



中国国民经济动员论丛

National Economic Mobilization Series of China

主编 / 朱庆林

中国国民经济动员 发展战略研究

朱庆林 著

*Development
Strategy of
National Economic
Mobilization
of China*

军事科学出版社

中国国民经济动员发展战略研究



“十五”全军军事科研计划项目

中国国民经济动员发展战略研究

朱庆林 著

军事科学出版社
二〇〇六年七月

图书在版编目 (CIP) 数据

中国国民经济动员发展战略研究/朱庆林著. —北京:
军事科学出版社, 2006.7

ISBN 7-80137-984-5

I. 中… II. 朱… III. 国防经济学—研究—中国
IV. E0-054

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 083484 号

军事科学出版社出版

(北京市海淀区青龙桥/邮编: 100091)

电话: (010) 62882626

经销: 全国新华书店

印刷: 军事经济学院印刷厂

开本: 850×1168 毫米 1/32

版次: 2006 年 7 月北京第 1 版

印张: 13.375

印次: 2006 年 7 月第 1 次印刷

字数: 320 千字

印数: 1-2000 册

书号: ISBN 7-80137-984-5/E·672

定价: 30.00 元

《中国国民经济动员论丛》

总 序

《中国国民经济动员论丛》是继 20 世纪 90 年代出版的中国国民经济动员第一辑大型系列理论著作《国民经济动员论丛》(由军事科学出版社于 1997~2001 年陆续出版)之后,我们推出的第二辑大型系列理论著作。

自 20 世纪 80 年代特别是 90 年代以来,中国国民经济动员所面临的任务和依托的客观环境发生了巨大变化,从而对中国国民经济动员提出新的要求。现代战争的有限性和信息化,要求国民经济动员重新配置资源,注重效率;裁减军队员额和压缩国防工业规模,使国民经济动员的战略地位提升,功能多元;经济建设中心地位的确立,要求对国民经济动员进行重新定位,选准角色;经济体制改革和政府职能转变,引发国民经济动员制度创新,重构机制。由此可见,中国国民经济动员的发展处于新中国成立以来最重要的战略转型期,目前这一过程尚未完结。实践“是向前推移向前发展的,人们的认识运动也应跟着推移和发展”。中国国民经济动员的实践呼唤着动员理论创新和发展。

20 世纪 80 年代末以来,中国国民经济动员理论研究进入空前的繁荣时期。在“解放思想,实事求是”方针指引下,理论界对社会主义经济体制的再认识,为国民经济动员理论的发展奠定了理论基石。中央军委确定的新时期军事战略方针和实行“两个根本性转变”战略思想,为国民经济动员理论研究指明了方向。在政府有关部门的关心和支持下,军内外的专家、学者深入地进

行国民经济动员理论研究，掀起了一场规模宏大的创新浪潮。发表了大量的学术成果，内容触及到国民经济动员的方方面面，其范围之广，内容之丰富，持续时间之长，影响之深远，是不多见的。形成了中国国民经济动员理论研究的一次巨大飞跃，为构建具有中国特色的国民经济动员理论体系奠定了基础。这一时期中国国民经济动员理论创新具有鲜明的时代特色：

第一，全面性。国民经济动员理论研究，涉及面较广。从经济动员的基本范畴到基本规律；从职能规范到功能矫正；从经济动员基础到经济动员能力；从总体模式设计到政策措施选择；从资源配置效率到制度创新成本；从思维观点更新到动员体制改革；等等，都涌现出了一大批学术成果。实践证明，经历这次创新热潮，中国国民经济动员理论水平得以整体提高，上升到一个新的台阶。

第二，本土性。国民经济动员理论的形成是在 20 世纪初期，既与两次世界大战紧紧相连，又是以工业革命为背景的。新中国成立以后，中国国民经济动员理论受苏联的影响比较大。80 年代以后，中国国民经济动员进入一个全新的战略环境，继续沿用苏联和西方传统的国民经济动员理论，无法解释我们所面临的新情况和新问题。从中国实际情况出发，创新国民经济动员理论，势在必行。国民经济动员的理论创新，集中在剖析和回答中国国民经济动员的热点问题上，反映具有中国特色的国民经济动员研究成果。这种由引进与消化到创新与发展的转变，是实现国民经济动员理论本土化的重要标志。

