




Beijingshi Jiceng Dangjian Gongzuo
Chuangxin Fudao Wenda

创新强基

北京市基层党建工作创新
辅导问答

本书编写组

Chuangxin Qiangji

 同心出版社



创新强基

北京市基层党建工作创新辅导问答

本书编写组

图书在版编目 (CIP) 数据

创新强基——北京市基层党建工作创新辅导问答/本书编写组.

—北京:同心出版社,2005

ISBN 7-80716-096-9

I. 创… II. 本… III. 中国共产党-基层组织-党的建设-北京市-问答 IV. D267-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 101012 号

创新强基——北京市基层党建工作创新辅导问答

出版发行:同心出版社

出版人:刘霆昭

地址:北京市建国门内大街 20 号

邮编:100734

电话:(010) 65298603、65298683

E-mail:txcbszbs@bjd.com.cn

印刷:北京大容彩色印刷有限公司

经销:各地新华书店

版次:2005 年 9 月第 1 版

2005 年 9 月第 1 次印刷

开本:787×1092 1/16

印张:15.25 印张

字数:238 千字

印数:70000 册

定价:32.00 元

同心版图书,版权所有,侵权必究

Beijingshi Jiceng Dangjian Gongzuo
Chuangxin Fudao Wenda

本书编辑委员会

主 任：赵家骥

编 委：孟秀勤 朱秉春 王学勤 段桂青 刘 俊
刘 建 白仙畔 张俊明 闵 克 黄 强
王英杰 关成华 史秋秋

主 编：朱秉春

副主编：郭玉良

本书编写组：（按姓氏笔画排序）

于 环	于瑞林	王金生	王 鹏	邓春富
兰喜阳	卢 刚	卢 希	石显富	边伟芳
刘俊京	刘继峰	刘新军	刘 凝	吕 辉
任葆悦	朱晓宇	杜连明	杜顺成	李大成
李伟书	张若妮	张 亮	陈小霞	杨丽华
胡颂文	钟显林	高 彬	高喜军	徐世辉
徐建军	郭玉良	郭绍华	崔占辉	章东辉
傅 毅	焦明宇	韩景阳	彭方军	靳连芳
管小丽	薛飞飞			

目 录

中共北京市委关于推进基层党建工作创新的意见·····	(1)
在北京市基层党建工作会议上的讲话····· 杜德印	(12)
推进创新 增强活力 夯实党执政的组织基础····· 赵家骥	(21)
关于制定《中共北京市委关于推进基层党建工作创新的 意见》的说明····· 朱秉春	(32)

北京市基层党建工作创新辅导问答

综合篇

1. 在建立和完善社会主义市场经济体制过程中, 基层党组织面临的考验和挑战主要表现在哪些方面? ····· (47)
2. 党的十六大以来, 北京市各级党组织在创新基层党建工作方面主要进行了哪些探索和实践? ····· (48)
3. 当前一些基层党组织工作中存在的突出问题及主要原因是什么? ····· (51)
4. 按照推进基层党建工作创新的总体要求, 怎样把握创新的基本框架和基本思路? ····· (51)
5. 基层党建工作创新为什么要以保持党同人民群众的密切联系为核心? ····· (53)
6. 怎样理解把基层党组织的工作重点放到凝聚群众共同奋斗上来? ····· (54)
7. 基层党组织巩固发展党员群众团结奋斗的共同思想基础的

