

世纪之交的

实践与探索

洪虎同志在吉林省工作期间（1998～2004）的文稿

第五卷



吉林人民出版社

世纪之交的实践与探索

洪虎同志在吉林省工作期间(1998~2004)的文稿

第五卷

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

世纪之交的实践与探索——长春：吉林人民出版社，2005.8

ISBN 7-206-04782-3

I. 世… II. 洪… III. 地方政府—行政管理—吉林省—文集
IV. D673.4-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 102685 号

世纪之交的实践与探索

——洪虎同志在吉林省工作期间(1998-2004)的文稿

责任编辑：隋 军 封面设计：段红杰

吉林人民出版社出版 发行（长春人民大街 7548 号 邮政编码：130022）

印 制：吉林省人民政府机关文印中心

开 本：960mm×650mm 1/16

印 张：154.375 字数：2190 千字

标准书号：ISBN 7-206-04782-3

版 次：2005 年 9 月第 1 版 印 次：2005 年 9 月第 1 次印刷

印 数：1-1 000 套 定 价：180.00 元（全五卷）

如发现印装质量问题，影响阅读，请与印刷厂联系退换

目 录

开放带动

学习先进经验 加快经济发展

(1999 年 11 月 5 日) (1)

吉粤两省经贸交流合作前景广阔

(2000 年 10 月 23 日) (17)

实施开放带动战略应注意的几个问题

(2001 年 7 月 11 日) (20)

积极适应新形势 开创对外开放工作新局面

(2001 年 10 月 11 日) (24)

借鉴有益经验 推动各项工作

(2001 年 11 月 6 日) (28)

构筑东北区域经济新优势

(2002 年 5 月 10 日) (35)

树立新的发展理念 探索新的发展模式

(2002 年 5 月 25 日) (39)

展示全新吉林 拓展合作空间

(2002 年 5 月 29 日) (42)

把握机遇 应对挑战 加快发展

(2002 年 8 月) (49)

积极推动东北亚地区经济合作与发展

(2002 年 9 月 7 日) (51)

加强合作 寻求共赢

(2002 年 12 月 5 日) (54)

努力开创外经贸工作新局面

(2003 年 3 月 24 日) (61)

开发区建设大有可为

（2003年3月28日） （67）

推动吉港澳交流合作再上新台阶

（2004年6月9日） （76）

在第二届华商企业科技创新合作交流省长论坛上的发言

（2004年7月18日） （84）

“四政”方针

加强自身建设 提高服务水平

（1998年10月6日） （86）

大力推进政府依法行政

（1998年12月16日） （91）

为吉林省改革发展贡献力量

（1999年2月4日） （98）

加强立法工作 推进依法行政

（1999年5月5日） （101）

为民执政 科学理政 依法行政 从严治政

（1999年5月） （109）

贯彻“四政”方针 推进依法治省

（1999年6月2日） （115）

做贯彻“四政”方针的表率

（2000年1月30日） （118）

扎实有效地开展软环境整治工作

（2000年3月24日） （131）

进一步加强和改进法律顾问工作

（2000年6月8日） （141）

领导干部要全心全意为人民谋利益

（2000年7月） （147）

建设廉洁勤政务实高效政府

（2000年12月15日） （158）

全面开展整顿和规范市场经济秩序工作	
(2001 年 6 月 7 日)	(176)
坚持与时俱进 改进政府工作	
(2001 年 12 月 4 日)	(188)
加强政府法制建设	
(2002 年 1 月 10 日)	(200)
关于做好审计工作的几个问题	
(2002 年 1 月 30 日)	(206)
围绕科学理政 创新调研工作	
(2002 年 4 月 19 日)	(214)
坚持贯彻“四政”方针 建设廉洁勤政务实高效政府	
(2002 年 5 月 17 日)	(225)
认真履行工作职责 推动政府职能转变	
(2002 年 6 月 28 日)	(231)
做好咨询工作 服务发展大局	
(2002 年 7 月 31 日)	(240)
努力提高服务管理质量和水平	
(2003 年 1 月 19 日)	(247)
切实提高审计工作质量和水平	
(2003 年 2 月 19 日)	(252)
进一步提高决策咨询服务水平	
(2003 年 7 月 21 日)	(260)
服务经济建设 强化审计监督	
(2003 年 9 月 11 日)	(266)
为振兴吉林老工业基地提供法律保障	
(2004 年 2 月 24 日)	(271)
推进依法行政 建设法治政府	
(2004 年 7 月 26 日)	(278)