第三，阶段性。20 世纪末期国民经济动员理论创新成果是喜人的。但这仅仅是阶段性成果，创新过程并未完结。其原因在于：一是对新时期国民经济动员的认识仍处于感性认识向理性认识的转化之中。新时期国民经济动员是一个全新的事物，“要完全地反映整个的事物，反映事物的本质，反映事物的内部规律性

……就必然从感性认识跃进到理性认识”。^①二是新时期国民经济动员实践处于不断发展之中，与之相适应，人们的认识也应该随着国民经济动员实践的不断发展而逐步深化。

第四，探索性。这首先表现在对新时期国民经济动员的认识存在诸多分歧；其次是具有中国特色的国民经济动员理论体系尚未形成。从主观上看，过时的国民经济动员理论在某些方面仍在禁锢着人们的思想，摆脱陈旧理论的束缚尚需要一个较长的过程。从客观上看，新时期国民经济动员理论成果的科学性，还有待于实践的进一步检验。

1989年，国家计委和兵器工业部在北京、常州先后召开的全国性国民经济动员理论研讨会，是新时期中国国民经济动员理论研究开始创新的重要标志。大量的信息使我们对国民经济动员及其研究意义有了全新的认识，我们牢牢抓住这一历史机遇，围绕创新中国国民经济动员理论这一宗旨，以“锲而不舍，金石可镂”的顽强意志，潜心研究，矢志不渝地探索具有中国特色的国民经济动员理论体系。在国家经济动员办公室的热心指导和帮助下，在国民经济动员理论界同仁们的大力支持和爱护下，我们于1997~2001年推出了中国国民经济动员第一辑大型系列理论著作《国民经济动员论丛》。该系列著作对中国国民经济动员当前若干重大理论和实践问题进行深入地研究，对传统的国民经济动员理论进行系统地创新。一是重新界定了国民经济动员范畴；二是提出并区分了国民经济动员潜力和能力；三是提出了现代战争条件下我国国防需求模式；四是设计了21世纪我国经济动员基础发展的“母子堡”模式；五是探讨了市场经济体制下重塑我国经济动员机制的目标、任务、策略和途径；六是阐述了21世纪我国国民经济动员准备及其道路。2001年国家经济动员办公室组织

^① 《毛泽东选集》第1卷，第268页，北京，人民出版社，1991。

军内外专家进行评审，总后勤部副部长温光春中将、国防大学副教育长库桂生少将、国家发改委宏观经济研究院副院长王一鸣研究员、清华大学经济管理学院陈章武教授、二炮工程学院朱松山少将等一致认为：“该项成果是“九五”国民经济动员理论研究的重大成果，是近年来我国经济动员领域最完整、最系统的研究成果之一”，“在国内处于领先地位”。国家经济动员办公室认为，该项成果是“九五”国民经济动员理论成果“代表作”，“为构建中国特色的国民经济动员理论体系奠定了初步基础”。^①

经过多年的辛勤耕耘，收获颇丰，体会很深。概括起来有两点：第一，“会当凌绝顶，一览众山小”。通过对国民经济动员理论的系统研究，使我们对国民经济动员有了更为全面的理解，对其本质特征有了更为深刻的认识和把握。第二，“欲穷千里目，更上一层楼”。通过对国民经济动员重大理论和实践问题的思考，不可避免地触及到国民经济动员乃至国防动员的一系列前沿理论和重大实践问题，并对这些问题有了更为深刻的认识和理解，从而激发了我们进一步研究这些问题的信心和欲望。在中国国民经济动员第一辑大型系列理论著作《国民经济动员论丛》陆续付梓之后，我们萌发了出版中国国民经济动员第二辑大型系列理论著作的念头。经过几年的酝酿和准备，中国国民经济动员第二辑大型系列理论著作《中国国民经济动员论丛》终于和广大读者见面了。