- 重点是什么? (56)
8. 基层党组织动员组织党员群众推进经济社会发展的关键环节有哪些? (57)
9. 当前推进基层民主政治建设的重点是什么? (58)
10. 怎样把握把服务群众作为基层党组织的基本任务和开展工作的切入点的职责要求? (59)
11. 为什么要规范基层党组织和其他组织的工作程序? (60)
12. 规范基层党组织和其他组织工作程序的原则要求是什么? ... (61)
13. 怎样把握完善决策工作机制的要求? (62)
14. 怎样把握改革干部人事制度,使党组织的干部、人才工作适应新的形势任务要求? (63)
15. 如何按照改进思想政治工作的要求,进一步发挥党的思想政治优势,发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用? ... (64)
16. 为什么要增强基层党组织服务群众的功能? (65)
17. 健全利益表达和利益协调机制的意义是什么? (66)
18. 按照创新服务组织和服务机制要求,基层党组织要重点把握好哪些关键环节? (68)
19. 怎样理解加强党组织自身建设与创新基层党建工作的内在联系? (69)
20. 怎样把握党员教育内容创新的要求? (69)
21. 当前加强党员教育管理工作的重点是什么? (70)
22. 在流动人员中开展党的工作的重要意义是什么? (72)
23. 如何积极探索和创新流动党员教育管理的有效方法? (73)
24. 怎样理解增强党组织凝聚力与扩大党内民主的关系? (76)
25. 当前推进党内民主建设的着力点是什么? (76)
26. 怎样做好新形势下关心爱护党员的工作? (77)
27. 怎样认识加强新经济、社会组织党建工作的重要性? (79)
28. 基层党建带团建工作的主要任务是什么? (80)
29. 改进农村、企业、高校等基层党组织设置和管理方式需要把握好哪些关键环节? (82)

30. 党的领导机关、领导部门在改善基层党组织工作条件中要重点把握哪些问题? (84)
31. 建立和完善基层党务干部培训体系的重要意义是什么? (85)
32. 在创新实践中, 怎样把握好基层党建工作创新与继承的关系? (86)
33. 怎样认识基层党建工作的评价体系、责任体系对推进创新的重要作用? (87)
34. 怎样看待在创新实践中发挥基层党建工作理论支撑体系的作用? (88)

社区篇

35. 近年来北京市社区党建工作取得了哪些基本成效? (90)
36. 当前加强社区党建工作面临的主要挑战是什么? (91)
37. 推进基层党建工作创新, 街道、社区党组织要突出抓好哪些重点工作? (92)
38. 社区党组织做好服务群众的工作为什么要坚持需求和要求的统一? (94)
39. 围绕服务群众, 社区党组织要着力做好哪几个方面的工作? ... (95)
40. 社区党组织在构建社区服务体系中应发挥什么作用? (96)
41. 围绕充分发挥街道、社区党组织领导核心作用, 应着重探索哪些工作机制? (97)
42. 试行社区党组织负责人直选积极影响有哪些? (98)
43. 如何创新活动载体, 发挥社区党建在社区建设中的龙头作用? (100)
44. 如何进一步加强城市社区党的组织体系建设, 不断扩大党的工作覆盖面? (101)
45. 如何正确地认识和开展好“双带”活动? (102)
46. 如何探索社区在职党员发挥作用的有效途径? (103)
47. 如何在加强社区党员的教育管理中强化服务功能? (104)

48. 如何进一步改进社区党务工作者的选拔任用方式? (104)
49. 怎样围绕社区党建创新的要求, 加强社区党务工作者队伍的能力建设? (106)
50. 社区党建工作如何与其他领域的基层党建工作实现衔接互动? (107)
51. 如何建立和健全社区党建的责任体系? (108)

企业篇

52. 怎样把握国有企业党建工作创新的时代要求? (110)
53. 在建立现代企业制度中企业党建工作面临哪些新变化? (111)
54. 在创新实践中企业党组织的主要任务是什么? (112)
55. 怎样建立与企业改革发展要求相适应的党建工作新机制? ... (113)
56. 在创新实践中企业党组织发挥政治核心作用的实现形式是什么? (114)
57. 如何探索企业党组织参与重大问题决策的途径和方式? (115)
58. 怎样提高企业党组织参与重大问题决策的能力和水平? (116)
59. 新时期如何加强企业领导班子思想政治建设? (117)
60. 企业党组织为什么要树立以人为本的新理念? (118)
61. 如何实施“人才强企”战略, 提高企业核心竞争力? (119)
62. 企业党组织如何实现好、维护好、发展好职工群众的利益? (120)
63. 如何做好利益格局多元化下的职工思想政治工作? (121)
64. 企业党组织怎样主导和引领企业文化建设, 形成共同价值观? (122)
65. 如何加强和改进企业党组织的自身建设? (123)
66. 停产、关闭、破产企业中如何有效发挥党组织和党员的作用? (124)
67. 企业党组织在加强对党员教育管理中如何强化服务功能? ... (126)
68. 在深化企业改革中, 党组织如何发挥职工的民主管理作用? ... (127)