深入推进《行政许可法》的贯彻实施

（2004年8月9日） （287）

政府廉政建设

坚持不懈地抓好廉政建设和反腐败工作

（1999年3月26日） （290）

坚持标本兼治 全面推进政府系统廉政建设和反腐败工作

（2000年9月20日） （299）

全面推进经济责任审计工作

（2001年4月12日） （312）

深化行政管理体制改革 从源头上预防和治理腐败

（2003年7月） （320）

突出重点 切实加强政府系统廉政建设和反腐败工作

（2003年9月2日） （326）

认真解决损害群众利益问题 大力推进政府系统廉政建设

（2004年4月22日） （336）

政务公开

全面推进 切实抓好政务公开工作

（1999年8月17日） （344）

抓好政务大厅建设 推动政府工作创新

（2002年12月18日） （350）

加大政务公开力度 改进政务公开方式

（2004年5月8日） （358）

信访工作

领导干部要做群众合法权益的维护者

（1998年11月3日） （361）

依法处理信访问题

(1999 年 2 月 3 日) (365)

做好当前信访工作的几点要求

(1999 年 9 月 8 日) (369)

贯彻“三个代表”重要思想 切实维护群众根本利益

(2000 年 7 月 11 日) (374)

加强和改进信访工作 努力从源头上解决问题

(2001 年 6 月 8 日) (381)

信访工作要走群众路线

(2002 年 7 月 11 日) (396)

正确把握新时期信访工作的性质特点和基本要求

(2003 年 2 月 21 日) (398)

信访工作是群众工作的重要组成部分

(2003 年 4 月 8 日) (407)

切实做好驻京处理信访工作

(2003 年 12 月 28 日) (409)

落实领导包案制 解决信访突出问题

(2004 年 8 月 4 日) (412)

安全生产

采取积极措施 整改薄弱环节

(2000 年 4 月 7 日) (415)

努力防止和坚决遏制重特大事故的发生

(2000 年 7 月 12 日) (419)

安全生产要常抓不懈

(2002 年 5 月 14 日) (421)

全面落实安全生产责任制

(2002 年 7 月 12 日) (426)

加快建立安全生产工作的长效机制

（2003 年 4 月 8 日） （428）

深刻吸取“2·15”火灾事故教训 切实加强消防和安全生产工作

（2004 年 2 月 16 日） （433）

致各市（州）长的公开信

（2004 年 2 月 17 日） （440）

加强安全生产和危险化学品管理 切实维护人民群众生命财产安全

（2004 年 4 月 27 日） （442）

国防建设和“双拥”工作

努力开创全省武装工作新局面

（1998 年 12 月 25 日） （444）

切实做好优抚安置工作

（1999 年 2 月 28 日） （447）

扎实有效地做好国民经济动员工作

（2001 年 7 月 26 日） （452）

在“四保临江”战役胜利 55 周年纪念大会上的讲话

（2002 年 8 月 27 日） （455）

适应新形势新任务 积极推进双拥工作

（2003 年 8 月 19 日） （459）

非典防治

坚决做好非典型肺炎防治工作

（2003 年 4 月 14 日） （465）

切实做好非典防治工作 维护改革发展稳定大局

（2003 年 4 月 21 日） （468）

贯彻党中央国务院部署 坚决打赢非典防治战役

（2003 年 4 月 23 日） （475）

明确责任和重点 科学应对非典疫情	
(2003 年 5 月 5 日)	(479)
统一思想 强化措施 切实做好全省农村非典防治工作	
(2003 年 5 月 6 日)	(483)
在吉林延边白山通化等地检查非典防治工作时的讲话	
(2003 年 5 月 19 日)	(490)
坚持不懈地抓好非典防治工作	
(2003 年 5 月 29 日)	(494)
巩固防治成果 促进各项工作	
(2003 年 8 月 8 日)	(497)
切实加强非典预防控制工作	
(2003 年 10 月 9 日)	(504)

党建扶贫

立足实际 做好扶贫工作	
(1999 年 5 月 6 日)	(508)
切实加强农村基层党建工作	
(2001 年 2 月 26 日)	(510)
发挥主观能动性 加快脱贫致富步伐	
(2004 年 4 月 9 日)	(513)

吉菜开发

吉菜开发重在创新	
(2001 年 7 月 5 日)	(515)
弘扬饮食文化 促进吉林发展	
(2001 年 9 月 7 日)	(518)

吉林省情

铭记沧桑历史 建设现代吉林	
(2003 年 6 月)	(520)

《中华人民共和国省市县发展大典·吉林卷》发展展望 （2003年11月）	（529）
振兴中的吉林 （2004年8月18日）	（534）
携手共创美好未来 （2004年10月21日）	（538）