毛泽东说：“真正的理论在世界上只有一种，就是从客观实际抽象出来又在客观实际中得到了证明的理论。”^② 实践证明，

① 2002年，该项成果获得国家计委优秀成果二等奖。2003年9月，国家经济动员办公室在乌鲁木齐召开的全国国民经济动员理论研讨会上，对该系列丛书给予表彰。

② 《毛泽东选集》第3卷，第817页，北京，人民出版社，1991。

从事学术研究和理论创造必须面向实际，在实践中创造，在实践中检验，在实践中发展。只有这样，我们的学术研究才有意义，我们的理论成果才有生命力。我们以此作为确定中国国民经济动员第二辑大型系列理论著作选题的根本指导思想。为此，我们选择了《中国国民经济动员学研究》、《中国国民经济动员发展战略研究》、《中国区域国民经济动员研究》、《中国国民经济应变力研究》、《中国国防科技工业动员研究》五个课题作为中国国民经济动员第二辑大型系列理论著作的基本内容。在本论丛研究中，我们继续坚持理论与实践相结合，以理论研究为主；坚持历史与现实相结合，以现实为主；坚持总结与探索相结合，以探索为主；坚持中外研究相结合，以研究中国为主的原则。同时注意思考以下问题：

第一，贴近现实问题。在新时期国防动员准备中，与人民武装动员、交通战备动员、人民防空动员相比较，国民经济动员发展相对滞后。从总体上看，20世纪90年代国民经济动员的各项工作带有打基础的性质，进入21世纪，中国国民经济动员工作由打基础转向谋发展。实践提出了许多重大问题有待于我们去研究、去回答。本论丛从这些重大问题中筛选出若干问题进行研究，力求研究成果能够更好地为国民经济动员实践服务。

第二，着眼实际运用。随着国民经济动员的逐步完善，国民经济动员队伍不断壮大，给广大国民经济动员工作者提供指导性理论读物是我们出版著作的目的之一。本论丛力图在这方面进行有益的尝试。如以国民经济动员活动为主线，系统地规范和介绍国民经济动员工作的基本程序与方法，希望能对国民经济动员工作提供有益的帮助。

第三，立足理论规范。国民经济动员与国家安全利益息息相关，其工作带有很强的保密性。随着研究的深入，学术研究不可避免要涉及国家安全问题，其成果的保密部分不宜也不应该公开

发表。本论丛严格遵循有关保密规定，对现实性很强的问题，采取抽象分析和注重理论表述的方法进行处理。

由于我们理论水平有限，在选题与具体研究内容上，难免存在不足之处，欢迎同仁及广大读者批评指正。

朱庆林

2005 年 2 月

《中国国民经济动员发展战略研究》

序 言

《中国国民经济动员发展战略研究》是中国国民经济动员第二辑大型系列理论著作《中国国民经济动员论丛》的第二部著作，也是全军军事学术“十五”计划课题《21世纪初中国国民经济动员发展战略研究》（中央军委办公厅文件〔2001〕2号）的最终研究成果，同时还吸取了由我主责的国家经济动员办公室招标课题《新形势下国民经济动员发展战略研究》（经动函〔2004〕1号）的研究成果。

当人类社会步入21世纪的时候，世界的一切都处在激烈变动之中，中国国民经济动员发展面临着新的环境。从国际看，和平与发展仍是当今世界的两大主题。维护和平、谋求发展是世界人民普遍的强烈愿望，全球的经济联系日益加强。但天下并不安宁，霸权主义和强权政治依然存在并有所发展，恐怖主义成为国际安全的重要威胁。总体和平、局部战争，总体缓和、局部紧张，总体稳定、局部动荡，是今后一个时期国际局势的基本态势。从国内看，党的十一届三中全会以来，我国社会主义现代化建设取得举世公认的突出成绩，综合国力大大增强。但改革和发展的道路并不平坦，是在充满矛盾中前进的。尤其是，党的十六大确定了到21世纪中叶基本实现现代化的宏伟目标，国民经济动员将在这样的环境中进行。

中国国民经济动员在经历了10余年的调整之后，自20世纪90年代初以来进入新的建设时期。从总体上看，这一时期的国民经济动员工作带有打基础的性质。进入21世纪初，中国国民

经济动员将由打基础转向谋发展。在国内外新的形势下，中国国民经济动员如何“谋发展”，这需要从战略高度进行总体性、长远性地谋划。从现实情况看，着眼于宏观战略层次，对未来一个时期中国国民经济动员的发展进行总体设计，是国民经济动员理论研究的薄弱环节之一。本课题就是围绕这一宗旨而展开研究的。

