



人民公社 发展生产的方针

· 鍾兆修編写

农业出版社

人民公社发展生产的方针

钟亮修编写

农业出版社出版

(北京西总布胡同7号)

北京市书刊出版业营业许可出字第106号

新华书店科技发行所发行 各地新华书店经售

农业杂志社印刷厂印刷

787×1092 毫米 1/32·11.2 印张·35,000 字

1959年8月第1版

1959年8月北京第1次印刷

印数: 00001—2,750 定价: (7) 0.14 元

统一书号: 4144.105 59. 7. 京登

人民公社發展生产的方針

钟兆修編写

农业出版社

人民公社发展生产的方针

在 1958 年的大跃进中,我国人民在党中央和毛主席的领导下,在社会組織方面有了一个偉大的創造,这就是农村中的大规模的、工农商学兵相結合的、政社合一的人民公社。

人民公社是我国經濟和政治发展的产物,是党的社会主义整风运动、社会主义建設总路綫和 1958 年社会主义建設大跃进的产物。农村人民公社普遍成立的时候,正是我們掀起轟轟烈烈的鋼鐵生产运动的时候,也正是秋收、秋耕、秋种的大生产运动形成高潮的时候,人民公社就是适应工农业生产大发展的需要而成立起来的。它一成立,就有組織地調動广大社員投入了这些汹涌澎湃的运动,大大地促进了鋼、煤、粮、棉产量的大丰收,促进了国民經济的全面大跃进,从而也就显示出它的巨大的优越性。在工农商学兵、农林牧副漁得到密切結合和迅速发展的同时,大多数人民公社实行了工資制和供給制相結合的分配制度,男女社員开始領得自己的工資,大量地举办了各項集体福利事业,使家务劳动社会化,使几千万个妇女劳动力从繁瑣的家务劳动中解放出来,参加了社会生产,大大增强了劳动战綫。所有这些,就大大地鼓舞了社員群众的建設社会主义的劳动热情,进一步地提高了他們的社会主义和共产主义的思想觉悟。因此,人人称赞毛主席的話:“还是办人民公社好”。

1958 年冬和 1959 年春,根据党的八届六中全会的決議,人民公社普遍地进行了一次以发展生产为中心的整頓和建設的工

作。人民公社办得更好了；进一步健全和充实起来了。人民公社正在繼續推动我們的社会主义建設向前大跃进，同时，更加明显地給我們指出了农村逐步工业化的道路，农村中的集体所有制逐步过渡到全民所有制的道路，社会主义的“按劳分配”逐步过渡到共产主义的“按需分配”的道路，城乡差別、工农差別、腦力劳动和体力劳动的差別逐步縮小以至消失的道路，以及国家对內职能逐步縮小以至消失的道路。

任何新建立起来的社会組織总是需要巩固、提高和不断发展的，人民公社这种新的社会組織也是这样。巩固和提高人民公社的中心环节在哪里呢？党的八届六中全会“关于人民公社若干問題的決議”中指出：“发展生产是巩固和提高人民公社的中心环节”。物質生产是社会生活的基础。任何一种新的社会制度的产生和发展，都必須以一定程度的生产力发展作为基础。沒有生产力的发展，新的社会制度是不可能产生的，产生了也不能巩固，不能提高。人民公社是1958年工农业生产大跃进的产物，它的巩固和提高也必須建立在生产发展的基础上。人民公社的优越性集中表現在生产的发展上。公社的生产发展了，公社的收入就会增加，公社的收入增加了，公社的积累就可以增加，社員的收入也会随着增加。公社的积累增加了，就可以进一步发展生产，进行各項建設事业，社員的收入增加了，他們的生产积极性就会更加高漲，干劲越来越足，就会更加爱护公社象爱护自己的家一样，把生产搞得又多、又快、又好、又省。如果公社的生产得不到发展，社員的生活得不到改善，社員就会怀疑公社的优越性，人心就会涣散，这样，人民公社又怎么能够說得上巩固和提高呢？所以，要巩固和提高人民公社，就必須以发展生产作为中心环节。

