

移民开发与区域发展

——宁夏移民开发的历史、现实与未来

■ 范建荣 著



宁夏人民出版社

作者简介

范建荣，男，1965年7月出生于陕西省富平县，1987年6月毕业于武汉大学经济管理学系经济管理专业，2001年被评为、聘为社会学副研究员，现为北方民族大学商学院经济学系主任。主要从事区域经济学和宁夏经济社会发展重大现实问题研究。主编专著1部(合编)，发表论文40余篇。获宁夏社会科学优秀成果论文一、二、三等奖多项，主持自治区级课题两项。



宁夏“九五”社科规划课题青年项目
北方民族大学资助出版

作
出
贡
献
的
移
民
先
驱
们

谨以此书献给为宁夏社会经济发展

目 录

第一章 导论	1
第一节 移民开发是人类社会不断进步的助推器	1
一、移民开发的定义与前提条件	1
二、移民开发是社会经济发展到一定阶段的产物	2
三、移民开发是人类社会不断进步的助推器	3
第二节 移民开发是一门新兴学科	5
一、移民开发是一门既古老又崭新的学科	5
二、移民开发是一门系统科学	6
三、移民开发是一门应用性极强的学科	7
第三节 研究宁夏移民开发的意义	7
一、宁夏移民开发亟须系统研究	7
二、移民开发是宁夏全面发展的重要增长点	8
三、研究移民开发是西部战略的实施需要	10
第四节 研究宁夏移民开发的总体思路	12
一、研究目的	12
二、地域界定	12
三、时期划分	13
四、研究方法	13
第二章 宁夏古代移民开发	15

第一节 宁夏古代移民开发历史述略	15
一、秦汉时期	15
二、三国、两晋、南北朝时期	17
三、隋唐时期	18
四、宋、西夏、元时期	19
五、明清时期	20
第二节 宁夏古代移民开发的背景、形式与措施	23
一、宁夏古代移民开发的背景	23
二、宁夏古代移民开发的形式	24
三、宁夏古代移民开发的措施	26
第三节 宁夏古代移民开发的特点、影响与启发	33
一、宁夏古代移民开发的特点	33
二、移民开发对古代宁夏的影响	37
三、宁夏古代移民开发的启示	39
第三章 边疆建设时期的移民开发	42
第一节 移民开发的历史进程	42
一、第一阶段:解放初期至自治区成立前夕	43
二、第二阶段:自治区成立至“文化大革命”开始	44
三、第三阶段:“文化大革命”时期	45
第二节 移民开发的特点与形式	46
一、移民开发的特点	46
二、移民开发的形式	51
三、区内移民开发	52
第三节 农业移民开发	53
一、农业移民开发的背景	53
二、农业开发移民的来源	54
三、农业移民开发的形式	55

四、宁夏农业移民开发的重要形式——国营农场·····	56
五、农业移民开发与宁夏社会经济发展·····	57
第四节 工业移民开发·····	58
一、宁夏工业移民开发的背景和阶段·····	58
二、宁夏工业移民开发的行业分布·····	59
三、工业移民开发与宁夏社会经济发展·····	61
第五节 移民开发的经验与教训·····	63
一、移民开发的意义·····	63
二、移民开发经验教训·····	64
第四章 “三西”建设时期移民开发(上)·····	68
第一节 移民开发是脱贫致富的重要途径·····	68
一、“三西”扶贫开发概述·····	68
二、宁夏“三西”移民开发条件分析·····	69
三、宁夏“三西”移民开发的优惠政策·····	71
第二节 移民开发的形式与特点·····	72
一、“三西”移民开发的形式·····	72
二、“三西”移民开发的特点·····	75
第三节 “三西”移民开发模式及开发区对比调研设想·····	77
一、“三西”移民开发模式·····	77
二、移民开发区对比研究设想·····	80
第五章 “三西”建设时期的移民开发(下)·····	83
第一节 移民开发区调研报告——农户卷·····	83
一、开发区为山区农民脱贫致富开辟了一个新途径·····	83
二、开发区极大地改善了农户生活质量·····	90
三、开发区增强了广大农民进行异地开发的积极性·····	94
第二节 移民开发区调研报告——厂长经理卷·····	98
一、开发区企业素质·····	98

