



保持共产党员先进性 长效机制建设手册

I. Communism 本书编写组 编著

党建读物出版社



保持共产党员先进性 长效机制建设手册

本书编写组 编著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

保持共产党员先进性长效机制建设手册 / 《保持共产党员先进性长效机制建设手册》编写组编著. —北京: 党建读物出版社, 2006. 7

ISBN 7-80098-878-3

I. 保… II. 保… III. ①中国共产党-党的建设-研究 ②中国共产党-党员-思想政治教育-研究 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 078656 号

责任编辑: 早 安 封面设计: 欣 然

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编: 100036 电话: 010-68219430)

新华书店经销 北京乾泮印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 11.25 印张 287 千字

2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月第 1 次印刷

印数: 1—10000

ISBN 7-80098-878-3/D·751 定价: 22.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010-68278452)

党的建设手册系列丛书

目 录

一、综合	(1)
1. 党在社会主义初级阶段的基本路线	(1)
2. 党在社会主义初级阶段的基本纲领和奋斗目标	(4)
3. 构建社会主义和谐社会	(6)
4. “十一五”时期经济社会发展的主要目标	(9)
5. 加强党的先进性建设是党的建设的根本任务	(9)
6. 学习贯彻党章是保持和发展党的先进性的根本 要求	(11)
7. 加强党的先进性建设的有效途径	(14)
8. 加强党的执政能力建设是党执政后的一项根本 建设	(19)
9. 坚持解放思想、实事求是、与时俱进	(21)
10. 党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础	(24)
11. 党的基层组织建设的基本经验	(27)
12. 按照保持和发展党的先进性的要求加强党的基 层组织建设	(30)
13. 推进党的基层组织建设创新	(35)
14. 继承和发扬党的优良传统作风	(37)
15. 进一步加强党的制度建设	(39)
16. 建立健全地方党委、部门党组(党委)抓基层党 建工作责任制	(41)

保持共产党员先进性长效机制建设手册

17. 加强党的先进性建设的宝贵经验	(44)
18. 保持共产党员先进性教育活动的特点	(46)
19. 保持共产党员先进性教育活动的成效	(47)
20. 加强党的先进性建设必须抓好保持和发展党员 队伍先进性这个基础工程	(48)
21. 紧紧围绕党的历史使命和中心任务推进党的先 进性建设	(50)
二、党员教育管理工作	(55)
22. 党的先进性最终要靠党员的先进性来体现	(55)
23. 保持共产党员先进性的基本要求	(56)
24. 保持共产党员先进性的主要途径	(58)
25. 建立健全保持共产党员先进性的工作机制	(61)
26. 加强党员经常性教育工作的目标要求	(67)
27. 加强党员经常性教育工作原则	(68)
28. 党员经常性教育的基本内容和方式方法	(70)
29. 坚持和健全党课制度	(72)
30. 健全党的组织生活制度	(73)
31. 健全党员领导干部双重组织生活制度	(74)
32. 健全党员领导干部民主生活会制度	(75)
33. 健全党小组生活会制度	(77)
34. 健全民主评议党员制度	(78)
35. 开展经常性的创先争优活动	(80)
36. 加强党员组织关系管理	(81)
37. 加强和改进流动党员管理工作的总体要求和原 则	(84)
38. 党组织在流动党员管理工作中的主要责任	(85)
39. 对流动党员的基本要求	(86)

40. 流动党员管理的基本经验	(86)
41. 做好经常性的发展党员工作	(88)
42. 严格履行入党手续是做好发展党员工作的重要 制度	(90)
43. 健全入党积极分子培养教育制度	(92)
44. 建立健全党员联系群众和服务群众工作机制	(93)
45. 做好党员联系和服务群众工作的总体要求	(96)
46. 党员联系和服务群众工作的主要方式	(97)
三、国有企业党的建设工作	(99)
47. 建立健全加强国有企业党建工作的长效机制	(99)
48. 坚持党对国有企业的政治领导	(101)
49. 国有企业党建工作的指导思想和目标任务	(103)
50. 进一步完善企业领导体制	(104)
51. 扎实推进国有企业“四好”领导班子建设	(105)
52. 加强国有企业领导班子思想政治建设	(107)
53. 不断完善党组织参与企业重大问题决策的程序 和工作机制	(111)
54. 建立与现代企业制度要求相适应的选人用人机 制	(112)
55. 认真履行国有企业党组织在企业人事管理工作 中的主要职责	(113)
56. 加强国有企业思想政治工作和社会主义精神文 明建设	(114)
57. 加强和改进新形势下的群众工作	(115)
58. 全心全意依靠职工群众办好国有企业	(116)
59. 国有企业党组织的设置和调整要与企业改组、 改制同步进行	(119)

