

“三个代表”重要思想 民主与法制理论研究

杨海峰/著

SAN GE DAIBIAO ZHONGYAO
SIXIANG LI LUN YAN JIU

MIN ZHU
YU FA ZHI

中共中央党校出版社

“三个代表”重要思想 民主与法制理论研究

杨海峰/著

中共中央党校出版社

· 北京 ·

责任编辑 龙炜君
封面设计 孙超英
版式设计 李 灵
责任校对 于小红
责任印制 宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

“三个代表”重要思想民主与法制理论研究/杨海峰
著. —北京: 中共中央党校出版社, 2006. 8

ISBN 7-5035-3350-1

I. 三… II. 杨… III. ①“三个代表”思想-研究
②社会主义民主-研究-中国③社会主义法制-研究-中国
IV. ①D261②D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 077272 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市燕华印刷有限公司印刷装订

2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 9

字数: 210 千字 印数: 1—3000 册

定价: 17.00 元

序

中共吉林省委党校常务副校长、省行政学院院长

李小平

杨海峰同志作为一名党校理论工作者，一直致力于党的基本理论研究。出版这本专著，也是作者把近年来关于“三个代表”重要思想民主与法制理论的一个阶段性研究成果奉献给广大读者，以期对大家的研究或实践工作有所助益。

民主法制思想作为邓小平理论的重要组成部分，一直贯彻于邓小平长期的革命和建设实践活动中。早在20世纪80年代，邓小平就明确指出：“继续发展社会主义民主，健全社会主义法制，这是三中全会以来中央坚定不移的基本方针，今后也决不允许有任何动摇。”他还反复强调，没有民主，就没有社会主义，就没有社会主义现代化。“三个代表”重要思想民主与法制理论则是在新的历史条件下，对社会主义民主与法制更进一步的深刻认识，是在中国特色社会主义民主政治制度建设、社会主义政治文明建设、执政党党内民主建设、社会主义基层民主建设、社会主义民主监督机制的完善、科学化民主化决策机制的形成、依法治国建设社会主义法治国家、社会主义市场经济与法制建设、社会主义市场经济条件下依法行政、积极稳妥推进政治体制改革等诸多方面对邓小平民主法制思想的继承、丰富和发展。党的十六大明确指出：“发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标。”十六届四中全会通过的《中

共中央关于加强党的执政能力建设的决定》也提出，要从“推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化，保证人民当家作主”、“贯彻依法治国基本方略，提高依法执政水平”、“改革和完善决策机制，推进决策的科学化、民主化”、“加强对权力运行的制约和监督，保证把人民赋予的权力用来为人民谋利益”等方面，不断加强和发展社会主义民主政治。

正是在邓小平民主法制思想和“三个代表”重要思想民主与法制理论的指导下，改革开放以来，我国的社会主义民主与法制建设才取得了一系列巨大的成就，并为中国飞速发展的经济改革和建设提供有力支持。可以讲，没有中国民主与法制的进步，也不可能中国今天的经济建设成就。因此，加强对“三个代表”重要思想民主与法制理论的研究，意义重大。同时，我们还要看到，尽管改革开放以来我国社会主义民主法制建设取得了巨大成就，但是，对于中国这样一个有着几千年封建专制传统的国家来说，发展社会主义民主，健全社会主义法制，将是一项长期而又艰巨的任务，不可能一蹴而就，需要我们今后付出长期、不懈的努力。

作为我们党的最新理论成果，“三个代表”重要思想与马克思主义、毛泽东思想和邓小平理论一道，是我们党必须长期坚持的指导思想。要进一步发展社会主义民主，健全社会主义法制，需要我们不断深化学习贯彻“三个代表”重要思想民主与法制理论，并以之指导实践。从这样一个角度来讲，杨海峰同志的研究成果，不仅具有理论层面的价值，也有一定的实践指导价值。纵观此书，作者一是注重了对“三个代表”重要思想民主与法制理论全面系统的阐释，使读者能够对“三个代表”重要思想民主与法制理论有一个比较清晰的认识和把握；二是坚持了史论结合、以论为主，在阐释“三个代表”重要思想民主与法制理论的过程中，进行了积极的理论探索，其中不乏作者的真知灼见。“三个

序

代表”重要思想民主与法制理论博大精深、内容丰富，仅仅想通过一个人一本专著是不可能全面把握的。我感觉，书中有的地方阐述的还不够充分，希望作者能够在今后的研究中不断深入并予以补充完善。

是为序。

2006年7月

导 论

党的十六大把“三个代表”重要思想与马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论一道确立为我们党必须长期坚持的指导思想,实现了党的指导思想上的又一次飞跃。江泽民在党的十六大报告中明确指出:“‘三个代表’重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的继承和发展,反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求,是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器,是全党集体智慧的结晶,是党必须长期坚持的指导思想。始终做到‘三个代表’,是我们党的立党之本,执政之基,力量之源。”^①