人民公社的生产，應該向着什么方向发展呢？怎样使公社的

经济发展得更快些、更好些呢？换句话说，人民公社在发展生产上应该采取什么方针呢？这是一个有关人民公社制度巩固和提高的根本问题。对于这个问题，党的八届六中全会在“关于人民公社若干问题的决议”里给我们作了明确的指示。决议指出：“人民公社发展生产的正确方针应当是：根据国家统一计划和因地制宜的原则，根据勤俭办社的原则，实行工业和农业同时并举，自给性生产和商品性生产同时并举。”这是用两条腿走路的方针，是多快好省地发展人民公社生产的方针。正确地贯彻执行党中央所指出的这一方针，不仅在当前对于公社生产的全面跃进有着现实的意义，而且从长远来说，对逐步缩小以至消失城乡差别、工农差别以及脑力劳动和体力劳动的差别，逐步实现农业中从集体所有制向全民所有制过渡，逐步实现我们国家从社会主义向共产主义过渡，也有着重大的意义。下面想就为什么发展工业和发展农业要同时并举，为什么发展自给性生产和发展商品性生产要同时并举，以及在执行这两个“并举”的方针的时候，应该注意些什么等三个问题来谈一些基本认识。

一、为什么发展工业和发展农业要同时并举？

工业和农业是国民经济的两个主要部门。这两个部门是相互依赖、相互促进的。一个部门发展了，另一个部门落后了，那就会影响整个国民经济的发展。只有两个部门同时得到了发展，国民经济才能加快发展。因此，我们的方针是：在优先发展重工业的基础上，实行工业和农业同时并举。这是我们加快社会主义建设的一个很重要的方针。

农业在我们的国民经济中占着很重要的地位，它在很大程度上影响着整个国民经济的发展。大家知道我们的国家，目前还是一个农业国，农村人口占全国人口的百分之八十以上。在

工业总产值中，以农产品为原料的占一半左右。在出口总额中，农产品和农产加工品约占四分之三。在社会商品零售总额中，农产品和农产加工品占百分之八十左右。在全部国家财政收入中，直接和间接依靠农业生产而取得的各项收入占一半还多。同时，农村不仅是轻工业产品而且也是重工业产品的广阔的市场。过去几年国民经济发展的事实证明：农业丰收，财政就丰收，工业也丰收，从而也就会加快整个国民经济的发展速度；农业歉收，财政收入增加就慢，工业也不能加快发展，从而也就影响整个国民经济的发展速度。

农业不发展，影响轻工业发展不起来，这一点比较明显。因为百分之八十左右的轻工业原料要依靠农业供应，轻工业没有足够的原料，怎么能够发展起来呢？重工业的原料，主要不是由农业供应的，农业不发展对重工业发展的影响似乎不大。其实，重工业的发展也在很大程度上取决于农业的发展，因为发展重工业，除了需要技术力量、资源等基本条件而外，还要有一个重要的条件，即大批的工人要有吃的、穿的、用的。这些东西大多数要靠农业来供应。比如，粮食不增产，运到城里来的粮食就有限，蔬菜不增产，城里就买不到足够的蔬菜。这就不能不影响到重工业的发展。同时，一部分重工业产品还是以农村作为销售市场的。1958年，在通过市场供应的几种重工业产品中，供应农村部分所占的比重是：煤百分之五十二，煤油百分之九十四，化学肥料、农药和农业机械几乎全部供应农村。没有农业的发展，没有粮食和副食品的供应，没有农村市场，重工业又怎样能够发展呢？

我们说农业很重要，并不是说工业就不重要了。工业特别是重工业毕竟是国民经济中的主导力量。没有工业特别是重工业的发展，就不能实现社会主义工业化。社会主义是建立在发

达的工业这个物质基础之上的。我们伟大的革命导师列宁曾经说过这样一句话：“社会主义唯一的物质基础，就是同时也能改造农业的大机器工业。”也就是说，要建设社会主义，首先要打好物质基础，即发展大机器工业，大机器工业可以把落后的农业改造为现代化的农业。因为有了大机器工业就可以生产许多化学肥料、农药、拖拉机、汽车、各种农业机械、电气化设备，等等，没有这些东西，要想实行农业的机械化、电气化，要想使农民富裕起来，永远摆脱贫困，那是不可能的。除此以外，工业特别是重工业的发展，还可以加快轻工业的发展，促使交通运输现代化，保证我们的国家在经济上完全独立，在国防上十分安全。同时，没有轻工业的发展，也不能满足农民的日益增长的生活需要。由此可见，工业对农业的影响是十分重大的。

