

一九五一年 新西北的四大任務

(西北軍政委員會第三次會議重要文獻集)



西北人民出版社出版

書號：0283

一九五一年新西北的四大任務

編 者：西北人民出版社編輯部

出 版 者：西北人民出版社
(西安西五路138號)

印 刷 者：西北新華印刷廠
(西安青年路202號)

發 行 者：新華書店西北總分店
(西安東大街420號)

1—10,000

一九五一年五月初版
定價(甲)3,000元

目 錄

爲繼續展開土地改革運動而鬥爭·····	(一)
(習仲勳副主席在西北軍政委員會第三次會議上的報告)	
繼續普及和深入抗美援朝保家衛國的運動·····	(一二)
(張治中副主席在西北軍政委員會第三次會議上的報告)	
關於西北區繼續鎮壓反革命報告·····	(一二)
(甘泗淇部長在西北軍政委員會第三次會議上的報告)	
爲開展愛國生產運動繼續恢復與發展西北經濟而鬥爭·····	(二九)
(賈拓夫副主任在西北軍政委員會第三次會議上關於一九五零年 西北財經工作狀況與一九五一年財經工作方針任務的報告)	
更進一步鞏固民族團結·····	(五二)
(汪鋒主任委員在西北軍政委員會第三次會議上關於西北一年來民族工作 情況及今後任務的報告)	

西北軍政委員會第三次會議決議	(六二)
鞏固成績克服缺點爭取更大的勝利	(六四)
(習仲勳副主席在西北軍政委員會第三次會議閉幕時的講話)	

爲繼續開展土地改革運動而鬥爭

(曹仲勳副主席在西北軍政委員會第三次會議上的報告)

各位委員、各位同志：

自去年七月西北軍政委員會第二次會議後，這七個多月以來，我們做了很多工作，在剿匪、肅清特務、鞏固革命秩序方面，在鞏固財政經濟工作的統一管理和統一領導方面，在調整公私關係、勞資關係方面，在改進幹部思想作風方面，在改善文化教育工作方面，在加強民族團結方面，都獲得了很大的成績，使全境社會秩序普遍安定下來，爲進行各項民主改革和建設事業創造了有利條件。特別是去年十月以後，開展了抗美援朝運動，加強了鎮壓反革命的工作，在七百餘萬人口地區進行土地改革，一千餘萬人口地區進行減租，在廣大人民羣衆中，已經興起了一個反帝反封建運動的高潮，這就使我們西北地區的工作，由過去「搭架子」的階段，進入新的「打基礎」的階段。這次會議，就要着重討論這三項重大任務，以便進一步開展反帝反封建的羣衆運動，與全國人民一起，爲加強我們的國防建設與經濟建設而奮鬥。關於繼續開展抗美援朝運動，繼

反革命活動，均有專門報告。我僅就繼續開展土地改革運動，報告如下，請各位審議。

一 目前土地改革和減租運動進行情況

西北地區土地改革和減租運動，是按照去年七月西北軍政委員會第二次會議所通過的計劃進行的。陝、甘、寧三省內及西安市郊三千零十七個鄉共七百三十萬人口地區的土地改革，從去年八月開始，到十一月普遍展開。各省依具體情況，分爲一期或兩、三期進行。截至目前止，完成土地改革的共有一千零九十五個鄉，佔全部土地改革地區三分之一強，計陝西關中及榆林專區八百六十八鄉，甘肅慶陽專區一百七十一鄉，寧夏寧朔、鹽池兩縣五十一鄉，西安市郊五個鄉。其餘一千九百二十二鄉，主要在陝西關中地區，現大部正進行沒收、徵收土地工作中，全部可望於夏收前（五月中）結束。關中是產麥區，土地改革工作和鋤麥、種棉結合進行，是可以的。已完地上地改革的鄉村，依發動羣衆的程度看，做得好的，約佔百分之二、三十，做得很差的，佔百分之十左右，中間狀態的，佔百分之六、七十。這就是說，不少地方發動羣衆還不充分，多數幹部還存在着包辦代替和形式主義作風。凡發動羣衆工作尚未做好的地方，必須在今後開展生產運動中，繼續做好羣衆工作。