在党的十三届四中全会上,以江泽民为核心的党中央第三代领导集体登上了中国政治舞台。面对发生了广泛而深刻变化的中国社会和纷繁复杂的国际形势,如何在新的历史条件下高举邓小平理论伟大旗帜,科学判断我们党所处的历史方位,准确地把握时代特征,这是摆在党中央第三代领导集体面前需要破解的一道历史性课题。面对苏联解体、东欧剧变,世界社会主义出现严重曲折,我国社会主义事业的发展面临空前巨大的困难和压力,以江泽民为核心的党中央第三代领导集体始终围绕着中国特色社会主义这个主题,率领全国人民坚持党的十一届三中全会以来的路线不动摇,高举邓小平理论伟大旗帜,坚

^① 《十六大报告辅导读本》,人民出版社2002年版,第10页。

持改革开放，确立了社会主义市场经济体制的改革目标和依法治国、建设社会主义法治国家的治国方略，使改革开放和现代化建设进入了新的历史阶段，实现了改革开放和现代化建设新的历史性突破，打开了我国经济、政治、文化发展的崭新局面，把中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪。在这个历史进程中，党中央第三代领导集体以马克思主义的智慧和勇气进行理论创新，形成了“三个代表”重要思想并且用以指导新的历史条件下的中国特色社会主义实践，从而实现了党的指导思想上的又一次与时俱进。

“三个代表”重要思想与马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论一道作为我们党的指导思想，博大精深，内涵十分丰富。“党必须始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益”，精辟地概括了“三个代表”重要思想的核心和精髓。就“三个代表”重要思想的丰富内涵而言，涉猎到自党的十三届四中全会以来，以江泽民为核心的党中央第三代领导集体在领导全国人民建设中国特色社会主义的进程中实现的一系列马克思主义理论创新成果，涵盖了经济、政治、文化、军事、对外关系和党的建设等诸多方面和领域。党的十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央新一届领导集体面对新世纪全面建设小康社会新的形势和任务，审时度势，提出要树立和落实科学发展观，构建社会主义和谐社会，加强党的执政能力建设，建设社会主义新农村等一系列重大举措，在诸多方面和领域进一步丰富和发展了“三个代表”重要思想。

在社会主义初级阶段乃至更长的社会主义历史时期，发展社会主义民主，健全社会主义法制，始终是我们需要认真对待和解决的一个重要课题，也是我国全面建设小康社会和现代化

建设的重要目标。党的十一届三中全会以来，邓小平在总结我国以往社会主义经验教训、借鉴其他社会主义国家成败兴衰经验教训的基础上，提出并阐释了一系列发展社会主义民主、健全社会主义法制的重要论断，如：“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化。”^①“为了保障人民民主，必须加强法制。必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”^②“不要社会主义法制的民主，不要党的领导的民主，不要纪律和秩序的民主，决不是社会主义民主。”^③“我们这个国家有几千年封建社会的历史，缺乏社会主义的民主和社会主义的法制。现在我们要认真建立社会主义的民主制度和社会主义法制。只有这样，才能解决问题。”^④“要继续发展社会主义民主，健全社会主义法制，这是三中全会以来中央坚定不移的基本方针，今后也决不允许有任何动摇。”^⑤等等，民主法制思想是构成邓小平理论科学体系的重要组成部分。正是在邓小平民主法制思想的指导下，改革开放以来，我国的社会主义民主法制建设才取得了巨大的成就，广大人民群众的各项民主权利越来越得以扩大和实现，国家的政治生活、经济生活和社会生活越来越步入科学化、民主化和法制化的轨道。