农村篇

69. 农村基层党组织建设创新的主要任务是什么? (129)
70. 按照构建和谐社会的要求, 农村党组织面临的现实问题突出表现在哪几个方面? (132)
71. 农村基层党组织如何引导、发育、扶持农民专业合作经济组织? (133)
72. 大力发展农民专业合作经济组织应把握的基本原则是什么? (135)
73. 在社会主义市场经济条件下, 农村基层党组织应从哪几个方面提高领导经济工作的能力? (136)
74. 在建立“干部经常受教育, 农民长期得实惠”长效机制中, 要突出哪些方面的内容? (137)
75. 适应改革发展的新形势, 农村干部队伍建设创新的主要内容是什么? (138)
76. 加强农村后备干部队伍建设的主要方法和途径是什么? (139)
77. 新形势、新任务对农村基层干部素质提出了哪些新的要求? ... (139)
78. 农村基层党组织为群众真诚服务需要做好哪些重点工作? (141)
79. 新形势下农村党员保持先进性的具体要求是什么? (142)
80. 新时期农村党员队伍教育管理创新的主要形式有哪些? (143)
81. 改善农村党员队伍结构, 提高党员队伍素质的必要性和迫切性是什么? (144)
82. 农村基层党组织如何增强领导、支持和保障人民当家作主的观念? (145)
83. 当前加强农村民主政治建设的主要任务是什么? (146)
84. 农村民主政治建设的不断深化对基层党组织提出了哪些新要求? (147)
85. 开展农村党的建设“三级联创”活动为有效开展党建工

作积累了哪些经验? (148)

高校篇

86. 高等学校面临的形势与任务及其对党的建设提出的新要求是什么? (150)
87. 高校党建工作创新的基本要求和着力点是什么? (151)
88. 高校党组织如何围绕培养社会主义建设者和接班人这一根本任务开展工作? (153)
89. 怎样建立和完善与高等学校改革发展要求相适应的党建工作体制与机制? (154)
90. 新的历史条件对高校领导干部的能力和素质有什么新要求? (156)
91. 新时期高校教职工党支部应如何发挥政治作用? (158)
92. 新时期高校共产党员的先进性应体现在哪些方面? (160)
93. 高校党组织如何围绕学校的中心任务做好教职工的思想政治工作? (161)
94. 高校党组织如何在知识分子中扩大影响力,提高凝聚力,增强战斗力? (162)
95. 高校党支部如何使组织生活生动有效、有吸引力? (163)
96. 高校党的工作如何体现为基层服务、为党员服务、为群众服务? (164)
97. 如何建设高素质的高校党务政工干部队伍,为学校的中心工作服务? (165)
98. 如何有效地做好在青年教师特别是青年学术骨干中发展党员工作? (166)
99. 高校学生党支部怎样围绕学生的全面成长开展工作? (168)
100. 如何积极地在大学生中扩大入党积极分子的队伍并进行有效的教育和培养? (169)
101. 如何营造良好的校园文化氛围,为学生健康成长创造

- 好的育人环境? (171)
102. 为什么要高度重视互联网对大学生的影响, 如何利用其为大学生思想教育服务? (172)

