

孙 君 王佛全/编著

典型案例

社会主义新农村建设模式参考

DIANXING ANLI

SHEHUIZHUYI
XINNONGCUN JIANSHE
MOSHI CANKAO

人民出版社



典型案例

社会主义新农村建设模式参考

DIANXING ANLI

SHEHUIZHUYI

XINNONGCUN JIANSHE

MOSHI CANKAO

绿十字生态文明传播中心 组织编写

孙 君 王佛全/编著

人 民 出 版 社

图书在版编目 (CIP 数据)

典型案例——社会主义新农村建设模式参考/孙君 王佛全编著.

—北京:人民出版社,2006.4

ISBN 7-01-005483-5

I. 典… II. ①孙…②王… III. 农村—社会主义建设—案例

—中国 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 028743 号

典型案例——社会主义新农村建设模式参考

编 著:孙 君 王佛全

责任编辑:蒋建平

出 版:人民出版社

发 行:人民出版社 东方音像电子出版社

地 址:北京朝阳门内大街 166 号

邮 编:100706

印 刷:河北省三河市汇鑫印务有限公司

版 次:2006 年 4 月第 1 版

印 次:2006 年 4 月第 1 次印刷

开 本:880 × 1230 毫米 1/32

印 张:7.875

书 号:ISBN 7-01-005483-5

定 价:17.50 元

发行部电话:(010) 65257256

版权所有,违者必究

如何进一步推进社会主义新农村建设

(代序)

党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务,并把新农村建设纳入“十一五”经济社会发展的主要目标,这是从根本上解决“三农”问题的重大战略举措,预示着建设社会主义新农村将成为今后一个时期我国“三农”工作的总思路、总抓手。中央“十一五”建议提出:“坚持‘多予少取放活’,加大各级政府对农业和农村增加投入的力度,扩大公共财政覆盖农村的范围,强化政府对农村的服务,建立以工促农、以城带乡的长效机制”。因此可以说,大政方针已定,目标要求已明,在推进城乡统筹发展的前提下建设社会主义新农村的条件已经成熟。

但是,由于城乡二元结构的长期存在,农业依然是国民经济中的薄弱环节,农村的发展、农民的生活与城市相比还有较大差距,并且还在逐步拉大,农村社会的一些深层次矛盾难于消除,建设社会主义新农村任重而道远,当前和长远需要解决很多突出问题。

1. 新农村建设的规划问题

“十一五”建议为我们勾画出“生产发展,生活富裕,乡风文明,村容整洁,管理民主”的社会主义新农村的美好前景,一个以人为本,注重公平、统筹发展的执政理念和政策框架呼之欲出,随之而来的是社会主义新农村建设的落实问题。规划是龙头,搞好乡村规划,使乡村

的建设与管理符合社会主义新农村的要求,在当前尤为迫切和重要。但新农村建设由谁来规划、如何规划显得十分棘手。“从各地实际出发,尊重农民意愿”和“通过农民辛勤劳动和国家政策扶持”是推进新农村建设的两大基本原则。然而,农业投入不足、经济基础薄弱状况的普遍存在、基层规划设计部门能力限制和人才缺乏、农村经济社会发展明显滞后等现实,势必影响乡村发展规划的水准。

(1) 实施素质工程,加强基层人才培养

国家应组织各方面的专业技术权威编写一定水准的新农村规划建设通用教材,在各级党校开展对乡村干部和职能部门工作人员的培训,培养骨干指导员,提升基层工作者的业务素质,树立科学发展的理念,使社会主义新农村建设目标具体、方向明确、措施得力。

农村要发展,人才是关键。目前,农业院校人才培养上存在着一定误区,毕业后愿意到农村工作、能满足基层农业生产管理需要的实用人才少之又少。建议除对专门从事科研的院系(专业)予以重点扶持外,其他院系全面放开,重点培养符合新农村建设要求的管理人才和实用技术人才;启动一村一名大学生计划;面向农村免费为农村培训各种类型的实用技术人才,使之成为农村致富奔小康的带头人,进而带动整个农村社会的发展与进步。

(2) 提供智力支持,鼓励专业机构参与

国家应采取一定的激励措施,鼓励、支持和要求科学机构、大专院校和有资质单位的专家学者深入乡村,指导、帮助、参与新农村建设规划的制定和实施,使之高起点、高质量。国家应当开展新一轮全新意义的大学生“上山下乡”活动,建议政府以一定的资金支持和政策保障,激励当代大学生,尤其是考取公务员的大学毕业生到农村工作二至三年,了解农村和农民,接受实践锻炼,支持农业和农村发展。

