

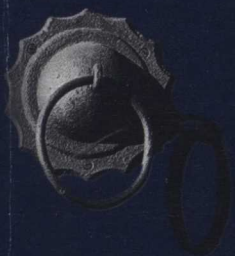
示当政者有目的的预防  
危害政治的行为，谨慎莅任，  
是政治家的当务之急。

# 政治的尊严

权力腐败的历史博弈

警示当政者有目的的预防危害政治的行为，  
谨慎莅任，是政治家的当务之急。

海容◎著



中国检察出版社

# 政治學

政治學

ZHENGZHI DE ZUNYAN

海容◎著

# 政治的尊严

中国检察出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

政治的尊严：权力腐败的历史博弈/海容著. —北京：  
中国检察出版社，2007.6  
ISBN 978-7-80185-770-5

I. 政… II. 海… III. 政治理论-研究 IV. D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 069266 号

### 政治的尊严

权力腐败的历史博弈

海容 著

---

出 版 人：袁其国  
出版发行：中国检察出版社  
社 址：北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)  
网 址：中国检察出版社 (www.zgjccbs.com)  
电子邮箱：zgjcbs@vip.sina.com  
电 话：(010)68630384(编辑) 68650015(发行) 68650029(邮购)  
经 销：新华书店  
印 刷：北京市德美印刷厂  
开 本：787mm×960mm 16 开  
印 张：22 印张  
字 数：383 千字  
版 次：2007 年 6 月第一版 2007 年 6 月第一次印刷  
书 号：ISBN 978-7-80185-770-5/D·1746  
定 价：36.00 元

---

检察版图书，版权所有，侵权必究  
如遇图书印装质量问题本社负责调换



## 出版说明

政治是一项非常崇高的职业，是由一批具有崇高品格的人去从事，并为之奋斗终生的事业。政治的崇高在于政治的最终目的是让人们成为理智、守信、友善的群体；让人们成为勤劳、探索、创造的群体；让人们成为褒奖优点、鞭挞恶习、创设文明的群体；让人类成为减少痛苦、消除仇恨、团结共进、和谐幸福的群体……

政治的品性和品质，决定了政治家的心灵必须具有崇高的思想、纯正的情感、仁厚的德性和矢志不渝的信念；政治家的胸怀必须定位于现实的孩子、大众的仆人、历史的奴隶和发现人类未来的情愫；政治家的操守必须具备甘为人父、无私奉献、勤政廉洁和心无他物的品格；政治家的智慧必须有纵横捭阖、处乱不惊、运筹斗室和决胜千里的能力……

政治的品质由于长期被错误的政治原则所误解、所玷污，政治的崇高由于长期被投机的政客们所扭曲、所利用，甚至将政治变成说谎与欺诈的工具，变成抢夺与压迫的霸术，变成邪恶规范的误导与陷阱，变成不良榜样与道德的堕落。人类社会最大的犯罪是由政治野心而导致的争权夺利，并由此煽动起的人们之间的仇恨所产生的罪恶，其中权力贪婪而掠夺公众财富给民众造成的伤害是对政治崇高的慢性残杀。由此，人类所期盼免除苦难与不幸的愿景才遥遥无期，人类社会所追求的健康与福祉才会蹒跚不前。

《政治的尊严》第一章，放眼于人类共同生存的世界，从政治的、宗教的权力历程溯源，撷取滥用职权的典型实例，阐释人类社会在治政过程中，由于权利的滥觞而给政治文明带来的伤残与坠落，从而证实权力一旦达到绝对化，就无可避免地陷入腐败凹槽的历史规律。第二章主要论述政治尊严在漫长的人类历史长廊中能够始终顽强地成长，是杰出的政治家、社会学家和先哲先贤们从政治体制、政治制度和文化引导上不懈努力的结

