

INTERNATIONAL RELATIONS

国际关系学前沿教材丛书 王逸舟 主编



非传统安全 概论

余潇枫
潘一禾 著
王江丽

ZHEJIANG
RENMIN
CHUBANSHE
浙江人民出版社

INTERNATIONAL RELATIONS

国际关系学前沿教材丛书 王逸舟 主编



非传统安全 概论

余潇枫
潘一禾 著
王江丽

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

非传统安全概论/余潇枫等著. —杭州：浙江人民出版社, 2006. 11

ISBN 7 - 213 - 03400 - 6

I. 非... II. 余... III. 国家安全—研究

IV. D035. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 131665 号

国际关系学前沿教材丛书

非传统安全概论

余潇枫 潘一禾 王江丽 著

出版发行	浙江人民出版社 (杭州市体育场路 347 号) 市场部电话：(0571) 85061682 85176516
责任编辑	叶国斌
封面设计	顾页
激光照排	杭州大漠照排印刷有限公司
印 刷	杭州大众美术印刷厂 (杭州拱康路)
开 本	787×1000 毫米 1/16
印 张	24.5
插 页	2
字 数	43 万
版 次	2006 年 11 月第 1 版 2006 年 11 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7 - 213 - 03400 - 6
定 价	39.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与市场部联系调换。



余潇枫

1957年生于宁波，哲学博士，浙江大学公共管理学院教授、博士生导师，哈佛大学、牛津大学访问学者。主要从事哲学、伦理学和国际问题方面的教学与研究。已出版《国际关系伦理学》、《比较行政体制》、《人格之境：类伦理学引论》、《女性主义与后现代国际关系》（合译）等著作，发表有“从危态对抗到优态共存——广义安全观与非传统安全战略的价值定位”、“安全哲学新理念：优态共存”、“‘认同危机’与国家安全”、“伦理视阈中的国际关系”等论文。



潘一禾

1959年生于杭州，浙江大学“世界文学”、美国纽约市圣·约翰大学“亚洲研究”双硕士，浙江大学传媒与国际文化学院教授。主要从事比较政治文化和世界文学方面的教学与研究。已出版《文化与国际关系》、《西方文学中的政治》、《观念与体制：政治文化的比较研究》等著作。



王江丽

1970年生于新疆，浙江大学政治学理论在读博士，浙江大学传媒与国际文化学院讲师。主要从事政治学、国际政治的教学和研究。已参与编著《当代国际关系概论》、《世界政治新论》、《国际组织与国际关系》等著作。

国际关系学前沿教材丛书

《国际政治学简明教程》

《女性主义国际关系学》

《非传统安全概论》

《当代全球问题》

《地区主义国际政治学》

丛书策划 叶国斌 (chuban110@163.com)

责任编辑 叶国斌

装帧设计  顾页设计工作室
guye456@126.com

国际关系学前沿教材丛书编委会

主 编 王逸舟

成 员 王逸舟 叶国斌 华安德[澳]
江忆恩[美] 秦亚青 李少军
余潇枫 李英桃 秦治来



序

王逸舟

非传统安全研究是国际上新近形成的热门话题。就中国国际关系学界的现况而言，大概很难找一份不刊登非传统安全问题讨论的杂志，也很难在任何一次研讨会上听不到这方面的话题。连外交部门和国家领导人也越来越频繁地使用“非传统安全”等概念，借以表达对目前安全形势和安全挑战的多重关注。它与“和谐世界”、“地区合作”、“国际关系民主化”、“多极化”、“一超多强”、“全球化”、“全球治理”、“和平崛起”、“和平发展”等表述一道，构成中国人谈论当今世界的高频度词汇。其实，“非传统安全”的表述还真不属于中国人的专利，外国一些有识之士早在苏联解体后不久便开始大量使用类似说法，如“non-conventional threat”（非常规威胁），“non-military security”（非军事安全），“non-traditional security”（非传统安全）等等。人们想表达的，是这样一种形势，即随着全球化的到来，随着冷战的终结，传统的军事斗争手段和胜负观，已经不能确保国家、社会和公民的所有安全权益；新的安全形势和新的威胁性质，远远超出了老政治的说教和旧式的教科书；必须探索新的路径和思想，用更加开阔的眼界，对待今天和未来的人类可能面对的全新挑战。依我看，“非传统安全”范畴所可能指向和承载的，不只是物质层面的“超限战”，如核扩散、网络黑客、生态污染、跨国犯罪、突发传染病等，也有国际政治结构和国内社会层面的新问题，如超级大国的战略失策造成的国际恐怖主义滋生、“失败国家”内部的种族冲突及其外溢、迅速成长国家内部的重大差距引发的社会矛盾、国家与社会和公民的关系在新时代艰难磨合招致的紧张等。在传统安全角色并没有退出舞台的同时，非传统安全威胁的抬头，加剧了判断问题的困难和解决路径的不明。我想，正因为如此，非传统安全问题才引起如此多的关注与兴趣。

