

主编 喻新安 张宪中

NANSHUIBEIDIAO

YUNANYANGJINGJISHEHUIFAZHAN

南水北调 与南阳经济社会发展

河南人民出版社

主编 喻新安 张宪中

江苏工业学院图书馆
藏书章

南水北调

与南阳经济社会发展

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

南水北调与南阳经济社会发展/喻新安,张宪中主编.
郑州:河南人民出版社,2006.9
ISBN 7-215-06062-4

I. 南… II. ①喻…②张… III. ①南水北调-水利工程-影响-地区经济-经济发展-研究-南阳市②南水北调-水利工程-影响-社会发展-研究-南阳市
IV. F127.613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 111756 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 河南龙华印刷有限公司印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 9.875

字数 230 千字

2006 年 9 月第 1 版 2006 年 9 月第 1 次印刷

定价:20.00 元

前 言

南水北调中线工程,是我国经济发展战略布局的一个重要举措。它的实施,将对我国在克服水资源分布与分配的时、空不均性,解决国土整治中水资源的供需矛盾,以满足或适应人口的增加与经济的进一步发展的需要,有着重要意义。

南水北调中线工程水源地——丹江口水库,位于鄂、豫、陕3省交界处,库区分布着南阳市的淅川县、西峡县等2个县,调水工程渠首在淅川的陶岔,干渠经过淅川、内乡、镇平、方城等县。大型调水工程必须考虑到可能引发的一系列问题,如水文变量、水生生物变量、移民、基础设施的发展、文化景观、名胜与历史遗迹等。因此,对南水北调与南阳经济社会发展这一课题进行研究,对正确评估该项工程对南阳经济、社会、环境、生态等带来的影响,探讨南水北调工程对南阳提供的发展机遇、面临的重要问题,在此基础上提出相应的管理体制和经济社会政策的建议,是十分必要的。

2004年11月,南阳市南水北调办公室邀请河南省科学院的专家学者,就开展南水北调中线工程对南阳经济社会发展的影响研究的可行性进行了讨论,并决定组成课题组,由河南省社科院副院长、研究员喻新安同志,南阳市人民政府副市长张

究中同志牵头,对课题研究涉及的相关问题进行系统深入的研究。在长达一年多的时间里,课题组的专家沿着水源地西峡县,工程途经的淅川、邓州、镇平、卧龙、宛城、方城等县(市、区)和南阳高新区多次进行实地考察,围绕南水北调中线工程对南阳农业发展的影响、对工业生产的影响、对交通和城市建设的影
响、对商贸和旅游业的影响、对财政税收的影响以及移民安置、水源地保护、生态林建设、文物保护与利用等进行了专题研究。南阳市政府两次召集由财政、税务、发改委、土地、水利、移民、城建、交通、经贸、农业、林业、气象、文化、旅游等职能部门负责人参加的会议,广泛征求意见。课题组成员拜访了许多熟悉情况的老领导、老同志,查阅了大量历史资料,召开了多次专题性的座谈会,深入移民村、水源地和工厂企业,直接听取基层干部和群众的意见。之后,课题组成员几易其稿,于2005年3月形成《南水北调中线工程对南阳经济社会发展的影响研究(征求意见稿)》文本,提交南阳市委市政府召开的由各方面人士参加的论证会,又经进一步修改完善后定稿。

在课题研究中,我们始终注意以科学发展观为指导,努力运用生态、环境、社会、经济组成的生态经济系统理论和水资源利用学科的专业知识,采用系统分析和经验论述相结合、定性分析与定量分析相结合的方法,综合研究南水北调中有关水资源持续利用和经济社会发展的有关问题,力求通过南水北调中线工程对南阳经济社会发展的影响的研究,找出一些带有规律性的东西,提出一些重要观点和政策建议,为各级领导机关的正确决策提供依据。

该课题是政府部门与科研机构密切合作、专业研究人员与实际工作者紧密配合的产物。在课题研究的进程中,南阳市委市政府的领导、河南省社会科学院的领导给予了亲切关怀和具

体指导,南阳市委书记何东成同志、南阳市市长黄兴维同志、河南省社会科学院党委书记焦锦森同志多次过问研究进展情况,提出了明确的要求。南阳市的水利、财政、移民、土地、城建、农业、林业、气象、文化、交通、城建等部门的同志提供了许多有益的资料,给予了大力支持。在此,我们谨向所有关心、支持、帮助课题研究的领导和同志表示诚挚的谢意!

