

《最高人民法院  
关于执行〈行政诉讼法〉  
若干问题的解释》  
系列丛书

# 海关行政诉讼

## 解析

## 判例

## 参考

顾问：曹志（全国人大常委会副委员长）

主编：李国光（最高人民法院副院长）

HAIGUAN XINGZHENG SUSONG

中国民主法制出版社

《最高人民法院  
关于执行〈行政诉讼法〉  
若干问题的解释》  
系列丛书

# 海关行政诉讼

## 解析

## 判例

## 参考

顾 问：曹 志  
主 编：李国光  
副主编：霍增广

HAIGUAN XINGZHENG SUSONG

中国民主法制出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

海关行政诉讼解析·判例·参考/李国光主编. —北京: 中国民主法制出版社, 2000.8

(最高人民法院关于执行《行政诉讼法》若干问题的解释系列丛书)  
ISBN 7-80078-503-3

I. 海… II. 海… III. 海关法-行政诉讼-法律解释-中国  
IV. D925.305

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 43376 号

---

书名/海关行政诉讼解析·判例·参考  
作者/李国光 主编

---

出版·发行/中国民主法制出版社  
地址/北京市丰台区玉林里 7 号 (100054)  
电话/63292534 (发行部) 63056977 (编辑部)  
传真/63056975 63056983  
经销/新华书店  
开本/32 开 850×1168 毫米  
印张/16.125 字数/414 千字  
版本/2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月第 1 次印刷  
印数/1—5000 册  
印刷/河北省保定市印刷厂

---

书号/ISBN 7-80078-503-3/D·398  
定价/30.00 元  
出版声明/版本所有, 侵权必究。

---

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

## 丛书编委会名单

顾问 曹志

主编 李国光

编委(按姓氏笔划排列)

万延勇	马文庆	计冰	王达	王树辉
王文友	王振华	王振清	王国昌	王润蕾
邓治团	仇登涛	付宗楠	任信谦	刘继武
刘建文	许文英	许振祥	孙涛	闫凤翔
李刚	李中和	李献敏	谷辽海	吴勇
吴素良	肖瑞堂	别涛	陈英	陈江
陈有贤	张志贤	张志峰	张国民	张新建
张德瑞	张志君	张浩	张少平	周应华
杨行良	杨树尧	杨世海	杨端午	郝明金
邳红旗	娄小平	原思宗	栗铁生	唐刚如
唐光柱	陶凯文	黄昌龙	黄国清	黄列格
康英	喻红	黎启华	霍增广	霍增辉

## 前 言

1990年10月1日,《中华人民共和国行政诉讼法》开始实施,它标志着我国行政管理工作正式走向法制的轨道,也标志着“民告官”的开始。回顾十年来行政诉讼的司法实践,从“不敢告、不想告、不会告、不能告”到行政相对人逐步愿意通过行政诉讼来保护其合法权益。十年来,积累了一大批成熟的案例及经验。“相对人敢告、行政机关积极应诉”的局面已经形成,依法行政已成共识,与行政诉讼法相配套的国家赔偿法、行政处罚法、行政复议法、立法法等法律的相继出台,为依法行政提供了良好的法律环境。

但是,行政诉讼法是在十年前制定的,随着新情况、新问题的出现,原规定有些条款已难以完全适应新形势下行政审判的需要。为了解决行政审判中出现的新问题,最高人民法院制定了《关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》(本书中简称本解释),该解释的施行将会对我国行政诉讼制度的日趋完善起到更为积极的促进作用。

为配合本解释的贯彻实施,我们组织编写了《最高人民法院关于执行〈行政诉讼法〉若干问题的解释》系列丛书,该丛书共分十六册:工商行政诉讼解析·判例·参考;公安行政诉讼解析·判例·参考;海关行政诉讼解析·判例·参考;文化出版行政诉讼解析·判例·参考;技术监督行政诉讼解析·判例·参考;土地、房地产行政诉讼解析·判例·参考;城市规划行政诉讼解析·判例·参考;商标、专利行政诉讼解析·判例·参考;卫生行政诉讼解析·判例·参考;侵犯企业经营自主权行政诉讼解析·判例·参考;财