60. 加强对国有企业党建工作的领导	(120)
四、农村党的建设	(122)
61. 推进社会主义新农村建设是党的先进性在“三 农”工作中的重要体现	(122)
62. 推进社会主义新农村建设对农村党的基层组织 建设提出新的要求	(123)
63. 及时调整和改进农村党的基层组织设置	(124)
64. 建立健全加强村级组织建设的工作机制	(126)
65. 及时整顿软弱涣散和瘫痪状态的村党支部	(130)
66. 加强村级组织活动场所建设是健全农村基层组 织建设长效机制的重要任务	(133)
67. 坚持不懈地抓好农村基层干部队伍建设	(135)
68. 加强农村基层干部队伍建设作风建设	(137)
69. 加强农村基层干部队伍建设	(137)
70. 建立健全农村基层干部管理监督机制	(138)
71. 建立健全农村基层干部激励保障机制	(139)
72. 加强农村党员队伍建设	(140)
73. 做好对农村党员和农民群众的经常性培训工作	(142)
74. 健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制	(143)
75. 建立健全村务公开和民主管理工作机制	(147)
76. 健全村务公开制度,保障农民群众知情权	(151)
77. 规范民主决策机制,保障农民群众决策权	(152)
78. 完善民主管理制度,保障农民群众参与权	(154)
79. 强化村务管理的监督制约机制,保障农民群众 监督权	(155)
80. 深化农村党的建设“三级联创”活动	(157)
81. 开展“三级联创”活动的指导思想和原则	(158)

82. 努力实现村党组织和乡镇党委建设“五个好”的目标要求	(159)
83. 努力实现农村基层组织建设先进县(市)的目标要求	(161)
84. 推进农村党的建设创新	(162)
五、机关党的建设	(166)
85. 健全机关党的建设工作机制必须深入贯彻《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》	(166)
86. 积极探索机关党组织履行职责的有效途径和方法	(169)
87. 认真总结运用机关党的建设工作的基本经验	(172)
88. 建立健全党委(党组)中心组学习制度	(173)
89. 加强经常性的机关作风建设	(175)
90. 建立健全加强机关党内监督的工作机制	(179)
91. 注重发挥党支部书记在加强机关党的建设工作中的作用	(183)
92. 切实加强机关党务工作队伍建设	(184)
93. 加强部门党组对机关党组织工作的指导	(187)
94. 建立健全部门党组(党委)主要负责同志带头抓党的建设责任制	(188)
六、学校党的建设	(192)
95. 建立健全高校党的建设工作的长效机制	(192)
96. 贯彻高校党的建设指导思想	(194)
97. 总结运用高校党的建设工作经验	(197)
98. 坚持和完善高校党委领导下的校长负责制	(198)
99. 加强和改进高校领导班子思想政治建设	(201)

100. 加强院(系)党委、总支建设	(204)
101. 加强高校党支部建设	(207)
102. 巩固马克思主义在高校的指导地位	(208)
103. 加强高校思想政治工作和德育工作	(209)
104. 加强和改进大学生思想政治教育	(213)
105. 研究解决计算机网络技术的普及给高校思想 政治工作带来的新课题	(215)
106. 研究解决高校后勤社会化改革给学生思想政 治工作提出的新课题	(216)
107. 加强高校马克思主义理论队伍和思想政治工 作队伍建设	(217)
108. 发挥中小学校党组织的政治核心作用	(219)
109. 加强中小学校教职工思想政治工作	(220)
110. 积极探索中小学校党组织参与学校重大问题 决策的有效途径	(221)
111. 加强中小学校党组织自身建设	(222)
七、科研院所党的建设工作	(224)
112. 加强和改善党对科研院所工作的领导	(224)
113. 科研院所党的建设工作的指导思想和目标 要求	(228)
114. 认真履行科研院所党组织的职责	(229)
115. 努力形成科研院所党组织参与本单位重大决 策的工作机制	(230)
116. 积极探索科研院所党支部参与本部门重要问 题决策的工作机制	(233)
117. 积极探索科研院所党组织履行干部管理职责 的工作机制	(234)

118. 把围绕中心、服务大局作为科研院所党组织工 作的第一要务	(235)
119. 加强科研院所领导班子建设	(237)
120. 加强科研院所党支部建设	(242)
121. 做好科研院所经常性的思想政治工作	(245)
122. 树立科研院所党的建设工作的新观念	(247)
123. 加强科研院所党务工作队伍建设	(248)
八、街道社区党的建设	(252)
124. 街道社区党建工作的指导思想和目标要求	(252)
125. 街道社区党组织的主要职责	(253)
126. 街道社区党建工作的主要任务	(254)
127. 街道社区党建工作基本经验	(258)
128. 加强街道党(工)委领导班子建设	(260)
129. 建立健全街道社区党组织发挥领导核心作用 的工作机制	(263)
130. 建立健全社区党支部建设工作机制	(265)
131. 引导和激励在职党员参与社区建设	(268)
132. 积极推进街道社区党建工作创新	(269)
133. 建立健全社区党建工作指导委员会	(271)
134. 建立健全社区党建工作协调委员会	(273)
九、新经济组织和新社会组织党的建设	(274)
135. 加强新经济组织和新社会组织党建工作	(274)
136. 加强和改进“两新”组织党员队伍建设	(276)
137. 非公有制经济组织党建工作的指导思想和原则	(278)
138. 及时在具备条件的非公有制经济组织中建立 党的组织	(279)