在陝、甘、寧、青四省尚未實行土地改革的地區，正在發動羣衆進行清剿土匪、反特務，反惡霸的基礎上，進入減租運動。這裏，包括陝南全部，甘肅、寧夏大部，青海

省的五縣一市，共一千二百餘萬人口的地區。青海、陝南等地，減租運動，已經普遍展開，需要繼續深入羣衆工作，鞏固勝利，再求擴展。甘肅、寧夏等地也正在開展減租工作，但還有一些地區，停留在少數試辦鄉村，圈子太小，打不開局面，必須放手發動羣衆，把減租鬥爭普遍開展起來。減租工作，不僅目前可以做，到春耕以後，仍然可以利用生產間隙或結合生產去做，一直到明年上今冬的土地改革。新疆省爲了準備今冬普遍開展減租運動，現在五十多縣內，分別在個別鄉村進行試辦，是必要的。

總括來看，西北地區的土地改革和減租運動，步驟是穩當的，執行政策是謹慎的，工作是努力的，是有很大成績的。經過減租和土地改革，人民對於農村封建剝削制度的罪惡，認識得更深刻了。農村中的惡霸統治，暗無天日，掠奪財產，姦淫婦女，殺害人命，無惡不作，解放了，羣衆仍然不敢抬頭，不敢講真話，顧慮很大，有的甚至不敢起來鬥爭，不敢參加農會，分東西不敢要，其威權之大，影響之深，大大超過一般人的推想，如不先將他們打倒，就不能把廣大羣衆發動起來。各地訴苦會、說理會中，千百萬農民的親身經歷，充分地說明了農村的貧困和落後，是由於廣大農民勞動生產的果實，被地主階級少數人所榨取，去過着那種最腐敗的寄生生活的原故。地主階級絕不甘心於自己的滅亡，雖然土地改革法早經公佈，並作了廣泛宣傳，他們轉移財物及其他各種破壞活動，仍極爲普遍，甚至用造謠威脅，陰謀陷害，組織土匪進行搗亂的事件，亦發現不少。所以，減租和土地改革，必須進行艱苦的羣衆工作，發動廣大農民羣衆進行鬥

爭，才能獲得勝利。而減租和土地改革的勝利，必然使農民羣衆獲得極大的政治的和經濟的利益。關中第一期土地改革，四百四十八鄉的統計，分配土地四十萬零九千餘畝，貧、雇農民平均佔有土地數，已相當於按全人口平均數的百分之七十五左右，有六萬餘戶分得農具、房屋和糧食等，懲辦了惡霸、土匪和不法地主，發展了農會、民兵及青年、婦女團體，鄉村政權獲得改造，農民真正當了主人，謠言絕跡，社會安定，羣衆生產情緒高漲，毛主席、共產黨和人民政府在農村中的威信空前提高。青海省五個減租試辦鄉，一千二百二十八戶農民，減租一千七百餘石，鬥爭勝利後，羣衆踴躍繳公糧，父親送兒子參加人民解放軍，西寧、民和都有幾千人上冬學，各族人民更加團結，各地開展反封建鬥爭中，動人的事例，還很多很多。這都說明了我們進行減租和土地改革，是獲得各族廣大人民的熱烈擁護的。我們深信，只要不斷改正工作中的缺點，更加積極努力，我們還要獲得更大的成績。

二 羣衆運動中的幾點經驗

羣衆運動中，已創造了豐富的經驗，必須加以總結，以提高幹部、推動工作。這主要的是有以下五條：

(一) 在新區農村中消滅封建剝削制度，是一場系統的激烈的鬥爭。這個鬥爭，從解放之日起，就已經開始了，中間經過剿匪、反特務、反惡霸、減租直到土地改革，都

是發動羣衆開展反對封建鬥爭的互相連接的發展過程。將這些羣衆鬥爭，緊密地聯結起來的做法，是正確的；將他們互相割裂開來的做法，是錯誤的。是在做好剿匪、反特務、反惡霸、減租等工作中，發動了羣衆，進入土地改革，而不是等到土地改革時，才去發動羣衆。在目前土地改革地區，凡以前注意了並做了發動羣衆工作的鄉村，工作就很順利，大約四五十天時間，即可做完；而以前很少注意做發動羣衆工作的鄉村，就碰到很多困難，往往時間拖得很長，還做不好，就是這個道理。