政、税收行政诉讼解析·判例·参考；婚姻、计划生育行政诉讼解析·判例·参考；农业、林业、渔业行政诉讼解析·判例·参考；环境保护行政诉讼解析·判例·参考；水利矿产行政诉讼解析·判例·参考；交通行政诉讼解析·判例·参考等。本丛书既考虑整体的系统性更考虑每一种书的完整性，即行政诉讼的基本知识为每一种书均具有的部分；疑难问题解析部分主要涉及相关行业行政执法行政诉讼的基本知识；典型判例部分是终审判决，为便于读者更真实地了解案情，不曲解案例判决的原意，大多数没有隐去当事人的真实姓名或名称；相关法律法规参考部分主要包括相关行政诉讼中常用的法律规范。

由于时间仓促加之水平所限，本书定会有错误和纰漏之处，敬请广大读者指正。

作 者

二〇〇〇年九月

# 目 录

## 一、疑难问题解析

### (一) 海关管理

1. 如何理解海关的作用和职责? ..... ( 1 )
2. 海关可以行使哪些权力? ..... ( 2 )
3. 进出口货物如何办理报关手续? ..... ( 3 )
4. 进出境运输工具进出境海关需遵守哪些规定? ..... ( 3 )
5. 进出境货物如何办理海关申报手续? ..... ( 4 )
6. 海关如何查验和处理进出口货物? ..... ( 5 )
7. 海关对加工贸易制成品如何办理退税和征税  
手续? ..... ( 5 )
8. 如何确定办理进口货物海关手续的地点? ..... ( 6 )
9. 对海关监管货物如何处理? ..... ( 6 )
10. 海关如何对进出口商品归类? ..... ( 7 )
11. 海关如何对进出口货物实行知识产权保护和  
稽查? ..... ( 7 )
12. 海关对个人携带的进出境物品如何监管? ..... ( 7 )
13. 如何确定进出口货物的完税价格? ..... ( 8 )
14. 哪些进出口货物、进出境物品, 减征或者免  
征关税? ..... ( 8 )
15. 纳税义务人、担保人超过 3 个月仍未缴纳的,

- 海关可以采取哪些强制措施? ..... ( 9 )
16. 纳税义务人不能提供纳税担保的, 海关可以采取哪些税收保全措施? ..... ( 9 )
17. 海关发现少征、漏征或多征税款, 应如何处理? ..... ( 10 )
18. 如何进行海关事务担保? ..... ( 10 )
19. 海关工作人员不得有哪些行为? ..... ( 11 )
20. 海关工作人员应具备哪些条件? ..... ( 11 )
21. 海关及其工作人员的行政执法活动应如何接受监督? ..... ( 11 )
22. 违反海关法的哪些行为是走私行为? ..... ( 12 )
23. 有哪些情况的, 按走私行为论处? ..... ( 12 )
24. 伪造、变造、买卖海关单证的, 如何处罚? ..... ( 13 )
25. 有违反海关法的哪些情形的, 可以处以罚款, 有违法所得的, 没收违法所得? ..... ( 13 )
26. 报关企业、报关人员违反海关法的应如何处理? ..... ( 13 )
27. 海关对依法扣留的货物、物品、运输工具如何处理? ..... ( 14 )
28. 海关及其工作人员违反海关法的规定应如何处理? ..... ( 14 )
29. 海关对外商投资企业进口用于内销的机电设备及零部件如何审批? ..... ( 15 )
30. 海关对外商投资企业进口国家限制进口物资如何验放? ..... ( 15 )
31. 海关对外商独资企业进口自用物资如何审批? ..... ( 15 )
32. 海关对外商投资企业的“产品出口企业”和“先进技术企业”进口办公用品、交通工具如何掌握税收优惠? ..... ( 16 )



- 33. 在境外开办的合资经营企业进出口货物如何  
办理海关手续? ..... (16)
- 34. 在境外开办的合资经营企业进出口货物如何  
进行海关统计? ..... (17)
- 35. 对外商投资企业进口化妆品如何管理? ..... (17)
- 36. 海关对外商投资企业进口水果如何管理? ..... (18)
- 37. 中外合资、合作经营企业进口更新自用轿车  
是否免税? ..... (18)

