

社会主义 监狱工作

SHE HUI ZHU YI JIAN YU GONG ZUO TAN SUO

探索

监狱作为国家的刑罚执行机关，是国家的专政工具，是国家机器的重要组成部分，也是社会文明、进步、发展的一个缩影。改革开放以来，我国社会体制处在转轨变型之中，监狱工作遇到了许多新情况、新矛盾、新问题，面临着严峻的挑战和考验。广大监狱工作者肩负时代的重任，迎难而上，更新观念，改革创新，从理论和实践上不断探索新课题，勇于把监狱工作不断推向历史的新阶段，这就是我国监狱事业健康发展的不竭动力。

王玉章
著



法律出版社
LAW PRESS

社会主义 监狱工作

探索

SHE HUI ZHU YI

JIAN YU GONG ZUO

TAN SUO

王玉章

著



法律出版社
LAW PRESS

图书在版编目(CIP)数据

社会主义监狱工作探索/王玉章著. —北京:法律出版社,
2003.1

ISBN 7-5036-4105-3

I. 社会… II. 王… III. 监狱-工作-研究-中国
IV. D926.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 004285 号

法律出版社·中国

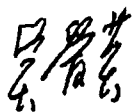
出版/法律出版社	编辑/法律应用出版中心
总发行/中国法律图书公司	经销/新华书店
印刷/北京中科印刷有限公司	
开本/850×1168 1/32	印张/15.875 字数/392 千
版本/2003 年 4 月第 1 版	印次/2003 年 4 月第 1 次印刷
法律出版社/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)	
电子邮件/info@lawpress.com.cn	电话/010-63939796
网址/www.lawpress.com.cn	传真/010-63939622
法律应用出版中心/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)	
电子邮件/yingyong@lawpress.com.cn	
读者热线/010-63939640 63939641	传真/010-63939650
中国法律图书公司/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)	
传真/010-63939777	销售热线/010-63939792
网址/www.Chinalaw-book.com	010-63939778
书号:ISBN 7-5036-4105-3/D·3823	定价:28.00 元

过去一年,你们成绩很大。新的一年要抓好
六个方面的工作,相信一定会取得更好的成绩。

吴官正

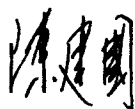
中共中央政治局委员、中共山东省委书记吴官正同
志 2000 年 2 月 1 日在《山东省监狱管理局工作汇
报》上作的批示

王玉章同志：省监狱管理局的工作做得很好。特别是监狱场所管理，对罪犯的教育改造，对“法轮功”人员的教育转化，监狱经济等各项工作都取得了显著成绩，探索了一些好的做法和经验。望你们在新的一年里，坚持以江总书记“三个代表”重要思想为指导，维护稳定，服务大局，建设好队伍，加快监狱经济发展，不断提高教育改造质量，提高科学管理水平，促进全省监狱工作再上一个新台阶。



中共山东省委副书记吴爱英同志 2001 年 2 月 2 日
在《山东省监狱管理局工作汇报》上作的批示

监狱工作很重要,广大干警很辛苦,去年各项工作取得了很大成绩,向同志们表示感谢!

A handwritten signature in black ink, appearing to read '陈建国' (Chen Jian), written in a cursive style.

中共山东省委副书记陈建国同志 2001 年 1 月 22 日
在《山东省监狱管理局工作汇报》上作的批示

去年的监管工作抓得很好。改造工作很有成效,监狱秩序比较稳定。经济工作也有很大发展,在各方面比较困难的情况下,取得了好的经济效益。同志们付出了辛勤劳动,做出了很大贡献,在此向大家表示感谢! 监管是一个特殊的行业,任务重、责任大,希望你们继续努力,发扬好的传统,开拓进取,再创佳绩,为维护山东的大局稳定做出新的贡献。

高新亭

中共山东省常委、政法委书记高新亭同志 2000 年 2 月 5 日在《山东省监狱管理局工作汇报》上作的批示

玉章同志：省监狱管理局这几年在你们的努力下取得很好的成绩。不论是罪犯监管改造，还是监狱企业的改革、管理、发展以及干警队伍的建设等都卓有成效，走在了全国前列。你们工作很辛苦，默默无闻，埋头苦干，勤奋扎实，特向你们表示感谢。针对目前存在的困难，我将和你们一道去研究克服。我相信你和国新等同志完全有能力、有水平继续发扬与时俱进的精神，大胆创新，继续走在全国前列，为全省稳定和发展做出新的更大贡献，以实际行动迎接党的十六大胜利召开。