江泽民指出：“创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉。世界在

① 《邓小平文选》第2卷，第168页。

② 《邓小平文选》第2卷，第146页。

③ 《邓小平文选》第2卷，第359页。

④ 《邓小平文选》第2卷，第348页。

⑤ 《邓小平文选》第2卷，第359页。

变化,我国改革开放和现代化建设在前进,人民群众的伟大实践在发展,迫切要求我们党以马克思主义的理论勇气,总结实践的新经验,借鉴当代人类文明的有益成果,在理论上不断扩展新视野,作出新概括。只有这样,党的思想理论才能引导和鼓舞全党和全国人民把中国特色社会主义事业不断推向前进。”^①“三个代表”重要思想民主与法制理论正是在新的历史条件下,继承、丰富和发展了邓小平的民主法制思想。研究“三个代表”重要思想民主与法制理论,既要看到“三个代表”重要思想民主与法制理论和邓小平民主法制思想一脉相承的历史联系性,同时也要看到其在新的历史条件下对邓小平民主与法制思想的发展创新性,只有这样,才能够进一步加深对“三个代表”重要思想民主与法制理论的认识和理解,进而更好地运用“三个代表”重要思想民主与法制理论去指导不断发展变化了的实践,把我们国家的民主与法制建设不断推向前进。2005年,胡锦涛在中央举办的省部级领导干部提高构建社会主义和谐社会的能力专题研讨班上的讲话中提出:“我们所要建设的社会主义和谐社会,应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。”^②我们从胡锦涛对社会主义和谐社会基本特征的概括中可以看到,在全面建设小康社会的进程中构建社会主义和谐社会,同样离不开社会主义民主的发展和社会主义法制的健全,如果离开了社会主义民主的充分发扬、依法治国方略的切实落实,社会主义和谐社会也不可能真正地构建起来。从这样的层面上

① 《十六大报告辅导读本》,人民出版社2002年版,第11页。

② 李新泰编著:《胡锦涛同志重要论述学习辑要》,山东人民出版社2005年版,第202页。

讲，深化对“三个代表”重要思想民主与法制理论的研究，对于我们更好地全面建设小康社会，构建社会主义和谐社会，具有直接的现实指导意义。

“三个代表”重要思想民主与法制理论内容十分丰富，在对社会主义民主与法制的深刻认识、中国特色社会主义民主政治制度建设、社会主义政治文明建设、执政党党内民主建设、社会主义基层民主建设、社会主义民主监督机制、科学化民主化决策机制、依法治国建设社会主义法治国家、社会主义市场经济与法制建设、社会主义市场经济条件下的依法行政、积极稳妥地推进政治体制改革等诸多方面，从中国改革开放和社会主义现代化建设的实际出发，运用马克思主义的立场、观点和方法，创造性地继承、丰富和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的民主法制思想，是指导中国当代和今后发展社会主义民主政治，依法治国、建设社会主义法治国家的强大思想理论武器。“党必须始终代表最广大人民的根本利益”，最广大人民的根本利益不仅体现在物质层面上，而且也应该体现在精神层面和权利的扩大和实现上，从这个意义上讲，在社会主义法制的基础上使人民民主权利能够不断地扩大和实现，也是最广大人民根本利益的重要反映和体现。因此，“三个代表”重要思想本身就蕴涵着党必须在推进社会主义现代化事业发展的进程中，注重社会主义民主和法制建设，使广大人民群众的利益能够最大化地得以维护和体现。

科学理论的价值在很大的程度上是来源于实践并且能够指导实践的发展进步。改革开放以来中国社会所发生的举世瞩目的巨大历史性变革和进步，不仅体现在社会经济层面的层面上，实现了由传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变，人民生活状况已经总体上达到了小康的水准，而且还体

现在包括民主法制建设在内的诸多方面和领域，都实现了新的历史性进步和跨越。应当看到，全球化已经成为当代不可逆转的潮流，全球化背景下的新的民主化浪潮已经和正在全球范围内兴起。面对民主化浪潮这一世界性洪流的冲击，对于任何国家和民族来讲，只能是顺其者昌，逆其者亡。改革开放以来我国的社会主义民主法制建设，正是顺应了全球化背景下的新的民主化浪潮。发展民主，建设法治国家，是现代社会文明进步的重要体现和标志，迄今为止，没有任何一个国家可以抛开民主与法制而步入到现代化的殿堂。尽管我国社会正处于并将长期处于社会主义初级阶段，社会主义民主法制建设方面还存在着许多需要进一步改进和加强的地方，但至少在当今中国社会，已经和正在成功地实现由相对不是很民主的传统社会迈向现代民主社会、由传统的人治社会迈向现代的法治社会这样历史性的转变。这样的巨大社会变革之所以能够出现，显然离不开科学理论作指导。江泽民在党的十五大报告中，在评价邓小平理论的重要指导作用时讲道：“实践证明，作为毛泽东思想的继承和发展的邓小平理论，是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论。在当代中国，只有把马克思主义同当代中国实践和时代特征结合起来的邓小平理论，而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。邓小平理论是当代中国的马克思主义，是马克思主义在中国发展的新阶段。”在十五大报告中江泽民还指出：“我们已经走出了一条光明大道，但前面的路并不都是平坦的，还会有各种困难和风险，包括可以预料的和难以预料的，来自国内的和来自国外的，经济生活中的和社会政治生活中的。无论什么困难和风险，都不能动摇我们对邓小平理论的坚定信念，而只会使我们更加自觉地运用这个理论去克服困难，战胜风险，胜利前进。”

