

中国财政通史

项怀诚 / 主编

革命根据地
卷



中国财政经济出版社

项怀诚 主编

贾康 副主编

中国财政通史

革命根据地卷

冯田夫 李炜光 著

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国财政通史. 革命根据地卷/项怀诚主编; 冯田夫, 李炜光著. —北京: 中国财政经济出版社, 2006.7

ISBN 7-5005-8944-1

I. 中… II. ①项…②冯…③李… III. 革命根据地-财政-经济史-中国
IV. F812.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 074661 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京外文印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 16 开 14 印张 319 000 字

2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月北京第 1 次印刷

印数: 1—4 000 定价: 780.00 元(全十二卷)

ISBN 7-5005-8944-1/F·7784

(图书出现印装问题, 本社负责调换)



作 / 者 / 简 / 介

冯田夫 1925年生,山西省闻喜县人。曾在财政部科研所从事革命根据地财经史研究。先后参与中央苏区、晋察冀边区、晋冀鲁豫边区、华北解放区、中原解放区财经史料的收集和史稿的编写工作,参与编写《中国革命根据地货币》、《中国革命根据地债券文物集》等书,还发表多篇有关革命根据地财经史的专题研究文稿。



作 / 者 / 简 / 介

李炜光 1954年生,河北顺平人。天津财经大学财政学科首席教授,博士生导师,学报主编。已出版《市场经济中的财政政策》、《中国财政史述论稿》等专著,在《财政研究》、《财贸经济》等刊物上公开发表多篇学术论文。在《南风窗》、《经济参考报》、《市民》、《学习》等大众媒体上发表有时评类文章,在《新理财》杂志开辟有个人专栏。

中国财政通史

- ◆ 中国财政起源和夏·商·西周 卷
- ◆ 春秋·战国·秦·汉 卷
- ◆ 魏·晋·南北朝 卷
- ◆ 隋·唐 卷
- ◆ 五代·两宋 卷
- ◆ 辽·金·元 卷
- ◆ 明代 卷
- ◆ 清代 卷
- ◆ 中华民国 卷
- ◆ 革命根据地 卷
- ◆ 当代 卷
- ◆ 大事记

责任编辑 / 孙聪宝
封面设计 / 颜 黎





主·编·简·介

项怀诚：1939年2月生，江苏吴江人。1983年加入中国共产党。1960年7月参加工作，山东大学中文系汉语语言文学专业毕业，大学文化，高级经济师。

1960年7月山东大学中文系汉语语言文学专业毕业后在中科院计算技术研究所当研究实习员。

1963年1月至1986年6月，在财政部工作，历任副处长、副司长。

1986年6月至1992年5月，任财政部副部长、党组成员。

1992年5月至1994年7月，任财政部副部长、党组副书记。

1993年至1998年5月，任国务院扶贫开发领导小组副组长。

1994年7月至1995年1月，任国家税务总局副局长、党组副书记。

1995年1月至1998年3月，任国家税务总局副局长、党组书记（部长级）。

1998年3月至2003年3月，任财政部部长。

2003年3月，任全国社会保障基金理事会党组书记、理事长。

清华大学、中国人民大学、武汉大学、国家行政学院、财政部科学研究所兼职教授。

中共第十五届、十六届中央委员。



副·主·编·简·介

贾康：1954年生，经济学博士，博士生导师。现任财政部财政科学研究所所长，中国财政学会副会长兼秘书长，财政部高级技术职务评审委员会副主任，《财政研究》主编。中国税务学会、中国金融学会和中国国债协会常务理事，北京市人民政府特聘专家，福建省人民政府和安徽省人民政府顾问，西藏自治区人民政府咨询委员，中国人民大学、国家行政学院等校特聘教授。国家“十一五”规划专家委员会委员。1995年享受政府特殊津贴。1997年评为国家百千万人才工程高层次学术带头人。1988年曾入选亨氏基金项目，赴美国匹兹堡大学进修一年。多次主持国家级、部委级课题和国际合作研究项目，参加国家经济政策制定的研究工作，2002年6月24日受朱镕基总理之邀和2003年6月27日、2004年5月18日、2005年7月12日和8月22日受温家宝总理之邀座谈经济工作。

主要著作有《财政本质与财政调控》、《转轨中的财政制度变革》等10余部。在《经济研究》、《中国社会科学》等刊物和《人民日报》、《经济日报》等报纸上发表论文、文章700余篇。曾获第十届孙冶方经济学奖，中央国家机关青年优秀论文一等奖，全国纪念党的第十一届三中全会十周年理论讨论会论文奖，全国财政科研成果一等奖。