正因为工业和农业都这样重要，而且相互之间的联系又是这样的密切，所以，党中央和毛主席很早以前就把“在优先发展重工业的基础上，实行工业和农业同时并举”作为我们国家进行社会主义经济建设的重要方针之一。几年来，特别是1958年我们国家的国民经济大跃进的事实证明，这个方针是完全正确的。现在，党中央根据全国实现了人民公社化的新情况，又把工业和农业同时并举作为公社的生产方针。要求人民公社既要发展农业，又要发展工业，也要用两条腿走路，以便多快好省地发展公社的生产，使公社迅速地富裕起来。

人民公社必须继续大力发展农业。发展农业的重要意义，我们在前面已经说过了。在这里，我们只想谈谈在现在的条件下，怎样把农业生产推向一个新的发展阶段的两个问题：

第一、在进一步增产粮食的同时，大力发展棉、麻、蚕丝、大豆、油料、糖料、茶叶、烟叶、药材等工业原料作物和林、牧、副、渔的生产。粮食是保证人民生活和发展整个农业经济的基础，是

“宝中之宝”。几年来，我們国家的粮食产量一直是增加的，特别是 1958 年粮食生产的大跃进是我国历史上从来没有过的事。但是，由于我們的社会主义建設事业正在蓬勃发展，加以人口多而且增长得也快，因此，粮食产量还不能滿足客观需要，粮食問題还没有完全解决。要徹底解决我国的粮食問題，还必须作很大的努力，要采取多种措施增产粮食。

保証粮食增产，是一项很重要的任务。同时，保証各种工业原料作物和林、牧、副、漁等的增产，也是一项很重要的任务。大力增加工业原料作物、畜产品、水产品、林产品和副业产品的产量，不仅对于增加公社收入有着重要的意义，而且对于輕工业的发展、人民副食品和出口貿易的供应都有着极大的意义。

拿棉花來說，1958 年我国棉花生产也获得了史无前例的丰收。但是，我們的棉花还是不充裕的，还不能充分滿足人民生活提高的需要。要加速紡織工业的发展，实现人民的丰衣願望，还必须大力增产棉花。

又拿油料來說，目前还有好几种油料作物的产量沒有达到解放以前的最高年产量。油料作物的产量还远远不能滿足国家建設和人民生活的需要。在第一个五年計劃期間，全国平均每人吃的植物油大約只有四斤左右。工业生产用油也不足。这就要求我們想尽一切办法，首先保証完成和超額完成 1959 年油料作物的增产計劃。

再拿畜牧业來說，发展畜牧业，一則可以耕畜、肥料（牲畜糞便）支援农业生产；二則可以肉类、乳品、脂肪、蛋类、皮毛滿足人民进一步改善生活的需要；三則可以供应毛紡工业、肉类奶类加工工业、皮革工业等所需要的原料；四則可以增加出口物資。由 1950 年到 1957 年的八年間，全国出口的畜产品总值如果都換回鋼材的話，大約可以換回一千多万吨。这是一笔相当大的数字。

几年来，畜牧业虽然有了显著的发展，但是，它仍然是整个农业中的一个薄弱环节。畜牧业的发展远远不能适应工农业生产和人民生活的需要。如生猪头数，1958年底虽然达到一亿八千万头，比1957年的一亿四千五百多万头增加了三千多万头，但是，城市和乡村的猪肉供应还是相当紧张的。因此，我们在发展畜牧业方面，必须积极采取以下各项主要的有效措施，才能改变目前的状态：(1)增加饲料，逐步建立起巩固的饲料基地。过去，粮食增产还不多，为了尽量照顾到人民对口粮的需要，不得不对牲畜的饲料加以适当的控制，畜牧业的发展也就不能不受到一定的影响。今后，随着粮食的进一步增产，就有可能用更多的饲料来发展畜牧业。(2)建立起发展畜牧业的专业队伍，注意加强牲畜的饲养管理，改革畜牧用具。(3)积极开展满膘满怀运动，提高大家畜和猪、羊的净增率。(4)更重要的是，除了大家畜一向以集体饲养为主而外，对于小家畜和家禽、家兔等的饲养，要采取集体饲养和社员家庭饲养同时并重的方针，在不妨碍出勤和集体生产的前提下，允许社员家庭饲养猪、鸡、鸭、鹅等小家畜和家禽，并且在青饲料的收集、精饲料的供应、劳动时间的安排等方面给以方便，提倡家家养，户户养，每户都养一些，全国凑起来就是十几亿只。这样，我们的畜牧业就可以又多、又快地发展起来。

