

“清远现象”丛书之二·魅力篇

清远之维

—— 创新思维创出新生产力

主编 马家庆

华南理工大学出版社

“清远现象”丛书之二·魅力篇

清远之维

—— 创新思维创出新生产力

主编 马家庆

华南理工大学出版社
·广州·

图书在版编目(CIP)数据

清远之维：创新思维创出新生产力：魅力篇/马家庆主编.
—广州：华南理工大学出版社，2006.7

（“清远现象”丛书；2）

ISBN 7-5623-2402-6

I. 清… II. 马… III. 地区经济—经济发展—清远市—文集
IV. F127.653-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2006）第 085875 号

总发行：华南理工大学出版社

（广州五山华南理工大学 17 号楼，邮编 510640）

发行部电话：020-87113487 87111048（传真）

E-mail: scutel3@scut.edu.cn

<http://www.scutpress.com.cn>

责任编辑：袁 泽

印刷者：广东省农垦总局印刷厂

开 本：850×1168 1/32 印张：8.625 字数：220 千

版 次：2006 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

定 价：（全套 6 册）168.00 元

版权所有 盗版必究

创新区域发展模式的积极探索

侯云春^①

清远近几年的快速发展，引起了社会的广泛关注。人民日报2005年10月25日的《广东酝酿发展模式之变》一文，特别提到了实现欠发达地区跨越式发展的“清远现象”。马家庆同志主编的《清远现象丛书》，记录了清远跨越发展的不凡历程，展现了清远改革发展的积极探索和成功实践。对于我们走进清远、了解清远、解读“清远现象”，提供了很好的帮助。

促进区域协调发展，是全面落实科学发展的必然要求和重要内容。加快欠发达地区发展，是我国现代化建设中亟待破解的一大战略课题。当前，我国进入工业化加速推进、产业结构优化升级、增长方式根本转变、经济社会全面发展的新的历史阶段。这既对经济发达地区发展提出了新的课题、新的挑战，也为经济欠发达地区发展提供了新的机遇、新的空间。欠发达地区要紧紧抓住难得的历史机遇，充分发挥后发优势，实现跨越式发

^① 侯云春，国务院研究室副主任。

展，缩小与发达地区的差距，必须创新发展模式，形成自己的比较优势，努力走出一条适合自身特点的发展路子。走出这样一条路子，既要充分发挥市场机制的作用，又要加强政府的规划和引导；既要遵循产业演进的一般规律，又要坚持高起点、有选择，避免低水平重复建设；既要扩大对内对外开放，特别是吸引国内外优势企业投资兴业，又要大力培育本土企业和地方品牌；既要加快经济发展，又要加强生态环境保护，避免走先污染后治理老路；既要注重经济建设，努力增强经济实力，又要重视各项社会事业发展，推进和谐社会建设。在这些方面，清远市都进行了大量有益的探索，取得了许多成功的经验。

《清远现象丛书》记载和反映了清远市各级领导班子和干部群众在实现跨越式发展道路上的所经所历、所思所想、所作所为，内容丰富、信息量大，从不同侧面、不同角度对“清远现象”进行了解读，实践性和理论性都比较强，对后发展地区实现跨越式发展具有重要的借鉴意义。这套丛书共六册，第一册《清远之路——动力篇》介绍了清远市因地制宜，确立“工业化、城市化、市场化和后花园”的“三化一园”的发展战略；第二册《清远之维——魅力篇》介绍了清远市解放思想，更新观念，创新思维的成功方法；第三册《清远之策——引力篇》介绍了清远市制定实施的一系列政策措施以及推动经济社会发展的主要举措；第四册《清远之置——潜力篇》介绍了清远市优化资源配置的主要经验；

第五册《清远之域——活力篇》介绍了清远市统筹区域协调发展的成功实践；第六册《清远之子——合力篇》总结了清远市加强领导班子建设的经验和做法。

“清远现象”演绎着广东发展模式之变，探索着后发展地区跨越式发展之路。近年来清远依据天时、地利、人和，充分发挥后发优势，走上了经济社会发展的快车道。“清远现象”实际上是落实科学发展观，结合当地实际，创新发展模式，实现欠发达地区跨越式发展的典型后发现象。今春我曾到清远调研，时间虽短，印象深刻。《清远现象丛书》付梓之际，丛书主编、清远市委市政府副秘书长兼研究室主任马家庆同志嘱我为序，再三推辞不过，只好如命，草草写这几句话，表达我对清远跨越式发展的敬佩之情和由衷祝愿。祝清远的崛起之路越走越宽广，期待粤北山区的这颗明珠越来越璀璨。