目 录

第十三编 革命根据地的财政

- 第一章 革命根据地的开创与根据地财政的建立** …… (3)
- 第一节 农村革命根据地的创建和工农武装割据思想的提出** …… (3)
- 第二节 革命根据地财政的建立和初期的战争供给** …… (7)
- 本章小结 …… (15)
- 第二章 土地革命发展时期的财政** …… (16)
- 第一节 革命根据地的扩大与财政工作的发展** …… (16)
- 第二节 反“围剿”战争中的财政供给** …… (18)
- 本章小结 …… (23)
- 第三章 中央苏区三年建设和遭受挫折时期的财政** …… (25)
- 第一节 “一苏大”提出的方针及毛泽东的经验总结** …… (25)
- 第二节 财政收入体系的建立** …… (34)
- 第三节 财政支出** …… (47)
- 第四节 财政管理** …… (50)
- 本章小结 …… (61)
- 第四章 抗日战争爆发前革命斗争策略路线转变时期的财政政策** …… (63)
- 第一节 策略路线的转变和财政政策的基本原则** …… (63)
- 第二节 初到陕北时的财政来源和政策** …… (64)
- 本章小结 …… (67)
- 第五章 抗日根据地财政的建立与发展** …… (68)
- 第一节 抗战初期形势和根据地的财政政策** …… (68)

第二节	毛泽东的新民主主义理论及其财政思想	(75)
第三节	开展生产运动, 克服财政困难	(79)
	本章小结	(87)
第六章	抗日战争相持阶段的财政	(88)
第一节	克服极端的财政困难	(88)
第二节	精兵简政	(93)
第三节	财政收支和预决算	(95)
第四节	财务管理	(109)
第五节	延安的民主财政实践	(114)
第六节	中国共产党日益成熟的财政思想	(122)
第七节	抗日根据地银行的创建和发展	(131)
	本章小结	(135)
第七章	抗战最后阶段的方针政策与中共七大的召开	(136)
第一节	做好迎接战争胜利的准备	(136)
第二节	中共七大的召开	(139)
	本章小结	(142)
第八章	抗日战争胜利后短暂和平与战略防御阶段的财政	(143)
第一节	抗战胜利后的形势与解放区的政权建设	(143)
第二节	暴风骤雨般的土地改革运动与战时财政动员	(149)
第三节	财政方针和新、老解放区的财政政策	(159)
	本章小结	(164)
第九章	解放战争初期战略转折阶段的财政	(166)
第一节	中国革命战争的历史转折	(166)
第二节	启动统一财经进程	(172)
第三节	战略转折阶段的财政政策	(181)
第四节	整顿乡村财政	(185)
	本章小结	(188)
第十章	解放战争战略决战阶段的财政	(189)
第一节	国、共双方财政经济力量对比的转换	(189)
第二节	三大战役的战勤组织和军队后勤保障	(192)
	本章小结	(201)



第十一章 人民解放战争的决定性胜利和新中国建立前夕的财政 (202)

 第一节 七届二中全会提出新中国的财政经济纲领 (202)

 第二节 统一财经工作的最后完成 (204)

 第三节 新中国的诞生和解放区财政的伟大意义 (208)

 本章小结 (212)

参考文献 (214)

第十三编

革命根据地的财政

中国的新民主主义革命时期是一个由旧中国向新中国过渡的时期，它先后经历了土地革命、抗日战争和解放战争三个历史阶段，在长达22年的时间里一直处于战争状态中。革命根据地的财政工作，是根据各时期政治、军事斗争形势的发展要求和中国共产党的政策方针开展的，具有鲜明的战时特征，并且随着革命形势的发展处于不断的变革之中，经历了一个从无到有、由自筹给养到财政统筹、从各区自理到全国统一的漫长的发展过程。各项财政制度的建设以及财政思想，随着革命形势的胜利发展而逐步建立、完善和丰富起来，为新中国财政建设作出了积极贡献，提供了许多极为宝贵的历史经验。





第一章

革命根据地的开创 与根据地财政的建立

(1927年7月以后至1928年底)

中国财政通史

革命根据地卷

第一节 农村革命根据地的创建和 工农武装割据思想的提出

一、井冈山根据地的开创

1927年大革命失败后，中国共产党领导的人民革命斗争进入最艰苦的年代，这就是土地革命战争时期。

在全党为挽救革命、寻找革命新道路的艰苦卓绝的斗争中，以毛泽东为主要代表的一大批中国共产党人，经过创建、发展红军和农村革命根据地的实践，逐步找到了一条推动中国革命走向复兴和胜利的道路。