保持共产党员先进性长效机制建设手册

139. 非公有制经济组织中党组织的隶属关系	(280)
140. 非公有制经济组织中党组织的职责任务	(281)
141. 加强非公有制经济组织中党组织的自身建设	(281)
142. 加强对非公有制经济组织党建工作的领导	(283)
143. 加强非公有制企业党的工作者队伍建设	(286)
144. 做好企业主党员的教育培训和其他企业主的 教育引导工作	(287)
145. 积极探索非公有制经济组织中党组织的活动 内容和活动方式	(288)
146. 推动非公有制经济组织党建工作与其他领域 党建工作有机衔接	(290)
147. 推进非公有制经济组织党建工作创新	(290)
148. 及时在社会团体中建立党的组织	(291)
149. 社会团体党组织的主要职责	(293)
150. 社会团体党组织的隶属关系	(293)
151. 建立健全对社会团体党的建设加强领导 的工作机制	(294)
152. 及时在民办学校建立党的基层组织	(296)
153. 民办学校党组织的隶属关系	(297)
154. 加强民办学校党组织自身建设	(298)
155. 选好配强民办学校党组织负责人	(300)
156. 加强业务主管单位党组织对民办学校党建工 作的领导	(300)

附录

中国共产党党和国家机关基层组织工作条例

(1998年3月30日)	(302)
--------------------	-------

中国共产党普通高等学校基层组织工作条例 (1996 年 3 月 18 日)	(309)
中国共产党农村基层组织工作条例 (1999 年 2 月 13 日)	(315)
中共中央组织部关于进一步加强和改进街道社区 党的建设工作的意见	(321)
关于加强党员经常性教育的意见	(328)
关于做好党员联系和服务群众工作的意见	(333)
关于加强和改进流动党员管理工作的意见	(337)
关于建立健全地方党委、部门党组(党委)抓基层 党建工作责任制的意见	(341)

一、综 合

1. 党在社会主义初级阶段的基本路线

在社会主义初级阶段基本理论的指导下,我们党形成了社会主义初级阶段的基本路线,这就是十六大党章总纲规定的“领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。”这是以“一个中心、两个基本点”为核心内容,以建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家为奋斗目标,概括并阐述了党在社会主义初级阶段的总任务、总方针、总政策,集中反映了全国各族人民的根本利益。

(1) “一个中心、两个基本点”,是党的基本路线的核心内容。“一个中心”,是指以经济建设为中心;“两个基本点”,是指坚持四项基本原则、坚持改革开放的总方针。坚持党的基本路线不动摇,关键是坚持以经济建设为中心不动摇。在现阶段,我国社会的主要矛盾已经不是阶级矛盾,而是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,这个主要矛盾贯穿我国社会主义初级阶段的整个过程和社会生活的各个方面。这就决定了我们必须把经济建设作为全党全国工作的中心,把发展作为党执政兴国的第一要务,集中全国人民的智慧和力量,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。只有经济建设搞上去了,才能使人民富裕幸福,使国家繁荣富强,从而充分发挥社会主义制度的优越性,增强社会主义的吸引力,推动中国特色社会主义事业不断向前发展。

坚持社会主义道路、坚持人民民主专政、坚持中国共产党的领导、坚持马克思列宁主义毛泽东思想这四项基本原则，是我们的立国之本，是我国人民在长期革命斗争中作出的历史性选择，是全党和全国各族人民团结奋斗的共同政治基础，是改革开放和现代化建设健康发展的根本保证。在社会主义现代化建设的整个过程中，都必须坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化。实践证明，只有坚持四项基本原则，才能巩固和发展安定团结的政治局面，保证我们的事业始终沿着社会主义方向顺利前进。如果动摇了这四项基本原则中的任何一项，那就动摇了整个社会主义事业。