## (二) 海关行政复议

- 1. 海关行政复议机关应履行哪些职责? ..... (19)
- 2. 海关复议机构从事行政复议工作的人员应当  
具备哪些条件? 履行哪些义务? ..... (19)
- 3. 有哪些情形的, 公民、法人或者其他组织可  
以向海关申请行政复议? ..... (19)
- 4. 公民、法人或者其他组织认为海关的具体行  
政行为所依据的哪些规定不合法, 在对具体  
行政行为申请行政复议时, 可以一并向海关  
行政复议机关提出对该规定的审查申请? ..... (20)
- 5. 如何确定公民、法人或其他组织向海关提出  
行政复议申请的时间? ..... (21)
- 6. 如何确定海关行政复议的申请人和被申请人? ..... (21)
- 7. 如何向海关申请行政复议? ..... (21)
- 8. 当事人对海关具体行政行为不服的如何提起  
行政复议或诉讼? ..... (22)
- 9. 海关行政复议机关对哪些行政复议申请不予  
受理? ..... (22)
- 10. 海关对行政复议申请如何受理? ..... (23)
- 11. 哪些情形不视为申请复议, 但应由复议机关

- 及其部门或者转由其他机关给予答复? ..... (23)
12. 海关行政复议机关无正当理由不受理复议申请的如何处理? 行政复议期间海关具体行政行为是否停止执行? ..... (23)
13. 有哪些情形之一的, 复议机构可以向有关组织和人员调查情况, 听取申请人、被申请人和第三人的意见? ..... (24)
14. 海关复议机构向有关组织和人员如何调查情况? ..... (24)
15. 听证应遵循什么规定和程序? ..... (24)
16. 行政复议被申请人提交的书面答复应有哪些内容? ..... (25)
17. 申请人、第三人查阅被申请人提出的答复和证据材料应按什么规定办理? ..... (26)
18. 海关审理行政复议案件实行独任制还是合议制? 审理人员如何构成? ..... (26)
19. 哪些海关复议人员需要回避? ..... (26)
20. 行政复议决定作出前, 申请人要求撤回行政复议申请的复议机构如何处理? ..... (27)
21. 海关行政复议机关对行政复议审查申请应依照什么程序处理? ..... (27)
22. 在复议过程中有哪些情形的, 海关行政复议机关应中止对具体行政行为的审查? ..... (28)
23. 海关行政复议机关在对被申请人作出的具体行政行为如何审查? ..... (28)
24. 对海关复议申请应作出什么行政复议决定? ..... (28)
25. 哪些情况下复议期限可以延长 30 日? ..... (29)
26. 行政复议决定书应当载明哪些内容? ..... (29)
27. 申请人在法定期限内不起诉又不履行海关行

- 政复议决定的如何分别处理? ..... (29)
28. 上级海关发现下级海关及有关工作人员违反  
行政复议法的如何处理? ..... (30)

### (三) 海关行政处罚

1. 如何认定伪报、瞒报进出口货物价格偷逃关税与进出口货物价格申报不实的行为? ..... (30)
2. 如何确定走私行为和申报不实行为的处罚  
尺度? ..... (31)
3. 如何确定海关统计项目申报不实的处罚尺度? ..... (31)
4. 哪些行为属于走私行为? ..... (32)
5. 有海关法行政处罚实施细则第三条、第四条  
所列行为之一的, 如何处罚? ..... (32)
6. 哪些违反海关法的行为可以从轻处罚? ..... (33)
7. 哪些违反海关监管规定的行为处货物、物品  
等值以下或者应缴税款 2 倍以下的罚款? ..... (33)
8. 有哪些违反海关法的行为的, 处人民币 5 万  
元以下的罚款? ..... (34)
9. 有哪些行为的, 处人民币 3 万元以下的罚款? ..... (34)
10. 有哪些违反海关法的行为的, 处人民币 2 万  
元以下的罚款? ..... (34)
11. 有哪些违反海关法的行为的, 责令补税或者  
将有关物品退运, 可以并处物品等值以下的  
罚款? ..... (35)
12. 有哪些违反海关法的行为的, 处人民币 1000  
元以下的罚款? ..... (35)
13. 对走私行为和违反海关监管规定的行为如何  
处理? ..... (35)
14. 当事人不服海关的处罚决定如何复议或起诉? ..... (36)