二、制约企业发展因素	100
三、企业发展外部因素考察	102
四、开发区企业效果评价	104
第三节 移民开发区调研报告——管理干部卷	105
一、创建开发区对本县的影响	105
二、制约开发区发展的因素分析	108
三、对开发区的整体评价	115
第四节 “三西”移民开发取得的成就、存在问题及 今后方向	118
一、开发区在脱贫致富中的地位与作用越来越明显	119
二、开发区发展中存在的问题与困难	121
三、开发区再上新台阶的对策	124
第六章 “1236”工程——跨世纪的移民开发	129
第一节 “1236”工程背景及其意义	129
一、背景	129
二、一期工程概述	130
三、意义	131
第二节 “1236”工程条件分析	133
一、有利条件	133
二、不利因素分析	135
三、移民工程可预见和不可预见的风险	136
第三节 “1236”工程特点及其移民规划	138
一、“1236”工程的宗旨及重点	138
二、“1236”工程的特点	138
三、“1236”工程移民安置规划(以一期工程为例)	141
第七章 历史回顾与借鉴	143
第一节 移民开发理论简述	143

一、当代人口迁移理论介绍	144
二、借鉴	148
第二节 世界移民开发历史借鉴	149
一、制定优惠政策	150
二、发展交通事业	150
三、开发水利资源	151
四、选择开发重点	152
五、科学制定规划	152
六、注重能源开发	153
七、调整产业结构	153
八、加大投入力度	154
九、重视智力开发	154
十、设立开发机构	155
十一、加快综合开发	155
十二、设立经济特区	155
第三节 历史回顾与启示	156
一、宁夏历史上移民开发的总体特点	156
二、国内外移民开发的启示	159
第八章 宁夏移民开发方向及最佳模式探讨	162
第一节 宁夏移民开发方向的确定	162
一、宁夏工业移民开发前景不大	163
二、宁夏农业移民开发前景广阔	165
第二节 农业生产特点及其管理模式	167
一、土地的特点与农业生产的特点	167
二、农业生产管理模式	169
第三节 宁夏移民开发社区模式分析	172
一、管理模式	173

二、发展模式	174
三、投资模式和安置模式	176
第四节 移民开发模式诸因素考察	178
一、环境因素	178
二、主体因素	179
三、体制因素	180
四、政策因素	180
五、资金因素	181
六、技术因素	182
第五节 移民开发最佳模式及其实现途径	183
一、移民开发最佳模式	183
二、移民开发最佳模式的实现途径	186
主要参考文献	189
后记	191

第一章 导 论

第一节 移民开发是人类社会 不断进步的助推器

一、移民开发的定义与前提条件

人类社会自产生以来,就是在不断地移动与迁徙过程中发展起来的。迁移,是指人们从一居住地向另一区位移动的活动。自从有文字记载以来,迁移不仅在量上不断增加,而且在距离上持续加长。人类刚刚产生的时候,主要居住在环绕印度洋的热带森林草原区。后来随着地球环境的不断变化,人类的生存条件也有了较大的改善,生存区域也不断扩大。今天,人类几乎生活在地球上一切可以居住人的地方。

人口移动和迁徙是两个内涵并不周全的概念。人口移动通常泛指人们为了某种原因而离开自己的居住地,其时间或长或短,距离或远或近,或者返回,或者终身不再返回,是各种形式的人口空间位移现象的统称。人口迁徙只是人口移动的一种形式,是指由于某种原因和动机,人们离开自己原来的居住地,而在另外地方定居,并在那里重建家园。有的是在本国内部迁移,称为国内移民;有的跨越国界,加入迁入国的国籍,称为国际间的移民。

移民开发则是人口移动中确保人类能够顺利迁徙的重要途径

与手段。所谓“移民”，是指由政府或民间团体大批地有组织地迁往某一地区永久定居的人，即人口迁移。所谓“开发”，就是用垦殖、开采等方法来充分利用荒地或天然资源。“移民开发”就是由政府有组织地迁移人口到资源丰富的地区，用垦殖、开采等方法使荒地或天然资源得以充分地利用，为社会提供财富。

可以看出，要进行移民开发，必须具备四个基本条件：一是必须有可开垦的资源，二是必须有可迁移的劳动力，三是必须有相应的开发环境，四是必须有国家和政府的大力支持。可见，移民开发只有在统一的、稳定的国家政权下才能顺利进行。