改革开放是解放和发展生产力的必由之路。我们实行的改革是全面改革，是在坚持社会主义基本制度的前提下，自觉调整生产关系和上层建筑的各个方面和环节，以适应社会主义初级阶段生产力发展水平和实现现代化的要求。这是社会主义制度的自我发展和完善，是又一次伟大的革命。改革的目标，是从根本上改变束缚我国生产力发展的经济体制，建立充满生机和活力的社会主义市场经济体制；同时相应地改革政治体制和其他方面的体制，使社会主义制度的优越性在政治、经济等各个领域充分显示出来。开放包括对外对内的全面开放，以形成多层次、多渠道、全方位开放的格局。社会主义作为一种崭新的社会制度，必须继承和发展人类社会创造的一切文明成果。我们进行现代化建设，必须实行对外开放，引进国外的先进科学技术，积极发展对外经济技术交流与合作，更多更好地利用外来资金、人才和技术，大胆吸收和借鉴世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法，以加快我国经济和社会的发展。改革开放是前无古人的崭新的伟大事业，没有固定、现成的模式可以遵循，应当大胆探索，勇于开拓，使中国特色社会主义充满生机和活力。

(2) 建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家，是我们党在社会主义初级阶段的历史任务。首先，国家富强，人民富裕，是

社会主义制度的本质属性,也是建设社会主义的根本目的。正如邓小平同志所指出的,贫穷不是社会主义,社会主义要消灭贫穷。其次,发展社会主义民主政治是社会主义社会的基本特征之一,是社会主义制度优越性的突出表现,也是全面建设小康社会的重要目标。因此,我们党历来以实现和发展人民民主为己任。建设中国特色社会主义事业是亿万人民的伟大实践,没有真正的民主政治,就不能充分调动人民群众的主动性、积极性和创造性,因而也就不可能有中国特色社会主义事业的胜利。再次,建设社会主义精神文明也是社会主义的一个重要特征。全面建设小康社会,建设社会主义现代化国家,必须以马克思主义为指导,努力建设社会主义精神文明,使我国人民成为有理想、有道德、有文化、有纪律的公民。精神文明与物质文明、政治文明是辩证统一的,三者相互影响,相互促进。我们在进行社会主义现代化建设过程中,必须在加强物质文明建设、政治文明建设的同时,努力建设社会主义精神文明,使精神文明建设与物质文明建设、政治文明建设协调发展。

(3) 自力更生,艰苦创业,既是党的优良传统,也是党的基本路线的重要组成部分,是建设中国特色社会主义必须坚持的一条重要原则。自力更生是我们党的优良传统,也是我们国家建设的成功经验。坚持自力更生和实行对外开放是统一的,它们之间有着不可分割的内在联系。我们既不能用自力更生来排斥对外开放,也不能因为实行对外开就放弃自力更生。正确的态度是用自力更生精神来搞好对外开放,通过对外开放提高自力更生的能力。

邓小平同志反复告诫全党:基本路线要管一百年,动摇不得。党的基本路线关系到我们事业的全局和根本,关系到党和国家的前途与命运,是制定其他一切具体工作路线、方针、政策的基本依据。党的十四大、十五大和十六大都把党的基本路线载入党章,这不仅为维护党的基本路线的权威性、稳定性和连续性提供了有力保证,而且为全党统一思想、统一行动提供了最重要的准则。党的

各级组织和每个共产党员都必须坚定不移地贯彻执行。

2. 党在社会主义初级阶段的基本纲领和奋斗目标

一个政党的纲领就是一面旗帜。我们党的纲领,既包括实现共产主义长远目标的最高纲领,也包括确定每个历史阶段中心任务和奋斗目标的基本纲领,即最低纲领。共产党人是最低纲领与最高纲领的统一论者。最高纲领为最低纲领的制定实施指明方向,最低纲领为最高纲领的最终实现准备条件。早在党的七大上,毛泽东同志就指出:“一切中国共产党人,一切中国共产主义的同情者,必须为着现阶段的目标而奋斗。”“对于任何一个共产党人及其同情者,如果不为这个目标奋斗,看不起这个资产阶级民主革命而对它稍许放松,稍许怠工,稍许表现不忠诚、不热情,不准备付出自己的鲜血和生命,而空谈什么社会主义和共产主义,那就是有意无意地、或多或少地背叛了社会主义和共产主义,就不是一个自觉的和忠诚的共产主义者。”(《毛泽东选集》第3卷,人民出版社1991年版,第1059页)这就深刻表明,党的最低纲领与最高纲领是密切相联的,我们应当把实现党的最高纲领和最低纲领统一起来,既牢固树立共产主义远大理想,又脚踏实地地为实现党在现阶段的基本纲领和奋斗目标做好每一项工作。

党的十五大科学概括了建设中国特色社会主义的基本目标和基本政策,系统提出了党在社会主义初级阶段的基本纲领,即:建设有中国特色社会主义的经济,建设有中国特色社会主义的政治,建设有中国特色社会主义的文化。这个基本纲领是党的基本路线在经济、政治、文化等方面的展开。十六大党章规定:“在新世纪新阶段,经济和社会发展的战略目标是,巩固和发展已经初步达到的小康水平,到建党一百年时,建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会;到建国一百年时,人均国内生产总值达到中等发达国家水