1927年8月1日，中国共产党在南昌发动了起义，打响了武装反抗国民党反动派的第一枪，并从此诞生了由中国共产党独立领导的工农武装力量。8月7日，著名的中共“八七会议”在汉口召开，确定了实行土地改革和武装反抗国民党反动派的总方针。此后，饥寒交迫的人民群众，为了生存，为了土地，为了推翻旧制度，先后在300多个县里举行了武装起义，并创建了若干农村革命根据地。其中在中国革命史上占据最重要地位的是当年10月毛泽东领导的湘赣边界秋收起义和由他开创的以罗霄山脉中段宁冈为中心的井冈

山革命根据地。



图 1-1 井冈山五大哨口之一——黄洋界，位于茨坪西北面



图 1-2 遂川县工农兵政府的标语

井冈山地处湘赣边界罗霄山脉中段，介于湖南酃县和江西宁冈、遂川、永新四县交界处，总面积约 4000 平方公里（参见图 1-1）。大革命时期，这几个县都建立了党的组织和农民自卫军，群众基础比较好；山上的茨坪、大小五井等地都有水田和村庄，周边各县的农业经济亦有一定基础，部队筹款筹粮具备较好的物质条件。最重要的是这里交通不便，距离国民党统治的中心城市比较远，加之湘赣两省军阀之间存在矛盾，敌人的统治力量相对比较薄弱。崇山峻岭中，地势险要，森林茂密，只有几条狭窄的小路通往山内，易守难攻，具备建立革命根据地的最为理想的地理条件。在敌我力量悬殊的条件下，精明智慧的毛泽东选择了一块理想的落脚点。

从 1927 年 10 月到 1928 年 2 月，以毛泽东为书记的前敌委员会领导井冈山军民逐步开创了工农武装割据的局面。工农革命军首先在边界各县打击土豪劣绅，发动群众开展斗争，建立县、区、乡各级工农民主政权。1927 年 11 月工农革命军攻占茶陵县城，成立了湘赣边界第一个红色政权——茶陵县工农兵政府。1928 年 1 月，工农革命军攻占遂川县城，2 月上旬，打破江西国民党军队的第一次“进剿”，至此，奠定了井冈山根据地的基础（参见图 1-2）。

井冈山的斗争主要是军事斗争。前委十分重视军队建设，加强对军队的领导。1927



年底，毛泽东规定人民军队必须执行打仗消灭敌人、打土豪筹款子、做群众工作三项任务，要求部队不仅能够打胜仗，而且要广泛发动群众，解决自己的经济来源问题。这样，人民军队的财政供给问题便成为工农革命军的中心任务之一。

1928年4月朱德、陈毅率南昌起义保留下来的部分部队和湘南起义农军1万余人陆续转移到井冈山地区，与毛泽东领导的部队会师。会师后，毛泽东和朱德所率部队合编，成立了工农革命军第四军（后改称红军第四军），朱德任军长，毛泽东任党代表。朱、毛会师极大地增强了井冈山工农武装的力量，为进一步扩大革命根据地创造了条件。

红四军成立后，坚决执行中共湘赣边界特委和红四军军委制定的政策和游击战争的“十六字诀”，成功地击破了数倍于己的敌军第二、三、四“进剿”，使割据地区日益扩大。1928年6月龙源口战斗胜利后，井冈山根据地达到全盛时期，范围扩大到宁冈、永新、莲花三个县和周边一些地区。

井冈山根据地也曾受到盲动主义的影响，遭遇过“八月失败”等挫折，边界各县县城和平原地区相继被敌人占领。1928年8月，井冈山留守部队在群众的支援下，据险抵抗，打破敌人的“会剿”，取得黄洋界保卫战的胜利。9月，毛泽东率军回师井冈山，连续打了几个胜仗，收复了大部分失地，巩固了以宁冈为中心的根据地。12月11日，彭德怀、滕代远等率领平江起义后组成的红五军700多人，从湘鄂赣边的平江、浏阳地区到达井冈山，与红四军会师。这两支红军的会师，进一步增强了井冈山地区工农武装的力量。

工农革命军在井冈山地区发动群众，最初主要是在进行革命宣传工作的基础上带领群众打土豪、分浮财，但很快发现仅仅这样做是不够的。中国人口的绝大多数是农民，湘赣边界更是交通阻塞的农业区域，居民几乎都是农民。这里的土地，多数掌握在地主手里。租种地主土地的农民每年要把收获量的一半以上缴给地主，还要遭受其他种种压迫和剥削。获得土地，成为贫苦农民祖祖辈辈的强烈的渴望。