（二）發動羣衆，就是要提高廣大農民的階級覺悟。要使每村、每戶的農民羣衆，都充分明瞭：今天工人、農民及其他一切勞動人民，不再是社會的奴隸，而永遠是社會的主人了，勞動人民要動員起來，組織起來，爲消滅封建剝削制度，和創造自己的自由幸福的生活而鬥爭。有了階級覺悟的和團結起來的勞動人民的力量，是進行一切民主改革和建設新社會的根本力量，絕不是任何少數幹部所能包辦代替的。爲了提高廣大農民的階級覺悟，需要做很多工作：要開好縣、區、鄉的農民代表會議，結合本地區的事情，羣衆最關心和最熟悉的事情，講解政策、法令，做到講清楚，聽得懂。要幫助農民羣衆組織起來，整頓農會，擴大組織，吸收貧、雇、中農中的絕大多數成年男女農民及農村貧苦知識分子和其他勞動人民參加。要有領導地開展反對地主階級的鬥爭，採取說理鬥爭與法庭判處相結合的方式，一般的多開小型的說理會，訴苦會，大的羣衆會議也有必要；但是大會前後必須配合召開小型說理會或訴苦會，大會和小會相結合，就更會發

揮大會統一號召，造成聲勢，推開局面；小會深入動員，具體宣傳，組織羣衆行動起來的作用。事實證明羣衆自己創造出來的這種經驗是很好的。對有重大罪行，羣衆痛恨的惡霸地主，或不法地主，勸告農民不採取非刑拷打的辦法，而採取說理會和經過人民法庭判決的方式，給以嚴厲的鎮壓。在鬥爭中地主、富農的槍支均應收繳，組織民兵，做好地方治安工作，保護農民羣衆的利益。鬥爭中講策略，是必要的，對於地主階級中罪行的多少、多少，歷史罪與現行罪，違法者與守法者，必須加以區別對待，不加區別，是不對的。要十分注意培養羣衆中的積極分子，依靠他們去健全和改造鄉村政權，建立羣衆階級覺悟的基礎上，交給羣衆自己去做，又在實際工作中，去不斷加深羣衆中的階級教育，任何包辦代替的做法，都是不對的。

(三) 必須建立廣泛的農村反封建的統一戰綫。劉少奇副主席的報告中，指出土地改革的總路綫，是「依靠貧農、雇農，團結中農，中立富農，有步驟地有分別地消滅封建剝削制度，發展農業生產」。這是一條完整的路綫，不能加以割裂。不著重發動貧、雇農，或只發動貧、雇農而不重視團結中農，或不注意聯合農村中其他反封建分子，不認真對待中立富農問題，都是不完全的執行中央路綫，都是有缺點或錯誤的。爲要依靠貧、雇農，就要向他們多做工作，培養貧、雇農民中的積極分子，農會委員會和農民代表會議中，保證貧、雇農民有半數以上的代表，並在減租和土地改革鬥爭中，發揮他們

的骨幹作用，儘可能地滿足他們的實際要求。着重發動貧、僱農同時就要鞏固地團結中農，在農會委員會和農民代表會議中，中農要有三分之一以上的代表，貧、僱、中農團結一起，去開展反對地主階級的鬥爭，保證絲毫不損害中農的利益，並儘可能地使很多中農感覺到他們確實獲得了利益。要知道，如果沒有把貧、僱農充分發動起來，形成骨幹，便下可能團結全體農村勞動人民展開鬥爭；如果沒有全體農民的團結，便沒有貧、僱農的骨幹作用。農村中的革命知識分子，如小學教師等，必須吸收他們，參加到減租和土地改革運動中來，也使他們在和農民共同鬥爭中得到鍛鍊。農村中的其他勞動人民，如手工業工人等，必須吸收參加運動。對農村中的開明士紳，必須團結。中立富農問題，必須認真對待，重要的，是仔細劃分地主與富農的界綫，勿使有錯。總之：農村反封建鬥爭中，貧、僱農民是骨幹，貧、僱、中農的鞏固團結是基本隊伍，爲了打倒敵人，必須聯合一切可能聯合的反封建力量，中立一切可能中立的人們，這些，必須在幹部思想中，在領導羣衆鬥爭中，明確起來。

（四）要爭取各方面的配合。特別是要在城市的工人、學生、職員、工商業界及各民主黨派中，廣泛解釋農村反封建鬥爭的必要性與正義性，使他們了解，同情農民，幫助農民。自農村反封建鬥爭開展起來以後，城市裏邊，有我們的宣傳工作，也有「地主之音」，有許多朋友，住在城裏，和鄉下農民不接近，沒有熟人，却往往有一批地主家庭或接近地主家庭的熟人，他們常說鄉下農民運動的壞話，由於聽一面話，不明白真相，

