

◎ 刘贯学 著

新中国劳动保障史话 (1949—2003)

XINZHONGGUO
LAODONG BAOZHANG SHIHUA

 中国劳动社会保障出版社

新中国劳动保障史话

(1949—2003)

刘贯学 著

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新中国劳动保障史话 (1949—2003) /刘贯学编. —北京: 中国劳动
社会保障出版社, 2004

ISBN 7-5045-4686-0

I. 新… II. 刘… III. 劳动保障-历史-中国-现代 IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 089956 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

煤炭工业出版社印刷厂印刷装订 新华书店经销

890 毫米×1240 毫米 32 开本 9.25 印张 264 千字

2004 年 11 月第 1 版 2004 年 11 月第 1 次印刷

印数: 3200 册

定价: 26.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

序

去年就听说刘贯学同志在撰写《新中国劳动保障史话》，以后在《中国劳动保障通讯》杂志上看到过一些篇章，觉得这件事做得很有意义。今年三月，我在参加全国政协十届二次会议期间，他把书稿送给我看，并请我写个序。我抽时间阅读后，引发不少思考，把这些思考记录下来，权当作个序吧。

说实在的，我还算不上是个老劳动保障工作者。我1996年年底调到劳动部工作，到2004年才近8个年头。当然，一个人为党工作一生也就是四五十年时间，8年时间也不算短了，是一生中的一段重要经历。对劳动保障工作与时俱进的内容、重要作用、改革发展，在理论和实践上有深刻记忆。读了史话，使我对它进行一番重新审视。

劳动是人类社会的基本实践活动，人类历史就是从劳动开始的，所以历史唯物主义把劳动作为认识人类历史的出发点。坚持历史唯物主义的中国共产党人，始终坚持尊重劳动，尊重创造，尊重劳动者，依靠劳动者。在社会主义现代化建设中把调动好、维护好、发展好、引导好劳动者的积极性作为基本出发点。为此，在政府机构中设立劳动保障部门，研究制定、贯彻落实劳动保障方针政策，并不断进行调整、改革。1996年，我到劳动部工作的时候，正值建立社会主义市场经济体制的关键时期，深化国有企业改革，建立现代企业制度进入决战阶段。下岗职工与日俱增，上千万下岗职工面临基本生活保障和再就业问题，劳动保障工作形势、任务十分严峻。国家实行“鼓励兼并、规范破产、减员增效、下岗分流、实施再就业工程”的方针，劳动保障部门承受着巨大

的压力，也遇到了建立与社会主义市场经济体制相适应的新的劳动保障制度的大好机遇。在党中央、国务院正确领导下，全国各级劳动保障部门与有关部门通力合作，以及社会各方面支持帮助，国有企业下岗职工基本生活得到了保障，相当部分人员实现了再就业。同时，新的劳动保障制度的基本框架初步建立起来，这是劳动保障发展史上值得大书特书的一段历史。

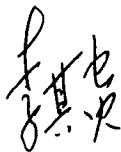
马克思主义者看问题不能割断历史，现在新的劳动保障制度的基本框架，是建立在二十多年劳动保障制度改革探索成果基础上的，也是与以往劳动保障工作取得的成绩分不开的。基本框架凝结着几代劳动保障工作者的聪明智慧和辛勤汗水，是他们共同奋斗的成果，几代劳动保障工作者的奋斗历史是一笔宝贵财富。劳动保障制度改革是社会经济体制改革的重要组成部分，它的发展从一个侧面反映着我们党领导的社会经济发展的历程，特别是企业改革的历程。了解劳动保障制度改革发展的历史，对劳动保障工作更好地服务社会经济发展的大局，大有好处。

刘贯学同志长期在劳动部、劳动保障部工作，曾任劳动部政策法规司司长、办公厅主任、劳科院院长等职务，一直从事综合协调和调查研究，亲身经历了劳动保障制度由计划经济向市场经济的过渡和转型，并参与了一些重要政策措施的决策，撰写劳动保障史话是比较合适的人选之一。再加上他又比较实事求是，因此，史话撰写得具有相当的真实性、客观性。首先，把握住了劳动保障制度改革、发展的历史脉络。史话将劳动保障制度改革发展的历史分为计划经济时期、改革探索时期、建立市场经济三个历史阶段进行叙述，脉络清晰，符合历史发展的现实。其次，对各个历史时期重要政策措施出台的历史背景进行了客观的介绍，分析了这些重要政策措施与大的社会经济环境的内在联系，从而更好地理解它的必然性、重要性。第三，对各个时期重要政策措施的基本内容作了扼要的介绍，这样使史话内容翔实，显得很有立体感。