15. 海关处罚决定如何执行? ..... (36)
16. 哪些行政行为属于海关听证的范围? 如何申请参加听证? ..... (37)
17. 在哪些情况下海关不组织听证? 哪些情况下延期举行听证? ..... (37)
18. 海关如何举行听证? ..... (38)
19. 如何理解海关听证程序? ..... (38)
20. 海关工作人员有哪些行为的可予以行政开除处分? ..... (39)
21. 有哪些违反海关法的情形的, 视情节和后果, 给予行政警告、记过、记大过、降级、撤职直至开除处分? ..... (39)
22. 海关对出口纺织品非法转口如何处罚? ..... (40)
23. 海关法律文书是否可以通过从事国际快递业务的企业邮寄送达? ..... (40)
24. 海关处罚通知书如何送达? ..... (41)
25. 对未年审报关单位及报关员实施行政处罚有何法律依据? ..... (41)
26. 如何理解海关法行政处罚实施细则第十一条中的“移作他用”的含义? ..... (42)
27. 银行如何协助海关追缴或冻结有关参与走私的单位存款? ..... (42)
28. “以牟利为目的”是否是构成走私行为的必要条件? ..... (43)
29. 逃避许可证管理的应如何处罚? ..... (43)
30. 涂改进口许可证品名、规格、数量、有效期等内容的, 如何处罚? ..... (44)
31. 申报进口属于许可证管理的商品, 不能提交有关许可证的或经海关具保放行, 在规定期

- 限内不能补交许可证的，如何处罚？ ..... (44)
32. 来料加工、进料加工合同项下进口的料、件和加工的成品、半成品应补领进口许可证而不能补交的，如何处罚？ ..... (44)

#### (四) 海关稽查

1. 海关对哪些直接与进出口业务有关的企业实施海关稽查？ ..... (45)
2. 对帐簿、单证等有关资料如何管理？ ..... (45)
3. 海关稽查可行使哪些职权？ ..... (46)
4. 海关如何进行稽查工作？ ..... (46)
5. 被稽查人如何配合做好海关稽查工作？ ..... (47)
6. 对违反海关稽查条例的行为如何处理？ ..... (47)
7. 被稽查人有哪些行为的，由海关责令限期改正，逾期不改正的，处1万元以上3万元以下的罚款？ ..... (48)
8. 被稽查人未按照规定设置或者编制帐簿、单证等有关资料的，如何处罚？ ..... (48)
9. 企事业单位有哪些行为的，海关可以视情节轻重暂停其报关资格并可以根据《中华人民共和国海关法》及其他有关规定给予罚款？ ..... (48)

#### (五) 知识产权海关保护

1. 海关对与进出境货物有关的知识产权如何实施保护？ ..... (49)
2. 知识产权权利人如何申请知识产权海关保护备案？ ..... (49)
3. 知识产权权利人如何申请续展备案？ ..... (50)
4. 知识产权权利人如何向货物进出境地海关提

- 出采取知识产权保护措施的申请? ..... (50)
5. 海关对扣留的进出境货物如何进行审理和调查? ..... (51)
6. 被扣留的侵权嫌疑货物有哪些情形的, 海关  
可以放行? ..... (51)
7. 海关对被没收的侵权货物如何分情况处理? ..... (52)
8. 违反知识产权海关保护条例如何处罚? 当事  
人不服处罚决定如何处理? ..... (52)

### (六) 海关监管

1. 海关对保税区内的企业和货物有何规定? ..... (52)
2. 海关对保税区与境外之间进出的货物如何进  
行监管? ..... (53)
3. 海关对保税区与非保税区之间进出的货物如  
何监管? ..... (53)
4. 对保税区内的货物如何监管? ..... (54)
5. 对保税区加工贸易货物如何管理? ..... (54)
6. 区内加工企业委托非保税区企业或者接受非  
保税区企业委托进行加工业务应符合哪些  
条件? ..... (55)
7. 海关对进出保税区运输工具和个人携带物品  
如何监管? ..... (55)
8. 进口展览品包括哪些物品? 进境前需要办理  
哪些手续? ..... (55)
9. 展览品进境时需向海关办理哪些手续? ..... (56)
10. 海关如何对展览品进行查验? ..... (56)
11. 展览会闭幕后主办单位应到海关需办理哪  
些手续? ..... (57)
12. 对哪些展览品可减征或免征关税和进口环  
节税? ..... (57)