坚持邓小平理论，在实践中继续丰富和创造性地发展这个理论，这是党中央领导集体和全党同志的庄严历史责任。”“三个代表”重要思想正是我们党在新的历史时期继续丰富和创造性地发展邓小平理论所取得的又一马克思主义理论成果。没有科学理论指导的实践只能是盲目的实践，正是在邓小平理论和“三个代表”重要思想这两大马克思主义最新理论成果的指导下，中国特色社会主义才在实践中不断地取得了一个又一个巨大的发展成就。如果没有邓小平民主法制思想和“三个代表”重要思想民主与法制理论的指导，中国改革开放 20 多年来的民主法制状况也不可能取得今天如此的进步。

党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出：“必须坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导新的实践。”“必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，立足于新的实践和新的发展，着眼于对重大问题的理论思考，解放思想、实事求是、与时俱进，不断开拓马克思主义理论发展的新境界，不断开创社会主义事业发展的新局面。”^①从这样的意义上讲，要保障今后我国的社会主义民主与法制建设进程能够与整个社会的发展进程相适应，不断地取得新的更大的发展进步，需要我们始终坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，只有这样，才能够使我们在全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的进程中，在社会主义现代化的发展进程中，既扎扎实实而又积极稳妥地把我国的民主与法制建设进程不断地推向前进。

① 《关于加强党的执政能力建设若干重要问题解读》，中共党史出版社 2004 年版，第 281 页。

目 录

序…… 中共吉林省委党校常务副校长、省行政学院院长 李小平 (1)

导 论 (1)

第一章 社会主义民主与法制的一般概述 (1)

一、民主与社会主义的内在本质联系 (1)

二、社会主义民主是国体与政体的统一 (6)

三、社会主义民主是民主与法制的统一 (10)

四、民主法制建设是一项艰巨复杂的系统工程 (20)

第二章 中国特色社会主义民主政治制度建设 (25)

一、坚持和完善人民代表大会制度 (25)

二、坚持和完善共产党领导的多党合作和政治
协商制度 (36)

三、坚持和完善民族区域自治制度 (47)

第三章 社会主义政治文明建设 (52)

一、政治文明是人类社会文明的重要组成部分 (53)

二、政治文明的含义、地位和作用 (56)

三、中国特色社会主义是全面协调发展的社会主义 ... (64)

四、推进中国特色社会主义政治文明建设 (71)

第四章 执政党党内民主建设 (75)

- 一、党内民主建设的决定性意义 (75)
- 二、党内民主建设历程的简要回顾 (80)
- 三、市场经济条件下党内民主建设面临的新课题 ... (85)
- 四、以改革和创新的精神加强党内民主制度建设 ... (90)

第五章 社会主义基层民主建设 (97)

- 一、基层民主是社会主义民主的重要组成部分 (98)
- 二、基层民主在推进社会主义民主进程中的作用 ... (103)
- 三、村民自治:社会主义基层民主在农村的
 广泛实践 (108)
- 四、村民自治的特点及对基层民主建设的启示 (111)

第六章 社会主义民主监督机制 (121)

- 一、社会主义民主监督及其必要性 (122)
- 二、民主监督在社会主义民主政治建设中的地位
 和作用 (126)
- 三、社会主义民主监督体系的构成及作用 (131)
- 四、进一步完善社会主义民主监督机制 (139)

第七章 科学化民主化决策机制 (144)

- 一、决策机制中的科学化民主化内涵 (145)
- 二、科学化民主化决策的现实意义 (150)
- 三、改革和完善决策机制,推进决策科学化
 民主化 (153)

目 录

第八章 依法治国，建设社会主义法治国家	(156)
一、依法治国是治国方略上的重大抉择	(157)
二、依法治国的科学内涵和内在要求	(161)
三、依法治国与社会主义法制的基本要求	(164)
四、依法治国对推进社会主义现代化进程的 重要性	(168)
五、依法治国与党的执政方式和执政能力	(175)
第九章 社会主义市场经济与法制建设	(185)
一、市场经济内在地要求要有完备的法制相 适应	(186)
二、社会主义市场经济法律制度的基本原则	(191)
三、社会主义市场经济法律制度的基本要求	(194)
四、完善社会主义市场经济法律制度是一项 长期任务	(201)
第十章 社会主义市场经济条件下的依法行政	(205)
一、依法行政的提出和内涵	(205)
二、依法行政的必要性、目标和原则	(211)
三、依法行政的现状和存在的问题	(224)
四、推进依法行政需要着力解决的几个问题	(231)
第十一章 积极稳妥地推进政治体制改革	(235)
一、原有政治体制的形成和存在的主要弊端	(236)
二、政治体制改革的简要历程和动因	(245)
三、政治体制改革取得的积极进展和面临的	

“三个代表”重要思想民主与法制理论研究

主要问题	(257)
四、对策思路：积极稳妥地推进政治体制改革	(262)
后 记	(268)