史话，顾名思义，要以史为主，但也不能缺少话，话是对史的评说，历史与评说相结合才能为史话。评说一定要做到客观公正，要做到

这一点需要下功夫。一般说来，历史越久远，经过实践检验的时间越长，规律性越明显，做到客观公正也越容易。史话对各个时期劳动保障政策措施都进行了评说，总的来说，是从当时历史情况出发，坚持了实践的标准，是比较客观公正的。对计划经济时期的劳动保障政策措施的现实意义、历史作用以及不足和欠妥，观点都比较明确；对由计划经济向市场经济过渡和转型期的政策措施的评说，重点放在它的积极作用方面，也明确了它的探索、实验的性质；对建立市场经济时期的政策措施的评说为今后的完善和发展留有必要的余地。评说这样把握和撰写是可行的，对今后劳动保障工作有借鉴意义。

史话，说得直白一点就是简明通俗的历史，语言文字要通俗易懂。对于一位长期在机关工作养成了机关文风的同志来说是一个挑战。在这方面，贯学同志也作了一番努力，虽然离史话的要求还有一定的差距，尚有机关文风的痕迹，但读起来并不费力，尤其是熟悉劳动保障工作的同志更是这样。总之，史话是一本好书，特别是在目前还没有完整系统的关于劳动保障制度改革发展的著述的情况下，史话出版更显恰逢其时，对我们坚持“三个代表”重要思想和实施科学发展观，推动劳动保障事业蓬勃发展，很有益处。



2004年7月3日

前 言

(一)

劳动是人类特有的基本社会实践活动，是人类借助工具改造自然界适应自己的需要，同时改造人类自身的有目的行为，是人类社会赖以存在和发展的基础。对劳动本质、劳动形态的发展变化一直是人们研究和认识的对象。在人类社会发展的早期，由于生产活动的狭小，限制了人们的视野，看不清劳动的本质及其在社会历史发展中的地位和作用，使马克思以前的思想家对劳动都持唯心主义历史观。直到近代工业和社会生产发展到一定规模，对劳动的研究和认识才成为理论，成为科学，如英国的亚当·斯密、李嘉图的价值论、劳动价值论，法国萨伊的生产三要素论，尽管在历史观上是唯心主义的，但是对劳动本质的认识及其在社会发展中的地位和作用是都有积极意义，对马克思的政治经济学理论都产生过重要作用。最值得一提的是德国唯心主义哲学家黑格尔对劳动本质的认识已接近了历史唯物主义的边缘。他说：“人因为有工具而具有支配外部自然界的力量。”这个支配外部自然界的力量就是劳动。列宁认为这是表现在处于萌芽状态的历史唯物主义的天才思想。在无产阶级革命逐渐高涨的年代，马克思在《1848年政治经济学哲学手稿》中阐明，物质资料的生产活动是人类社会活动的基础，构成了全部社会经济基础，在这个基础上产生庞大的上层建筑，生产力与生产关系的矛盾是推动社会前进和发展的根本动力，从而创立了历史唯物主义，使人类历史的发展有了规律可循。正如恩格斯后来所说，人们在观察人类历史发展时，很容易忽视首先要进行物质资料生产这个事实。现在我们可以这样说，人们在重视物质资料生产的时候，没深究它的核心。物质资料

生产的核心就是劳动，没有劳动就谈不上物质资料生产。马克思在《资本论》中，以确凿的经济事实证明了物质资料的生产是人类社会存在的基础，证明了生产力和生产关系的矛盾是社会发展的动力和源泉，同时也从对商品分析开始，通过大量历史资料和事实，详尽地阐明了劳动价值理论和剩余价值学说，揭露了资本主义社会的基本矛盾，论证了资本主义社会产生、发展和必然灭亡的客观规律。马克思创造性地把劳动、劳动价值理论、剩余价值学说运用到这一规律的阐述之中，成为这一规律的重要理论支柱，劳动在社会发展中的地位和作用得到了最为科学、最为充分的论述。