该课题最终取名《南水北调与南阳经济社会发展》公开出版。喻新安、张宪中担任本书主编;闫恒、吴海峰、樊万选、龚绍东、王英杰、徐玉英、郑华俊担任副主编;书中主要章节初稿分别由闫恒、吴海峰、樊万选、龚绍东执笔起草;喻新安统稿,闫恒、吴海峰协助统稿。参加写作和讨论的同志还有:靳铁栓、曹祥华、齐声波、朱国成、薛冬、张攀、甄杰等。

作者

2006年5月



观摩实景



南阳市委书记何东成到奥德曼培训中心视察时讲：奥德曼环保节约型生活污水处理新技术非常好！功在当代，利在后代，要大力宣传和推广



国务院南水北调工程建设委员会政策及技术研究中心徐子凯副主任与北京大学博士后、领导、专家到奥德曼环保节约型生活污水处理新技术培训中心指导工作



长江流域水资源保护局副局长李常发一行到奥德曼生活污水处理培训中心观摩指导工作



杨栋材总经理与青海省环境科学研究所设计院吴何培院长签订奥德曼环保项目合作意向协议书，共同合作开发青海省三江源、青藏线生活污水处理新技术三十亿项目工程意向书



奥德曼投资3600万元，年生产3000—6000座奥德曼环保节约型生活污水处理装置工程落户南阳市卧龙区新岗乡兰营水库工业园区，图为杨栋材总经理与卧龙区代表在签字仪式上

目 录

第一章 南水北调中线工程对南阳经济社会发展	
的影响综合研究	(1)
一、南水北调中线工程南阳区域基本情况	(1)
二、南水北调中线工程对南阳经济社会发展的带动	
和促进作用	(4)
三、南水北调中线工程对南阳经济社会发展的	
不利影响和现实困难	(13)
四、主要对策和政策建议	(24)
第二章 南水北调中线工程南阳区域移民安置研究	(36)
一、南水北调中线工程库区移民规模	(36)
二、南水北调中线工程移民的影响及存在问题	(39)
三、南水北调中线工程南阳安置区的移民安置目标	
和安置理念	(46)
四、南水北调中线工程移民安置工作中需处理好的	
几个关系	(49)
五、做好南水北调中线工程南阳移民安置工作的	
若干建议	(51)

第三章 南水北调中线工程对南阳农业发展的影响研究	(60)
一、南水北调中线工程给南阳农业发展带来的机遇	(60)
二、南水北调中线工程给南阳农业发展带来的挑战	(63)
三、南阳农业应对挑战应当采取的措施	(69)
四、南阳农业发展需要国家配套扶持的项目和政策	(75)
 第四章 南水北调中线工程对南阳市水利事业的影响研究	(81)
一、南阳的水利条件和水利事业发展现状	(81)
二、南水北调中线工程建设对南阳水利事业的影响	(87)
三、南阳促进当地水利事业发展的应对措施	(92)
四、南阳水利建设需要国家扶持的项目和政策建议	(97)
 第五章 南水北调中线工程对南阳工业发展的影响研究	(104)
一、南阳工业的现实状况与问题	(104)
二、南水北调中线工程对南阳工业发展的总体影响	(113)
三、应对南水北调中线工程对南阳工业发展影响的策略和措施	(129)
四、减少南水北调中线工程对南阳工业发展负面影响的政策建议	(136)
 第六章 南水北调中线工程对南阳交通的影响研究	(140)
一、南水北调中线工程对南阳公路交通的影响分析	(141)
二、南水北调中线工程源头区亟待建设的公路项目	(145)
三、南水北调中线工程对南阳丹江口水库水上交通的影响及建议	(148)