考虑到上述局面，不难判断手头这本《非传统安全概论》的特殊价值。据我所知，以非传统安全为主题的教科书，余潇枫教授等著的这一本，无论在国内国外，即使不是唯一的，也是极罕见的。以中国为例，到目前为止，虽然相关文章出了不少，但严格以“非传统安全”为主题的专著，迄今为止仅有中国现代国际关系研究院集体撰写的《非传统安全论》（陆忠伟主编，时事出版社2003年版）一部，至于以教科书形式出现的同类主题作品，不仅中国没有，外国也查无先例。我讲这话是有一定根据的。根据本人参与的几次以“非传统安全”为



题的国际会议,至少亚洲地区尚未出版过此类教科书;一些欧美朋友传来的信息,同样验证了这一看法。既然是开山之作,创始的艰难可想而知。余潇枫教授、潘一禾教授、王江丽博士为这本书投入的心血,非寻常人所能体会。作为对非传统安全问题略有研究的同行,我深知写成现在的样子之不易。书中涉及的很多问题是没有定论的,甚至是为中国学术界根本没有仔细讨论过的,基本上属于国际关系学界特别是国际安全研究领域的前沿问题,如“非传统安全”概念的界说和范围的厘定、传统与非传统安全的界限及转换条件、“安全化”与“非安全化”的反向过程、不同区域和国别非传统安全威胁的不同性质及不同生成条件、各种非传统安全现象的梳理和分类、西方学说与中国思想对于这一新现象的不同解说,等等。这里当然不是说书上讲的全都正确,而是说达到现在的水平很不简单。据我看,弄清楚与非传统安全现象相关的理论问题,取得比较令人满意的答案,至少需要十年时间。想想看:学术研究况且处在如此初创阶段,把相关的问题写成教科书有多难!?谁都明白,好的教科书不仅要“吃透”道理,更要有化学术艰涩为通俗易懂的高超本领。这方面,潇枫、一禾都是高手,属于浙大的顶尖人才。不久前,我应邀到浙大听课时,他们用出众的授课口才和漂亮的幻灯演示,展示了非传统安全问题包含的复杂性和多样性,也初步展示了这本教科书的精彩。同行的福特基金会驻华首席代表华安德教授和浙江人民出版社的叶国斌编审亦有与我类似的感受。这里要向潇枫等人表示祝贺,并感谢他们为此付出的辛劳!

我还要对福特基金会的支持表示谢意。尤其要感谢华安德教授,他不仅是基金会的代表,而且是一位知名的中国问题专家。在过去的三年间,华安德教授直接负责福特基金会有关东亚地区非传统安全问题的研究协调工作,为推动亚洲国家的国际关系理论研究起了积极作用。我们之间的合作不仅是学者与基金会之间的关系,更体现了同行之间的专业趋向,体现了改革开放的中国与全球化的世界紧密融合的过程。我希望,前一时期的合作,有助于非传统安全研究和教学在中国的更加深入,具体到潇枫这项工作上,譬如说有助于推动浙江大学“非传统安全与和平发展研究中心”的建立。顺便说一下,地处人杰地灵的杭州,以老浙大、杭大等著名院校为基础,今天的浙江大学拥有丰厚的哲学和人文社会科学资源,长于中国古典哲学、文化和伦理研究与教学,假如得到各方面的大力支持,包括福特基金会的继续资助,持之以恒、假以时日,定能为中国学术界非传统安全问题的探索做出更大贡献,为挖掘中国本土思想资源服务于这方面的研究、教学做出更大贡献,成为中国国际关系学界在这一分支的“重镇”。