(二)

在无产阶级革命运动中，对劳动、劳动者持什么态度，是尊重，还是蔑视；是让他们受剥削压迫，还是让他们得到彻底解放，成为历史唯物主义与历史唯心主义，社会主义与资本主义的分水岭和试金石。1917年俄国无产阶级推翻了资产阶级政权，建立了苏维埃社会主义共和国，废除了剥削压迫制度，劳动者得到了解放。前苏联十分重视劳动保障工作，社会主义劳动保障制度成为国家的一项基本的社会经济制度。劳动者是国家的主人，积极性十分高涨。我国在建国初期相当长一段时间里，以前苏联革命和建设为榜样，学习借鉴它们的劳动保障工作经验，提出劳动光荣，剥削可耻。对劳动者国家统包统配就业；实行按劳分配，多劳多得；职工生老病死由企业、国家包下来，体现了社会主义的优越性。

从社会发展规律讲，社会主义社会的建立和发展是在资本主义社会基础上进行的。而我国社会主义社会的建立，由于特殊原因，是建立在半殖民地、半封建社会基础上的。由于生产力落后，工业不发达，经济落后，人民生活水平低，社会主义还处在初级阶段。社会主义的根本任务是解放和发展生产力，消灭剥削，实现全体人民的共同富裕。这是邓小平同志在20世纪80年代初总结我国十几年社会主义革命和建设正反两个方面经验而得出的结论。遵照社会主义发展规律，1978年，党的十一届三中全会作出了党和国家工作重点转移到以经济建设为中心的轨

道上来的决定，开始对不适应社会生产力发展的经济基础和上层建筑进行改革和完善。改革一开始就集中在计划经济管理体制上，经过实践探索，改革的目标逐步明确，到党的十四大明确了建立社会主义市场经济体制。

劳动保障制度改革是关系国家改革、发展、稳定的重要制度改革，是整个经济体制改革的重要组成部分，在改革初期扮演着打头阵的角色。劳动保障制度改革始终围绕经济体制改革这一中心，朝着建立社会主义市场经济体制的正确方向，坚持既要调动劳动者积极性，又要保护劳动者合法权益的原则，从解决经济体制改革不同阶段对劳动保障工作提出的突出矛盾和问题入手，一步一个脚印地建立起与社会主义市场经济体制相适应、具有中国特色劳动保障制度的初步框架。

(三)

回顾二十多年改革的历程，其间充满着十分艰辛的探索，有成功，也有教训；有欢乐，也有困惑。由于党中央、国务院的正确领导，劳动保障领域全体同志的艰苦努力，克服了一个又一个困难，渡过了一个又一个难关，改革始终朝着正确的方向前进。

从十一届三中全会党和国家工作重点转移，到十四大社会主义市场经济体制改革目标的确立，是劳动保障制度改革启动并进行全面尝试探索时期。这一时期，国家经济发展的主要问题是企业缺乏活力，经济效益下降。在经营体制上，除企业吃国家“大锅饭”外，职工也吃企业“大锅饭”。劳动保障制度改革的任务就是要解决职工的“铁饭碗”“大锅饭”问题。正如中央经济体制改革的决定所指出的，企业活力的源泉在于职工的积极性、主动性和创造性。如何把这三个积极性调动起来呢？改革便自然集中到用工制度和工资分配上来。1983年劳动人事部发出了《关于试行劳动合同制的通知》，1985年国务院发出了《关于国营企业工资改革问题的决定》，实行工效挂钩办法。稍后，一些地方又实行养老保险费用社会统筹。