第七章 南水北调中线工程对南阳市商贸、旅游业发展的影响研究	(161)
一、南水北调中线工程对南阳商贸服务业发展的影响与对策	(161)
二、南水北调中线工程对南阳旅游业发展的影响与对策	(174)
第八章 南水北调中线工程对南阳城市建设的影响研究 ...	(187)
一、南阳城市建设的现状及发展规划	(187)
二、南水北调中线工程对南阳城市建设的影响	(191)
三、促进南阳城市建设的应对措施和政策建议	(196)
第九章 南水北调中线工程对南阳区段文物保护的影响研究	(202)
一、南水北调中线工程南阳区段内文物保护状况和问题	(202)
二、南水北调中线工程对南阳区段内文物保护的影响	(209)
三、南阳市应对南水北调中线工程对文物保护影响的对策	(211)
第十章 南水北调中线工程水源区污染防治与生态环境保护研究	(215)
一、水源区生态与环境污染状况	(215)
二、水源区生态环境治理的成效	(223)
三、南水北调中线工程对水源区的环境质量提出的高要求与当地所承受的压力	(225)
四、保证水源区良好环境质量和水质的政策支持	(234)

第十一章 南水北调中线工程水源区天然林恢复保护与

改善生态条件研究	(237)
一、水源区天然林分布区基本情况	(238)
二、水源区天然林恢复与保护建设的必要性	(243)
三、实施天然林恢复和保护的基础条件和有利因素	(247)
四、水源区天然林恢复保护区的类型划分	(249)
五、实施天然林恢复保护和改善生态环境的科技 支撑及保障措施	(250)
六、天然林恢复和保护建设实施中的问题 与政策建议	(257)

第十二章 南水北调中线工程水源区水土流失治理与

水土保持研究	(262)
一、南水北调中线工程水源区水土流失与 水土保持状况	(262)
二、造成水土流失的原因分析	(275)
三、水源区水土流失的控制与治理	(279)
四、小流域水土流失治理典型案例分析	(282)
五、控制水土流失,保持水源区水土的对策与建议	(297)

主要参考文献	(301)
--------------	-------

第一章 南水北调中线工程对南阳经济社会发展的影响综合研究

南水北调中线工程是党中央、国务院决策实施的一项功在当代、泽被后世、彪炳千秋的宏伟工程。南阳市作为南水北调中线工程的水源地和渠首所在地,工程的实施,对该市经济社会发展以及生态环境状况将产生深远的影响。理论与实践都表明,实施南水北调中线工程,必须正确处理节水与调水、治污与通水、环保与用水、经济效益与社会效益的关系,合理协调调水区、受水区和输水沿线地区之间的利益关系,以及市场调节与政府规划之间的关系。本章概述南水北调中线工程对南阳市经济社会发展的有利因素和不利影响,并提出相关的对策和建议。

一、南水北调中线工程南阳区域基本情况

(一)南阳市基本情况

南阳市位于河南西南部,湖北、陕西、河南三省交界处。其北、西、东三面分别被伏牛山地、桐柏山地所环绕,唐河、白河、湍河、丹江等流贯全境,向南汇入汉水,构成一个向南敞开的扇形山间盆地。下辖桐柏、西峡、内乡、唐河、新野、淅川、方城、社旗、镇平、南召 10 个县

及邓州市和卧龙、宛城区,全市总面积 2.65 万平方公里,占全省总面积的 17.2%。2003 年人口 1 065 万,占全省总人口的 11.03%。

1. 区位优势,交通便利

南阳位居鄂西北、陕东南、豫西南接壤地,居郑州、武汉、西安三大省会城市组成的三角形中心位置,是三省边缘区域次级规模的非省会城市,焦枝铁路纵贯南北,宁西铁路横穿东西。从发展前景看,两大铁路交会,以及跨省域的东西、南北高速公路在南阳的交会,形成“双十字”交通网络,其作为中部地区交通枢纽之一的地位即将确立,既有接受大城市经济技术辐射的条件和能力,又能作为新的区域性中心城市发挥辐射作用,是实现东、中、西三大区域经济融合的最佳着力点之一。

2. 地貌类型多样,适于农、林、牧各业的全面发展

地貌主要是由山地、丘陵、垄岗和盆地构成。海拔 500 米以上的山地,大部分为林业和土特产用地,少部分为草山牧坡,林、牧业发展潜力大。丘陵地区,山势较为平缓,适宜于多种经营。平原地区,水利条件好,耕作历史悠久,土地利用程度高,盛产粮食、棉花、油料、烟叶等农作物,是国家重要的农业商品生产基地,垄岗地带是一个农业生产低而不稳的地区。现正在采取措施,防止水土流失,提高土地肥力。

