

湖南经济税收 发展分析

HU NAN JING JI SHUI SHOU
FA ZHAN FEN XI

主 编 卿渐伟
副主编 钟世明



中国税务出版社

湖南经济税收 发展分析

HU NAN JING JI SHUI SHOU
FA ZHAN FEN XI

主 编 卿渐伟
副主编 钟世明

 中国税务出版社
CTP

图书在版编目 (CIP) 数据

湖南经济税收发展分析/卿渐伟主编. —北京: 中国税务出版社, 2006. 12

ISBN 7-80118-915-3

I. 湖… II. 卿… III. 地方税收—税收管理—研究—湖南省 IV. F812.764.012.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 137035 号

版权所有·侵权必究

书 名: 湖南经济税收发展分析

作 者: 卿渐伟主编

责任编辑: 王迎新

责任校对: 邓胜红

出版发行: **中国税务出版社**

北京市宣武区槐柏树村后街 21 号 邮编: 100053

http: //www. taxph. com

E-mail: fxc@taxph.com

电话: (010) 63182980 (发行处)

经 销: 各地新华书店

印 刷: 长沙理工大印刷厂

规 格: 787×1092 毫米 1/16

印 张: 19.5

字 数: 340000 字

版 次: 2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月长沙第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80117-915-3/F·836

定 价: 58.00 元

如发现印有装错误, 可随时退本社更换

湖南经济税收发展分析

编 委 会

主 编：卿渐伟

副 主 编：钟世明

编辑人员：曾赤华 郑 惠 段 俊

李连卿 邓胜红 吴艳丽

陈 红 李 昕 刘 新

汤 浩 杜利纯 于 磊

李旺军 潘志勇 杨 雄

龚焕章 李进中

前 言

税，鱼也；税源，水也。税与税源，鱼水之辩；水满则鱼丰，水涸则鱼竭。养鱼得蓄水，兴税需养源。地税，值守“为国聚财”这半亩方塘，既要做好疏而不漏的“捕鱼者”，也要做好开源节流的“蓄水人”。

涵养税源需要分析税源。自1994年分税制实施特别是“十五”以来，我省大力实施“工业强省、科技兴湘”战略，加快推进工业化、城市化、农业产业化进程，加大招商引资力度，努力促进多种经济成份共同发展，全省经济保持了持续稳步增长的良好态势，地税规模不断壮大，成为地方各级财政的主要支柱。1994至2005年，我省地方税收累计入库1183亿元，收入规模由1994年的42.48亿元增长到2005年的199.46亿元，年均增幅15.10%，为全省经济社会各项事业的发展提供了稳固的保障。

登高方能望远，审察才能洞微；正视自我，才能超越自我；摆正位置，才能赢得位置。欲破解经济与税收这一鱼水之辩，惟有通过对经济税源分布、流动、变化情况的分析和监控，适时调整征管对策，提高经济与税收的协调度，及时预警应对税收风险，推进经济结构和产业结构调整，以期养源兴税，水满鱼丰。惟其如此，我们才能积极应对新形势、新任务、新要求的挑战，实现湖南“中部崛起、位置前移”的目标；惟其如此，湖南地税才能呈现“半亩方塘一鉴开，草蛙鲤鲫共徘徊。问鱼哪得丰如许？为有源头活水来”的和谐景象。

历史是最好的老师，未来是最好的实践。《湖南经济税收发展分析》立足全省，兼跨区域、行业，以经济税收分析为主线，以统计学方法为分析手段，理性地解读经济与税收这一鱼水之辩，系统地对我省经济税收运行的主要特征和规律进行回顾和前瞻，提出建言，以求使人

们对湖南经济税收有一个感性的认识，使税务工作者对未来的工作多几分理性的考量。

在本书付梓之际，我们对所有参编人员和关心支持本课题研究的各界人士表示衷心的感谢！由于水平有限，书中难免有不妥之处，恳切希望读者批评指正。

编 者

2006 年 11 月

目 录

湖南“十五”期间经济与地方税收运行分析及“十一五”

地方税收展望 郑 惠 邓胜红 李旺军 (1)

湖南地方税收宏观税负现状及因素分析

..... 郑 惠 邓胜红 李旺军 (15)

湖南重点税源企业监控情况分析 段 俊 邓胜红 李旺军 (27)

湖南建筑和房地产业税收强势增长的成因分析

..... 李连卿 吴艳丽 (37)