机关篇

103. 围绕“建设高素质干部队伍, 创造高效率机关工作”, 机关党组织要抓好哪些重点工作? (174)
104. 新形势下机关党建工作的主要特性和时代特征是什么? (175)
105. 机关党组织要着重从哪几个方面密切同人民群众的联系? ... (177)
106. 机关党组织强化服务功能的主要内容和实现途径有哪些? ... (177)
107. 机关党组织如何把握在市场经济条件下机关党员干部思想状况的变化趋势? (178)
108. 机关党组织对党员特别是领导干部的教育创新的基本点是什么? (179)
109. 机关党组织加强对党员特别是领导干部监督的主要途径有哪些? (180)
110. 如何理解扩大机关的党内民主? (181)
111. 为什么强调“机关党建走在前头”? (182)
112. 新形势下, 如何创新机关党建领导体制和工作机制? (183)
113. 如何理解机关党组织的党建工作目标与业务工作目标的统一性? (184)
114. 新形势下机关党组织转变职能的基本要求是什么? (184)
115. 如何创新机关党建工作的载体? (185)
116. 严格机关党组织组织生活的重点是什么? (186)

宣传文化篇

117. 新形势下宣传系统党建工作面临哪些冲击和挑战? (187)
118. 宣传系统基层党建工作如何把握创新的时代要求? (188)

119. 加强宣传系统基层党的领导班子建设,提高基层党组织整体领导能力和领导水平的要求是什么? (189)
120. 宣传系统共产党员发挥先锋模范作用有哪些具体要求? ... (190)
121. 宣传系统的基层党组织在落实党的人才战略,推进宣传文化事业发展中应发挥哪些作用? (191)
122. 新闻、出版单位党组织的政治领导核心作用主要体现在哪些方面? (193)
123. 为什么说把新闻宣传、出版、文化、社科研究的优秀人才吸引、凝聚到党的队伍中来是各级党组织的重要任务? (194)

政法篇

124. 为什么说创新政法机关基层党建工作有利于加强党对政法队伍的绝对领导? (196)
125. 构建社会主义和谐社会对政法机关各级党组织有什么新启示? (197)
126. 为什么说“党建带队建”的工作模式是创新政法机关基层党建工作的时代要求? (198)
127. 为什么说提高首都政法队伍战斗力的关键在于抓好党的建设? (199)
128. 如何建立和完善政法队伍“党建带队建”工作机制? (200)
129. 如何创新维权服务理念,更好地维护干警的合法权益? (201)
130. 如何理解提高基层党务工作者的素质对创新政法系统基层党建工作起着基础性作用? (202)
131. 创新政法机关基层党建工作如何保障党员的民主权利,维护党员及干部、职工的知情权、参与权、选择权和监督权? ... (202)
132. 政法机关基层党组织如何加强干警的职业道德、职业精神和职业责任教育? (203)
133. 在首都政法文化建设中,政法机关基层党组织应当发挥什么作用? (204)

卫生篇

134. 新时期医疗卫生机构党员体现先进性的具体要求是什么? … (205)
135. 如何充分发挥医疗卫生机构党员业务骨干的带头作用? … (205)
136. 医院党委如何在为党员、职工服务中体现以人为本? …… (206)
137. 医院党委如何建设独具特色的医院文化,形成共同的价值观? …………… (207)
138. 医院基层党支部如何建设富有活力、具有特色的科室文化? …………… (209)
139. 医院党组织如何坚持以病人为中心,牢固树立救死扶伤、以人为本的服务理念? …………… (210)
140. 如何实现医疗卫生机构思想政治工作方式的多样性和方法的灵活性? …………… (211)
141. 医疗卫生机构如何继承和发扬伟大的抗击非典精神? … (212)
142. 在新时期卫生体制改革过程中,如何强化卫生事业单位党组织的自身建设? …………… (213)
143. 如何健全制度、强化监督,建立加强医院行业作风建设的长效机制? …………… (214)
144. 卫生事业单位党组织应该从哪些方面创新载体、搭建党建工作新平台? …………… (215)
145. 如何通过树立卫生行业先进群体典型,提高党员教育的实效性? …………… (216)
146. 医疗卫生机构党组织如何健全社会监督体系,促进自身健康发展? …………… (217)

两新组织篇

147. 当前两新组织党建工作中存在的主要问题和困难是什么? … (219)
148. 创新两新组织党建工作的总体思路和基本要求是什么? …… (220)

