

主编 陶柏康

上海

经济体制改革史纲 (1978-2000)



文匯出版社

上海经济体制改革史纲

(1978 - 2000)

主编 陶柏康

 文 匪 出版社

图书在版编目(CIP)数据

上海经济体制改革史纲:1978~2000/陶柏康主编.
上海:文汇出版社,2006.10

ISBN—80741—032—9

I. 上… II. 陶… III. 地区经济—经济体制改革
—上海市—1978~2000 IV. F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 090448 号

上海经济体制改革史纲(1978~2000)

编 著/陶柏康等

责任编辑/周小涔

封面装帧/朱振海

出版发行/文汇出版社

上海市威海路 755 号

(邮政编码 200041)

经 销/全国新华书店

印刷装订/上海市委党校印刷厂

版 次/2006 年 10 月第 1 版

印 次/2006 年 10 月第 1 次印刷

开 本/850×1168 1/32

字 数/300 千

印 张/11.125

印 数/1—1500

ISBN7—80741—032—9/F·001

定 价/25.00 元

主 编 陶 柏 康

作 者 (按写作章节为序)

蒋 为 群 李 海 生

张 敏 陶 柏 康

严 桂 林 谭 力

责任编辑：周小途

装帧设计：朱振海

上海经济体制改革史纲(1978 - 2000)

引论:历史性的变革

——上海经济体制改革的发展历程

第一节 上海经济体制改革的历史背景·····	1
一、上海曾是 20 世纪 30—40 年代的远东国际经济中心城市···	2
二、上海历经从消费城市到生产城市的改造·····	3
三、上海曾成为“四人帮”倒行逆施的基地·····	4
四、上海经济管理体制的整顿与恢复·····	5
五、上海经济体制改革起步时的基本特点·····	5
第二节 上海经济体制改革的发展历程·····	7
一、“以计划经济为主、以市场调节为辅”的经济管体制理	
改革启动(1979 年—1984 年)·····	7
二、探索有计划的商品经济管理体制 1984 年—1991 年)·····	10
三、建立社会主义市场经济体制(1992 年—2000 年)·····	14

第一章 序幕拉开

第一节 春暖乍起的绿色旋风:改革的号角从农村吹响·····	20
一、旧体制的弊端·····	20
二、改革的主要抓手·····	22

第二节 沉滞的混凝土交响曲:与全国同步开展的城市经济体制改革	28
一、以扩权为抓手 改革旧的企业体制	30
二、以扩大市场调节为杠杆 促成经济体的横向联合	37

第二章 城市主题

第一节 中心与重心的转移:城市经济体制改革成为主战场	45
一、企业改革由单一走向配套	46
二、经济体制改革由微观走向中观	56
第二节 延续的绿色旋律:农村经济体制改革的深入与发展	74
一、改革人民公社“政社合一”体制	74
二、调整农村产业结构	76
三、改革农产品统购派购制度	78
四、成效及其影响	78

第三章 循序渐进

第一节 好整以暇:在治理整顿中优化改革环境	82
一、治理经济环境	82
二、整顿经济秩序	86
第二节 中流击楫:在治理整顿中全面深化改革	92
一、以搞活全民大中型企业为重点 深化企业体制改革	93
二、推进科技体制改革 促进科研与生产的结合	97
三、改革外贸体制 发展外向型经济	101
四、继续培育和发展市场 逐步完善市场体制	104
五、改革政府机构 转变政府职能	106

第四章 国企重光

第一节 迎接曙光:走向建立现代企业制度的前夜·····	111
一、放开经营改革的试点·····	112
二、推进企业兼并,完善企业集团·····	115
三、扩大以公有制为主导的股份试点·····	117
四、国企改革从工业向其他领域延伸·····	119
第二节 光明在线:建立现代企业制度·····	121
一、进行现代企业制度试点·····	121
二、加快形成企业新机制·····	125
三、现代企业制度的基本框架初现·····	131
四、现代企业制度建设全面推进·····	138

第五章 决胜市场

第一节 运筹帷幄:社会主义市场经济理论和相关决策的 形成·····	151
一、社会主义市场经济理论的形成和提出·····	151
二、作出全力推动社会主义市场体系建设的决策·····	154
第二节 更上层楼:在开拓创新中建设上海的社会主义市 场体系·····	156
一、迅猛发展的商品(消费品和生产资料)市场·····	156
二、在开拓创新中发展金融市场·····	163
三、新军突起的保险市场·····	179
四、大力发展中的房地产市场·····	186
五、在探索中推进产权市场的建设·····	201
六、比翼双飞的技术、人才市场·····	213