前 言

近几年来，清远市委、市政府在广东省委“区域协调发展战略”的引导下，贯彻落实科学发展观，积极创新思维，创出了一片新天地。

逆向思维是一种创新思维，而创新是知识经济时代的灵魂，是思想解放的体现。逆向思维能够打破思维习惯的定势，运用辩证的方法分析问题并创造性地解决问题。清远市委、市政府把逆向思维与全市的改革、创新实践相结合，努力创新思路、创新体制、创新政策、创新资源配置、创新环境、创新服务，终于找到了山区跨越式发展的新模式、新路子，创造了令人瞩目的“清远现象”。

“清远现象”其核心就是一个“变”字。它的背后隐藏着一个重要的“模式”，即清远人的思维模式。这个思维的特点是：不是从教条出发，而是从实际出发；敢想敢干，逆向思维。正是这种逆向思维，突破了传统的自然资源和区位优势的思维定式，实现思维创新。清远“穷”不是穷在钱上面，而是穷在脑袋上；山区的落后不在区位，而在基础设施建设滞后；山区欠发达主要是欠在工业不发达。因此，必须调整思维，更新观念。清远着力于干部群众的思想解放，不断组织外出参观，不断开展调查研究，不断总结典型，以推动干部群众思

想观念朝五个方向转变：即从计划经济的思想观念向市场经济的思想观念转变，树立市场经济观念；从农业经济的思想观念向工业经济的思想观念转变，树立工业兴市的观念；从“等、靠、要”的思想观念向奋发有为的观念转变，树立自我发展的观念；从国内竞争的思想观念向国际竞争的观念转变，树立全方位合作和竞争的观念；从因循守旧的思想观念向敢于创新的思想观念转变，树立创业进取的观念。同时，还引导干部群众跳出三个传统惯性的束缚，即跳出计划经济的束缚，用市场经济的观念去解决经济社会转型中出现的新问题，走出一条山区跨越式发展的新路子；跳出就“三农”问题解决“三农”问题的束缚，用“三化”解决“三农”问题，走出一条用减少农民的方法解决“三农”问题的新路子；跳出传统扶贫办法的束缚，用现代的现实的办法解决脱贫问题，走出一条低耗高效的新型脱贫奔康的新路子。

本书收录了有关工业、农业、旅游、民族地区经济发展、扶贫开发等方面的文章 30 多篇，结集出版。旨在诠释“清远现象”，探索率先发展、加快发展、协调发展、全面发展、超常规发展、跨越式发展的路子，为构建和谐清远提供理论支持，兼作为我市调研和学术研究成果予以展示和交流。

中共清远市委政策研究室

策划编辑：乔 丽

责任编辑：袁 泽

装帧设计：吴俊卿

ISBN 7-5623-2402-6



9 787562 324027 >

目 录

跳出就“三农”问题考虑“三农”问题的局限,用系统的

全面的思维和方法解决“三农”问题…………… 陈用志 (1)

用逆向思维加快城乡统筹发展…………… 陈家记 (12)

后发地区创新发展的模式…………… 邓光荣 (20)

创新发展思维,打造农业产业集群…………… 陈茂辉 (31)

推动清远经济和社会全面进步的科学发展思维… 雷广财 (46)

新成就,新理念,新举措,新跨越…………… 黄礼华 (54)

以创新的精神,加快清远工业化步伐…………… 刘运标 (63)

以新思维促农民增收…………… 曾贤林 (70)

逆向思维加快发展,创新脱贫奔康路子

…………… 中共清远市委 清远市人民政府 (78)

工业项目建设与推进城市化紧密结合的逆向思维

…………… 阮灶新 (86)

转换观念,创新思路,切实做好“三农”工作… 邓梁波 (93)

清远走新型工业化道路的新思维…………… 谭强炎 (100)

提高创新能力,建设新型清远…………… 马家庆 (106)