湖南非公有制经济纳税情况分析 段 俊 邓胜红 (44)

湖南所得税发展现状及趋势分析 顾燕群 周立新 杨爱国 (51)

分享体制改革对湖南企业所得税的影响分析 ... 郑 惠 熊振宇 (62)

加快湖南融入“泛珠”经济圈的税收政策分析

..... 郑 惠 郭光明 汤 浩 (73)

湖南与中部五省经济税收发展比较分析 吴艳丽 龚缓章 (79)

长株潭一体化经济税收发展分析 段 俊 李连卿 潘志勇 (87)

长沙经济税收发展分析 周纯良 刘 进 傅 强 (97)

株洲经济税收发展分析 肖亦龙 祝卫平 王 磊 (109)

湘潭经济税收发展分析 龙水根 成 雁 张文俊 (118)

衡阳经济税收发展分析 秦继红 邱旭辉 吴国华 (127)

邵阳经济税收发展分析 邓新风 何 骏 胡红庆 (135)

岳阳经济税收发展分析 方志平 黎 毅 余爱华 姜绍武 (143)

常德经济税收发展分析 龙晓清 朱显文 龚建民 (157)

益阳经济税收发展分析 吴佑坤 赖光辉 徐敬华 龚缓章 (168)

张家界经济税收发展分析

..... 张晓飞 席先欣 廖 琼 李 军 (179)

娄底经济税收发展分析 周本庆 李朝辉 王洪飞 (187)

郴州经济税收发展分析	潘寿民 桂建球 易国跃 (196)
永州经济税收发展分析	杨兴明 刘小贤 杜建平 (207)
怀化经济税收发展分析	张 纯 周建平 吴湘甫 (217)
湘西州经济税收发展分析	李亚纲 滕建华 单海燕 李长宇 (227)
长沙市房地产行业税负分析	周纯良 (235)
促进株洲高新技术产业发展的税收对策分析	王 磊 杨经纬 (248)
石化行业对岳阳地方税收的贡献与风险分析	余爱华 李旺军 湛 波 (253)
“常烟”对常德经济税收发展的影响分析	龚建民 邹永红 胡达武 (260)
钢铁行业对娄底经济税收的贡献分析	李朝晖 李 毅 (268)
运用税收手段促进民营经济发展的对策分析	赖光辉 徐敬华 (275)
郴州市矿产业税源情况及税收征管现状分析	易国跃 张 帆 (282)
发展旅游业对张家界市地方税收的贡献分析	廖 琼 李 军 (288)
1995~2005 年湖南地税收入完成情况表	(294)
1995~2005 年湖南地税收入完成情况图	(295)
1995~2005 年湖南地税收入计划完成情况表	(296)
1995~2005 年湖南地税收入计划完成情况表	(297)
1995~2005 年湖南省五大经济区累计地税收入情况表	(298)
1995~2005 年湖南地税收入增长速度图	(299)
1995~2005 年湖南地税收入与经济的关系图	(300)
1995~2005 年湖南地税收入“两个比重”关系	(301)
1995~2005 年湖南地税收入“两个比重”图	(302)
1995~2005 年湖南地税收入弹性走势图	(303)
1995~2005 年湖南地税收入、财政收入与 GDP 增长速度对比图	(304)

湖南“十五”期间经济与地方税收运行分析及“十一五”地方税收展望

郑 惠 邓胜红 李旺军

“十五”期间，湖南共完成地税收入 720.02 亿元（含各项费金），年均增长 18.2%，收入总量是“九五”期间总量的 1.95 倍。2005 年的地税收入规模是“十五”头一年 2001 年的 1.92 倍，收入规模的逐步扩大，为促进国民经济的快速发展、构建社会主义和谐社会提供了强大的财力保障。在此，我们试图以专题分析的方式，从经济税收结构入手，通过数据解读，展示“十五”地方税收工作成就，展望“十一五”地方税收前景。