世界范围内的新军事变革使现代战争呈现出鲜明的信息化特征。各种突发事件的频繁发生诱导着国民经济动员的非军事功能凸现，进而推动国民经济动员地位的迅速提升。这是直接制约和影响 21 世纪初中国国民经济动员发展的两个最为重要因素。本著作正是紧紧抓住时代赋予中国国民经济动员建设的战略性任务，从中国国民经济动员的实际情况出发，科学设计 21 世纪中国国民经济动员的发展战略，具体阐述 21 世纪中国国民经济动员的战略目标、战略内容和战略重点，合理选择 21 世纪中国国民经济动员发展模式，深入探讨 21 世纪中国国民经济动员建设的策略和措施。

本著作是关于国民经济动员发展战略理论研究的尝试。虽然研究成果难免存在不足之处，但毕竟在中国国民经济动员发展战略理论研究中迈出了坚实的一步。热忱欢迎有更多的学看参与到这一领域研究中来。

作 者

2006 年 5 月

目 录

《中国国民经济动员论丛》总序·····	1
《中国国民经济动员发展战略研究》序言·····	1
第一篇 国民经济动员发展战略概述	
第一章 国民经济动员发展战略学研究的对象和任务 ·····	1
第一节 国民经济动员发展战略范畴 ·····	1
第二节 国民经济动员发展战略学的研究对象和任务 ···	7
第三节 国民经济动员发展战略研究的意义 ·····	12
第二章 国民经济动员发展战略学研究的逻辑思路 ·····	17
第一节 国民经济动员发展战略理论研究述评 ·····	17
第二节 国民经济动员发展战略研究的逻辑思路 与体系结构 ·····	23
第三节 研究国民经济动员发展战略应注意的若 干问题 ·····	31
第二篇 国民经济动员发展战略学的基本理论	
第三章 国民经济动员准备效用分析 ·····	37
第一节 国民经济动员准备范畴的理性认识 ·····	37
第二节 国民经济动员准备是政府配置资源的一 种形式 ·····	44
第三节 边际替代与国民经济动员准备内边界 ·····	52
第四节 战争 X 需求与国民经济动员准备外边界 ·····	59
第五节 平战需求不平衡规律与国民经济动员准 备效用性质 ·····	65
第四章 国民经济动员准备成本分析 ·····	71
第一节 国民经济动员准备成本及构成 ·····	71
第二节 国民经济动员准备的生产成本 ·····	76

第三节	国民经济动员准备的交易成本	83
第五章	国民经济动员准备的均衡与控制	91
第一节	国民经济动员准备的均衡与非均衡	91
第二节	和平时期国民经济动员准备的均衡与控制	101
第三节	局部战争(突发事件)国民经济动员准备的均衡与控制	106
第四节	全面战争(核战争)国民经济动员准备的均衡与控制	110
第三篇	中国国民经济动员发展的战略环境	
第六章	21世纪初中国国民经济动员发展的国际环境	115
第一节	21世纪初亚太地区安全的基本特征	115
第二节	21世纪初中国地区安全环境及安全战略选择	122
第七章	21世纪初中国国民经济动员发展的国内环境	129
第一节	经济建设的中心地位,要求国民经济动员贯彻协调发展方针	129
第二节	台海形势日趋复杂,加强反“台独”军事准备成为国民经济动员中心工作	131
第三节	经济体制改革不断深化,国民经济动员的制度创新任务繁重	133
第四节	军队建设走精兵之路,国民经济动员将承担更多地动员任务	135
第五节	各类突发事件频繁发生,国民经济动员“应急”功能急待开发	137
第八章	世界新军事变革及其对国民经济动员的影响	140
第一节	新军事变革及其特征	140
第二节	新军事变革背景下国民经济动员发展趋势	144
第四篇	21世纪初国民经济动员发展的战略构想	

