

十六大以来党的创新理论研究

国防大学出版社

坚定不移地 把社会主义民主政治建设推向前进

张彬◎主编



十六大以来党的创新理论研究

坚定不移地把社会主义 民主政治建设推向前进

主 编 张 彬

副主编 郭凤海

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

坚定不移地把社会主义民主政治建设推向前进/张彬主编.
—北京:国防大学出版社, 2007.5
ISBN 978-7-5626-1560-6

I. 坚… II. 张… III. 社会主义民主-政治制度-研究-中国 IV. D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 062851 号

国防大学出版社出版发行

(北京市海淀区红山口甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66772856

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月第 1 次印刷

开本: 880×1230 毫米 A5 印张: 8.25

字数: 158 千字 印数: 3000 册

定价: 16.00 元

如有印装质量问题, 本社负责调换

十六大以来党的创新理论研究

编 委 会

主任委员	马晓天	赵可铭	
副主任委员	许志功	李殿仁	
委 员	徐天亮	霍小勇	冯维忠
	夏兴有	郝玉庆	黄龙保
	杨 毅	运新宇	章传家
专家指导组	组 长：	袁训忠	
	成 员：	胡子克	姜汉斌
		马保安	马金生
		蔡仁照	颜晓峰
		全林远	
办 公 室	主 任：	郝玉庆	章传家
	成 员：	闫晓明	黄建国
		吴 兵	

总 序

勇于和善于根据实践发展的要求，不断推进马克思主义理论创新，是中国共产党人的一个鲜明风格和政治优势。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的新一代中央领导集体，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，在新的实践基础上大力推进理论创新，提出了以科学发展观为核心内容的一系列重大战略思想，开拓了马克思主义中国化的新境界。全面系统地研究马克思主义中国化的最新成果，是思想理论界的重大课题和任务，也是广大理论工作者的崇高历史责任。

科学理论是时代的产物。以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，作为我们党理论创新成果的集中体现，深刻反映了当代世界的发展趋势和当代中国的发展要求。二十世纪六七十年代以来，国际社会在发展观上逐步实现了三个大的转变：从追求“增长第一”的经济发展，转变为注重经济社会的综合协调发展；从追求以物为中心的发展，转变为突出以人为中心的发展；从不惜以牺牲生态、环境为代价追求经济增长，转变为重视人与自然和谐

统一的可持续发展。我国正处于发展的关键时期，经济社会发展呈现出一系列阶段性特征，主要是：经济发展保持平稳较快增长，但城乡发展不平衡、经济社会发展不平衡的问题也异常突出；产业结构调整的功效日趋显著，但长期积累的结构性矛盾和粗放型经济增长方式还没有根本改变；社会主义市场经济体制已初步建立，但改革攻关的任务还相当艰巨复杂；有利于国家长治久安的民主政治建设不断发展，但人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性也明显增强；等等。这就决定了解决我国经济社会又好又快发展的问题显得尤为重要和紧迫。正是在这样的时代背景下，党中央高瞻远瞩地提出了科学发展观这一重大战略思想。科学发展观作为与时俱进的马克思主义发展观，把社会主义的发展方向、改革开放的发展道路、新型工业化的发展模式、为人民谋利造福的发展目的历史地贯通起来，实现了马克思主义发展理论新的历史性飞跃。

坚持以科学发展观为指导，推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展进步，是我们党领导人民开创中国特色社会主义事业新局面的总体思路。按照党中央的部署，无论经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，都要在科学发展观的统领下来展开，都要体现出全面性、协调性和可持续性。科学发展观统领下的经济建设，最基本的是要落实“五个统筹”，并以转变经济增长方式为牵引，努力实现生产发展、生活富裕、生态良好的目的；科学发展观统领下的政治建设，最关键的是要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的辩证统一，充分体