逆向思维,后来居上…………… 张扬彬 (112)

对“新时期清远人精神”的哲学思考…………… 文建华 (117)

创新园区发展理念,推动再生资源产业化发展……………

中国再生资源开发公司 清远华清再生资源开发有限公司 (123)

新思维构建清远新农村…………… 中共清远市委政策研究室 (134)

用办特区的理念加快少数民族地区发展的调查报告

..... 中共清远市委政策研究室 (148)

转变发展理念,用好民族政策,推动少数民族地区全面进步

..... 中共连山壮

族瑶族自治县委员会 连山壮族瑶族自治县人民政府 (165)

打好“四张牌”,实现新发展

中共连南瑶族自治县委员会 连南瑶族自治县人民政府 (171)

创新思维,建立三级利益共同体,凝聚各级发展动力

..... 广东省政府发展研究中心 (178)

创新思维,整合资源,打响清远旅游品牌

..... 中共清远市委政策研究室 (182)

新思维引领清远教育大跨越

清远市教育局 (216)

创造性思维与清职院创新发展

黄景志 (222)

创新生态优势与发展循环经济的逆向思维

傅立全 (227)

创新思维,创出清远新发展

蒋鼎贵 (233)

创新思维,以大跨越理念引领英德经济腾飞

周宏平 (242)

创新发展思路,打造旅游强县

周建生 (248)

创新思维,打造发展新引擎

张雪凡 袁冬英 (255)

跳出就“三农”问题考虑“三农”问题的局限，用系统的全面的思维和方法解决“三农”问题

· 陈用志

“三农”问题是一个突出的社会问题，也是较难解决的老大难问题。要在新世纪头 20 年全面建成小康社会，就必须在发展经济的同时，着力解决“三农”问题，否则，全面小康就会成为一句空话。“三农”问题的核心，是如何解决农民收入的问题，实现共同富裕的目的。从表面上看，“三农”问题好像是局部的、单一的；但从现实角度看，“三农”问题却是全局的、复杂的、牵一发而动全身的。因此，就农业去考虑农业问题，没办法解决“三农”问题；就农民去考虑农民问题，也没办法解决“三农”问题；就农村去考虑农村问题，同样没办法解决“三农”问题。我们必须解放思想，与时俱进，跳出就“三农”问题考虑“三农”问题的局限，用系统的、全面的思维和方法解决“三农”问题。概括起来说，必须走“五个新道路”。

一、走新型工业化道路

中共中央政治局委员、广东省委书记张德江同志在清远考察时，语重心长地指出：清远的欠发达“欠”在哪里？就是“欠”在工业不发达。如果单靠农业，30 年甚至 50 年，经济也不可能翻一番。所以，清远的希望在工业化，出路在工业化。我认为，张书记的讲话高屋建瓴，寓意深远，一针见血，是对清远所有发展问题的根本性阐述，是对清远前途命运的方向性指引。我们在

研究解决“三农”问题时，必须深刻领会张书记的指示精神，始终把发展工业摆在经济社会工作的第一位，通过走新型工业化道路，加快解决“三农”问题。为此，我们要在以下三个方面加深理解，形成共识。

(1) 只有发展工业，才能带动产业的跨越。着眼于全面建设小康社会的要求，今后 20 年我市三大产业必须在总量、结构、效益等方面实现大提高、大跨越，全面小康社会才有坚实的经济基础。从三大产业在国民经济中的地位和作用来看，工业处于不可替代的核心位置，为农业、服务业的发展提供资金、技术装备，是经济发展的原动力。特别是对尚处于工业化初期或者工业化起飞阶段的清远来说，工业的地位更加重要，工业的作用更加显著，工业的发展更加紧迫。如果没有工业的大发展，没有工业化进程的大提速，没有工业化水平的大提升，20 年内要达到初级农业现代化是根本不可能的，迅速发展现代服务业也是根本不可能的，实现工业社会、信息社会、现代社会更是根本不可能的。那样的话，我们就无法实现社会跨越，将始终停留在农业社会。