从上述情况看来，摆在我们面前的迫切任务是：在抓紧发展粮食生产的同时，要大力发展棉花、麻类、蚕茧、大豆、油料、糖料、茶叶、烟叶、药材等工业原料作物和林业、牧业、副业、渔业的生产，一定要在农、林、牧、副、渔五业中来一个全线大革命，彻底改变整个农业战线的面貌。

第二、逐步改变浅耕粗作、广种薄收为深耕细作、少种多收，实现耕作园田化和生产过程机械化、电气化，大大提高单位面积

产量,提高劳动生产率,逐步縮减耕地面积和在农业方面所使用的劳动力。大家知道,我們的祖先搞农业生产已經有几千年了,由于长时期处在封建社会的束縛之下,农业耕作技术的发展是十分緩慢的。解放以来,在党中央和毛主席的领导下,农业耕作技术逐渐地得到了比較显著的提高,特别是勇敢勤劳的农民的生产积极性大大地提高了,农业生产以历史上从来没有見到过的高速度向前发展了。这是人人都曉得的事实。但是,我們也必须看到这样的一个事实,即我們的农业耕作技术还是相当落后的,我們用的农具还主要是鉄犁、鋤头、鉄鍬之类的东西,单位面积产量还不够高。正因为这个緣故,我們还不得不把两三亿人的劳动用在农业生产上,为着解决吃飯(粮食)問題而成年地奔忙。这样,不仅影响了农业本身的迅速发展,而且也影响了工业建設和其他建設事业的发展速度。1958年出現了許多大面积丰产田,积累了許多丰产的经验,这就使我們找到了加速农业发展的新方向。这就是变浅耕粗作、广种薄收为精耕細作、少种多收。改变耕作制度以后,可以用較少的劳动力在較少的耕地上获得足够的农产品,也就是說,可以节省人力和物力。在大面积丰产田的基础上,逐步实行少种、高产、多收,就可以給“三三制”的逐步实现創造条件。也就是說,将来我們有条件把三分之一的土地种庄稼,把三分之一的土地綠化,讓三分之一的土地休閒。

要逐步实现少种、高产、多收,首先必須正确地执行土、肥、水、种、密、保、管、工这八个方面的增产措施。1958年許多大面积高额丰产田的出現,是正确执行上述增产措施的結果。今后,我們还必须根据不同的地区,不同的土壤和水源,不同的气候条件,不同的作物品种和特性,等等,分別采取不同的措施,正确地、全面地、因地制宜地执行农业增产的“八字宪法”,开展大面

积丰产田运动，争取更大、更全面的丰收。其次是要实现耕作园田化和生产过程机械化、电气化。种庄稼要象种瓜果、蔬菜一样，精耕细作，啥时用水啥时浇，耕地整修得“平如镜、细如面、埂象线”，深翻地，多施肥，啥时用肥啥时追，作物区域化，种子良种化，合理密植，不缺苗，地里无草，作物无病虫害，等等，一句话，园田化可以说是从耕作到收获的一套标准很高的精细的耕作方法，也是“八字宪法”全面貫徹的集中表现。实行这种耕作方法的主要目的是要获得很高的单位面积产量。俗话说：“一亩园，十亩田”。这句话是说明一亩菜园的产值大体上可以相当于十亩田地的产值。实现园田化，就是要使一亩田变成一亩园。生产过程机械化、电气化，这是农业技术革命方面的根本性的措施之一。人民公社大搞工具改革，利用水力、风力、沼气、火力等发电，已经给农业生产过程的机械化、电气化创造了良好的开端。今后，还必须进一步进行工具改革，推广改良工具，促进农业生产过程的半机械化、机械化、电气化，提高劳动生产率。