二、移民开发是社会经济发展到一定阶段的产物

世界各国内部的各个区域经济发展是不平衡的，经济发展的过程总是先在某些条件优越的地区首先起飞的，人口也随之迅速发展起来。经济发展到一定程度，迫于人口压力，或其他方面的原因，就逐步向外扩展，引起对国内其他地区进行开发的要求，必须采取有计划有组织的方式进行移民开发。这个过程几乎在所有国家都进行过，尤以那些领土广大，有大面积待开发的落后地区，国内经济又处于持续高涨的国家，移民开发活动就表现得特别明显，如美国、俄罗斯。我国也不例外。

美国基本上是一个由国际移民所建立起来的国家。美国独立200多年来，领土扩张的过程与移民开发过程几乎同步进行。美国人口和经济由东部大西洋沿岸逐步向内陆和西部太平洋沿岸的转移的过程，就是典型的移民开发，美国史称“西迁运动”。美国西部地域辽阔，资源丰富，为了使潜在的优势变成经济发展优势，政府制定了一系列的优惠政策，鼓励人口西迁从事移民开发活动。美国是世界上国内人口流动频率最高的国家，每年跨州迁移的人口约占其总人口的1/3。随着矿物资源的开发，大草原的垦殖，铁路的修筑，极大地推动了美国经济的发展。

在国内进行移民开发活动的另一个规模较大的国家是俄罗斯。俄罗斯领土辽阔,横跨欧亚大陆,占世界陆地面积近六分之一,近80%的人口居住在欧洲部分。因此,鼓励人们向东(西伯利亚和远东)和向南(哈萨克斯坦和中亚)进行移民开发是其长期坚持的基本国策。俄罗斯建国后不断进行领土扩张,为了使广大的领土得以巩固,历来都花大力气组织移民向东进行开发。十月革命胜利后,为了增强国家的经济实力,大力开发东部地区资源,采取了奖励移民开发的措施。在1926年至1939年14年间就有500多万人移居到东部地区。自60年代起,前苏联花费大批资金向东向南进行移民开发,开发了秋明油田,修筑了贝阿铁路和一系列水电站,现在这一移民开发活动仍在进行之中。

我国也是一个具有悠久移民开发历史的国家。中国历史上曾进行过三次大的移民开发。早在秦汉时期,中原王朝为了巩固封建统治,就对周边少数民族地区采取了移民实边政策,一方面在军事上确保了中原王朝统治的地区,另一方面也对迁入地进行了大规模的移民开发。唐宋时期,随着中原王朝政权的逐步稳固,又对沿边地区进行了开发,不但增强了国力,也为今后的开发积累了一定的经验。明清以后,随着统一的多民族国家的形成,中央政权加大了对西北、西南、东北地区的经济移民开发,使荒芜的土地资源再一次得到了开发利用。建国以后,为了巩固新生的人民政权,我国继续采取了移民实边政策,不仅有力地巩固了国防,也有力地支持了边疆民族地区的社会经济发展。

三、移民开发是人类社会不断进步的助推器

纵观世界各国的移民开发活动现象,我们可以清醒地看到,人口移动是人类社会不断向前发展的重要动力,与之相适应的移民开发则是这种移动发挥重大作用的助推器。因而,移民开发具有人口移动不可替代的重大的社会功能。

(一) 移民开发扩大了人类的生存和生产空间

现代科学支持人类起源的单一中心论。人类起源包括旧大陆热带和亚热带等范围广阔的地理区域。一部人类发展史,是和人类不断征服新的土地,开辟新的生产和生活场所的移民开发活动相联系的。由于人类生存空间的扩大,获取生存资料的领域也相应扩大,它为人口的持续增长提供了新的条件。

人和动物的最本质区别就在于人类能够从事生产劳动,人们通过自己的劳动,利用自然资源,创造出人类所需的物质财富。人口分布总是和某种生产的地理分布紧密结合在一起的。人口居住地的扩展,必然伴随着移民开发活动,生产地理的扩大。人口移居到新的地区便与这一地区的垦殖相联系。所以人口的迁移过程也就是生产地理的扩展过程。