(2) 只有发展工业，才能解决农民的出路。解决“三农”问题，关键是要减少农民，实现用减少农民的办法解决农民问题。如果农民停留在一亩几分地上做文章，农民收入就难以较大幅度增加，农民分配水平就难以提高，农民就难以富裕。要减少农民，就必须解决好农民的出路。出路何在？出路在于非农产业，非农产业的关键又在于工业。据测算，工业每增加 1 个就业岗位，能够带动第三产业增加 2.5 个工作岗位。因此，要为农民提供更多的非农产业就业机会，就必须大力发展工业。目前，全国农民收入中有 40% 左右来自非农收入，我市大约也是这个水平。我们要在这个基础上，通过发展工业为农民创造越来越多的非农就业岗位，以解决好农民的出路问题。

(3) 只有发展工业，才能积聚财力，投入建设，改善配套，

真正改变农村面貌。农村面貌的改变，除了靠农民自我积累，自我投资，自我建设外，很大程度上要靠财力的投入，才能逐步改善配套，建设现代化新农村。我市有些地方由于自然条件限制，工业没有发展起来，导致财力薄弱，甚至连“吃饭”都保证不了，根本不可能投入财力改变农村面貌，因而几十年“面不改色”，山河依旧。比如清新县白湾镇，张德江书记 15 年前去过，15 年后再来仍然是面貌一样，改革开放的春风吹不进来。

因此，解决“三农”问题，希望在工业，出路在工业。如果离开工业去谈“三农”问题，那就是刻舟求剑、缘木求鱼，不但是一个错误的方法，更是一个错误的方向。我们必须始终强调：有条件的地方都要发展工业。

二、走新型城市化道路

在解决“三农”问题的新办法中，除了工业化首当其冲外，城市化不可缺少。城市是资源集聚的载体，是经济发展的载体，又是减少农民的一个载体，也是提高农民分配水平的一个发展空间。我们一定要走新型城市化道路，千方百计地加速城市化进程，从而促使“三农”问题的解决。

(1) 必须集约规划，重点抓好县城区和中心镇的规划。规划是城市发展的灵魂。有什么样的规划，就有什么样的建设。一个城市规划得好，就会纲举目张，事半功倍。否则，就会是盲目建设，事倍功半。中国的城市化发展到今天，早已跨过了不重规划、无序规划、低水平规划的时期，进入到一个科学规划、集约规划、高水平规划的新阶段。我们必须按照城市发展规律，坚持集约规划，狠下苦功提高规划水平，推动城市化的快速健康发展。从清远实际来看，我们抓集约规划必须做到“三个突出”：一是突出重点。清远行政区域面积广阔，建制镇以上的城镇约有 150 多个，但我们自身财力极其有限，现阶段不可能做到每一个

城镇都规划得很好。只能突出重点，集中规划资源，优先做好县城区和中心镇的规划。县城区和中心镇的规划做好了，也能带动其他城镇的规划，逐步建设，逐步提高。二是突出特色。特色就是城市的个性、城市的品牌和城市的生命力。我们抓城市的集约规划，一定要因地制宜，突出城市特色，张扬城市个性，打造城市风格。清远在这方面的潜力很大，特别是要注重山水特色、民族风情特色、历史文化特色，等等。三是突出超前性。城市的规划一定要立足当前，着眼未来，体现高起点，大手笔，力争做到30年不落后，50年不过时。

(2) 必须集约搞基础设施建设，把有限资源用于县城区和中心镇的建设。“规划三分假，马路十分真”。这说明道路等基础设施在城市建设中的重要性。规划水平的高低，很大程度上可以用基础设施建设的水平来衡量。因此，我们搞城市建设，必须把基础设施放到重要位置，集约建设，适度超前，为城市化的快速发展提供足够的承载力。山区搞基础设施建设，要做到“三个坚持”：一是坚持集约建设，把好钢用在刀刃上。在相当长的一段时期内，我们将面临建设资金不足的“瓶颈”问题。必须集中有限资源，重点用于搞好县城区和中心镇的建设。不要撒胡椒面，处处平均用力。二是坚持运用积极的财政政策，加快推进基础设施建设。各级政府要正确处理好吃饭与建设的关系，尽力而为，量力而行，不断增强财政的积累能力，逐步探索建立以财政筹措为主的基础设施建设基金，进一步加大对基础设施建设的投入，充分发挥财政政策的积极效应。三是坚持经营城市，拓宽基础设施建设的资金来源。要牢固树立经营城市的理念，对土地、市政道路建设、绿化、环卫、公交、户外广告牌、设施冠名权等城市有形、无形资产进行大胆经营，引入多元投资主体，开拓多元投资渠道，加快形成以城养城、以城建城的良性循环。