但是，必须认识，改广种薄收为少种多收，实现耕作“三三制”，虽是农业耕作技术上的大革命，是一个可以实现的伟大理想，可是，我们切不可把这个长远的理想和当前的现实混为一谈。由于我们的耕地本来不太多，全国平均每人只有两亩多耕地；由于农业生产过程的机械化、电气化还不可能马上实现，大部分农活还不得不依靠简单的工具和手工来进行，劳动生产率的提高就不能不受到一定的限制；由于农业生产所迫切需要的化学肥料和农药，一时还得不到充足的供应；由于自然灾害还无法完全控制；等等；这一切都要求我们在逐步实现少种、高产、多收这个战略理想的时候，必须采取既积极，又慎重的态度，要“摸着石头过河”，稳步前进。在不能保证各项农作物产量大大增加的情况下，决不要轻易地过早地缩减耕地面积，减少播种面积。

在一个较长的时期内，为了确保各项农作物产量的迅速增加，多种多收还必须和少种多收同时实行，大面积丰产田也必须和一般农田同时并重。这是当前农业生产上的一条很重要的方针，是用两条腿走路而不是用一条腿或一条半腿走路的方针。要知道：当我们还不能从每一亩耕地上取得几千斤粮食的时候，如果轻易地减少播种面积，那就势必影响粮食总产量的增加。这对于国家建设和人民生活都是不利的。前几年，全国每年各种农作物的播种面积是二十二亿亩左右，基本上保证了农作物产量的增加。实践证明：目前，全国每年各种农作物的总播种面积保持在二十一亿亩以上，是必要的；在这二十一亿亩播种面积中，粮食作物占十六亿亩，棉花占一亿亩，油料作物占二亿八千万亩，其他作物占一亿二千万亩，也是比较适宜的。全国的各种农作物的总播种面积是由各个人民公社的农作物的播种面积加起来的。每个人民公社在提高单位面积产量的同时，必须保证完成国家所规定的主要农作物播种面积计划。从一个公社看来，某些耕地的质量不好，费工不少，产量不高，没有耕种的必要；可是，从全国来看，为了确保农作物总播种面积的完成，仍有继续耕种的必要。因此，各个人民公社不当轻易地弃耕土地，要把一切可以耕种的土地都种上，全面贯彻“八字宪法”，改进耕作技术，迅速增加农作物产量，以满足国家建设和人民生活的需要，并为逐步实现耕作“三三制”的伟大理想创造条件。

农村人民公社要大力发展农业，这是大家容易理解的事情。但是，为什么在发展农业的同时，还要办工业呢？这是因为：

第一、农业的迅速发展，迫切需要工业及时地跟上去；公社办了工业，就可以大力支援农业生产的进一步发展。要迅速地发展农业，必须全面贯彻执行“八字宪法”。而“八字宪法”的具体实施和工业有着密切的联系。例如，“八字宪法”的第一条是

土，而改良土壤，深翻地，需要深耕工具，如深耕犁、繩索牽引机等；第二條是肥，肥是“糧食中的糧食”，要取得大面積丰產，除了粗肥以外，還必須有足够的化學肥料；第三條是水，打了机井，開了渠道，有了水源，同時還必須有提水工具；密植也要有适当的密植工具；種植方法改變了，“保”和“管”中的除虫、鋤草的工具也要革新。除此以外，農副產品的加工也离不开工業。也就是說，有了工業，就可以大鬧工具改革，大搞土化肥、土農藥，及時加工農副產品，等等，直接支援農業的發展。由於工具落后，劳动效率提不高，即使我們在農業戰線上已經投放了那么多的劳动力，但是，還嚴重地感到劳动力不充足，因而，使農業生產的大躍進受到嚴重的影響。在這種情況下，怎麼辦呢？是坐着等國家給我們拖拉機、收割機、脫粒機等等農業機械呢，還是公社自己動手把農村里面的木匠、鐵匠以及其他的人組織起來大辦工業，大鬧工具改革？當國家還不可能供應公社那么多的農業機械、新式農具和化學肥料的時候，公社就必須自己辦工業，大鬧工具改革，大搞土化肥、土農藥等。例如，山東省高唐縣就是這樣辦的：1958年五、六月間，當時正处在夏季抗旱三保（保收、保種、保苗）運動，農活十分緊張的季節。在運動中，突出地暴露了勞力和畜力不足，肥料缺乏，工具落后等問題，影響着運動前進。為了解決這些問題，他們在短時間內興辦了鐵業、木業、肥料、飼料、糧食加工、縫紉等三十六個項目，一百三十七個聯合工廠。單拿改制和新制的提水工具來說，就有一萬多件，一般都提高工效一至二倍，在五、六兩個月內，就節約劳动日六十五萬五千個。入秋以後，農業大丰收，大量的農產品需要及時加工處理，社員的生活迫切需要提高，而大辦鋼鐵和秋耕、秋種、水利建設都很緊迫，劳动力越来越顯得緊張。在這種情況下，他們又興辦了造紙、紡織、酒精、制糖、榨油、肥料、食品、棉花加工等廠子一百一