一、“十五”期间经济与地方税收运行情况及特点

（一）经济规模稳步扩大，地方税收略高于经济增长

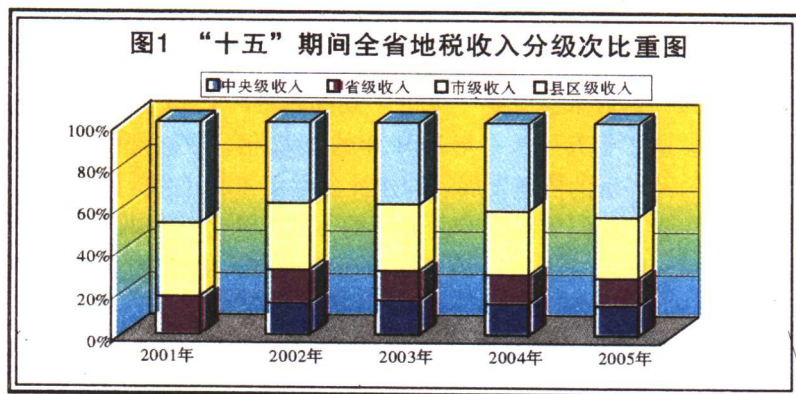
“十五”时期，湖南经济得到稳步协调发展，年平均增长 10.2%，比计划快 1.2 个百分点，比“九五”时期快 0.5 个百分点。2005 年实现 GDP 6,474 亿元，较上年增长 11.6%，其中：第一产业实现增加值 1,255 亿元，增长 5.7%；第二产业实现增加值 2,605 亿元，增长 13.9%；第三产业实现增加值 2,614 亿元，增长 11.8%。按常住人口计算，人均 GDP 达 10,366 元。

在经济发展的同时，地方税收到快速增长，税收规模迅速壮大，五年累计入库各项税收 674 亿元，年均增幅为 17.78%，其中 2005 年入库地方各项税收 185 亿元，增收 30 亿元，增长 19.62%。按现价计算，“十五”期间，湖南 GDP 的增长速度分别为 7.88%、8.99%、6.86%、21.63%、14.74%，年均增长 11.89%，税收的增长速度分别为 20.49%、10.41%、16.21%、22.53%、19.62%，年均增长 18.2%。除 2001 年和 2003 年受所得税改革影响导致税收明显高于经济增长且税收与经济的弹性系数达到 2.6 和 2.36 外，其余三年基本保持与经济同

步增长，并略高于经济的增长，税收弹性系数保持在1~1.5之间。

(二) 各级次收入规模稳步壮大，县区级比重相对较高

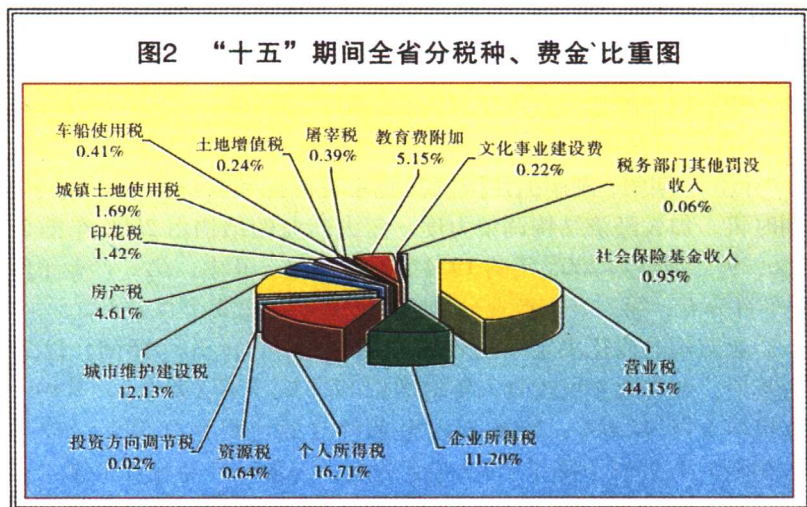
“十五”期间，全省地税共计完成中央级收入93.88亿元、省级收入103.81亿元、市州级收入222.64亿元、县区乡镇级收入299.69亿元，年均增幅分别为18.3%、11.5%、14.3%、15.8%。其中省级、市州级、县区乡镇级收入分别是“九五”期间的1.73、1.79、1.63倍。从各级次的比重情况看，从县区级到中央级所占比重逐级下降，中央级比重最小，县区级比重最大。以下是“十五”期间全省地税收入分级次比重图。



(三) 各税种收入快速增长，主体税种更显突出

“十五”期间，各税种收入保持了良好的增长势头。主体税种营业税、企业所得税、个人所得税和城建税共完成606.2亿元，年均增长19.3%，比“九五”期间提高了5.9个百分点，占全部税收收入的比重达到84.2%，比“九五”期间提高了9.1个百分点。其他税种共完成113.9亿元，年均增长13.4%，比“九五”期间提高了9.8个百分点，占全部税收收入的比重达到15.8%，比“九五”期间下降了9.1个百分点。