其 他

突出改革创新 加快旅游业发展 （2001年2月24日）	（542）
努力做好新形势下的社区建设工作 （2001年8月2日）	（550）
推动妇女儿童事业健康发展 （2001年12月3日）	（558）
推进环境卫生事业加快发展 （2002年1月16日）	（564）
努力开创民政工作新局面 （2002年7月23日）	（569）
深化农村卫生改革 提高农民健康水平 （2002年10月30日）	（578）
大力发展吉林特色的体育事业 （2003年2月22日）	（582）
创新管理体制和工作方式 推动社区建设健康发展 （2003年2月22日）	（593）
全力以赴做好第六届亚冬会筹备工作 （2003年11月17日）	（598）
增进文化交流合作 促进共同繁荣发展 （2004年7月27日）	（602）

学习先进经验 加快经济发展*

(1999年11月5日)

为学习借鉴沿海发达省市的经验，启迪思想，开阔眼界，促进吉林工作的开展，省委、省政府组成吉林省党政代表团，对上海、江苏、浙江进行了考察。与此同时，省政府和各市州、县（市）分别组成经贸团与“两省一市”的部门、地区和企业进行了贸易洽谈和经济技术交流。共签订技术合作与贸易合同 235 项，签约总金额 212 亿元，引进域外资金 123 亿元。

通过学习考察和经济技术交流，我们的眼界为之大开，思想深受触动，强烈感受到“两省一市”改革开放之风越吹越烈，市场体制环境越建越好，新一轮经济社会发展势头越来越大。大家都感受到了压力，增强了紧迫感，激起了奋起直追，加快吉林省经济发展的强烈责任意识。

“两省一市”的基本经验

考察中大家总的印象是，“两省一市”经济社会发展步伐在加快，城乡差别在缩小，市场意识进一步增强，企业和农村生机勃勃。尽管“两省一市”经济社会发展水平接近，但各自的发展轨迹并不相同，都是从本省实际出发，形成了适合本地情况的发展道路，创造了具有明显特点的发展经验。

（一）浙江的基本经验是靠人民群众的艰苦拼搏，敲开了市场大门，搞活了城乡经济。近几年，浙江的国有和集体经济获得了很大发展，在全国的地位正在上升。改革开放以来，多种所有制经济共同发

* 在赴“两省一市”考察学习及经贸交流合作活动情况通报会上的讲话。

展、市场建设和市场开拓的突破、小企业大群体加工产业群的支撑以及全民大开放的外向型经济的形成，是浙江经济发展道路的主要特征。尤其是浙江人的那种吃苦耐劳闯世界、开拓全球大市场的拼搏精神，更值得我们学习。张德江书记在介绍情况时指出，国家对浙江没有特殊的优惠政策，经济总量在全国的位次由 1978 年的 12 位上升到目前的第 4 位，是老百姓干出来的。浙江的这一基本经验具体表现为以下方面：

一是以公有制为主体、多种所有制经济共同发展格局的形成，为浙江经济快速适应市场、开拓市场奠定了良好的体制基础。早在 90 年代初，浙江省委、省政府就提出不要死抠公有制经济比例，凡适宜家庭分散经营的行业和产品都允许个体私营企业经营。1993 年和 1998 年，浙江省委、省政府两次出台促进和扶持个体私营经济发展的政策文件，强调为所有企业创造公平竞争环境。到 1998 年底，全省个体工商户达到 158.4 万户，从业人员 267.8 万人；私营企业已发展到 10.02 万户，从业人员 152.9 万人。在全省工业增加值中，个体私营经济已占到 42.5%。近两年，浙江个体私营经济在较快增长中实现了企业组织化程度和经营水平的不断提高，很多企业已改变了原来小规模、作坊式生产和家族化管理，向着投资多元化、生产专业化、市场国际化方向发展。在大力发展非公有制经济的同时，浙江的国有经济也获得很大发展。1998 年与 1978 年相比，国有工业总资产增长了 39 倍；目前国有工业总资产位居全国第 13 位，净资产居第 12 位，利税总额居第 8 位。

二是浙江人的重商意识和在商海中拼搏创业的精神，使他们成功敲开市场的大门。浙江自古以来商贸业就比较发达。“五口通商”时，宁波就是一个重要的口岸。改革开放之风一吹，浙江人醒得快，起得早，纷纷外出经商。现在，仅温州在国外经商的就有 30 多万人。科索沃战争时总计撤出 3000 华人，其中就有 2000 浙江人。战火未熄，浙江人就在靠近科索沃的罗马尼亚边境准备了很多日用品集装箱。温州有个老太太，普通话都不会讲，却把地摊摆到了意大利。有个叫邱