149. 当前北京市在两新组织中建立党组织的主要方式有哪些? … (221)
150. 怎样向两新组织选派党建工作指导员、联络员? …… (222)
151. 如何充分发挥业务主管部门和行业协会在加强两新组织
党建工作中的作用? …… (223)
152. 两新组织中的党组织怎样有效打开工作局面? …… (224)
153. 在两新组织中建立党组织如何争取所有者和经营者的理
解和支持? …… (225)
154. 两新组织中的党组织在履行职能上要突出哪些方面? … (226)
155. 两新组织中的党员如何发挥先锋模范作用? …… (227)
156. 如何在非公企业党建工作中发挥“团建先行”的作用? …… (228)
157. 如何根据两新组织中党员的特点创新教育管理的方式
方法? …… (229)
158. 两新组织中的党组织如何体现对员工的关心和帮助? …… (230)
159. 如何探索两新组织党建工作新机制? …… (231)
- 后 记 …… (232)

中共北京市委关于 推进基层党建工作创新的意见

(2005年7月15日)

党的基层组织是党在社会基层组织的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。推进党的建设新的伟大工程，必须把党的基层组织建设作为一项基础性任务来抓。新世纪新阶段，基层党组织所处的环境、担负的任务、工作的条件以及自身状况发生了重大变化；加强党的执政能力建设和党的先进性建设，对基层党组织提出了新的更高的要求；加强基层党组织建设，必须适应新的形势任务，以改革的精神推进基层党建工作创新。

一、充分认识推进基层党建工作的必要性

1. 新的形势任务向基层党组织提出了新的要求

党所处的历史方位和肩负的执政使命赋予基层党组织新的职责和任务。要求基层党组织成为党执政和领导国家建设的组织基础，承担起巩固党的阶级基础、群众基础和社会基础，团结带领人民群众全面建设小康社会的历史任务。社会主义市场经济的发展引起基层党组织与人民群众的利益关系发生了深刻变化。农村、企业、城市街道社区、学校、机关等社会基层组织内部建立了新的领导体制和管理制度；人民群众生产生活方式和利益实现途径多样化；基层党组织不再直接管理生产经营活动和行政社会事务，不再直接包揽群众的生产活动和收益分配。在这样的情况下，基层党组织必须创新党的工作与经济事业发展的结合方式、与人民群众利益的结合方式，才能焕发

新的生机和活力，保持同人民群众的密切联系，才能真正成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者、实践者，履行好党赋予的职责和任务。

2. 适应新的形势任务推进全市基层党建工作创新

多年来，全市各级党组织认真贯彻党中央的一系列重要部署，坚持不懈地加强和改进基层党组织建设，全市基层党组织和党员队伍总体上是好的，有战斗力的，在改革发展稳定各项工作中，特别是在重大政治事件和重大突发公共事件中发挥了战斗堡垒和先锋模范作用。一大批基层党组织积极探索社会主义市场经济条件下实现、维护、发展人民群众利益，保持同人民群众密切联系的新方式和新途径，积累了基层党建工作的新经验。但是也要看到，建立和完善社会主义市场经济体制，对基层党组织提出的挑战是多方面的、严峻的；伴随着改革进程，加强和改进基层党组织建设的工作也是复杂的、艰巨的。当前，全市基层党组织中还存在不少与新的形势任务和保持党的先进性要求不相适应的问题。一些党组织工作任务和工作方式与社会基层组织中经济社会事业发展和群众利益需求不相适应，一些党组织的自身建设与承担的职责任务和党员队伍的变化与要求不相适应，一些党员特别是党员干部思想、作风和工作与新时期共产党员保持先进性的基本要求和具体要求不相适应，一些党组织工作和活动缺乏物质保障。这些问题，影响党组织有效履行领导核心、政治核心职能，影响党员充分发挥先锋模范作用，影响党组织与人民群众的密切联系。加强全市基层党组织建设，必须切实解决好这些问题，对基层党组织的职能任务、工作方式、自身建设、工作条件等进行相应调整和改进。

二、推进基层党建工作的总体要求和主要任务

3. 总体要求

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能的要求，以保持党的先进性为主题，以建立社会主义市场经济条件下基层党组织实现好、维护好、发