第九章 21 世纪初中国国民经济动员发展战略选择	153
第一节 确定国民经济动员发展战略的指導思想和原則	153
第二节 中国国民经济动员发展战略目标的选择	157
第三节 中国国民经济动员发展战略的基本内容	161
第十章 国民经济动员发展的战略重点：工业动员基 础建设	167
第一节 工业动员基础建设的意义	167
第二节 21 世纪初工业动员基础建设的目标及内容	174
第三节 21 世纪初工业动员基础建设的基本思路	187
第十一章 国民经济动员发展的战略重点：经济动员区	196
第一节 经济动员区在国民经济动员发展中的地位	196
第二节 21 世纪初经济动员区建设的基本设想	201
第三节 经济动员区的动员与保障方式	208
第四节 加强经济动员区建设应注意的若干问题	218
第十二章 国民经济动员发展的战略重点：军民两用技术	225
第一节 军民两用技术在国民经济动员发展中的地位	225
第二节 21 世纪初中国发展军民两用技术的主要任务	230
第三节 发展军民两用技术应注意的若干问题	235
第十三章 国民经济动员发展的战略重点：国民经济 动员信息化	239
第一节 国民经济动员信息化的必然性与可行性	239
第二节 21 世纪初国民经济动员信息化的内容和任务	244

第三节 国民经济动员信息化建设应注意的若干问题	249
第十四章 国民经济动员发展的战略重点：应急经济 动员机制	255
第一节 应急经济动员机制的战略地位	255
第二节 构建应急经济动员机制的主要任务	260
第三节 构建应急经济动员机制应注意的若干问题	270
第五篇 中国国民经济动员“EBGU”发展模式	
第十五章 国民经济动员“EBGU”发展模式的构想	275
第一节 设计国民经济动员发展模式的意义	275
第二节 21 世纪初国民经济动员发展模式构想	280
第三节 构建国民经济动员发展模式的策略和措施	288
第十六章 中国国民经济动员发展选择“EBGU”模式的必然 性	293
第一节 国民经济动员发展选择“EBGU”模 式的必要性	293
第二节 国民经济动员建设发展选择“EBGU” 模式的客观基础	304
第十七章 国民经济动员发展“EBGU”模式的经济分析	312
第一节 国民经济动员发展模式的目标选择与基 本类型	313
第二节 国民经济动员建设模型与“EBGU” 模式的理论基础	319
第三节 国民经济动员资源控制与“EBGU” 资源配置结构	322
第四节 国家安全需求特性与“EBGU”实力 集成建设	329

第五节	国民经济动员成本控制与“EBGU” 资源共享机制	332
第六篇	21 世纪初中国国民经济动员发展的策略和措施	
第十八章	21 世纪初中国国民经济动员发展的约束因素	339
第一节	制度约束与中国国民经济动员发展	339
第二节	军事安全战略约束与国民经济动员发展	345
第三节	资源约束与国民经济动员发展	349
第十九章	21 世纪初中国国民经济动员发展的策略选择	356
第一节	应与贯彻“两个根本性转变战略思想” 相同步	356
第二节	以实现国防建设与经济建设协调发展为 宗旨	363
第三节	以加强应急经济动员力量建设为近期的 主要目标	371
第二十章	21 世纪初中国国民经济动员发展的主要措施	375
第一节	更新思想观念, 确立中国国民经济动员 的战略地位	375
第二节	注重规划编制, 加强国民经济动员建设 的调控力度	380
第三节	加快立法步伐, 为国民经济动员发展提 供法律保障	384
第四节	加强政策研究, 为国民经济动员发展提 供强有力的引导	388
后记		394
参考文献		396

第一章

国民经济动员发展战略学的研究对象及任务

进入 21 世纪,中国国民经济动员如何发展,成为摆在决策层和专家学者面前迫切需要回答的重大问题之一。从现实情况看,着眼于宏观战略层次,对未来一个时期内中国国民经济动员建设的发展进行总体设计,乃是国民经济动员理论研究的重要任务之一。

第一节 国民经济动员发展战略范畴

一、关于发展战略的形成和由来

“发展战略”是从国外引进的概念,它是由“发展”概念与“战略”概念的演变紧密联系在一起的,“发展战略”具有极其丰富的内涵。要正确认识和把握国民经济动员发展战略的逻辑起点,有必要了解“发展战略”的来龙去脉。

研究国民经济动员发展战略,有必要首先了解什么是战略?

战略的概念,起源于战争和军事,是人们在长期的战争和军事活动中逐步形成的概念。战略指的是对战争和军事斗争的全局