(3) 坚持统一规划,凸现区域特色

农村各地发展千姿百态、千差万别,起点有差距,过程有快慢,水平有高低,在统一规划的前提下,必须树立科学发展观,因地制宜,稳步推进,既要着眼于改善村容村貌,又要从本地实际出发,尊重农民意愿,充分考虑农民的承受能力;既要坚持节约集约使用土地的基本原则,又要便于农民生产生活,体现地方特色。切忌脱离实际,盲目攀比,违背农民意愿。

2. 社会主义新农村“新”在何处

建设社会主义新农村,应该围绕“新设施、新环境、新房舍、新农民、新保障、新风尚”这“六新”来进行。新设施,主要包括生产和生活基础设施,如交通、电力、信息和农业基础设施等;新环境,指的是生态环境良好、生活环境整洁;新房舍,应体现在特色与地域风情的高度统一与和谐上,体现在美观、实用(结构、光照、通风等)和节约(土地、材料、能源等)上;新农民,就是培养有文化、懂技术、会管理、文明向上的新型农民;新保障,就是建立统一体系的农村养老保险、最低生活保障和医疗服务制度,让农民象城里人一样享受生活;新风尚,就是建设生态文明新村是推进社会主义新农村建设的方向和重点。建设新农村的“新”,不仅要体现在农村的经济发展上,体现在农村管理制度的建设上,还应体现在保持山川秀美的生态特色上。就是农村应该田园风光秀美,生活比较和缓,感觉自然和谐。生态文明是继渔猎文明、农业文明、工业文明之后的第四种文明形态,也是和物质文明、精神文明、政治文明、社会文明并列的第五种文明体系。我国生态文明建设的总体战略目标分为三个阶段:近期是2005年至2010年,建立比较完善的促进生态经济发展的法律法规体系;中期是2011年至2020年,基本建成具有生态经济特征的经济社会体系,

建立起完善的生态型社会的管理体系和政策法规体系;长期是2021年至2050年,全面建成、人、社会、自然和谐统一的生态型社会。

(1)为什么要建设生态文明新村?

一是上级有要求。党的十六大和十六届五中全会提出:要坚持以人为本,用全面、协调、可持续发展的科学发展观,建设生态环境友好、人与自然和谐的社会主义新农村,把生态文明建设纳入党的行动纲领,并出台了一系列政策。比如发放退耕还林补偿金、沼气建设补助金、乡村道路改造专用金等,这些都是生态文明新村建设的重要内容,是推进农村科学发展的战略举措,老百姓从中也得到很多实惠。二是下面有基础。随着农村税费改革的深入,基础设施建设步伐的加快,农村普遍发生了很大变化,以笔者所在乡镇为例,2004年农民人均纯收入达到2940元,水泥公路实施了“村村通”,80%的农户住进了楼房,购买了摩托车,60%的农户安装了电话和闭路电视,三分之一的农户开始使用沼气等环保能源,这为建设生态文明新村奠定了坚实的物质基础。三是群众有愿望。农村经济发展了,农民眼界开阔了,萌生过上美好生活的愿望。但“房前鸡笼,屋后猪圈,人畜混居,杂物乱放”的传统生活方式与物质生活水平形成明显反差,农民强烈要求改善现状。顺应农民渴求创造新环境、培养新观念、养成新习惯、过上新生活的热情,创建生态文明新村瓜熟蒂落,有着广泛的群众基础。

(2)怎样建设生态文明新村?