改革涉及职工、企业和国家方方面面的利益，又是人们思想观念前所未有的转变，阻力相当大，工作相当复杂。工效挂钩办法给企业和职工

都带来好处，推行比较顺利；劳动合同制有“铁饭碗”被打破的风险，思想工作十分难做；养老保险社会统筹涉及一些企业负担加重，也有一定阻力。虽然1986年国务院发出了《关于认真执行改革劳动制度几个决定的通知》，但改革的进程并不理想。劳动合同制主要在新招工人中实行，过去招收的固定工实行得很少，以后实行优化组合，全员劳动合同化管理，声势舆论造得很大，但效果并不明显。工效挂钩办法，在企业与企业之间分配差距有所拉开，但企业内部平均主义仍很严重，后来在企业内部实行岗位技能工资制，取得一定成效，但平均主义仍未克服。养老保险制度改革试点，个人缴费办法也不顺利。改革的大船行进在逆水中，航程十分艰难。

十年改革，使旧制度的弊端暴露得越来越明显，症结显现得愈益清晰，改革逐步向深层次推进，难度一步步加大。改革的实践为今后改革创造了必要的条件，许多政策措施显示了前进的方向。改革的启动需要很大的决心和胆识，推进需要坚定的信心和巨大的魄力。这一时期的探索实践是改革过程中最复杂、最困难的时期，也是为今后改革打下最重要基础的时期。改革锻炼了全国劳动保障干部队伍，为以后改革提供了可靠的组织保证。十年改革的历史是我们永远不能忘记的。

(四)

党的十四大拂去经济体制改革中弥漫着的计划经济与市场经济关系的疑云，明确了经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。劳动力是第一资源，其配置必然要发挥市场机制的基础性作用，建立统一、开放、竞争、有序的劳动力市场势在必行。市场经济体制更需要完善的社会保障体系。1994年中共中央《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，对劳动保障制度改革提出了明确要求：改革劳动制度，逐步形成劳动力市场；企业职工养老和医疗保险，实行社会统筹与个人账户相结合；工资分配，要体现效率优先，兼顾公平的原则。劳动保障制度改革目标更加明确，改革进入了实质性突破阶段。建立社会主义市场经济体制，使劳动保障制度改革的重点、各项制度之间的内在相互联系愈益明确起来。十四大以后，劳动部提出了劳动制度改革要以

培育和发展劳动力市场为中心，带动工资分配、社会保险和职业培训制度改革，为此制定了建立社会主义市场经济体制时期劳动制度改革总体设想，劳动保障制度改革进入了实质性突破的新阶段。

从党的十四大到十六大，是建立与社会主义市场经济体制相适应，具有中国特色劳动保障制度初步框架的十年。这十年经济体制改革的任务是初步建立市场经济体制，改革的重点仍然是国有企业。国有企业改革实行改革、改组、改造和加强管理的方针，矛盾更加集中，问题更加突出，对劳动保障制度改革提出的任务更加明确具体。特别是实行“鼓励兼并、规范破产、减员增效、实施再就业工程”的方针后，下岗失业人员骤增，1998年年底就达1 000万之多，劳动保障工作压力增大，同时改革也大大加快。1998—2002年，累计下岗失业人员有2 200多万人。几十年计划经济时期的矛盾在短短几年内总体暴露出来，几千万人的生活保障、再就业如何解决，成为国家和社会的一个严重问题。矛盾和问题不怕暴露，暴露了才能解决；不怕暴露得不彻底，暴露得越彻底解决得越快。几年国有企业改革的攻坚，为劳动保障工作增加了空前的压力，也给改革提供了前所未有的契机。正是在国有企业改革的攻坚阶段，城镇社会保障体系初步框架基本形成，国务院于2002年12月印发了《关于完善城镇社会保障体系试点方案》，在辽宁省首先试点，取得预期效果。2002年9月，在党中央、国务院召开的全国再就业工作会议上形成了积极的就业政策。这两项成果，是对十年劳动保障制度改革的肯定和总结，标志着与社会主义市场经济体制相适应，具有中国特色的劳动保障制度框架的初步形成，这是值得纪念的具有重大历史意义的事情。

十年改革，矛盾突出，任务繁重，成绩巨大，但总体上进展顺利。主要原因是，第一，改革方向目标明确，有建立社会主义市场经济体制这个总目标的指引，免去了过去实践探索、摸着石头过河之苦。第二，党中央、国务院的高度重视，积极正确的具体指导，劳动保障制度改革切实提到了党和国家的重要日程。充分认识到它与广大人民根本利益的切身关系，党中央、国务院领导下去考察，听取汇报，研究制定相关文