(3) 必须集约人口，把有限资金用于人口集约上。人口的

集约是城市化水平的重要标志。目前，清远的人口集约程度还比较低，导致城市化水平分别比全国、全省平均水平少5个百分点和14个百分点。我们要从解决“三农”问题的战略高度，认真做好人口集约这篇文章。在政策导向上，要从过去保耕保种转变为扶持农民向城镇集约，从过去限制农民离乡离土转变为鼓励农民离乡离土，从过去限制农民进城转变为鼓励一切有能力、有愿望的人能够进城，尽量提高农民收入。在政策操作上，要大胆创新有利于农民进城的户籍政策、土地政策、社保政策，等等，切实降低农民进城的门槛，切实降低农民进城的成本，切实降低农民进城的风险。

三、走新型市场化道路

我们搞的是社会主义市场经济，本质上属于社会主义，这是我们与西方市场经济的最大区别。但社会主义市场经济同样要遵循市场原则和市场规律，要按照市场原则和规律去思考问题、办事情。在解决“三农”问题的过程中，我们要通过走新型市场化道路，发挥好市场对资源配置的基础性作用，不断提高农业的市场化程度，推动“三农”问题的全面、有效解决。

(1) 以市场经济原则调整农业结构，迅速实现农业结构的转换。农民要增收，农业要增效，“三农”问题要解决，最直接、最有效的办法就是调整农业结构。目前，我市农业结构还没有完全调头，粮经比例为49.6:50.4，种养产值比例为60.7:39.3，仍然属于传统的农业结构。这种传统的农业结构，商品率不高，产业链条短，附加值低，这是我市农民收入不高、增收不快的重要原因。我们必须按市场经济原则，加快农业结构调整的步伐，实现粮经作物、种养比例的大调头。要继续强调市场需要什么就种养什么，什么能赚钱就种养什么，各级不能干预，也不能下达各种指令性计划。

(2) 以市场经济原则调整行政区域设置, 实行规模管理, 降低行政成本。目前, 并镇、并村、并学校, 是大势所趋、势在必行, 是利国利民的大事, 是加速发展的必由之路。要解决农村的深层次问题, 一定要解决好镇、村、学校的设置问题。否则, 一方面是成本高、效率低, 影响投资发展; 另一方面是加重农民负担, 与解决“三农”问题的核心目的背道而驰; 第三方面是不利于干部的茁壮成长, 地区难以形成良性循环。这次县(市、区)班子换届很顺利, 效果很好, 但普遍反映基层干部上来的比较少, 这是一个现实问题。无论如何, 并镇、并村、并学校, 于公于私都是明智的选择。

(3) 以市场经济原则配置资源, 发挥资源的最大效应。过去, 我们习惯于用计划配置资源, 效率不高, 浪费严重。要解决“三农”这个老大难问题, 必须按照市场经济原则, 优化配置, 争取最大效应。为此, 要做到“三个重点倾斜”: 一是在区域资源配置上, 必须把重点倾斜在全市 10% ~ 20% 的疆土上, 即 2 000 ~ 4 000 平方公里, 也就是市中心区域的范围。资源配置的范围不能太广, 否则就只能是蜻蜓点水, 毫无成效。目前我市南部地区在资源配置上已占有很大比例, 这是希望所在, 绝对不能再搞平均主义。二是在产业资源配置上, 必须把重点倾斜在优势产业上。哪些产业有优势、有竞争力、有较强的成长性, 就要把资源重点配置于这些产业。三是在农村资源配置上, 必须把重点倾斜在种养大户、运销大户、加工大户上。“能人”经济是农村先进生产力的代表, 是带动农民增收的有效途径, 是解决“三农”问题的好办法。要在资源配置上重点向他们倾斜, 使其迅速做大做强, 更好地发挥带动作用。

四、走新型产业化道路

从历史发展的经验分析, 单靠发展传统农业难以大幅度提高