七、总结与展望·····	221
--------------	-----

第六章 齐头并进

第一节 激流通进:上海城市综合配套改革势在必行·····	225
一、战略定位的改变对上海经济体制改革提出了新要求·····	225
二、所有制理论的突破和创新扫清了观念上的障碍·····	227
三、所有制结构的调整为新一轮改革提供了发展空间·····	230
第二节 挽弓当挽强:首当其冲的计划体制、财税体制改革 ·····	231
一、计划体制改革稳固推进·····	231
二、财税体制改革成效显著·····	233
第三节 中心的和声:相应相谐的金融、贸易体制改革·····	239
一、金融体制改革阔步前行·····	239
二、外贸体制改革涓滴成流·····	252
第四节 与龙共舞:上海经济体制配套改革的全面实施·····	257
一、国有资产管理体制改革再上台阶·····	258
二、价格体制改革稳妥推进·····	268
三、投融资体制改革推陈出新·····	272
四、商业体制改革渐入佳境·····	282
五、农村经济体制改革马不停蹄·····	291

第七章 明珠璀璨

第一节 拓荒者之歌:浦东开发的先声·····	298
一、母亲河畔的历史足迹·····	298
二、浦东开发蓄势已久·····	301
三、邓小平巨擘推动·····	303
四、党中央高屋建瓴·····	307

五、上海市规划先行·····	311
第二节 琢玉成器:浦东开发开放的启动与实施·····	313
一、浦东开发开放的历史进程·····	313
二、浦东开发开放的主要特点·····	317
第三节 明珠璀璨:浦东开发开放的成就与基本经验·····	324
一、浦东开发开放的主要成就·····	324
二、浦东开发开放的基本经验·····	336
结束语:改革正未有穷期·····	341

引论：历史性的变革

——上海经济体制改革的发展历程

以 1978 年党的十一届三中全会为起点，我国开始进行经济体制改革，迄今取得了伟大的成就，世界瞩目。概括起来，理论上结合我国国情，发展了马克思主义，形成了指导我国经济体制改革和经济与社会发展的邓小平理论、“三个代表”思想和科学发展观；实践中初步建立社会主义市场经济体制，创造了至今连续 26 年经济平均年增长的 world 经济发展奇迹。

上海，作为全国最大的工业生产综合基地，在触及经济与社会各领域的经济体制改革的进程中，观念转换的碰撞更加激烈，体制转轨的矛盾更加突出，经济体制改革的工作更加艰巨。今天，当上海的改革开放经验得到普遍认可，正迈向国际经济中心、贸易中心、金融中心、航运中心为标志的国际大都市之际，回顾上海经济体制改革的发展历程，展望未来的改革路径，更有利于理解和明确我国要实现“四个现代化”、建立和谐社会，在完善社会主义市场经济体制中所面临的深化改革的历史性任务。

第一节 上海经济体制改革的历史背景

要了解上海经济体制改革的每一步选择和进程，不能不了

解百年上海的经济与文化的沉淀,不能忽视建国后计划体制对上海城市的改造以及“文化大革命”的影响,更不能脱离改革开放起步阶段面临的全国经济与社会基本状态。

一、上海曾是 20 世纪三四十年代的远东国际经济中心城市

由于上海位处亚洲东部,我国南北沿海的中点,长江的入海口,地理条件优越,港口资源具有独到优势。早在鸦片战争以前,官府的漕粮运输,长江流域乃至全国不少地方的货物运输都通过上海中转。再加上上海地区商品经济的发展程度高于国内其他地区,商贾云集,钱庄林立,棉纺业崛起,上海已是当时国内重要的贸易中心、金融中心和交通枢纽。鸦片战争以后,外国殖民主义者在上海通过租界制度,一方面带给中国人民形同“国中之国”的“治外法权”的屈辱,掠夺中国的财富;另一方面在租界内很大程度上以资本主义制度取代了落后的封建制度,外国资本的流入客观上带动国内资本在上海的集聚,市场竞争带动了经济繁荣。

到 20 世纪 30、40 年代,上海不但成为国际贸易中心、金融中心、航运中心;工业产业在全国也占有重要地位。如 1948 年,上海进口占全国的 79%,出口占 71%^[1];据 1930 年海关统计,上海港的进口净吨位数已进入世界 14 大港口;1933 年,上海银行公会会员银行资产总值 33 亿元,占全国华资银行资产总额的 88%;上海也是全国最大的证券交易市场,到 1937 年,国民政府累计发行公债 26 亿元以上,半数以上公债由上海 17 家较大银行承销;在 20 世纪 30 年代,上海银行业的资产、存款、业务总额已超过东京、孟买、新加坡等地,上海的黄金市场交易量仅次于伦敦和纽约,大于法国、日本、印度;1931 年上海棉纺业的纱