吉宝的农民，在哈尔滨、牡丹江修了几年鞋，完成资本原始积累后，开始生产和销售缝纫机，现在年销售收入已达 10 个亿，成为中国的缝纫机大王，在国际同行业中也是一流的。浙江人的这种普遍适应市场的观念，努力开拓市场的精神，以及遍布城乡的浓厚商业气息正是我们所缺少的。

三是积极培育和发展以商品交易为主的各类专业市场，形成了面向省内外的多层次、多功能、开放式的商品流通网络。在浙江到处是市场，满街是门市。他们发展市场不是从本地购买力出发去算账，而是面向省外的消费者，大量的向外批发。到 1998 年底，全省建有各类商品交易市场 4619 个，当年成交额 3209.6 亿元（我省 1998 年各类商品交易市场 2040 个，交易额 399.6 亿元）。义乌小商品城和绍兴轻纺城这些年来成交额连续居全国第一和第二位，分别达到 154 亿元和 152 亿元。在商品市场迅速发展的同时，资本、劳动力、技术等要素市场也有较快发展，仅技术市场 1998 年就成交技术合同 2 万多项，成交额 16.2 亿元。市场网络的形成，搞活了浙江经济。

四是因地制宜发展小企业、大群体的轻型加工业，形成了浙江人开拓市场的重要产业支撑。浙江市场红火的背后，是千家万户群体加工业的支撑。嵊州一个县级市的领带生产占全国的 80%，年产 2 亿条。全国年产销袜子 60 亿双，浙江占了 50 亿双。利用皮鞋边角料加工成的狗食品，占了国际市场的 40%。由于是大批量生产，这些加工业产品始终保持着低成本的优势。不仅在国内竞争中取胜，而且敢和外国企业较量。在国内外市场竞争中，一些小企业发展为面向世界的大企业。鲁冠球的万向集团是从一个小企业发展为大集团的成功典型，他们在 7 个国家成立了 10 个公司，打进 50 多个国家的市场，做到了“在洋人的土地，用洋人的资源，做洋人的老板，赚洋人的钱”。温州的大虎打火机厂成为中国防风打火机行业最强企业，已把日本、韩国的同行打败。在产业发展上，浙江人实施“让开大路，占领两厢”的战略，以己之强，击人之弱，在劳动密集型的小商品生产上同国外对手竞争，不断扩大了市场份额。

五是积极发展外向型经济，形成了与市场开拓相适应的全民大开放格局。目前，全省有保税区1个，国家级经济技术开发区5个，国家高新技术开发区1个，对外开放县市35个。已与170多个国家和地区建立了经济贸易关系。去年全省实现出口108.7亿美元，增长7.7%，居全国各省市第4位（我省去年出口总额7.5亿美元，下降19.6%，居全国第23位）。到1998年底，全省累计协议外商投资198亿美元，实际到位83.6亿美元。经济的多层次、全方位开放保证了市场开拓的顺利进行。

（二）江苏省的主要经验是善于捕捉机遇，及时抓住机遇，充分利用机遇，做大了企业，提升了产业，推动经济总体上台阶。改革开放以来，江苏先后抓住了三次发展机遇。第一次是80年代初，利用全国性的产品供不应求的“短缺经济”机遇，出台了一些行之有效的政策措施，率先发展乡镇企业，从苏南到苏北，乡镇企业如雨后春笋，遍地开花，迅速地扩大了经济总量，壮大了经济实力，在全国抢先把经济总量搞上去。

第二次抓机遇是以浦东开发开放为契机，大力发展外向型经济。他们提出“坚决支持、主动服务、迎接辐射、促进发展”的方针，发挥区位优势，大力实施经济国际化战略，取得了明显的成果。今年以来，针对开放型经济面临的新情况，迎难而上，做好工作。包括优化出口商品结构，实施市场多元化战略，加大招商引资力度，加强各类开发区建设，大力发展境外贸易和海外投资等。目前全省进出口总额占GDP比重近1/3（我省为8.7%），实际利用外资占全社会固定资产投资的比重为1/4（我省为11.4%），涉外税收占全省工商税收的比重超过1/5（我省为3.2%）。

第三次抓机遇是针对买方市场初步形成，产品相对过剩的局面，及时调整经济结构，提高经济运行质量，把加快实现两个根本性转变作为主要任务提上日程，抓出了成效。一是大力推进产权制度改革，实现国有企业和乡镇企业的制度创新和机制转变。江苏省集体经济比重较高，拥有像双良集团、阳光集团、红豆集团、华西集团等一批销