图2 “十五”期间全省分税种、费金比重图



营业税：“十五”期间，全省营业税收入 317.9 亿元，占全部税收收入的 44.1%，比“九五”期间增收了 202.3 亿元，对全部税收增收额的贡献率为 46.2%，继续保持支柱地位。“十五”期间，营业税年均增长 22.4%，比“九五”期间高出 11.6 个百分点，占全部税收收入的比重达到 44.1%，比“九五”期间提高了 3.1 个百分点。

企业所得税：“十五”期间，全省企业所得税收入 80.6 亿元，年均增长 5.9%，比全部税收收入年均增幅低 12.3 个百分点，比个人所得税收入年均增幅低 16.7 个百分点，与“九五”期间年均增幅相比，则低出 6.5 个百分点。从所占比重看，企业所得税收入占全部收入的比重为 11.2%，比“九五”期间的 11.3% 下降了 0.1 个百分点，基本保持了比重不变。“十五”期间，企业所得税经历了税收政策、征管范围、财政体制等变化，承受了“存量不保、增量减少”的压力，但仍实现了温和增长。

个人所得税：“十五”期间，个人所得税收入 120.3 亿元，是“九五”期间的 4.6 倍，年均增长 22.6%，比全部税收收入年均增幅高出 4.4 个百分点，比营业税收入年均增幅高出 0.2 个百分点，在地方税收四大主体税种中增长最快。从所占比重看，个人所得税收入占全部收入的比重为 16.7%，比“九五”期间的 9.2% 上升了 7.5 个百分点。

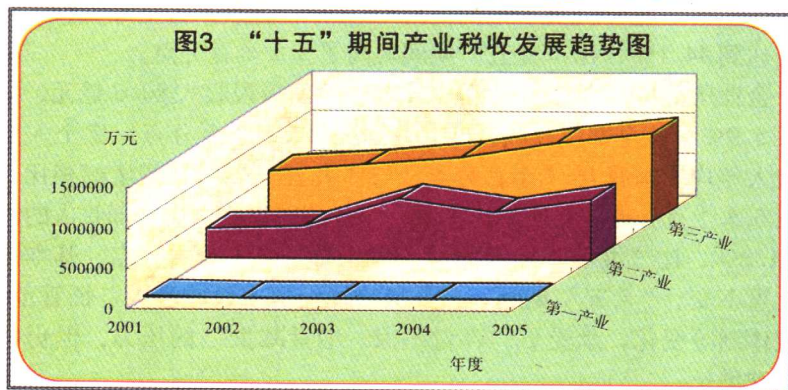
城建税：“十五”期间，城建税收入 87.3 亿元，是“九五”期间的 2.27 倍，年均增长 17.1%，略低于全部税收收入 18.2% 的年均增

幅,比“九五”期间的年均增幅9.4%上升了8.7个百分点。2002~2005年增幅分别为23%、12%、20%和27%,与其他税种收入增长呈波动态势不同,城建税收入增长的稳健性明显较强。

(四) 产业税收结构逐步优化,重点行业税收贡献加大

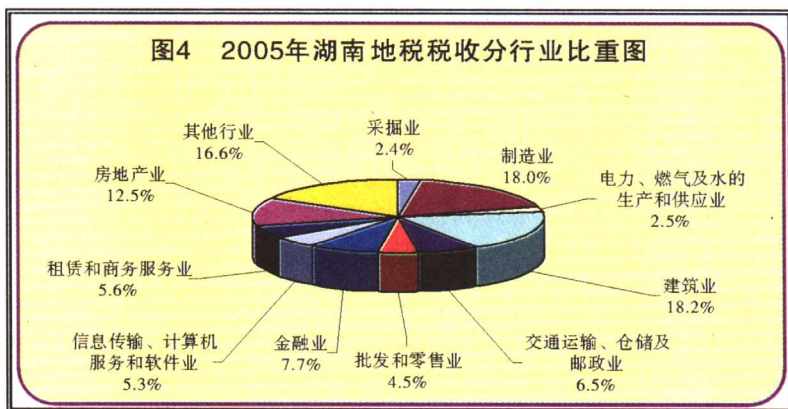
“十五”期间,湖南抓住国家实施宏观调控和经济增长方式转变的有利时机,加大经济结构调整力度,三大产业的结构由2000年的21.3:39.6:39.1调整为2005年的19.4:40.2:40.4。其中,第一产业下降了1.9个百分点,第二、三产业分别提高了0.6和1.3个百分点。