有了很多疑慮。大行政區曾經組織了各民主黨派和一些民主人士，到鄉下去，參加和參觀了實際的農民運動，交一批農民朋友，聽一聽他們的話，和他們建立了感情，很多問題，都自然而然的獲得解決，並更加確信封建剝削制度的極端黑暗，極不合理，必須徹底改革，對羣衆運動中存在的缺點，也能够提出正確意見來了。這是個成功的經驗，各省、市、縣都可照此去辦。知識分子，有不少是地主家庭出身的。但是，我們對知識分子的政策，是十分明確的，是團結改造的政策。一切知識分子，都必須很好的學習，掃除舊影響，建立新思想，積極參加和擁護勞動人民的革命鬥爭，爲勞動人民服務，才能發揮自己的作用，才能有光明的前途。

(五) 加強領導。最重要的，是必須做好以下幾件事：第一，組織和動員大量的幹部下鄉工作，目前，陝、甘、寧、青各省投入減租、土地改革運動中的工作人員，在兩萬以上，這是取得偉大成績的決定的因素。今後，要繼續注意縮減機關不急之務，簡化辦事手續，提高工作效率，抽調人員參加土地改革和減租運動，並大大提倡各部門結合本身業務，派幹部輪流下鄉工作，這樣做，就不但加強了當前進行的羣衆運動的力量，而且也是實際教育幹部的很好辦法。第二，掌握經過重點鄉村帶動週圍鄉村的工作方法。每縣均應選擇幾處重點，由領導幹部親自掌握，同時密切指導週圍各鄉，隨時總結經驗，加以推廣，重點鄉村的作用，全在於帶動週圍鄉村，羣衆運動的規模，要向週圍鄉村作波浪形擴展，而重點鄉村的帶頭作用，則必須長期保持之。第三，派強的幹部巡

視檢查工作，隨時發現問題，解決問題，交流經驗。何時、何地發生了偏向，就即時到那裏去糾正。何時、何地出現了好的範例，就即時到那裏幫助總結，加以條理化，推廣出去，指導工作。第四，善於利用農閒和工作間隙，採取總結工作的方法，組織幹部進行整風學習。這樣幹部就能夠不斷提高，並使工作做一步鞏固一步。

三 今後繼續進行土地改革的方針和步驟

經與各地工作同志交換意見的結果，大家同意，在今後兩三年內，普遍完成西北全部農業地區的土地改革。其步驟是：今冬明春，在陝、甘、寧、青四省的未經土地改革的漢族地區，及部分民族雜居的農業地區（共約一千二百餘萬人口）在今年深入減租運動的基礎上，進行土地改革，其他不能進行土地改革的民族雜居或少數民族聚居的農業地區，及新疆全部，則普遍開展減租運動。爭取在明年冬季和後年春季，進行土地改革。完成這個歷史任務，有極其重大的意義，不僅是為發展農業生產與發展工業經濟，開闢了道路，而且是為鞏固人民民主政權，為加強各族人民的團結，打下堅實的基礎。今冬明春的土地改革，將獲得比目前的土地改革運動更加順利的條件，這不僅因為有了更加安定的社會秩序，有了豐富的實際經驗，而最主要的，是尚有半年的時間，去積極進行肅剿土匪、反特務、反惡霸、減租、生產和抗美援朝運動，做好發動羣衆工作。這就是給土地改革做實際準備，也是保證土地改革勝利完成的決定條件。這個條件，

需要我們去爭取、去創造，在解放初期，我們曾再三強調，腳步要穩，不要害急性病，當時尚無實現土地改革的條件，勉強去做，就要犯冒險主義的錯誤，那時候那樣講，是完全對的，今天情況已經有了變化，羣衆運動前進了，有了進行土地改革的條件，或者是有可能去爭取和創造進行土地改革的條件，就必須去積極爭取和創造這種條件，抓緊進行土地改革，這不是冒險，按條件辦事，腳步還是穩當的。相反，如果看不見今天環境的變化，看不見羣衆的進步，束手束腳，消極等待，那就是害了慢性病。這是今天應當提起注意的。

各族雜居或少數民族聚居的農業地區，各地經驗都證明：反特務、反惡霸和減租，是可以進行的。土地改革，應該說，也是可以進行的。必須注意的是：要由本民族幹部去領導，以本民族羣衆爲主，團結其他各族人民，聯合和中立一切可能聯合和中立的人們，孤立了敵人，是能够勝利的。在土地改革中，清真寺和喇嘛寺的土地，在本民族羣衆的同意下，得酌予保留，這是土地改革法明確規定的，應當堅決執行的。