13. 对展览会哪些进口后不复运出境的货物可免  
征关税和进口环节税? ..... (57)
14. 如何办理展览品的转关手续? ..... (58)
15. 进出境快件业务如何由海关监管? ..... (58)
16. 运营人如何向海关申请办理进出境快件报关  
登记备案手续? ..... (59)
17. 哪些情况下进出境快件运营人登记备案证书  
自动失效? ..... (59)
18. 进出境快件如何分类和报关? ..... (60)
19. 运营人经营进出境快件业务, 应承担哪些  
义务? ..... (60)
20. 运营人通过专差方式承运快件进出境如何办  
理报关手续? ..... (60)
21. 海关对汽车保税仓库如何加强监管? ..... (61)
22. 海关对保税油库储存进境成品油如何管理? ..... (61)

### (七) 进出境货物管理

1. 海关对对外开放地区进出境货物的管理规定  
适用于什么地区? ..... (62)
2. 海关对对外开放地区从事进出口业务的外贸  
企业、生产企业如何管理? ..... (62)
3. 对外开放地区的单位或企业进出口哪些货物,  
其关税和工商统一税享受优惠? ..... (63)
4. 海关对对外开放地区内的进出口货物如何  
管理? ..... (63)
5. 海关对国家旅游度假区进出口货物的税收如  
何管理? ..... (64)
6. 通过货运渠道凭暂准进口单证册进出口的货  
物如何办理报关手续? ..... (64)

7. ATA 单证册持证人如何向海关办理有关  
手续? ..... (65)
8. ATA 单证册项下货物可自行在境内出售、转  
让或移作他用吗? ..... (65)
9. ATA 单证册项下货物不符合暂准进口或过境  
条件的, 如何处罚? ..... (66)
10. 海关对运输、携带、邮寄计算机信息媒体进  
出境如何管理? ..... (66)

### (八) 进出境旅客行李物品管理

1. 海关对进出境旅客行李物品如何查验? ..... (67)
2. 对进出境旅客行李物品有何规定? ..... (67)
3. 旅客以分离运输方式运进运出的行李物品需  
办理哪些手续? ..... (68)
4. 旅客携运哪些物品, 海关不予放行, 物品所  
有人应在 3 个月内办理退运、结案手续? ..... (68)
5. 海关对短期旅客携带进出境的行李物品如何  
监管? ..... (68)
6. 海关对长期旅客携带进出境的行李物品如何  
监管? ..... (69)
7. 海关对获准进境定居的旅客携带进出境的行  
李物品如何监管? ..... (69)
8. 海关对过境旅客携带进出境的行李物品如何  
监管? ..... (69)
9. 海关对旅客带金银进出境如何管理? ..... (70)
10. 海关对旅客携带玩具型无线电通信设备、遥  
控设备进境如何管理? ..... (70)
11. 何谓邮寄印刷品及音像制品? 进出境有何  
规定? ..... (70)



12. 有哪些内容的印刷品或音像制品, 禁止进出口? 违反应如何处罚? ..... (71)
13. 个人携带和邮寄进出境有具体描写性行为或淫秽色情的内容的印刷品、音像制品, 海关应如何处罚? ..... (71)
14. 回国服务的留学人员购买免税国产汽车需办理哪些手续? ..... (72)
15. 留学人员购买的免税国产汽车可否自由转让? ..... (72)
16. 非居民学生可带进哪些行李物品? ..... (73)
17. 外籍学生如何申请办理行李物品进境手续? ..... (73)
18. 海关对留学回国人员携带进境行李物品如何管理? ..... (74)
19. 携带属于国家秘密的文件、资料和其他物品出境须办理哪些手续? ..... (75)
20. 如何确定核发国家秘密载体出境许可证的权限? ..... (75)
21. 对邮寄或非法携运属于国家秘密的文件、资料和其他物品出境的, 海关如何处罚? ..... (76)
22. 邮寄或携运无密级标志的文件、资料和其他物品出境, 但海关认为其涉嫌涉及国家秘密时, 如何处理? ..... (76)

### (九) 行政诉讼受案范围

1. 如何确定行政诉讼受案范围? ..... (76)
2. 哪七种情形不能提起行政诉讼? ..... (79)
3. 对驳回当事人对行政行为提起申诉的重复处理行为能否提起行政诉讼? ..... (84)
4. 对公民、法人或者其他组织权利义务不产生实际影响的行为能否提起行政诉讼? ..... (85)