产业结构的变化决定了税收结构的变化。“十五”期间,以2000年为基期,全省地方税收收入年均增长17.8%(不含费金),其中一产税收年均下降47.6%,2005年占全部税收的比重为0.08%,较“十五”初年的1.95%下降了1.87个百分点;与第一产业相反,第二、第三产业税收年均增长19.7%和16.3%,2005年占全部税收的比重分别为41.1%和51.8%,其中第二产业比重较“十五”初年上升了3.4个百分点,而第三产业由于增速低于全部税收平均水平,比重较“十五”初年下降了1.6个百分点,税收收入的产业结构逐渐优化。



2005年湖南地方税收五大重点行业依次为建筑业,制造业,房地产业,金融业,交通运输、仓储及邮政业,其中建筑业、制造业、房地产业三业合计比重达到了48.7%,是全省地税税收的主要来源。

图4 2005年湖南地税税收分行业比重图



建筑业：“十五”期间，湖南共完成固定资产投资8,645亿元，投资对GDP增长的平均贡献率达到50%，比“九五”期间平均水平高出10个百分点，平均每年拉动GDP增长4~5个百分点。2005年，以交通、电力、通信、环保、水利为主的基础设施建设投入655.73亿元，比上年增长46.5%。2001~2005年年均安排省重点建设项目40个以上，累计完成投资1,310亿元。

一大批产业化、重要基础设施、社会发展等项目的建成投产，大大增强了发展后劲，拉动了经济的增长，也促进了税收增长。在“十五”期间，建筑业税收比重从2004年起就以17.7%超过制造业（16.2%）而跃居行业税收排名榜第一位，2005年以18.2%的比重继续保持领先地位，共入库建筑业税收108.9亿元，年均增长30.5%（以2001年为基期），高出同期税收收入平均增长速度13.4个百分点。

制造业：2005年完成工业增加值2,207亿元，拉动全省生产总值增长5.1个百分点；产业集中度提高，十大优势产业完成增加值1,140亿元，占规模工业的76%，比“九五”末年高11个百分点；核心企业壮大，华菱集团等7户制造业企业销售收入超过百亿元；高新技术产业发展增速，实现增加值占生产总值的7.5%，比“九五”末年提高3.7个百分点。

“十五”期间，在工业中占主体的制造业各项税收完成123.7亿元，年均增长11.2%，增长速度虽慢于总体税收，但在行业税收中仍保持了18%左右的比重，其中又以钢铁、烟草、石化、机械制造等行业贡献突出。

房地产业：2005年，房地产开发投资447.55亿元，是“十五”头一年2001年的4.2倍，增长绝对值341亿元，年均增长43.2%。与此对应，房地产业税收在“十五”期间完成56.8亿元，2005年完成税收是“十五”头一年的7.2倍，增长绝对值近20亿元，年均增长63.9%，增幅居各行业之首。占行业税收比重也从2001年的3.3%提升到2005年的12.5%，五年间税收比重提升了9.2个百分点。

（五）各类型企业共同发展，税收多元化特征明显

“十五”期间，从企业登记注册类型看，国有企业（不含其他经济的国有控股或投资公司，下同）完成税收收入187.90亿元，年均增长4.8%（以2000年为基期，下同）；集体企业完成47.04亿元，年均下降5.5%；股份合作企业完成8.22亿元，年均增长3.2%；联营企业完成1.67亿元，年均下降23.1%；股份公司（包括有限责任公司和股份制公司，下同）完成171.63亿元，年均增长49.6%；私营企业完成207.74亿元，年均增长23.8%；涉外企业完成23.17亿元，年均增长31.6%；个体经济完成117.77亿元，年均增长13.2%；其他企业完成14.02亿元，年均增长323.1%。