件，检查贯彻落实，有关部门密切配合，大力支持，有力保证了改革顺利进行。第三，有一支经验比较丰富、素质比较高、特别能战斗的劳动保障工作干部队伍的扎实工作、奋力拼搏。劳动保障干部队伍对劳动保障工作有深厚的感情，十分热爱。他们中的骨干都经过改革开放的锻炼和洗礼，有比较丰富的经验，工作中不怕苦不怕累，勇往直前，保证了党和国家方针政策的落实。

（五）

劳动保障制度建立和发展的历史表现，它的产生、发展和变革是以社会经济的发展向它提出突出的问题和任务为动力的。15世纪资本主义的迅速发展，大量农民失去土地，涌入城市，成为城市贫民，英国不得不实行《济贫法》；19世纪，掀起工业革命和社会化大生产浪潮，工人阶级处于相对贫困，社会矛盾加剧，德国首先实行《社会保险法》；20世纪上半叶，美国出现大的经济危机，第一次出现通货紧缩，国民经济锐减，实施“罗斯福新政”，一方面，扩大财政支出，提高有效需求，促进充分就业；另一方面要建立统一的社会保障制度，实行养老保险和失业保险。这些国家劳动保障制度建立比较早，但完善的过程时间很长，至今仍在不断改革。我国劳动保障制度的大变动、大改革和大发展，也发生在社会经济的转型期，特别是国有企业改革的攻坚阶段，基本的框架初步建立起来，但完善的任务亦十分繁重。党的十六大以后，我国进入全面建设小康社会时期，十六届三中全会提出“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”。贯彻落实这一科学的发展观，为劳动保障工作提出了更高的要求，同时也为劳动保障制度的完善提供了大好机遇。

坚持以人为本，就是坚持以人的生存和发展为本，这是科学发展观的本质和核心。劳动保障工作直接关系人的生存和发展，贯彻落实科学发展观对进一步发展劳动保障事业具有举足轻重的地位和作用，完善劳动保障体系、贯彻落实科学发展观是新阶段劳动保障工作面临的头等重要的任务。

第一，以人为本首先要满足人们的基本生存，这是社会保障落实以

人为本的基本责任。恩格斯说：“马克思发现了人类历史发展的规律，就是发现了历史都被各种思想层层掩盖的那一个简单事实：人们首先必须有吃有喝，有住有穿，然后才能从事政治、科学、艺术、宗教等活动。”这一基本需求，过去、现在和将来都不会改变。目前，我国有失业人员 700 余万，贫困人口在城市达 3 000 万人，农村有 8 000 万人，他们的衣食和医疗都面临很大困难，失业和贫困严重威胁着他们的生存。这些问题的解决成为坚持以人为本的当务之急。目前城镇职工社会保障体系基本框架初步形成，完善的任务十分繁重，农村社会保障制度还在探索实践之中，大部分贫困人口基本上没有可靠的社会保障。坚持以人为本，要求我们必须加快覆盖全国城镇职工和农村农民的社会保障体系建设。

第二，以人为本要求建立一个有利于人的生存和发展的公平社会环境。社会的公平包括政治、经济、文化等多方面，其核心是就业公平、分配公平。我国实行社会主义市场经济，国民收入分配在初次分配中强调效率，在再分配中注重公平。由于市场机制的作用，一部分人先富起来了，目前有 20% 的人占有近 80% 的社会财富。社会的进步和发展要求人们共同富裕，这也是坚持以人为本的内在要求。解决这个问题的有效措施是搞好国民收入再分配，加大社会保障的投入，完善社会保障体系，发挥社会保障在国民收入再分配中所具有的重要调节作用。我国中央财政对社会保障投入在逐步加大，近 5 年用于两个确保和城市低保的支出达 1 934 亿元，但不足财政收入的 15%，与一些发达国家 30% 以上相差明显。坚持以人为本要求我们尽快建立公共财政体制，进一步加大各级财政向社会保障的投入。

第三，以人为本要求不断促进人的全面发展，实现人的全面发展是坚持以人为本的最终目标。劳动创造了人，人的全面发展也要建立在劳动的基础之上。在市场经济条件下，实现充分的社会就业向人的全面发展提出了严峻挑战。这里的关键是提高劳动者的整体素质和职业技能。目前我国劳动者科技文化水平总体上不高，职业技能缺乏，极大地影响着充分的社会就业。以人为本要求进一步加强对劳动者的科学文化教