售收入过 10 亿元的企业。他们把这些企业作为改革重点，对“大而优”的企业，以股份公司和有限责任公司为主要形式，尽快建立起现代企业制度，在明晰产权、出资人到位的基础上，培育和组建一批有较强竞争力的企业集团。对“大而亏”的企业，区别情况，采取分块搞活、吸引法人参股控股、兼并联合、资产转让、债转股等多种办法进行改制，通过重组盘活存量。通过产权制度改革和机制创新，过去以乡、村集体企业为主的“苏南模式”已发生了深刻变革，企业的所有制形式初步形成以混合经济为主体，多种所有制形式并存的格局；企业的组织结构正向以大型企业集团为龙头、大中型骨干企业为支撑、众多小企业为配合的规模经济转变；企业管理方式也由行政主导型向市场主导型转变。二是把启动投资和消费同结构调整结合起来，靠投资和消费的增长拉动结构优化。在今年国家增发的 950 亿元国债中，江苏省已争取到各类项目 116 个，国债资金 34.25 亿元。这些钱，他们主要用于增加产业投资，特别是工业技术改造投资，扶持支柱产业、重点企业、成长型企业以及技术含量高、能够提高产业层次的项目。他们还努力增加城乡居民收入，鼓励拓展新的消费领域和新的消费方式，进一步拉动产业结构的调整。三是努力发展高新技术产业，提高产业的现代化水平。重点建设以高新技术园区为主体的沿江火炬高新技术产业开发带和苏北星火产业带，去年全省 17 个国家级和省级高新技术产业开发园区完成技工贸总收入 890 亿元，今年要达到 1000 亿元。在电子信息、生物技术与医药、新型材料等重点领域，着力培育 10 个高新技术产业群。今年实施了 50 个高新技术产业化项目，总投资 50 亿元。同时，建立了以企业为主体的技术创新体系，重点抓了国家级和省级“一站两中心”建设。目前全省重点企业集团和大型骨干企业已建立 14 个国家级、16 个省级企业技术开发中心，7 个工程研究中心，9 个博士后工作站。他们还计划用两年左右的时间，使绝大多数科研机构向企业化转制。省里从今年起每年增拨 1~2 亿元，使省级风险投资基金达到 6 亿元以上的规模，加上市县的，全省风险投资基金达到了 10 亿元左右。重视扶持民营科技企业发展，

全省已认定的高新技术企业中，民营科技企业占 35%，年技工贸总收入超亿元的民营科技企业达 49 个。

（三）上海市的主要经验是着眼于 21 世纪的竞争，确立工作新思路，占领产业制高点。考察中我们深深感到，上海工作的超前意识强，在体制创新、产业升级、扩大开放等方面继续走在前面，发挥了对全国的示范、辐射、带动作用。

一是工业新高地建设取得新进展。1998 年制定了上海工业投资 3 年滚动计划，提出了今后几年重点发展高科技产业、支柱工业和都市型工业的三大板块，并初步规划了上海工业的 3 年投资项目。今年以来上海建设工业新高地突出了三个特点：（1）政策指导作用加强。他们提出了“五个明确”，即：明确国有资本金的来源，明确控股公司和集团公司的资产运作功能、融资功能、投资功能和资本回报功能，明确投资主体进行投融资活动的相应责任，明确优先发展的重点产品和必须淘汰的落后产品和工艺，明确加大企业技术开发经费投入力度和增加对企业技术创新活动资金支持的办法。（2）建设工业创新体系工作加快。今年以来新认定了 6 个国家级技术中心和 6 个市级技术中心，全市经国家和市认定的企业技术中心达到 52 个，其中国家级 23 个，市级 29 个。（3）重点项目进展情况良好。列入今年市重大骨干和高新技术产业化项目共 10 项，总投资 48.67 亿元，今年已累计完成投资 41.9 亿元，占总投资的 86.1%。

二是浦东的开发开放拓展了上海跨世纪发展的空间，增强了上海服务全国的功能。经过 9 年多的开发建设，浦东 4 个国家级重点小区的开发面积达到 25 平方公里，进入了出形象、出功能、出效益的新阶段。浦东开发开放坚持打“上海牌”、“中华牌”和“世界牌”。截至今年 8 月底，来自世界 67 个国家和地区的外商在新区投资了 5793 个项目，总投资 288.3 亿美元。有 98 家跨国公司在浦东投资了 189 个项目。外资项目的合同资金到位率达到 96.5%，其中建设项目的开工率达到 88.5%。1998 年新区出口总额 43 亿美元，比新区成立时的 1993 年增长 3.3 倍，年均递增 33.8%。浦东新区服务贸易开放已