最后,我想表达一个期待:随着时光的推移,不只在作者所在的浙江大学,而且在更大的范围内,见到对这本教科书的讲授和争鸣。

2006年1月11日写于北京寓所

CONTENTS 目录

第一章 安全研究：意义与视角 (1)

第一节 国际关系与安全	(1)
一、我们安全吗？	(1)
二、国际关系的实质：和平与发展	(6)
三、什么是安全？	(8)
四、安全的“系谱”	(12)
第二节 国际关系理论与安全研究	(16)
一、理想主义及其安全观	(16)
二、现实主义及其安全观	(20)
三、新自由主义及其安全观	(23)
四、建构主义及其安全观	(26)
五、安全研究重心的转变与“中国范式”	(29)

第二章 非传统安全：问题与探索 (34)

第一节 传统安全问题	(34)
一、军事安全	(34)
二、政治安全	(38)
第二节 非传统安全问题	(41)
一、非传统安全问题的凸显	(41)
二、非传统安全的国际关注	(45)
第三节 非传统安全的理论探索	(51)
一、非传统安全的研究探索	(51)
二、非传统安全的研究视角	(54)
三、中国境遇与中国命题	(59)



第三章 人的安全

(63)

第一节 什么是人的安全?	(63)
一、安全本质与范式的转变	(63)
二、人的安全的各国理解	(68)
三、人的安全与“个人决策”	(72)
第二节 个人行为体对国家行为体的现代挑战	(79)
一、人权与主权之争和“人的安全”	(79)
二、个人、国家与社会关系的重新理解	(82)
第三节 保障人的安全的中国战略	(87)
一、促进国内与国际政治民主化的良性互动	(87)
二、培育现代公民文化和世界公民意识	(90)

第四章 非传统安全的全球热点：恐怖主义

(93)

第一节 “9·11”与新恐怖主义时代	(93)
一、恐怖主义问题	(93)
二、恐怖主义界定	(99)
第二节 国际恐怖主义	(108)
一、恐怖主义类别	(108)
二、恐怖主义的活动特点	(110)
三、国际恐怖主义发展阶段及趋势	(111)
第三节 反恐形势与值得探讨的问题	(115)
一、世界与中国“反恐”形势	(115)
二、国际反恐中的两难困境	(119)

第五章 生态安全

(126)

第一节 什么是生态安全	(126)
一、生态安全的研究视角	(126)
二、生态安全的界定与特点	(131)
第二节 生态安全威胁的主要内容	(135)
一、人口	(135)
二、大气	(138)



三、水资源	(141)
四、森林和物种	(144)
五、土壤	(145)
第三节 环境运动和生态政治	(146)
一、环境运动：从激进的群众抗议到实用的政治参与	(146)
二、生态政治：环境运动的政治化	(152)
第四节 生态安全的维护	(155)
一、理念先行：确立全球生态价值观	(155)
二、行动跟进：多层次的生态安全维护	(159)
第六章 经济安全	(165)
第一节 安全视阈中的经济问题	(165)
一、经济与安全	(165)
二、没有硝烟的战争	(170)
第二节 金融危机与经济安全	(174)
一、致命的金融危机	(174)
二、金融危机的危害	(175)
第三节 能源与经济安全	(177)
一、能源的争夺	(177)
二、石油危机与经济安全	(180)
第四节 中国国家经济安全维护	(184)
一、中国经济安全威胁	(184)
二、中国经济安全维护	(188)
第七章 文化安全	(192)
第一节 什么是“文化安全”？	(192)
一、文化安全的内涵界定	(192)
二、文化安全的三个基本方面	(195)
第二节 文化安全的维护	(199)
一、是什么威胁了谁的“文化安全”？	(199)
二、国家文化安全的维护	(202)
三、文化霸权、文化融合与文化权利	(206)