十九处，扩建了机械、工业、被服等厂子六十二处。这些厂子生产了许多产品，例如，到1958年底，生产了土化肥约十八亿斤，全县耕地一百万亩，平均每亩施到一千八百斤。改制和新制各种农具、提水工具、运输工具共计五十八万多件，实现了运输工具滚珠轴承化，运输車子化。加工粮食四千八百八十万斤，加工被服帽子一百四十五万件，这两项加工即节省劳动日约一百四十万个。这些产品，不仅有力地支援了农业生产的大跃进，而且供应了社员生活的需要。

从上述情况可以看出，人民公社要使农林牧副渔、工农商学兵得到密切的结合和迅速的发展，劳动力的需要量就将大大增加，就会出现劳动力紧张的局面。要克服劳动力不足的困难，除了加强劳动组织、改进生产管理、合理分配劳动力等以外，最根本的途径是大闹技术革命，大搞工具改革，大大提高劳动生产率。大搞工具改革，不仅是解决劳动力不足的根本办法，也是当前农业生产的迫切需要，而且为农业机械化、电气化创造了条件，今后还必须大搞工具改革。要大闹工具改革，就必须兴办工业。工业的发展就大大有利于工具改革的迅速开展，而工具改革又促进了社办工业的发展。社办工业发展了，工具改革就有可能大闹起来，土化肥、土农药等也有可能大搞起来，从而农业生产就可以继续大跃进。因此，要发展农业，必须办工业。

第二、公社工业的发展，可以促进资源的开发利用。在我们的国家里，不论是农产品的资源、矿产品的资源和水力资源等，都是很丰富的，对于这些资源加以开发利用，特别是对农产品加以综合利用，就具有极大的经济意义。例如，棉花可以纺纱织布；棉短绒是制造硝酸纤维或醋酸纤维的原料；棉子可以榨油，可以作油饼；棉子壳可以制取糠醛、酒精、活性炭；棉秆可以作成纸浆。有些作物，一经综合利用，就可以“身价十倍”。这些加工

过程,大部分都比较简单,只有一小部比较复杂一些。除了复杂的加工须由城市大工业进行以外,一般的初步加工,社办工业都可以进行。就地取材,就地加工,既有利于资源的开发利用,又有利于社会财富的增加,公社收入的增加,使公社富裕起来。许多公社利用当地水力资源办起了水力发电站,既有了动力,又在家家户户安上了电灯,社员们感到特别高兴。

第三、公社办工业,不仅可以促进公社劳动力的节约,而且可以节约国家的人力、物力和财力。拿公社办轻工业来说,既可以在一定程度上满足社员日常生活需要和国家市场的需要,又可以促进国家的人力、物力和财力的大大节约。因为农村资源多,既是轻工业的原料基地,又是轻工业产品的主要销售市场。过去,我们国家的轻工业分布得不合理,工厂大都建在城市,榨油也好,制糖也好,纺纱织布也好,都是从农村将原料运进城市,由设在城市的工厂加工制造之后,再从城市把产品运回农村,这样往返运输,既浪费大量的劳动力,增加运输的负担,又增加了成本。人民公社办了轻工业,就可以使我们国家的轻工业得到合理的分布,使生产和原料、生产和市场更加接近,也就可以节省劳动力和国家的运输力量,降低产品的成本。

第四、公社工业的发展,可以加快国家工业化的进程。加快国家工业化的进程,这是摆在我们面前的一项极其重要的任务。要加快国家工业化的进程,由国家建设一大批大型的、用洋法生产的工业企业,作为整个工业的骨干,这是十分必要的。几年来,我们国家就是这样办的。单拿1958年来说,我们进行施工建设的大型工矿企业就有一千多个,全部建成和部分建成而投入生产的就有七百个。但是,由于我们的国家大,人口多,需要量大,而过去的工业基础又很薄弱,单靠国家兴办工业是不够的,还需要公社办工业。全国有二万六千多个公社,如果每一个