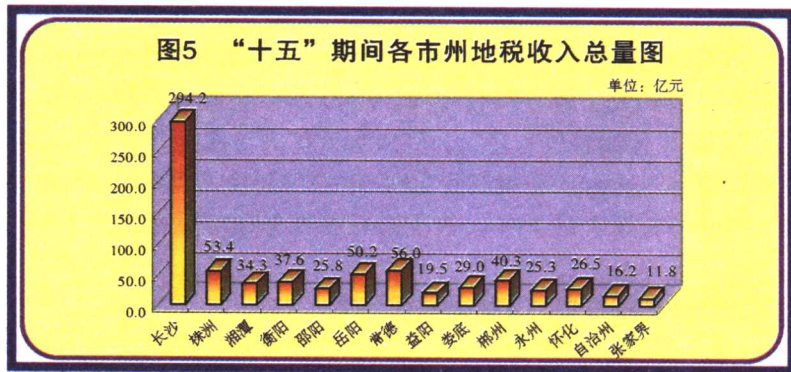
国有、集体、股份、私营和涉外企业税收占全部税收收入的比重分别从“九五”最后一年2000年的47.0%、14.6%、10.6%、1.3%、2.6%变为“十五”最后一年2005年的26.3%、4.9%、35.1%、4.4%、4.4%。其中，股份公司、私营企业、涉外企业税收的比重分别提高了24.5、3.1和1.9个百分点，而国有企业、集体企业税收的比重下降较为明显，分别下降了20.8和9.8个百分点。

从2005年税收数据看，公有制经济（包括国有企业、集体企业及联营企业、股份公司和涉外企业中的国有控资企业）完成税收收入81.97亿元，占全部税收收入的44.23%，公有制经济在税收收入中依然占据主导地位。这也反映了现行的以公有制为主导、多种所有制经济共同发展的基本经济制度特点，虽然企业结构表面上看变化显著，但公有制经济仍占主导地位。

（六）区域经济发展加快，集中化趋势的特征呈现

从总体上看，区域税收竞相增长，收入总量均实现历史性突破。“十五”期间，全省各地区收入规模攀上新高。到“十五”末年，收入规模超过十亿元的有6个市（州），比“九五”末年增加5个，其中，长沙突破75亿元，常德超过16亿元，株洲接近14亿元，岳阳超过12

亿元，衡阳、郴州突破 10 亿元大关；收入规模低于五亿元的市州有 3 个，比“九五”末年减少 6 个。“十一五”期间收入总量对全省贡献度居前四位依次是长沙、常德、株洲、岳阳。



从分区域分布看，以长株潭为龙头的“一点一线”地区为税收的集聚点。长株潭“十五”期间生产总值累计达 8,570 亿元，占全省总量的 34.17%，年均增长 15.74%，高出全省平均增长速度 3.85 个百分点。其中房地产开发投资完成 459 亿元，年均增长 45.7%。2005 年，“一点一线”6 市生产总值占全省的 62.1%，拉动全省经济增长 7.9 个百分点，较上年增长 13.2%。其中长株潭增长 14%，均高于全省平均水平。

以长株潭为龙头的“一点一线”地区的地方税收占全省的比重相当大，对全省财政收入的聚集起到举足轻重的作用。2005 年长株潭实现地方税收 103 亿元，是“九五”末年的 2.6 倍，占全省税收总额的 55.54%，比“九五”末年提高了 6.5 个百分点，年均增长 21.35%，高出全省平均水平 3.6 个百分点。另外，“一点一线”地区的税收总额占全省税收的比重一直保持在 63% 以上。

从分地域分布看，城市税收占主导地位。随着“三化”进程的稳步推进，城镇化效果的逐步凸显，资本要素呈现出向城镇和城市集中的特点。税收比经济更趋向于向城市集中、向优势区域集中。目前，全省市州府所在地税收占总税收的 70%，县市所在地的城关镇（城区）占总税收的 20%，乡镇以下的农村税收占总税收的比重从 2001 年的 20% 下降为 2005 年的不到 10%，且有继续减少之势。农村税收逐步萎缩，城市税收已占主导地位。

（七）招商引资成效显著，涉外税收增势良好

“十五”期间，湖南吸收外商投资成效显著。2001~2005年，全省共批准外商投资项目2,675个，合同外资111.9亿美元，实际使用68.2亿美元，比“九五”时期增加6.09亿美元，年均13.64亿美元，年均增长26.47%。

随着全省招商引资和对外贸易力度的加大，涉外经济在促进经济发展的同时，也扩大了地方税收规模。2000年，全省涉外地方税收为2亿元，到2005年则超过8亿元，收入规模扩大了4倍，占税收总额的比重也由2000年的4.7%提高到2005年的6.15%，提高了1.45个百分点，年均增长速度达23%，快于同期税收总额增长速度6.2个百分点。