锭数占全国的 55.1%，线锭数占全国的 85.4%，布机台数占全国的 56.9%。^[2] 鉴于当时流进上海的国内外资本多投入金融业、商业流通业和工业的棉纺业、食品加工业、机械制造业，第三产业和第二产业之间比重大体平分秋色，占据三次产业比重的九成以上，农业比重颇低，这种产业结构与当时农业经济占主体的国家产业结构相比较，更突显了被称为“大上海”的城市经济产业特色。

二、上海历经从消费城市到生产城市的改造

新中国成立以后直至改革开放之前，上海城市定位基本遵循“将消费城市改造成生产城市”的城市建设与发展方针进行。这一方针始于 1950 年 3 月来沪指导工作的前苏联专家提出的《关于上海市改建及发展前途问题》意见书。该意见书提出，上海是一个服务人口远大于生产人口的畸形发展的城市，必须改造成生产城市。到 1956 年，遵照中央提出的发展利用沿海工业的要求，中共上海市委提出“充分利用上海工业潜力，合理发展上海工业生产”的上海工业产业发展方针，上海市规划建筑管理局据此编制了《上海市 1956 - 1967 年近期规划草图》，上海城市功能已明确定位为工业城市。^[3]

上海的第一个五年计划至第四个五年计划均从工业基地的思考角度，把工业建设和工业生产作为上海经济发展的重点产业。如果说在 1952 年，上海第三产业、第二产业与第一产业的比重分别为 41.7:52.4:5.9；到 1978 年，三次产业的构成已经转变为 18.6:77.4:4.0。第二产业在上海产业结构中独占鳌头。可以说，到“文化大革命”，上海已经成为我国最大的工业生产综合基地。1965 年，上海工业生产能力要占全国的 1/2，其

中钢约占 1/5, 钢材约占 1/4, 机床约占 1/5, 缝纫机约占 2/3, 棉纱约占 1/4, 手表约占 90%。1966 年初, 对 87 种主要成套设备进行调查, 上海基本上能成套生产的设备有 78 种。1978 年, 上海工业占全国工业份额达 13%。^[4]

伴随着上海城市功能和产业结构的转变, 上海的所有制结构也发生根本变化, 国有经济进入各行各业, 成为上海最重要也是主要的经济成份。这也使上海经济体制改革始终具有产业结构调整与所有制产权改革并行的特点。

三、上海曾成为“四人帮”倒行逆施的基地

在文化大革命中, 上海作为“四人帮”倒行逆施的基地, 经济管理体制受到“左倾”思想的严重干扰。当时, “四人帮”及其在上海的骨干分子鼓吹生产资料所有制“越大越公越好”, 大搞“穷过渡”。集体所有制企业一方面受到限制、排斥; 另一方面普遍搬用当时僵化的国有企业管理制度。在郊区, 急于向生产大队核算制过渡, 刮“共产风”。同时, “四人帮”大搞反对“条条专政”, 批判“管、卡、压”, 推行“平均主义”的分配制度, 破坏了正常的生产秩序, 破坏了生产力。1976 年, 上海的财政收入 144.42 亿元, 比上年下降了 1.8%。1974 - 1976 年, 上海工业产值损失 130 多亿元, 连续三年没完成国家计划, 共计短收财政收入 15.61 亿元。国有企业职工的月平均工资从 1965 年的 69.58 元下降到 1976 年的 57.2 元, 农村劳动力年平均收入从 1966 年的 248 元下降到 1976 年的 240 元, 每百元资金创造的利税从 1965 年的 90 元下降到 1976 年的 66 元, 流动资金周转天数从 1965 年的 43 天拖长到 1976 年的 86 天。^[5]