(二) 移民开发促进了人类的进步和人类文明的传播

人口是劳动本领的拥有者,是生产经验和科学知识的有生命的载体。人们在不同的地理环境下生活和生产,适应当地条件创造出各种自己独特物质的生产经验和文化艺术。在移民开发过程中,使具有不同生产经验、劳动技能和文化艺术传统的人们聚集在一起,为文明的传播创造了十分有利的条件,例如,人们在不同地区选育的农作物,驯化的家畜得以互相引进,生产工艺得以交流,科学知识和宗教知识得以传播。

(三) 移民开发促进了人种和民族的同化和融合

人种和民族是在地理隔绝情况下经过长期发展而形成的。在人类早期,由于长期居住在不同地理环境下生活与劳动,为了适应特殊的地理环境,就逐渐形成了某些在生理和体形上具有特殊性的人群,即形成了具有地域差别的人种。民族则是在一个相对封闭的环境中所形成的在语言、风俗、信仰以及心理状态等方面具有共同特征的人群集团。由于人口的移动和移民开发,不同种族、不

同民族接触的机会大大增加了,当他们共同生活在一起时,通过经济文化的交流,以至互相通婚,就逐渐打破了人种和民族的界限,通过同化、融合而形成新的种族类型与民族集团。这种情况在美洲大陆,以及各人种和民族居住地的毗邻地带表现得最为明显。

第二节 移民开发是一门新兴学科

移民开发是人类社会不断向前发展的助推器,从人类产生以来已有数百万年的历史,就是从国家产生起也有数千年的历史,但尚没有把移民开发上升到理论的高度来加以研究。尽管在十八世纪中叶有所研究,但研究多以人口迁移为主,并没有把移民开发作为重要的理论问题加以研究,我国的理论界也是如此。因而,在现实的移民开发中,只是借鉴一些人口迁移理论来指导移民开发工作。这就要求理论工作者和实践工作者必须从各自工作的角度出发,应当把移民开发纳入一个新的理论研究范畴。

一、移民开发是一门既古老又崭新的学科

移民开发的“古老”是指,自从人类社会产生以来,人类就是在不断地迁徙—开发—再迁徙—再开发的历史进程中发展起来的,特别是在国家形成以后,移民开发成为大多数国家巩固国防、扩大版图、增强经济实力、促进落后地区发展的基本国策。说其“崭新”是指,尽管人类的移民开发具有悠久的历史,但把移民开发作为一门学科来进行系统的研究,则是最近几十年的事情。人们为了适应自身不断地发展,开发尚未充分利用的各种资源,正在积极总结不同历史时期、不同社会制度下移民开发已有的经验教训,探索在不同政治、经济、文化条件下的移民开发规律,并力图从中找出适合不同环境、不同地区的移民开发最佳途径。

在不同的社会制度下,移民开发具有不同的特点。在封建社

会里,历代王朝都十分重视移民开发对其政权及社会经济发展的重要性,但他们大都采取了疯狂的掠夺性开发,经历了开发—经济发展,破坏—经济衰败,再开发—再发展的过程,资源过度重复开发,造成巨大破坏,以致许多地区水土流失严重,土地贫瘠,极大地影响了人与自然的和谐发展。在社会主义制度下,移民开发正在吸取前人经验与教训的同时,顺应人与自然之间存在的必然联系而进行,即使移民开发工作按照经济效益、社会效益、生态效益三结合的原则进行,使国家亟待开发的土地、矿产资源与业已存在的大量的劳动力资源得以有机结合,以便创造出更多的物质财富,满足人类社会发展的需要。当然,对于新生的社会主义制度来说,移民开发工作也是一项全新的事业,处在起步阶段,势必存在各式各样的问题,但随着社会主义国家工作转向以经济建设为中心,移民开发工作已开始按照经济规律进行。在社会主义市场经济条件下,人们开始运用市场规律来进行移民开发工作,力争调动一切可以利用的力量使国家资源得以有效地开发利用,又使国家利益、集体利益、个人利益得以合理的分配。