二、经济税收发展的差距及原因分析

“十五”期间，湖南经济和地方税收规模与质量较“九五”期间都有了很大改观，但把其放在处于同一位置、同一起跑线上的中部地区比较，则发现本省经济和地方税收的规模、质量、产业结构、企业状况等方面仍存在一定差距，亟需加快发展加以解决。

(一) 产业结构不够合理，税收总量与经济规模不相适应

2005年，湖南GDP的总量为6,474亿元，居中部六省第三位，比第二位湖北仅少11亿元，比第四位安徽多出1,098亿元。与经济规模不相对应的是地方税收总量185亿元，在中部六省排名第四，比第三位湖北少了13亿元，比第五位安徽仅多不到4亿元。

税收规模与GDP规模不相匹配，主要有三个方面的原因：一是第一产业比重太大，属于无税或低税增加值。第一产业比重越高，宏观税负越难以提高。湖南第一产业的比重达19.4%，居中部地区最高，1,255亿元的第一产业增加值只能带来极少的税收收入；二是第二产业税负高，但比重小，结构不优，不能提供充足的税源。工业占GDP的比重太低，2005年工业增加值占GDP的比重仅为34%，低于全国平均水平达7.8个百分点，同时也低于中部其他五省。第二产业是地方税收贡献的主要来源，且主要来自工业和建筑业，但湖南工业化水平低；三是第三产业税收贡献率较低。湖南三产业的比重在中部六省中排第三，规模居中，但税负较轻，4.17%的第三产业税负，低于中部其他五省，短期内无法为湖南带来足够的税源。

(二) “三化”程度较低，税收与经济总量增长缓慢

按现价计算，2005年，湖南经济的增长速度为14.74%，居中部六

省第五位，仅高于江西；地方税收的增长速度为 19.62%，在中部六省同样位居第五，仅比江西多 0.1 个百分点。“十五”期间，湖南地方税收增长速度为 17.78%，在中部六省也是排在第五。

税收的增长依赖经济、政策、征管三大因素，而经济的增长则依赖于投资、消费和出口“三驾马车”。因此，在政策稳定、征管水平相当的条件下，税收的增长主要依赖经济总量的增长和结构的优化，即税收和经济的增长依赖于农业产业化、工业化和城镇化，而湖南在“三化”发展的程度上在中部比较，排位都靠后。虽然是农业大省，但农业产业化的龙头企业较少；虽然工业起步较早，但具有核心竞争力的制造企业不多；虽然城镇数量较多，但经济强市尚未形成。在园区规模上，湖南仅有 2 个国家级高新区，不能形成园区经济大气候。

（三）支柱产业和重点骨干企业不多，经济与税收的发展后劲不足

“十五”期间，湖南经济和地方税收总量在中部六省一直在三、四名徘徊，增长幅度就更靠后，在五名左右。而且从发展趋势来分析，山西已超过湖南，安徽正赶超湖南（按安徽省的发展趋势，今年极有可能就超出）。能够体现经济与税收发展后劲的民营经济税收情况也证明了这一点，2005 年湖南国有经济共入库税收 49 亿元，占全部税收的比重达 26% 以上，高出民营经济活跃的安徽省近 5 个百分点。从地方税收的行业特点看，湖南地方税收主要集中在建筑业、制造业和房地产业，三者所占比重将近 50%。特别是建筑业和房地产等不稳定税收所占比重太大，达 31%。目前，湖南不少市州税收主要依赖于大型基建项目的投资建设，一旦项目完成，税收也随之消失，税源极不稳定，投资型税收特点明显。从营业税也可以看出，2005 年湖南地税部门征收的营业税主要集中于建安和房地产业，二者占据了营业税的半壁江山。同时，在化工、有色、建材、制造、食品加工等行业中没有形成有竞争力的产业链，钢铁、电力、石化等优势产业亟需做大做强。2003~2005 年湖南进入全国纳税百强排行榜的企业仅 2~3 家。

（四）税源转移和经济结构差异，影响地税企业所得税的增长

近年来，随着新办、转制企业的增加，湖南地税征收的企业所得税单位越来越少，所得税收入增长乏力，这也是湖南位置后移的重要原因。2005 年，山西省入库企业所得税 57 亿元，安徽省入库企业所得税 37 亿元，而湖南省仅入库 16 亿元，较两省分别相差 41 亿元和 21 亿元。从企业所得税增量和增幅看，山西省增收 24 亿元，增长 73.6%，