第三节 维护中国文化安全的国家战略 (216)

 一、深厚的历史文化根基 (216)

 二、创建文化安全的中国战略 (218)

第八章 信息安全 (222)

第一节 信息与信息安全 (222)

 一、信息 (222)

 二、信息安全 (228)

第二节 国家信息安全的基本形式 (234)

 一、国家信息安全 (234)

 二、国家信息安全的问题 (237)

第三节 中国信息化进程与信息安全维护 (239)

 一、中国信息化进程与信息安全问题 (239)

 二、中国信息安全维护 (241)

第九章 国际公共安全 (247)

第一节 国际公共安全的广角视野 (247)

 一、什么是国际公共安全 (247)

 二、发达国家和发展中国家的不同责任 (248)

第二节 国际公共卫生安全与流行疾病防控 (250)

 一、流行疾病是一种非传统安全威胁 (250)

 二、跨国合作对付“非典”、禽流感和艾滋病 (252)

第三节 跨国毒品走私与非法移民 (256)

 一、跨国毒品走私对国际社会的危害 (256)

 二、各国的反毒禁毒措施与中国的对策 (257)

 三、非法移民的界定、现状与原因分析 (259)

 四、中国的非法移民问题 (262)

第四节 其他各类跨国界的公共安全问题 (265)

 一、突发事件的应对机制 (265)

 二、核反应堆的突然泄漏及处理 (268)

 三、制止全球性武器扩散 (271)

 四、国际海盗威胁国际公共安全 (273)



第十章 非传统安全与多边合作 (277)

第一节 多边合作与非传统安全	(277)
一、传统安全与非传统安全在维护上的差异	(277)
二、多边安全合作现状	(283)
三、多边安全合作的问题与困难	(288)
第二节 政府间国际组织在非传统安全中的特别作用	(291)
一、国际组织——多边合作中的多重角色	(291)
二、政府间国际组织在非传统安全中的特别作用	(294)
三、案例分析：世界卫生组织引领的抗击 SARS 之战	(296)
第三节 国际非政府组织在非传统安全中的特别作用	(300)
一、什么是国际非政府组织	(300)
二、国际非政府组织在非传统安全中的特别作用	(301)
三、案例：绿色和平组织与全球环境保护	(307)

第十一章 非传统安全的地区与国家方略 (312)

第一节 联合国：“全球安全”方略	(312)
一、国际反恐	(312)
二、非传统安全维护	(315)
第二节 美国：“霸权安全”战略	(319)
一、“霸权安全”与反恐	(319)
二、非传统安全维护	(325)
第三节 欧盟：“共同安全”方略	(327)
一、共同安全与反恐	(327)
二、非传统安全维护	(330)
第四节 亚洲：“协商合作安全”方略	(334)
一、“协商合作安全”与反恐	(334)
二、非传统安全维护	(338)
三、非传统安全维护地区合作机制举例	(340)

第十二章 非传统安全与中国发展方略 (345)

第一节 建构全球安全的“共同认知”	(345)
-------------------------	-------



一、安全是一种“主体间”的“认同”	(345)
二、安全哲学新理念：“优态共存”	(351)
第二节 中国发展方略的价值定位	(354)
一、中国范式：和合主义	(354)
二、和合主义范式的理论意义	(356)
第三节 “和合主义”的建构与实践	(361)
一、安全维护新模式：“和合共建”	(361)
二、中国“和合主义”的现代建构	(362)
三、中国政府将为建设“和谐世界”而努力	(366)
后记	(371)

Contents

Chapter I: Security Research: Meaning and Perspective

1 International Relations and Security	(1)
● Are We Secure	(1)
● The Essence of International Relations: Peace and Development	(6)
● What is Security	(8)
● “Family tree” of Security	(12)
2 The Theory of International Relations and Security Research	(16)
● Idealism and It's Security Concept	(16)
● Realism and It's Security Concept	(20)
● Neoliberalism and It's security Concept	(23)
● Constructivism and It's Security Concept	(26)
● Changing of Security Research and the “Chinese Paradigm ”.....	(29)