育，提高他们的职业技能水平，促进他们整体素质的提高。

总之，人是经济社会发展的主体，建立社会主义市场经济体制，需要坚持以人为本。在当前条件下，经济社会发展要从主要重视物质资料的增长转到以人为本、实现人的全面发展上来。劳动保障工作应抓住这个机遇，实现更大的发展和进步。

编 者

2004年7月

目 录

计划经济时期

1. 大量失业人员生活无着 新中国面对第一次失业挑战 … (3)
2. 劳保条例蕴涵着党的温暖 广大职工有了社会保障 …… (9)
3. 执行《条例》五十年 功绩长留在人间 …………… (13)
4. 工资制度走向正规 企业实行八级工资制 …………… (17)
5. 长期不调级, 八级工资制演变为平均主义、“大锅饭”
…………… (23)
6. 劳动者热情万丈, 计划管理和国家统包就业政策形成 … (27)
7. 违背规律工业“大跃进” 受到惩罚城市职工大精减 … (31)
8. 劳动制度改革的最先尝试, 刘少奇提出两种劳动制度的
设想 …………… (38)
9. 十年“文革” 劳动部门机构瘫痪 …………… (41)
10. 社会主义新农村, 知识青年大有作为 …………… (45)
11. 知青上山下乡形成运动, 有得更有失 …………… (51)
12. 职工离退休办法通过, 劳动工作逐步恢复正常 …………… (55)
13. 劳动就业的新创造, 劳动服务公司蓬勃兴起 …………… (60)
14. 适应经济发展要求, 劳动服务公司在改革中前进 …………… (69)

向市场化取向改革探索时期

15. 党和国家工作重点转移, 劳动制度改革吹响了前奏…… (79)
16. 中央发布经济体制改革决定, 劳动制度改革有了明确的方向…… (85)
17. 坚冰开始融化, 用工制度改革正式启动…… (91)
18. 工资总额与经济效益挂钩, 工资制度改革取得实质性突破…… (96)
19. 坚持改革完善方针, 工资改革向市场经济发展要求稳步前进…… (101)
20. 改革你追我赶, 养老保险制度改革不甘寂寞…… (111)
21. 劳动制度改革加油鼓劲, 四项规定颁布实施…… (116)
22. 劳动部致信江总书记, 表明对劳动制度改革的态度…… (121)
23. 坚持社会保险与商业保险的原则区别, 养老保险制度改革跨上新台阶…… (131)
24. 用先进典型推进改革, 劳动部发起五部委共同召开全国劳动人事、工资分配、社会保险改革经验交流会…… (136)
25. 经济体制改革遇到难题, 劳动部牵头解决企业停工待工问题…… (146)
26. 停工待工企业职工基本生活逐步得到解决, 劳动工作转向关停并转企业富余职工安置…… (152)

建立完善市场经济体制时期

27. 十四大确定经济体制改革目标, 劳动工作以培育发展劳动力市场为中心…………… (161)
28. 综合配套改革进入新阶段, 劳动制度改革总体设想出台…………… (166)
29. 十年磨一剑,《劳动法》来之不易…………… (172)
30. 适应市场经济发展要求, 从限制农民进城务工到合理控制流速和流向…………… (178)
31. 劳动力市场的建立和发展, 农村劳动力跨地区流动走向合理有序…………… (182)
32. 市场竞争就业, 把职业教育和培训推向就业工作的核心地位…………… (186)
33. 群英聚会北京, 第一次劳动系统先进集体和先进个人表彰大会召开…………… (191)
34. 养老保险制度改革不断取得突破, 在改革探索中逐步走向统一…………… (195)
35. 借鉴国外有益做法, 劳动关系三方机制正在形成…………… (201)
36. 拨开迷雾劳动监察亮相, 监察增强了执法的严肃性和权威性…………… (206)
37. 新组建劳动和社会保障部, 劳动保障工作掀开新篇章…………… (211)
38. 千万职工下岗, 党中央、国务院召开全国下岗职工基本生活保障和再就业工作会议…………… (216)