现我们党科学执政、民主执政、依法执政的要求；科学发展观统领下的文化建设，最重要的是要着眼于形成社会主义核心价值体系，并以实现最广大人民的精神文化需求为着眼点，把注重社会效益与兼顾经济效益有机统一起来；科学发展观统领下的社会建设，最根本的是要按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求，着力发展社会事业，不断完善社会机制。毫无疑问，科学发展观统领下的四大建设是相辅相成的：经济建设是前提，它为政治建设、文化建设、社会建设提供雄厚的物质基础；政治建设是根本，它为经济建设、文化建设、社会建设提供坚实的政治保证；文化建设是灵魂，它为经济建设、政治建设、社会建设提供强大的精神动力；社会建设是纽带，它为经济建设、政治建设、文化建设提供有利的社会条件。

贯彻落实科学发展观，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，是充满艰巨性和复杂性的宏伟事业，始终需要牢靠的战略保障。正是着眼于此，党中央还先后提出了加强党的先进性建设、有效履行新世纪新阶段我军历史使命、坚定地走和平发展道路等重大战略思想。加强党的先进性建设，是带决定性的政治保障条件。按照科学发展观的要求推进经济社会又好又快发展，关键在党。只有紧密结合贯彻落实科学发展观的实践，大力加强党的先进性建设，使科学发展观所确立的发展境界真正成为全党的创业水准，所蕴涵的价值取向真正成为全党的理想追求，所贯穿的公正原则真正成为全党的道义规范，所体现的务

实精神真正成为全党的作风素养，我们党才能领导人民把科学发展观变为成功实践。有效履行新世纪新阶段我军历史使命，是带全局性的安全保障条件。我军作为保卫社会主义祖国的钢铁长城，肩负着维护国家安全和利益的神圣职责。在新的形势下，只有坚持把科学发展观作为国防和军队建设的重要指导方针，全面提升我军应对危机、维护和平、遏制战争、打赢战争的能力，确保有效履行“三个提供、一个发挥”的历史使命，才能为贯彻落实科学发展观，全面建设小康社会提供安全稳定的内外部环境。坚定地走和平发展道路，是带深远性的外交保障条件。中国的发展离不开世界的发展，中国的和谐也离不开世界的和谐。中国作为发展中的社会主义大国，只有始终高举和平、发展、合作的旗帜，坚定地走与世界各国互利共赢的和平发展道路，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界，才能更好地利用战略机遇期加快自身发展步伐，并为人类文明进步事业作出更大的贡献。

恩格斯曾经说过：理论在一个国家发展的程度，取决于这个国家对理论的实际需要程度。我们党推进马克思主义中国化的进程，既是一个根据中国实际不断进行马克思主义理论创新的过程，也是一个用发展着的马克思主义指导中国实践的过程。十六大以来党中央提出的一系列重大战略思想，是适应当代中国发展的实际需要而产生的，具有鲜明的时代性、科学的真理性和长远的指导性，无论在理论上还是在实践上都具有重大而深远的意义。一方面，这些重大战略思想作为继承和发展毛泽东思想、邓小平理

论、“三个代表”重要思想的科学结晶，敏锐而又准确地把握中国社会前进脉搏，对党和国家面临的重大理论和现实问题作出了创造性的回答，使我们对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识达到了新的高度，谱写了马克思主义中国化的崭新篇章。另一方面，这些重大战略思想源于实践又指导实践，以顺应时代潮流、合乎天下人心的新思路和新方略，为我们党领导人民积极应对挑战、有效化解风险、开拓发展新局面、实现共同目标提供了行动指南，已经并将继续引导我们在新的征途上创造非同凡响的历史辉煌。

正是基于这样的认识和理解，设在国防大学的全军邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心，以对党的创新理论的信仰、热爱和忠诚，组织了十六大以来党的创新理论研究，力求系统反映党中央提出的某个重大战略思想的时代背景、实践基础、基本内涵、精神实质和指导意义。由于我们对马克思主义中国化最新成果的总体研究刚刚起步，因而无论在框架结构上，还是在内容阐发上，都还存在着明显不足，有待于下一步加以改进和完善。