王军民

山东省副省长王军民同志 2002 年 9 月 12 日在《山东省监狱管理局工作汇报》上作的批示

序

监狱作为国家的刑罚执行机关,是国家的专政工具,是国家机器的重要组成部分,也是社会文明、进步、发展的一个缩影。我国的监狱工作随着新中国社会主义政权的特定历史发展走过了一条蜿蜒崎岖的历程。沿着他艰辛光荣的发展足迹,展示在我们面前的既有艰苦卓绝开拓创业的峥嵘岁月,更有举世瞩目“化腐朽为神奇”的辉煌成就,为建立中国特色的监狱制度奠定了坚实的基础。改革开放以来,我国社会体制处在转轨变型之中,监狱工作遇到了许多新情况、新矛盾、新问题,面临着严峻的挑战和考验。广大监狱工作者肩负时代的重任,迎难而上,更新观念,改革创新,从理论和实践上不断探索新课题,勇于把监狱工作不断推向历史的新阶段,这就是我国监狱事业健康发展的不竭动力。

我们欣喜地看到山东监狱工作近几年来作了积极的探索和实践,他们坚持解放思想、实事求是、与时俱进,慎重稳妥地进行了监狱经济四步改革,致力于复合型人才培养,使山东监狱工作取得了显著的变化。教育改造质量不断提高,据山东省公安厅统计,全省三年刑满释放人员重新犯罪率为2.6%,大大低于全国80年代和90年代前半期抽样调查为6.59%、10%的重犯率;监狱企业总

利润连续4年居全国第一名,每年都占全国监狱利润总和的50%以上,取得了监管改造和监狱经济的双丰收,全省监狱工作充满了朝气和希望,在社会转型、监狱体制和机制改革的背景下取得如此显著的成绩,实属不易。该书作者王玉章同志作为山东省监狱工作的主要负责人功不可没,作出了积极的贡献。该同志自1997年由地方调到监狱系统工作以来,带领全省广大监狱干警职工,坚持以党的十五大精神和邓小平理论、江泽民同志“三个代表”重要思想为指导,虚心学习,潜心研究,不断创新,努力探寻市场经济形势下监狱工作的新特点、新规律,并积极实践,不断改革。他运用辩证唯物主义的立场、观点和方法,从社会学的角度,认真研究我国监狱工作的历史发展规律,以独特的视角总结发展了该省新时期监狱工作的基本经验,因地制宜地提出规划了充满改革精神的监狱工作发展战略,并以开拓创新、锐意改革的气概积极投入实践。一是努力探讨了“法德结合,文明改造”的新理念。组织广大干警优化了罪犯的改造环境,在监狱内部建立了能与社会主义市场经济接轨的改造氛围,为罪犯刑满释放后顺利回归社会打下良好的基础;强化了教育改造工作,提高了罪犯的综合素质,探索了系列亲情教育,激发了罪犯的改造热情,促进了监狱稳定和改造质量的不断提高,充分体现了社会主义监狱的法制、人道、文明的先进特色。二是努力探索适应社会主义市场经济要求的监狱经济工作新路子。推出了资产委托经营,明确了国家和集体的责、权、利关系,打烂了多年的“大锅饭”;

进行了分配制度改革,界定了集体和个人责、权、利关系,砸烂了“铁饭碗”;开展了人事制度改革,实行全员下岗,竞争上岗,双向选择,搬掉了“铁交椅”;建立监狱现代企业制度,努力变人治为法治,确保长治久安。三是坚持以人为本的思想,致力于新形势下干警队伍建设的研究。提出了培养造就复合型人才 of 干警队伍建设目标,通过多种渠道和方式培训干警,坚持政治建警,业务强警,从严治警,从优待警,使干警队伍整体素质明显提高。还应指出的是,王玉章同志能从繁忙的事务中解脱出来,把多年积累的知识和经验紧密的和监狱工作实际相结合,孜孜不倦地进行理论探讨值得称道。提出了随着社会环境、改造对象的变化,监管改造工作必须实现由传统改造向现代科学的依法文明改造的转变;劳动改造罪犯具有二重性,是改造人与创造财富的统一,改造人与改造社会的统一,改造罪犯的社会化问题,把罪犯改造成为适应市场经济大环境的守法公民和有用之才的最终目标;设想了新时期监狱工作要走监管改造工作文明化、监狱经济市场化、队伍建设现代化的发展道路。这些观点都以对国情、省情和狱情的科学分析和准确把握为根基,以实践为源泉,充满着实事求是的创新精神,具有鲜明的时代气息和特色,对于山东监狱工作具有较强的理论指导性和实践操作性,这对其他地区监狱工作也有一定的借鉴意义。