Chapter II: Non-traditional Security: Problems and Research

1 Traditional Security Issues	(34)
● Military Security	(34)
● Political Security	(38)
2 Non-traditional Security	(41)
● The Emerging of Non-traditional Security	(41)
● International Concerns with Non-traditional Security	(45)
3 Theoretical Research on Non-traditional Security	(51)
● Research on Non-traditional Security	(51)
● Perspectives of Non-traditional Security Research	(54)
● Circumstances and Propositions in China	(59)

Chapter III: Human Security

1 What is Human Security	(63)
● Changing of Security Essence and Paradigm	(63)
● Understanding Human Security in Different Countries	(68)
● Human Security and “Individual Decision-making ”	(72)

**2 Modern Challenges by Individuals to Nations (79)**

- Human Security and Debate Between Human Rights and Sovereignty (79)
- Reinterpreting the Relations of the Individual, the Nation, and Society (82)

3 Chinese Strategy of Protecting Human Security (87)

- Promoting Positive Interactions between Domestic and International Democratization (87)
- Breeding Modern Citizen Culture and World Citizen Consciousness (90)

Chapter IV: Terrorism; Global Focus of Non-traditional Security**1 9. 11 Attacks and the Era of the New Terrorism. (93)**

- Problem of the Terrorism (93)
- Definition of the Terrorism (99)

2 International Terrorism (108)

- The Category of Terrorism (108)
- Terrorism Characteristics (110)
- Development Stage and Trend of International Terrorism ... (111)

3 Anti-Terrorism Situation and the Problems That Need To Be Discussed

- (115)
- Global and Chinese Anti-terrorism Situation (115)
- The Dilemma in International Anti-terrorism (119)

Chapter V: Ecological Security**1 What is Ecological Security (126)**

- Perspectives on Ecological security (126)
- Definition and Characteristics of Ecological Security (131)

2 Ecological Threats (135)

- Population (135)
- Atmosphere (138)
- Water Resources (141)
- Forests and Species (144)
- Soil (145)

3 Environment Movement and Ecology Politics (146)

- Environment Movement: from Radical Populace Protest to Practical Political Participation (146)
- Ecology Politics: Politicization of Environment Movement (152)



4 Preservation of Ecological Security	.....	(155)
● Construct Global Ecological Values	.....	(155)
● Multi-level Preservation of Ecological Security	.....	(159)

Chapter VI: Economic Security

1 Economic Problems from the Viewpoint of Security	.....	(165)
● Economics and Security	.....	(165)
● The War Has No Gun-smoke	.....	(170)
2 Financial Crisis and Economic Security	.....	(174)
● Fatal Financial Crisis	.....	(174)
● Harm of Economic Crisis	.....	(175)
3 Energy and Economic Security	.....	(177)
● Competition for Energy	.....	(177)
● Petroleum Crisis and Economic Security	.....	(180)
4 Preservation of Economic Security in China	.....	(184)
● Threat to Economic Security in China	.....	(184)
● Preservation of Economic Security in China	.....	(188)

Chapter VII: Cultural Security

1 What is Cultural Security	.....	(192)
● Definition of Cultural Security	.....	(192)
● Three Dimensions of Cultural Security	.....	(195)
2 Preservation of Cultural Security	.....	(199)
● What Threatens Whose Cultural Security?	.....	(199)
● Preservation of National Cultural Security	.....	(202)
● Cultural Hegemony, Cultural Fusion and Cultural Right	...	(206)
3 National Strategy of Maintaining Cultural Security in China	.....	(216)
● China Has Deep Historical and Cultural Roots	.....	(216)
● Chinese Strategy for Constructing Cultural Security	.....	(218)

Chapter VIII: Information Security

1 Information and Information Security	.....	(222)
● Information	.....	(222)
● Information Security	.....	(228)
2 Fundamental Mode of National Information Security	.....	(234)
● National Information Security	.....	(234)
● National Information Security Issues	.....	(237)
3 Process of Information Advancement and Preservation of Information Security in China	.....	(239)