愿这套书在推进党的创新理论学习与研究中，能够起到编写者所热切期望的启迪作用。

编委会

二〇〇七年三月

目 录

导 言	1
第一章 努力开创中国特色社会主义民主政治 建设的新局面	5
一、发展社会主义民主政治必须，坚持以 人为本，保证人民当家作主	6
二、构建社会主义和谐社会必须加强民主 法制建设	15
三、改进执政方式，提高领导发展社会主 义民主政治的能力	22
四、推进民主政治建设必须走中国特色的 政治发展道路	33
第二章 发展人民民主是我们党始终不渝的奋 斗目标	44
一、坚持和发展人民民主，是社会主义民 主政治建设的本质内容	45

二、坚持以发展党内民主带动和促进人民民主	53
三、最广泛地动员和组织人民群众开展基层民主实践	62
第三章 发展社会主义民主政治，最重要的是要坚持和完善人民代表大会制度	71
一、人民代表大会制度是中国共产党带领全国各族人民长期奋斗的重要成果	71
二、人民代表大会制度集中体现了我国社会主义民主政治的特色和优势	76
三、要把人民代表大会制度坚持好、完善好，推动人民代表大会制度的与时俱进	82
第四章 坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	97
一、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是具有中国特色的政党制度	98
二、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度具有鲜明特点和政治优势	106
三、把中国共产党领导的多党合作和政治协商制度坚持好、完善好、落实好	111
四、充分发挥人民政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商重要机构的作用	119

第五章 继续推进依法治国的进程	127
一、在整个改革开放和社会主义现代化的进程中，我们都必须坚持依法治国的基本方略	127
二、实行依法治国的基本方略，首先要全面贯彻实施宪法	135
三、依法治国，关键是依法执政、依法行政、依法办事、公正司法	143
四、确立社会主义法治理念	155
第六章 建设一支善于治国理政的高素质干部队伍	161
一、坚持党管干部、党管人才，高度重视抓好干部和人才培养	161
二、坚持科学的发展观、人才观和政绩观，确立正确的用人导向	169
三、扩大选拔任用中的民主，坚持在干部工作中走群众路线	176
四、推进制度化法制化建设，建立健全干部选任管理的科学机制	182
第七章 建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系	190
一、反腐倡廉要贯穿于改革开放和现代化建设的全过程	190
二、坚持教育、制度、监督并重，从源头	

上预防和解决腐败问题·····	197
三、坚定不移地惩治腐败·····	209
第八章 巩固和发展新世纪新阶段最广泛的爱国统一战线 ·····	215
一、统一战线始终是推进党和人民事业发展的重要法宝·····	215
二、新世纪新阶段统一战线的基本任务是争取人心、凝聚力量，为实现党和国家的历史任务服务·····	221
三、全面把握和正确处理五个方面的重大关系，为构建社会主义和谐社会作出更大贡献·····	229
后 记 ·····	245

导 言

我们党历来以实现和发展人民民主为己任。以毛泽东、邓小平和江泽民为代表的几代中国共产党人，曾带领人民为之进行了不懈的努力，创造了辉煌的成就。党的十六大之后，胡锦涛明确指出：“要坚持从中国的国情出发，紧密结合新的实际，坚持走中国特色的政治发展道路，坚定不移地把社会主义民主政治建设不断推向前进。”^①十六大以来的实践清楚地表明，我国社会主义民主政治建设，在以胡锦涛为总书记的党中央的领导下，沿着中国特色的政治发展道路向前迈出了坚实的步伐，谱写了社会主义政治文明建设的新篇章。在领导我国社会主义政治建设的实践中，胡锦涛作出一系列重要论述。这些论述，内容丰富，思想深刻，贯穿和体现在新世纪新阶段社会主义民主政治建设的方方面面。