在中国的民主革命时期，军事斗争和土地革命是分不开的。没有胜利发展的军事斗争，不能保障农民获得和占有土地；而没有土地革命，不满足贫苦农民的土地要求，军事斗争也不可能得到广大农民的真心的支持，难以坚持下去，只会归于失败。红军所以能不断发展壮大，革命根据地所以能在极端困难的条件下坚持和扩大，其力量源泉就在于取得人数众多的农民的这种由衷支持。因此，领导土地革命，便成为边界特委和苏维埃政府的核心工作之一。

从1927年冬到1928年冬，井冈山根据地开展了轰轰烈烈的分田斗争，宁冈全县，永新、莲花、遂川等地区实行了分田。1928年5月20日，湘赣边界党的第一次代表大会确定了“深入割据地区的土地革命”的政策，把它看作在罗霄山脉中段建立巩固的革命根据地的基本条件之一。毛泽东还从红四军中抽调大批干部到各县、区、乡，发动群众，指导分田。6月15日，湖南省委代表给省委的报告中描述边界土地革命开展的实际状况说：“现在宁冈的土地已快分清楚，永新的也分了一部分。分配的方法，多以乡苏维埃为单位，由区苏维埃派人协同乡苏维埃将全乡每家土地、人口调查清楚（如少报土地的，查出后，即取消其分田的权利），再由乡苏维埃将人口、土地统计，看每家分多少，乃根据他原有的田数定其应出进多少。分定后出一榜，又依榜到各田去插一牌子，即归其正式营业。”

“照他们这种方法，每人可分谷八担，大小人口一样的多。”^①

毛泽东领导井冈山地区的土地革命，否定了两千年来的封建土地所有制，将带来中国农村的一场剧烈的社会大变革。广大贫苦农民分得了梦寐以求的土地，从这个活生生的事实中，他们看清了红军确实是为他们的利益奋斗的，由此产生了巨大的支持红军和根据地发展的愿望和积极性，奠定了井冈山革命根据地存在和发展的社会基础。

大革命失败后，井冈山根据地是中国共产党领导工农群众建立的具有重大影响的农村革命根据地。正如毛泽东所指出的：“边界红旗子始终不倒，不但表示了共产党的力量，而且表示了统治阶级的破产，在全国政治上有重大的意义”^②。

二、毛泽东对红色政权得以长期存在并发展的经验总结

毛泽东率领秋收起义部队上井冈山创建根据地的一年多里，既有成功的经验，也有失败的教训。当初对于上井冈山，党内有非议，跟随上井冈山的人，也有对红军能不能站住脚持怀疑态度者。在白色政权的包围中，红色政权能否长期存在并得到发展，这是一个非常现实的问题也是一个重大的理论问题，必须在总结经验教训的基础上予以回答。

毛泽东在为湘赣边界党的第二次代表大会起草的《政治问题和边界党的任务》的决议^③和代表红四军前委于1928年11月25日写给中共中央的报告^④中，根据中国社会和中国革命的特点，论证了红色政权能够长期存在和发展的主客观条件。毛泽东指出，中国是帝国主义间接统治的经济落后的半殖民地国家，半封建的地方性的农业经济和帝国主义对中国实行划分势力范围现状，使统治阶级内部持续不断地发生分裂和战争，于是，小块区域的红色政权能够利用这种矛盾而发生并长期坚持下来。他指出，红色政权能否长期存在，还将取决于以下条件：①有群众支持；②有共产党强有力的组织和确保政策不发生失误；③有相当力量的红军；④有便于作战的地势；⑤有足够给养的经济力^⑤。在《井冈山的斗争》一文中，他进一步阐明：在统治阶级内部发生破裂时期，“我们的战略可以比较地冒进”；而在统治阶级政权比较稳定的时期，“我们的战略必须是逐渐地推进的”。

这里特别要指出的是，毛泽东着重提到了“足够给养的经济力”，即确保革命军队拥有足够给养的财政供给问题，认为这是红色政权之所以能够存在所必需的物质基础（参见图1-3）。

实行工农武装割据，是在中国共产党的领导下，把武装斗争、土地革命、建立革命政权三者结合起来的产物。毛泽东认为，它们之间的关系是：武装斗争是中国革命的主要形式，没有革命的武装斗争，就不能进行有效的土地革命和发展革命根据地；没有土地革命，红军战争就得不到群众的支持，革命根据地也就不能巩固和发展；不建设革命根据地，武装斗争就没有后方的依托，土地革命成果就无法保持。毛泽东说，这是湘赣边界斗争的主要经验。虽然就全党来说，当时还没有解决以农村为工作中心的问题，但工农武装割据的思想为之奠定了不可动摇的思想基础。