二、移民开发是一门系统科学

移民开发是以研究如何协调组织移民开发中业已存在的各种资源及潜在资源得以充分发挥,使移民开发工作顺利实现为中心的新兴学科。其中心内容是“开发”,因而必须把移民开发当作一个系统来看,运用控制论、系统论等新兴学科加以控制和协调,以避免以往存在的各种弊端,并有效地解决移民开发中出现的各种新问题与困难。在移民开发整个过程中,牵涉的因素是多方面的,既有移民开发国家当时的政治、经济、文化大的背景,又有移民开发地与迁出地的人文地理环境、生态生存环境、人的素质等,这就使得移民开发必须充分运用社会学、人口学、地理学、经济学、管理学等学科知识加以综合研究,以便制定出适合本国国策,又适合当

地条件的移民开发政策、开发模式。

三、移民开发是一门应用性极强的学科

其应用性表现在,它是建立在人类社会不断的移民开发实践之上的。古代的移民开发是在特定的历史环境下,往往是为了单一的军事目的或政治目的而进行的,基本上是遵循了开发—发展,破坏—衰退,再开发—再发展,再破坏—再衰退,陷入了一个循环往复的“怪圈”。这是缺乏科学理论指导的必然结果。和平建设时期,人们在继承古人移民开发成功经验的同时,对新形势下移民开发在社会经济发展中的地位与作用进行了有益的尝试。由于缺乏基本的理论支持,在取得相关经验的同时,也付出了巨大的代价。随着社会经济的发展,人们越来越重视移民开发工作,尤其是发展中国家,开始注重应用先进的科学技术和理论知识来解决和避免实际工作中出现的问题和困难。例如,人们已经认识到科学管理在移民开发工作中的重要性,认识到人的素质在移民开发工作中所起的主导作用,认识到运用市场经济规律来协调和组织人力、财力、物力,努力使社会效益、经济效益、生态效益同步增长,并使国家利益、集体利益和个人利益最大化。

在实践中产生出来的理论知识必须尽快升华到理论高度,这既是建立移民开发这门新兴学科必需的,也是现实生活中必须做的。实践需要理论的指导,理论又需要实践的支持。只有使两者有机地结合,移民开发这门新兴学科才能完整地建立,移民开发工作才能顺利进行。

第三节 研究宁夏移民开发的意义

一、宁夏移民开发亟须系统研究

宁夏,无论是秦汉时期到宋元明清,还是新中国成立以后,社

会经济发展无不与移民开发有着密切的关系,从一定意义上来说,宁夏的历史本身就是一部移民开发史。无论是过去、现在还是未来,移民开发仍将是宁夏社会经济全面发展的重要推动力。

宁夏的理论界,特别是经济学界普遍认为,宁夏社会经济的发展无不与移民开发有着密切的联系,宁夏历史的发展无疑就是一部开发利用黄河资源的历史。但是时至今日,还没有人把移民开发作为一条主线来研究宁夏的历史,无论是历史学界,还是经济学界都是如此。因此,把移民开发作为一条主线,来研究其与宁夏社会经济发展之间的彼此联系有其独到之处。历代封建王朝对宁夏移民开发屡屡不断原因何在?在漫长的封建社会中形成的移民开发形式为什么能长久得以延续?……通过研究,既可以使人们完整地认识宁夏从古至今移民开发的整个过程及其发展特点,又可以通过对整个过程的全面认识,总结其成功经验,认清其存在的问题,以备在今后的移民开发工作中加以创新,使这项工作朝着更高的目标迈进。

二、移民开发是宁夏全面发展的重要增长点

1978年,党的十一届三中全会以后,随着全国工作重心的逐步转移,经济建设已成为全党全国人民的工作中心,宁夏的社会经济也得到了迅速的发展。自从党中央国务院把以贫困著称于世的宁夏南部山区——西海固地区确定为重点扶贫区后,在人力、财力、物力等方面给予了极大的支持,使宁南山区的扶贫工作迅速走上了正轨。宁夏回族自治区党委和人民政府,特别是贫困县所在的县委、县人民政府在抓好就地扶贫的基础上,充分利用国家给予的资金、政策等方面的优惠条件,以及宁夏广阔的亟待开发的土地资源和丰富的劳动力资源的巨大潜力,把扶贫与土地开发有机地结合起来,经过十余年的艰苦努力,终于走出了一条异地扶贫开发之路,实现了经济效益、社会效益、生态效益同步发展的可喜局面。