“四人帮”的倒行逆施, 阻碍了上海的经济发展, 将我国国

民经济拉到崩溃的边缘，最终遭到包括上海在内的全国人民的唾弃。

四、上海经济管理体制的整顿与恢复

粉碎“四人帮”以后，上海和全国一样，在批判“四人帮”所推行的“无领导、无管理、无制度”的“三无”工厂经验^[6]的基础上，通过整顿，贯彻《工业三十条》^[7]，开展社会主义劳动竞赛，开始建立和健全合理的规章制度，恢复和建立 8 项经济技术指标，加强经济核算和经济活动分析工作。开始加强企业劳动管理，进行定额生产、超产计件工资和超计划利润提成奖励等试点，把企业的经营效果同企业与职工的物质利益结合起来，调动了职工的劳动积极性，促进了生产。在郊区，除了极少数生产力水平较高、确实具备经济条件实行以生产大队为基本核算单位的乡村以外，统统恢复以生产队为最基本的核算单位，调动了农民恢复和发展生产的积极性。

上述各项整顿与恢复工作，尽管还停留在传统的计划经济体制认识上，但是为经济体制改革准备了良好的物质基础和思想准备。

五、上海经济体制改革起步时的基本特点

（一）强调为全国改革提供保障

在经济体制改革起步阶段，上海的财政收入大体占全国财政收入的五分之一。如 1979 年，全国的财政收入为 1103.3 亿元，其中上海的财政收入就有 192.75 亿元，而且绝大多数财政收入解缴中央财政。另外，上海主要工业产品的原材料由国家

计划供应的数量要在 70% 以上,其生产的产品也主要服从中央政府调配。为保证我国经济体制改革进程中的国民经济稳定,在“摸着石头过河”的改革探索中,上海与改革的先行地区——深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区以及广东省相比较,更多强调积极稳妥,强调提高生产效率,对计划经济体制存在的问题大多通过适应性调整或改革来改善。

(二) 面临产业结构失衡压力

由于我国在经济建设过程中,长期强调“先生产、后生活”;上海也被改造成生产城市。要进行经济体制改革,首先面临工业产业结构中的轻工业产品生产严重滞后和整个产业结构中的第三产业严重滞后的压力。当时,上海轻工业产品远远不能满足社会需求。迅速增加轻工业产品的生产既是全国产品调配的计划要求,也是上海人民提高生活水平的客观要求。而商业萎缩对人民生活带来的严重不便的矛盾更为突出。1952 年,上海商业机构 16.59 万个,从业人员 42.08 万人,每千人拥有网点 33 个、从业人员 88 人;到 1978 年,全市商业经营机构下降至 2.34 万个,从业人员 39.62 万人,每千人拥有商业网点 2.6 个、从业人员 55 人。这里必须指出,上海商业从业人员绝对人数的下降是在上海所辖地域成 10 倍扩大的状态下同时发生。1949 年,上海所辖地域面积为 636.18 平方公里,建国后中央政府先后从江苏省和浙江省划归上海嘉定、宝山、川沙、南汇、奉贤、松江、金山、青浦、崇明等 10 个郊区县,1978 年上海所辖面积为 6185.75 平方公里。商业萎缩,商业服务严重滞后于城乡经济发展,造成“住宿难、吃饭难、做衣难、修配难、购物难”。^[8]产业结构调整已经迫在眉睫。

(三) 大批上海知识青年返城带来的就业压力

上海早在 60 年代就已组织大批城市青年支边。在文化大

革命中,更是成千上万的知识青年奔赴全国各地农村,或参加生产建设兵团,或直接插队落户;离家最近的是到上海郊区农场。随着文化大革命的结束,知识青年纷纷返城。知识青年返城后的就业,已成为知识青年本人、亲属和家庭维持生计的基本需求,也成为社会稳定的首要大事。这也迫使上海必须走出发展社会就业的新路。

(四) 政府管理始终处于主导地位

建国以来,上海作为省市自治区中的全国经济产出最高,对中央财政贡献最大的直辖市,已经逐步形成比较严密的计划经济体制,政府管理始终处于主导地位。与安徽省凤阳县小岗村农民自发地以家庭承包制掀开中国农村经济体制改革新一页不同,上海经济体制改革始终是由政府依照中央政策、为解决经济活动中发生的问题,所设计、所引导。如面对当时上海产品在全国供不应求,上海返城知识青年就业问题,也是各级政府和部门组建各类集体企业,并鼓励街道集体企业为国有企业生产配套、鼓励城乡联营等。

第二节 上海经济体制改革的发展历程

上海和全国一样,按照党中央在不同时期对我国经济体制改革的要求与定位,大体经过四个阶段。由于上海经济体制改革经历了从全国经济体制改革的后防线转向经济体制改革的先行军,这使得上海经济体制改革同时具有地区性的时代特点,建立社会主义市场经济体制的闯关特色。

一、“以计划经济为主、以市场调节为辅”的经济管理体制