3. 气候具有明显过渡性、垂直性,适宜农业多层次立体布局

该区纬度位置偏南,地处亚热带北缘地区,水热资源丰富,植物越冬条件良好,是全省生长期较长的地区,也是全省热量最丰富的地区。从山麓到山巅形成多种气候带,从而形成了茶树、油桐、柑橘、油茶、棕榈等亚热带经济林适生区,猕猴桃、山茱萸适生区以及针阔叶混交林和针叶林适生区。生物资源丰富,全市拥有植物 1 500 多种,森林野生动物 50 多种,优势中药材在全国占有重要地位。

4. 矿产种类多,天然组合较好,有利于综合开发利用

南阳是河南省矿种最多和储量比较丰富的地区,已探明各种矿产品 84 种,天然碱、兰石棉、高铝矿物、玉石、银、铜等储量位居全国之冠,石油、黄金、水泥灰岩、锌、铅等矿产均较丰富,在全省占有重要地位。矿产分布比较集中,天然组合也比较合理,有利于开发利用。为进一步扩大采矿业,发展石油化工、碱化工、有色金属冶炼、建材、陶瓷、玉雕艺术等工业提供了雄厚的物质基础,也为发展资源性商品出口提供了条件。

5. 旅游观光资源丰富

南阳是“全国历史文化名城”,人文资源丰富,山川秀美。有国家级重点文物保护单位 8 处,省级以上 57 处,还有宝天曼自然保护区。合理地开发利用这些人文资源和山水风光资源,将为南阳经济的发展增添特色和动力。

6. 人力资源丰富

南阳人口数量 1 000 万人,居全省第一,非常适合发展劳动密集型产业,这是市场竞争中的有利条件。

7. 经济基础优势

近年来,南阳经济一直保持稳定较快增长,2003 年全市国内生产总值 724 亿元,比 1998 年增加 258 亿元,年均增长 9.2%。南阳的主要经济指标和工农业产品无论是总量还是占全省的比重,都有举足轻重的地位。

(二) 南水北调中线工程南阳区域基本情况

南水北调中线一期工程渠首,位于南阳市淅川县九重镇陶岔村,由此引水送至北京、天津,渠线全长 1 432 公里(含天津总干渠 155 公里),穿越南阳市淅川、邓州、镇平、卧龙、宛城、方城 6 个县(市、区)及南阳高新区,途经 26 个乡镇,南阳境内渠线全长 185 公里。据长江委规划,南阳境内中线总干渠红线开口平均宽度 135 米,黄线开

口平均宽度 192 米,设计引水流量 350 立方米/秒,加大流量 420 立方米/秒,年均调水量 95 亿立方米,干渠占地 9.07 万亩,移民(包括库区)约 16 万人,拆迁房屋 6.72 万平方米。

丹江口水库初期建设时淹没淅川县城一座,集镇 16 个,土地面积 362 平方公里,其中耕地 28.5 万亩,搬迁人口 20.2 万人,按当年价格计算损失 7.4 亿元。南水北调中线一期工程丹江口水库大坝从 162 米加高到 176.6 米后,蓄水位 170 米,总库容达到 290.5 亿立方米,水域面积 1 050 平方公里,其中南阳 506 平方公里,新淹没淅川县土地面积 144 平方公里,占全库新增淹没面积的 47.2%,淹没人口 10.6 万人,房屋 268 万平方米,涉及淅川县 11 个乡镇、158 个村,淹没实物指标居库区两省五县(市、区)之首。

二、南水北调中线工程对南阳经济 社会发展的带动和促进作用

南水北调中线工程,是中国也是世界上最大的水利工程之一,将对南阳市的经济社会发展提供新的机遇,产生很大的带动和促进作用。

(一)能有效地促进经济增长

南水北调中线工程的建设,在南阳市干渠建设投资 110 亿元,移民投资约 71 亿元,水源地水土流失、生态环境保护、污水处理约 12 亿元,加上渠首电站投资,静态投资超过 200 亿元,投资数额巨大,这将对南阳市 GDP 的增长及经济发展产生深刻的影响。