① 杜修经给湖南省委的报告，1928年6月15日。转引自金冲及主编：《毛泽东传》，中央文献出版社2004年版，第185页。

② 毛泽东：《井冈山的斗争》，《毛泽东选集》（合订本），人民出版社1967年版，第80页。

③ 《毛泽东选集》中的《红色政权为什么能够存在？》一文，是该决议的第一部分。

④ 即《毛泽东选集》中的《井冈山的斗争》一文。

⑤ 毛泽东：《井冈山的斗争》，《毛泽东选集》（合订本），人民出版社1967年版，第78页。

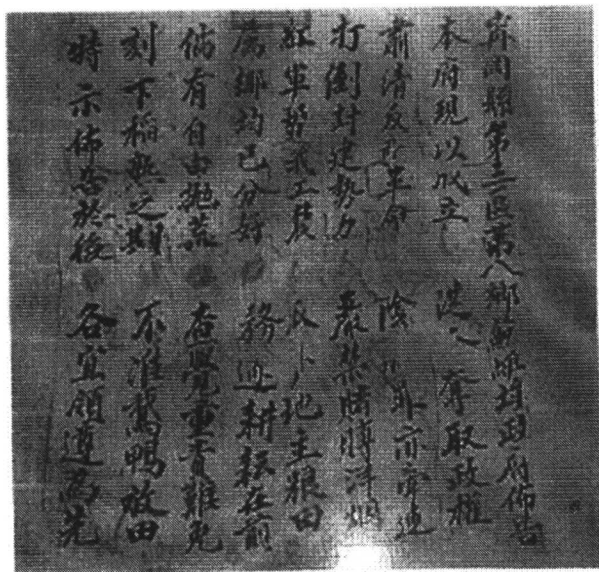


图 1-3 宁冈县第三区第八乡工农兵政府布告，鼓励农民发展生产

土地革命，是工农武装割据区域各项政策中最基本的内容。1928年10月上旬召开的湘赣边界党的第二次代表大会讨论了毛泽东起草的《井冈山土地法》，经过两个多月的酝酿和修改，在12月间正式加以颁布。该《土地法》规定：分配土地主要以人口为标准，男女老幼平均分配；一般以乡为单位进行分配，遇特殊情况时得以几个乡或区为单位；分配后，主要归农民个别耕种。《井冈山土地法》是一年来井冈山土地斗争经验的总结。金冲及先生的《毛泽东传》指出，这场斗争，是中国共产党领导农民在几个县的范围内实行土地改革的第一次尝试，在此以前是没有这种经验的。这个初次制定的土地法还存在

一些缺陷：一是没收一切土地而不是只没收地主的土地，容易侵犯中农的利益；二是土地所有权属于政府而不属于农民，农民只有使用权，禁止土地买卖。这些问题在此后的土地革命运动中逐步有所纠正。

中国共产党领导下的新民主主义革命的理论，是在实践的探索中一步一步形成的。毛泽东多次向中共中央报告了井冈山工农武装割据的经验，中央则通过多种方式向各地红军和革命根据地介绍井冈山斗争这个在当时最完整、最成熟的经验。从1928年夏季起，中共中央主办的《红旗》、《政治通讯》等刊物上经常登载有井冈山斗争内容的文章。11月28日，中共中央在给共产国际的报告中也讲道：“惟朱毛在湘赣边境所影响之赣西数县土地革命确实深入了群众。”中共中央这样做无疑是正确的，它扩大了井冈山革命根据地经验的影响，帮助许多红军和根据地领导人开阔了眼界，加快了全国农村革命根据地创建的进程，推动了各地革命形势的发展。

第二节 革命根据地财政的建立和初期的战争供给

土地革命初期300多个县的武装起义，由于敌强我弱的客观形势和党内“左倾”错误的影响，大多数都失败了。但这些起义毕竟创造出具有强大生命力的新社会的雏型——农村革命根据地，其中包括井冈山、海陆丰、醴陵、琼崖、赣东北、闽西、湘赣、湘南和洪湖等根据地。这是中国几千年历史上第一个由劳动人民当家作主的新社会的萌芽。尽管这些根据地规模小，不稳定，也很不完善，但它却在敌对势力的层层包围中岿然屹立，显示