位的职工安全、技术培训和继续教育。全面提升煤矿职工的安全意识和操作技能。

建设和谐矿区 助推和谐中原

平顶山煤业(集团)有限责任公司 陈建生

摘 要 构建社会主义和谐社会,是党的十六大和十六届三、四中全会提出的重大任务。本文围绕助推和谐中原大局,从建设发展能力强、安全有保障、充满活力、稳定有序、团结诚信五个方面,提出建设和谐矿区的基本思路 and 做法。

关键词 和谐 矿区 煤炭

构建社会主义和谐社会,是党的十六大和十六届三、四中全会提出的重大任务。我省是一个资源型大省,矿区数量、面积、人口在全省经济社会结构中占有较大比重,和谐矿区建设对和谐中原建设具有重要作用。前不久,省委书记徐光春视察矿区时,提出了“改革、发展、安全、和谐”的八字要求,对煤炭企业提升经济运行质量,创造和谐有序、充满活力的矿区,有着十分重要的指导意义。

一、紧抓第一要务,建设发展能力强的和谐矿区

建设和谐矿区的基础是发展,关键是科学发展。目前,在国家宏观经济政策作用下,煤炭工业呈现出良好的发展态势。但煤炭企业还存在诸多深层次问题,一些企业资源正逐步枯竭,新井建设步伐滞后,发展后劲明显不足。一些企业产业产品结构不合理,综合开发利用和精深加工不够,粗放型经济增长模式仍没有得到根本改变。煤炭企业必须牢固树立以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,实施“以煤为本、相关多元化”发展战略,大力发展循环经济,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的新型工业化发展路子。要站在国民经济发展全局的高度,把煤炭企业的发展融入中原崛起进程中,统筹规划,合理布局,实施区域资源战略整合,加快新区开发和新井建设,保证矿井正常接续,推进高产高效矿井建设,扩大煤炭生产规模,推动矿区经济与区域经济的和谐发展。要采用先进技术和设备,最大限度地提高煤炭资源开采率,大力发展煤炭洗选加工、水煤浆、煤炭液化、型煤等洁净煤技术,实现煤炭的清洁生产和清洁燃烧,有效控制煤炭生产和使用过程中对环境的污染,推动煤炭经济与资源环境的

陈建生,河南省内黄县人,博士,教授级高级工程师。现任平顶山煤业集团公司董事长兼党委书记。

和谐发展。同时,搞好产业产品结构调整,转变经济增长方式,拉长产业链,拓宽产业面,大力推进煤炭的深度加工和综合利用,发展煤电、煤焦、煤化工等优势产业,带动产业升级和结构优化,增强企业全面、协调、可持续的发展能力。

二、坚持四个依靠,建设安全有保障的和谐矿区

和谐矿区,首先是平安矿区。煤矿安全生产事关职工群众的生命财产安全和健康,事关经济发展和矿区社会稳定的大局,必须把矿区发展建立在煤矿安全状况不断改善、职业安全健康水平不断提高的基础上。搞好煤矿安全生产,关键是要落实省委书记徐光春同志指示精神,切实做到“四个依靠”:一是靠思想。随着用工制度的改革,煤矿职工队伍呈现身份多样、素质高低不一的状况,必须加强对煤矿从业人员的安全教育和培训,提高从业人的安全意识,牢固树立“生命至上、安全第一”的思想,营造人人关注安全、人人抓好安全的良好氛围,为搞好安全生产提供切实的思想保证。二是靠投入。由于种种原因,煤矿企业普遍存在安全投入不足问题,近年来,国家建立煤矿企业安全生产费用强制性提取制度,并安排专项资金用于国有重点煤矿安全技术改造。煤矿企业要从满足安全生产需要出发,坚持安全“按需投入”,用足用好相关政策,足额提取安全费用,补还安全欠账,切实改善安全基础条件。三是靠科技。我省煤矿资源赋存条件较差,地质构造较为复杂,在客观上实现煤矿安全生产的难度不小。要从根本上改变煤矿的面貌,提升安全保障能力,必须依靠科学技术,搞好矿井技术改造和技术装备的更新换代以及科技攻关。特别是要下大力气研究应用煤矿瓦斯防治技术,坚决杜绝重特大事故的发生。四是靠制度。煤炭企业作为安全生产责任主体,要严格依据有关法规和规程,制定各种岗位操作规范和作业场所标准,健全各项安全制度,落实各级安全生产责任制,规范从业人员的行为,创造优良、安全的生产环境,使企业生产始终处于良好的安全运行状态。通过努力,真正把矿区建设成为一个安全的矿区,一个劳动者生命安全和身体健康得到切实保障的矿区。