一是政策要到位。我国工业发展到中期阶段,城市化加快到一定时候,实行工业反哺农业,城市支持农村,推进社会主义新农村建设已成为现实。必须出台一系列有利于农村和农业发展的政策,以国家财政所带动的投资为主,来进行农村基础设施改造,来完善农村

社会制度建设,来保持农村自然和谐的田园风貌。从目前情况看,我国人均 GDP 已经稳定超过 1000 美元,2004 年全国财政收入突破 2.6 万亿元,第二三产业的比重达到 86%,城镇化率达到 41.8%,农业就业降低到了 50% 以下,城镇居民的恩格尔系数降低到了 37%,工业制成品出口的比重达到了 90%。随着国力的快速增长,我国贯彻“反哺”方针的能力将会越来越强大。要扎实稳步推进生态文明新农村建设,构建各具特色的社会主义新乡村,尚需国家拿出系统的、可操作性强的方案,需要专家学者为乡村生态环境改善,生态文化建设提出可行性建议,需要构建多元化投入机制,对生态文明新农村建设予以智力支持和经费扶持。

二是规划要先行。创建生态文明新村,群众虽然有积极性,但也不是群众的自发行爲,需要科学规划,政府引导,在生态文明新农村建设中,规划是前提,设计是重点,建设是基础,管理是关键,精神文明是灵魂。各地应首先抓好规划,村庄规划、房屋设计由专业单位统一把关,以避免随意,增强整体美和特色美。由于各地地理条件不同,山区村建设要随弯就片,丘陵村建设要因地制宜,平原村建设要整齐划一,国家要组织大专院校、民间团体的专家学者和志愿者,帮助制定出具体的、可操作的山水田林路综合治理规划、村庄建设规划、房屋设计规划、绿化美化净化规划,用科学规划指导生态文明新村建设。

三是参与要广泛。生态文明新村创建是个系统工程,必须确立一批基础较好的村庄作为示范村,然后逐步铺开。政府一方面组织协调农业、林业、建设、水利、交通、能源、环保、教育、文化、卫生等众多的涉农部门,工作上向示范村倾斜,将其项目资金优先投放到示范村里,使示范村建设得到相关政策支持;另一方面,组织城镇社区和

企业献爱心,对口援建,把示范村建设的各项任务分解落实到各对口援建单位,实行承包责任制,定期结帐,落实进度。这是“工业反哺农业、城市反哺农村”这一时代发展的需要。同时,还要抓好群众的宣传发动工作,引导和动员农民群众参与到创建活动中,用自己的双手建设美好家园。要组织相关职能部门、NGO 组织等积极支持、参与对农民的生态环保教育培训,确保每户至少有一名生态建设明白人。

四是重点要突出。在大力发展符合本地实际的生态循环经济,培植富有地方特色的支柱产业的同时,在硬件建设上,重点要把推进“一建四改”(建沼气、改水、改厨、改厕、改圈),发展新型沼气作为净化农村公共环境、开发农村新能源、发展生态经济、富裕广大百姓的革命性措施予以强力推进;在软件建设上重点把“讲文明、讲卫生、讲科学、改陋习、树新风”,养成文明卫生习惯,提高农民文明素质作为“灵魂工程”予以推进,努力建成一批特色产业型、历史文化型、资源开发型、旅游观光型等各具特色的生态文明新村。

3. 如何调动农民群众投身社会主义新农村建设的积极性

建设新农村,农民是主体。中央制定了社会主义新农村建设的方针政策,但国家还不富裕,我们不奢望上面给一个新农村,基层干部和广大农民必须积极主动热情地投入社会主义新农村建设之中,通过辛勤劳动来建设美好家园。调动农民的积极性,应从以下几个方面入手:

(1) 合理调整国民收入分配格局

造成我国城乡发展不协调的主要原因之一,是财政和金融对农村的支持不足。2004 年我国农村固定资产投资占全社会固定资产投资总额的 16.34%,各级财政支农支出占国家财政总支出的 5.89%,农业贷款余额占金融机构各项贷款余额的 5.55%,农村在上

述各项支出中所占的比重,与农村人口所占的比例、农业和农村经济在国内生产总值中所占的份额相比,显得很不相称。因此,必须以国家投资为主导,以国家财政用于公共设施投入增加为主要手段,带动农村建设,以改变农村面貌。

(2) 废除一切歧视农村和农民的制度安排

建立公开竞争的就业制度,开放有序地加快农村劳动力向非农产业和城镇转移就业;逐渐把城市中已经相对完善的社会保障制度在农村建立起来,形成城乡良性互动;必须出台一系列重农、惠农的政策,改变农村经济发展滞后和农民收入增长缓慢的现状。