土地改革完成後，我們在農村的基本任務，就是發展農業生產和組織羣衆學習文化、講求衛生兩大工作，今年春耕一到，不論已完成土地改革地區或未經土地改革地區，都要將工作中心轉入生產，今年農業生產的條件，比去年要好，股匪消滅了，戰勤減少了，羣衆對於人民政府的勞動致富政策和負擔政策，已逐漸瞭解，特別是廣大地區經過了減租和土地改革，因而羣衆的生產情緒普遍提高。今天，最重要的，是各級人民政

府，都要無例外地用很大的力量，去領導羣衆的生產運動。在幫助羣衆生產方面，我們已開始做了一些工作，如放農貸、修水利、防治牲畜疫病等，這還很不够，今年各級人民政府還要努力做好以下各項工作：（一）做生產計劃。如增產糧食，增產棉花及其他特產，都要做出計劃，保證實現。要幫助一些農民訂出家庭生產計劃，推動大家，努力生產。（二）解決農民生產困難。去年秋田歉收，今年仍有春荒，個別地方，困難還很多，政府的農貸是重點投放，且數量少，解決問題，主要靠活躍農村自由借貸。自由借貸，有借有還，利息由雙方議定，今年如此，年年如此。這一條政策，要向羣衆作普遍宣傳，並組織實行。（三）未經土地改革的地區，繼續深入宣傳誰種誰收的政策，並切實貫徹執行。已經完成土地改革的地區，要注意監督和強制地主勞動生產，勿使有荒蕪土地現象發生。不論土地改革前後都允許僱人耕種。（四）組織變工，開展合作運動。已有變工習慣的地方，研究經驗，加以鞏固和提高；沒有這種習慣的地方，加以推廣，都要遵守自願和等價交換的原則，不能違背。農村合作社，今年以改造和提高舊有的為主，沒有合作社的地方，創造條件，然後組織。今天，農村合作社的任務，主要是運銷土產，供給農民的生活必需品。農村中舊有的好的東西，如義倉等，要善爲保存，使有利於解決羣衆生活和生產中的困難。（五）培養勞動模範，提高生產技術。生產模範和勞動英雄人物，到處皆有，要團結他們，培養他們，使成爲生產戰綫上的核心。農業科學技術工作者，要與羣衆結合，幫助他們總結經驗，推廣起來，這就是在農民裏找農

業上的聖人，用農民自己的經驗去提高農民。這是提高農業技術最實際的有效辦法。

（六）促進城鄉物資交流，大力運銷土產。這是一項新的重大的任務，國營貿易機關，要與農村合作社密切聯系，給以指導。各級人民政府，要重視領導這一工作，今年內各級人民政府都要召開專門討論運銷土產工作的會議，一面調查研究，一面積極去做。只要我們把這些工作做好了，和廣大羣衆結合起來了，就必然會在全西北的廣大農村中掀起一個普遍的、熱烈的生產運動的高潮，如果雨水充足、氣候適常，今年的農業生產的豐收，是大有希望的。我們一定要做好這些工作，領導各族廣大人民，動員起來，爲爭取今年農業生產的豐收而鬥爭。

繼續普及和深入抗美援朝保家衛國的運動

(張治中副主席在西北軍政委員會第三次會議上的報告)

一

美帝國主義存心和中國人民爲敵，和全世界愛好和平、正義與自由的人民爲敵，發動侵略戰爭，把戰爭火焰引向我國東北邊境，不斷轟炸東北和山東沿海的城鎮、鄉村，屠殺與毀壞我和平居民的生命財產；並派遣武裝部隊佔我台灣，干涉越南、菲律賓的內政，積極進行武裝日本與西德，製造全世界的侵略戰爭。新中國的人民，對於美帝國主義這種惡劣毒辣的陰謀詭計，是認識得非常清楚的。鑒於中朝兩國人民唇齒相依，休戚相共，絕不能坐視不理。爲捍衛祖國領土，保衛世界和平和正義，迅速地在全國掀起了波瀾壯闊的抗美援朝保家衛國運動，我志願部隊和朝鮮人民軍併肩作戰，擊退了逼近鴨綠江的瘋狂侵略軍，獲得四次戰役的輝煌勝利，殲滅了美帝及其走狗們的侵略部隊十萬多人，光復了全朝鮮三分之二的國土，嚴重打擊了以美帝國主義爲首的侵略集團，壯