三、深化内部改革,建设充满活力的和谐矿区

充满活力是构建和谐矿区的必然要求,推进改革创新是激发和谐社会活力的重要途径。当前,在完善市场经济体制的新形势下,煤炭企业多年来所积累的一些深层次矛盾还没有从根本上解决,产权结构不合理,公司法人治理结构不规范,内部激励与约束机制不健全都影响甚至阻碍了可持续发展。煤炭企业必须推进体制和机制创新,不断克服和扫除影响、阻碍发展的桎梏与障碍,要通过深化改革,放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发,使矿区充满生机和活力。要进一步激发资本活力,深化产权制度改革,大力实施资本运作,坚持以资源引资金,以存量带增量,加强与大企业以资本为纽带的战略合作,通过改组、联合、兼并、参股控股等多种途径,加快组建投资主体多元化的大企业大集

团,调动更多的资本形成新的发展优势。进一步激发管理活力,深化现代企业制度改革,健全完善公司法人治理结构,建立健全有效的制衡、决策、激励、约束等机制,重视发挥知识资本和技术基础的效用,促进企业组织内部协调运转、规范运作。进一步激发劳动活力,深化三项制度改革,加快建立煤炭企业新型劳动关系,健全完善合理的分配体系和激励机制,正确反映不同产业、不同部门、不同方面群众的利益,使群众共享企业发展成果。

四、关注群众利益,建设稳定有序的和谐矿区

稳定有序是和谐矿区的重要标志。目前,矿区经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式出现多样化,一些长期积累或随之伴生的深层次矛盾将不可避免地显露出来,这些问题处理不当,势必会使人心不稳,影响矿区改革发展大局。要坚持以人为本,在企业改革发展中妥善协调各种利益关系,积极推进和谐矿区的建设。以利益调节为核心,建立健全兼顾效率公平原则的分配机制,合理调整收入分配结构,在协调多方利益、平衡各种利益关系中,使矿区各方面都能享受企业发展成果而彼此和谐相处,从而激发矿区各方面的积极性和创造力。高度关注困难职工,加大扶贫解困力度,在政策、资金、技术等方面给予更多的倾斜。搞好民主管理,健全职工参与管理企业各项事务的工作机制,进一步规范职代会制度,完善厂务公开制度,建立健全各方面利益诉求通畅的渠道。加强农民工维权工作,落实工资分配、评先晋级、劳保福利等方面的待遇,维护他们的合法权益。坚持依法治企,建立有效维护稳定有序工作的运行机制,健全信访工作责任制,努力做好群众工作,加强社会治安综合治理,严厉打击各类犯罪活动,确保矿区秩序持续稳定。

五、培育企业文化,建设团结诚信的和谐矿区

团结诚信是建设和谐矿区的重要内容。企业文化作为推动企业永续和谐的不竭动力,在维系矿区团结、打造诚信矿区等方面发挥着重要作用。企业因人而生动,因文化而和谐。当前煤炭企业建设和谐矿区,迫切需要进一步深化企业文化建设,在广大职工共同认知的基础上,努力在矿区形成团结互助、诚信友爱的良好氛围。一要激发个体活力。把人的生存和发展、满足人的需要作为企业发展的目的,促进人的全面发展,同时把学习型组织理论导入企业文化建设,创建学习型企业文化,使职工紧紧围绕共同愿景确立个人愿景,最大限度地实现个人自我价值。二要弘扬团队精神。引导职工正确处理个人价值与团队价值的关系,使之在挥洒个性的同时注重协同合作,在企业内部营造相互信任的氛围,建立有效的沟通机制,不断增强团队的凝聚力和向心力,打造整个企业的命运共同体。三要坚持诚信经营。对内强化有效制衡和约束制度,改进经营管理作风,对外要全心全意为客户服务,与客户一起成长,把相关企业之间的竞争变为竞合,树立良

好的资信形象,在企业内外建立起平和、包容、协调、宽松、愉快的生存和发展环境,为构建诚信友爱的和谐社会作出自己应有的贡献。