——在中国特色社会主义民主政治建设的指导思想和

^① 《十六大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社 2006 年版，第 230 页。

总体把握上，坚持以科学发展观为根本指针，强调民主法制是构建社会主义和谐社会的重要特征和重要条件，构建社会主义和谐社会必须加强社会主义民主政治建设；社会主义民主政治建设必须坚持以人为本，保证人民当家作主；全面推进科学执政、民主执政、依法执政；坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，不断提高我们党发展社会主义民主政治的能力；走中国特色的社会主义民主政治发展道路，坚持和发展我国社会主义政治制度的特点和优势，积极稳妥地推进政治体制改革，不断巩固和发展民主团结和生动活泼、安定和谐的政治局面。

——在中国特色社会主义民主政治建设的本质内容上，强调坚持和发展人民民主，是我们党执政为民的本质要求和根本途径，是社会主义民主政治建设的本质内容；进一步发展党内民主，以发展党内民主带动和促进人民民主，是坚持和发展人民民主的重要途径；进一步扩大基层民主，最广泛地动员和组织人民群众依法直接行使民主选举、民主决策、民主管理和民主监督的权利，是当代中国最直接、最广泛的民主实践。

——在中国特色社会主义根本政治制度建设上，强调人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是体现我国人民民主专政国家性质的政权组织形式；人民代表大会制度集中体现了我国社会主义民主政治的特色和优势，具有巨大的优越性和强大的生命力；坚持和完善人民代表大会制度，是发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的重要内容，要把这一制度坚持好、完善好，推动人民代表

大会制度的与时俱进。

——在中国特色社会主义政党制度建设上，强调中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是中国社会历史发展的必然选择，是中国共产党和中国人民政治智慧的结晶；中国共产党领导、多党派合作，中国共产党执政、多党派参政，各民主党派同共产党亲密合作，是这一政党制度的本质和鲜明特点；巩固和发展我国社会主义政党关系，实现我国政党关系长期和谐，关键在于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度；要从全局和战略的高度，进一步把这一制度坚持好、完善好、落实好。

——在中国特色社会主义法制建设上，强调依法治国是人民群众在建设中国特色社会主义的实践中产生的共同愿望，是我们党领导人民治理国家的基本方略；要继续推进依法治国的进程，在整个改革开放和社会主义现代化的进程中，我们都必须坚持依法治国的基本方略；依法治国首先要依宪治国，实行依法治国的基本方略，要全面贯彻实施宪法，加强宪法监督；依法治国，关键是依法执政、依法行政、依法办事、公正司法；实行依法治国，必须确立社会主义法治理念，弘扬法治精神，增强法律意识。

——在干部人事制度建设和改革上，强调做好改革发展稳定的各项工作，关键是要努力建设一支高素质的、能够担当重任、经得起风浪考验的干部队伍，形成朝气蓬勃、奋发有为的领导层；坚持党管干部、党管人才的原则；坚持科学的发展观、人才观和政绩观，确立正确的用人导向，建立政绩考评的科学机制；扩大干部选拔任用中

的民主，坚持在干部工作中走群众路线；推进制度化法制建设，建立健全干部选任管理的科学机制。

——在中国特色社会主义政治监督上，强调继续坚定不移地抓好党风廉政建设和反腐败工作，反腐倡廉要贯穿于改革开放和现代化建设的全过程；坚持教育、制度、监督并重，是反腐倡廉的治本之策；惩治和预防是反腐倡廉工作相辅相成、相互促进的两个方面；加强对权力运行的制约和监督，规范权力的正确行使，必须坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的战略方针；建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。

——在统一战线建设上，强调统一战线始终是推进党和人民事业发展的重要法宝，要进一步巩固和发展新世纪新阶段最广泛的爱国统一战线。新世纪新阶段统一战线的基本任务是，高举爱国主义和社会主义两面旗帜，牢牢把握大团结大联合的主题，为促进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设服务，为促进香港、澳门长期繁荣稳定和祖国和平统一服务，为维护世界和平、促进共同发展服务。政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，是构建社会主义和谐社会必须正确认识和处理的重大政治社会关系。

上述重要思想，反映了我们党对中国特色社会主义政治建设规律认识的深化，丰富和发展了我们党建设社会主义民主政治的理论，为推进新世纪新阶段的社会主义政治建设指明了方向，提供了指南。