本书将王玉章同志5年来的一些理论研究成果和各阶段的讲话材料编辑成册,集中反映变革年代山东监狱

工作改革发展的历史轨迹。本书概括性强,涵盖面广,具有一定的理论深度,具有较强的阅读和参考价值。

当今世界发展迅猛,瞬息万变。广大监狱工作者在这充满机遇与挑战,艰难与希望并存的征途上,任重道远,前途光明。广大监狱工作者要认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想,高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻江泽民同志“三个代表”重要思想,正确认识国情、省情和狱情,把监狱工作自觉融入依法治国建设中国特色社会主义的伟大实践中,解放思想、实事求是、与时俱进,为新时期监狱工作的改革和发展做出应有贡献。

范方平

二〇〇二年十一月

目 录

序.....	(1)
--------	-------

理论探索篇

社会主义监狱工作探索.....	(3)
-----------------	-------

实践探索篇

引言.....	(83)
---------	--------

正确处理六种关系 推动监狱事业发展.....	(86)
------------------------	--------

以党的十五大精神为指导 弘扬五种精神 振兴

监狱事业.....	(96)
-----------	--------

认真学习十五大精神 促进全省监狱事业健康发展.....	(108)
-----------------------------	---------

抓改革 促发展 把全省监狱事业全面推向 21

世纪.....	(122)
---------	---------

珍惜机遇 真抓实干 为完成全年工作任务而努力

奋斗.....	(137)
---------	---------

认真学习“十五大”精神和邓小平理论 开创监狱

工作的新局面.....	(151)
-------------	---------

认真做好十五大精神与监狱工作实际结合的文章

推动全省监狱事业快速发展.....	(164)
-------------------	---------

监狱经济发展的根本方向是与市场经济接轨.....	(180)
--------------------------	---------

抓住机遇 深化改革 艰苦奋斗 争创一流.....	(187)
--------------------------	---------

抢抓机遇 攻坚克难 顽强拼搏 努力实现全年的

各项奋斗目标·····	(202)
认真学习贯彻党的十五届四中全会精神 加快建立	
山东监狱企业现代企业制度·····	(221)
跨入新纪元 树立新观念 探索新机制 谋求新	
发展·····	(245)
树立新观念 建立新机制 促进全省监狱经济健康	
发展·····	(265)
认真学习“三个代表”重要思想 推进我省监狱	
工作全面发展·····	(274)
认真搞好机构改革 迎接新世纪的挑战·····	(295)
培养造就复合型人才 促进新世纪监狱事业健康	
发展·····	(311)
严肃纪律 严格执法 确保监狱工作健康发展·····	(332)
跨入新世纪 再创新辉煌·····	(346)
法德结合 文明改造 推动全省监狱工作再上新台阶	
·····	(373)
稳定压倒一切 安全重于泰山·····	(403)
建设威武文明之师 创建现代文明监狱·····	(421)
法德结合 恩威并重·····	(446)
与时俱进 开拓创新 着力创建现代化文明监狱·····	(450)
坚持“法德结合 文明改造”努力提升我省改造	
工作水平·····	(468)
以实施罪犯素质教育为主线带动和强化教育改造	
创新工程建设·····	(480)

理论探索篇

社会主义监狱工作探索

引 言

世界是物质的,物质是运动的,运动是有规律的,规律是可以被认识的,也是可以被利用的。这个唯物主义认识论是颠覆不破的真理。在现实的社会实践中,变换一个角度看问题,有时就会得到一个新的升华。变换的角度多了,对问题就看得全面了,就越来越接近事物的本来面目及其规律。过去我们接触的有关监狱工作的文章多数是站在监狱看社会,本文试图站在社会看监狱,即从“由里向外看”转为“由外向里看”的角度,从社会的发展看监狱工作的变化,或许从中能找出一些有用的东西。

监狱是刑罚执行机关,是国家机器的重要组成部分,是统治阶级的工具,它代表国家执行刑罚。惩罚无疑是刑罚活动在狱中的体现,但不同社会,不同时期,刑罚执行的目的和实质是不同的。奴隶社会、封建社会和资本主义社会初期,刑罚的本质就是复仇,刑罚活动在狱中的表现特征就是劳役的折磨和肉体的摧残。因此,那个时期的刑罚就是单纯的惩罚,刑罚苦役的结果是狱囚“未死于法,先死于狱”。17世纪末到18世纪,受德国古典哲学家康德、黑格尔的影响,刑罚体现为报应,要求施加给犯人的惩罚与罪