1. 干渠等投资直接拉动 GDP 增长率提高约 0.5 个百分点

南水北调中线工程南阳段干渠投资、水源地建设、污水处理等约

140 亿元。该部分投资多为固定资产投资。根据 2000 年价格水平、前 5 年南阳市全社会固定资产投资规模(729.6 亿元,平均年增长 13.1%),并利用南阳市前 5 年来各指标之间的变动关系、各指标自身的变动规律,以及南水北调中线工程影响南阳市经济的其他主要因素推断,并按照 5 年的建设期进行初步计算,近期投资平均每年拉动南阳市 GDP 增长率提高 0.5 个百分点左右。中线二期工程,工程投资数额将进一步扩大,对 GDP 增长的拉动作用也将会进一步提高。

此外,工程投资对经济增长的影响将通过乘数作用进一步放大。实施南水北调中线工程可以相应增加工程建设设备和建筑材料等产品的需求,并进一步刺激相关上游产业和关联产品的发展。经验表明,投资会有 40% 转化为消费,因此,南水北调中线工程对扩大内需有双重拉动作用。

2. 移民生产开发投入将直接拉动 GDP 增长 0.2 个百分点

水库移民生产开发投入主要包括:农村移民补偿费中的征用土地补偿费和安置补助费、农副业加工设施补偿费以及小型农田设施补助费等;工矿企业复建补偿费中的新址征地,厂房及附属建筑物、配套基础设施补偿等;专业项目复建补偿中具体用以生产开发的水利、电力及交通等专业设施的复建费用。这不仅能为移民创造和确立可持续的、有进展的就业和收入基础,更应将移民工作视为促进区域发展的机遇。同时,移民生产开发投入也将直接拉动 GDP 的增长。通过做现金流程,采用现值法和水库移民生产开发产出分析方法,可以计算出水库移民生产开发投入将平均每年拉动南阳市 GDP 增长率提高 0.2 个百分点左右。

3. 工程投资将为南阳提供可观的税收收入

南水北调中线工程南阳段干渠建设投资 110 亿元,将形成 3.63 亿元的营业税收入(营业税率 3.3%)和约 5.45 亿元的所得税收入

(所得税率 33%);移民工程投资 71 亿元中约有 45% 的用于基本建设资金,这样也将形成约 4.55 亿元的营业税收入;水源地建设和污水处理投资 12 亿元的投资中,也将形成 0.5 亿元的税收收入。综合上面几项,南水北调中线工程建设投资将直接为南阳市提供 11 亿元左右的税收收入。

4. 工程实施通过改善水资源条件,促进潜在生产能力形成现实的经济增长

南水北调中线工程的实施对经济增长的影响,不仅表现在对 GDP 增长的直接拉动上,而且还表现在通过改善当地的生态环境和生产条件,促进受水地区生产能力的形成和提高,使其潜在的资源优势转化为经济优势,推动受水地区经济的普遍增长。

南阳市被河南省规划为豫西南经济区,经济发展极具优势和潜力。区内蕴藏着较为丰富的石油、天然气等能源资源和铁矿、有色金属、石墨等矿产资源。同时,该地区是铁路、公路的枢纽之一,综合运输能力强,具有良好的区位条件和交通优势。但由于水资源的短缺,目前当地丰富的自然资源组合优势未能充分发挥出来。随着中部崛起战略的实施,水资源的需求规模将迅速扩大。实施中线调水工程将为生产力布局创造先行条件,为该地区吸引投资、改善农业生产条件、开发矿产资源和城市建设等创造条件,有利于促进生产力布局的合理调整,推动地区经济增长。

(二) 有利于产业结构调整和要素的合理配置

1. 南水北调中线工程将促进南阳市经济结构的调整

南水北调中线工程的建设是在中国经济和社会急剧变革的大背景下进行的,在工程的实施过程中,我国将在更大范围内、更深层次上扩大对外开放,经济结构调整的力度将不断加大,国内外经济环境也将发生新的变化。南水北调中线工程的上马不仅给南阳带来前所未有的机遇,而且也给南阳的经济发展带来前所未有的挑战,如水源