(3) 建立一整套政策激励机制

一是比照日韩等国家和台湾地区新村建设的成功经验,扶植和培养一批积极主动开展社会主义新农村建设并形成特色的乡镇和村庄作为示范,在财力、人力、物力上予以重点支持,以点带面,遍地开花。不能用撒胡椒面的作法,不能让懒人得到实惠。二是基础建设离不开农民。农村虽然取消“两工”,但村民对基础设施建设热情高,可鼓励他们按“一事一议”的办法加快建设,只要愿意,得到群众拥护,就应该义无反顾,以奖促干;过去集中力量办大事的一些做法在一定领域仍有积极意义。三是造就一代新型农民。调动农民积极性,还应从提高素质入手,把农村巨大的人口压力转化为资源优势,培养有文化、懂技术、会管理的新型农民。

目 录

如何进一步推进社会主义新农村建设(代序)	(001)
----------------------	-------

国内部分案例

案例之一 北京市怀柔区宝山镇道德坑村	(003)
--------------------	-------

- 道德坑村概况 (004)
- 规划依据、年限 (006)
- 村庄改造规划 (007)
- 交通规划 (009)
- 公共设施规划 (010)
- 防灾减灾规划 (012)
- 环境保护与生态建设规划 (014)
- 方案实施与保障 (019)

案例之二 新农村建设的“新翟城实验区” (022)

- 背景..... (022)
- 策划书..... (023)
- 建立和推动村绿色经济的生态文明村“新翟城实验区”
规划方案..... (029)
- 关于绿十字生态文化传播中心在“新翟城实验区”拟实施
项目的可行性评估报告..... (035)

案例之三 生态五山

——建设茶乡特色的社会主义新农村..... (046)

- 艰苦创业 以茶兴镇..... (046)
- 滚动发展 以茶活镇..... (054)
- 走向生态文明,建设社会主义新农村 (061)
- 五山镇新农村规划..... (083)

案例之四 “北京新村”——称沟湾村

延庆县珍珠泉镇都市新农村建设规划书..... (102)

- 项目概况..... (103)
- 村基本情况..... (103)
- 试点村改造的具体内容..... (104)
- 投产价值..... (107)
- 置换或补偿..... (107)

案例之五 九渊遗址村模式

鹰潭市龙虎山镇新农村建设试点村规划书·····	(110)
-------------------------	-------

- 项目概况····· (111)
- 村基本情况····· (111)
- 具体实施内容····· (112)
- 投产价值····· (115)
- 试点村改造的领导小组····· (116)
- 经济可行性····· (117)

附录一 帮农民建房·····	(118)
----------------	-------

附录二 “感受社会主义新农村”见闻摘录 ·····	(152)
---------------------------	-------

- 村庄,像一首田园诗 ····· (152)
- 感受安吉生态农村····· (156)
- 建设新农村的生动实践
——贵州省遵义市“四在农家”创建活动纪实 ····· (159)
- 城乡等值化:山东南张楼村的“巴伐利亚试验” ····· (166)
- 辅文:多样化的中国村庄发展之路 ····· (178)

国际部分案例

案例之一 韩国新乡村运动对农村经济发展的影响 ·····	(187)
------------------------------	-------

- 发起新乡村运动的社会背景和科学依据····· (187)
- 新乡村运动的发起过程、主要内容和社会效益 ····· (189)

• 新乡村运动遇到的问题与发展方向	(197)
案例之二 赴日本“一村一品与农业产业化研修”感受	(199)
• 关于日本经验	(199)
• 日本的“一村一品”运动	(201)
• “一村一品”与中国的农业产业化	(203)
• 日本农业的新特点及新挑战	(204)
• 我们的意见和建议	(210)
案例之三 德国巴伐利亚的“三农”之路	(214)
• 创造城乡等值 农民无需进城“争饭馆”	(215)
• 开发文化保护自然 农村成为农民乐土	(218)
案例之四 乡村建设在印度	(220)
• 核武专家的另类天堂	(221)
• 消灭贫困,最需要配备科学的武器	(222)
• 对1.2亿人进行扫盲	(223)
• 反酗酒与妇女独立	(224)
• 人民计划运动家	(226)
案例之五 德国土地整理借鉴	(229)
• 德国土地整理的基本情况	(230)
• 德国土地整理的基本特点	(231)
• 德国土地整理借鉴	(234)

国内部分案例



案例之一

北京市怀柔区宝山镇道德坑村

- 道德坑村概况
- 规划依据、年限
- 村庄改造规划
- 交通规划
- 公共设施规划
- 防灾减灾规划
- 环境保护与生态建设规划
- 方案实施与保障