果。人类社会自从产生公益权力起，探索有效控制权力腐败的努力一直没有停止过。不论是传统习惯还是宗教或是法律，人类社会始终沿着一条文明主线，为争取人与人之间享受生活公平与正义的权力而奋斗不息。第三章主要追述上世纪70年代后，人类社会围绕政治公平与正义，在全球范围内掀起的对不良政治坚决打击和清洗的历程。不管是亚洲、非洲还是美洲、欧洲，追求政治崇高与纯洁的目标日益强化，并通过坚决惩处政治决策层高级官员和首脑人物，以达到实现政治主体的纯化与完美。这是人类政治史伟大的扬弃时代。第四章在分析行政、司法、立法和文明腐败的典型案例后，提醒当政者有目的的预防危害政治的行为，谨慎莅任，是政治家的当务之急。尤其把文明腐败专节设例，分类举证，说明其危害影响的深远性和危害的根本性，警示从政者在务实高效的同时，一定要有形而上的远见卓识。第五章从实际技术操作层面入手，总结国际社会研究治理腐败的成功做法与经验，在寻求政治腐败的疗救方法上，给现实的治政者提供可资借鉴的依据，也为防治权力腐败打破了管窥之窗。

我们正处在迅猛推进经济国际化、信息全球化和文化交融化的时代。人无分种族，国无分方位，均应不囿成见，虚怀向善，取人之长，补己之短，融全人类创造的文明成果于一炉，也只有这样，清明政治的进程才能推进得更快一些。

《政治的尊严》一书的突出之处，是跨越五千年，历履人类社会活动的足迹，用大量翔实的史料，从反面切入阐述政治崇高的历史，同时将史论与故事融为一体，不仅突出了深刻的思想性，更可贵的是增强了文体的可读性，从而构筑了一部崇高政治的尊严之作。

腐败与权力是一对永不衰老的情侣，政治也因这对情侣而变得美丽，这是历史博弈的结果。有位历史学家和法学家说过这样一句话，他说：“我们现在绝大部分是继承过去，只有一小部分是自己创造的，所知所想并不是智力之弦的颤动，而是未知这块不毛之地下面涌出的一眼新泉，它的源头是古老的流过我们并融入我们的溪流。”继往开来，我们没有理由也没有必要去担心或否定政治不良现实的存在，但我们应该充满信心并理性地、脚踏实地对权力腐败进行坚决的反制，只有这样才能实现人类美好社会的政治理想。



## 第一章 政治尊严构建的艰难历程 ..... 1

### 第一节 大国往事 ——政治腐败的历史回眸 ..... 3

一位杀猪匠指责腐败的当权者说：“你就像那些在水里钓鱼的家伙，在清澈的水里，你会一无所获。但是，如果把水搅浑了，你们就会大获丰收，就可以中饱私囊。”

- 一、非理性情绪——古希腊罗马的政治腐败 /3
- 二、权力与腐败是永不分离的情侣——法国政治腐败历史 /8
- 三、腐败是政治生活的必需品——英国政治腐败历史 /15
- 四、政府掌握在谁的手里——美国政治腐败历史 /17
- 五、政商官勾结的“金权政治”——日本政治腐败历史 /19

### 第二节 绝对的权力导致绝对的腐败 ——君主权力的滥用 ..... 24

被后世历史学家们称为古代以色列最聪慧、最贤明君主的所罗门，却因为骄奢淫逸、横征暴敛最终导致巴勒斯坦分裂，开了人类有文字记载的权力腐败的先河。古罗马四大昏君的暴虐，终结了恺撒大帝开创的朱利亚王朝的统治；法王路易十四好大喜功，竟使法国由盛转衰；只有英王约翰，因为贪婪和背信，反而促进了英格兰宪政制度的进步。

- 一、首开腐败先河——智慧国王所罗门与安乐窝 /24
- 二、终结朱利亚王朝的昏君们——古罗马滥用权力的四大君主 /25

- 三、滥权最终适得其反——英王约翰因专制成为“无地王” /29  
四、“君权神授”自命不凡——法王路易十四专制成“太阳王” /31  
五、“淫荡女王”——俄国女皇滥权纵欲 /34
- 

### 第三节 纵然是神明也难以抑制人的贪欲

——神职权力的腐败历程 ..... 37

---

作为人类的精神寄托和一种文化现象，宗教有过纯洁美好的初创时期，也经历过与世俗权力相抗衡的辉煌，更有进入绝对权力阶段的堕落腐败。一切权力达到绝对化，都无法避免要陷入腐败的凹槽。纵然是万能的神明，也抑制不住人的贪欲。

---

- 一、苦难大众的精神安慰——神职权力的诞生与形成 /38  
二、天平两端——神权与王权的对峙抗衡 /39  
三、凌驾王权——神职权力的强大与独立 /41  
四、自吞腐败苦果——神职权力的衰落与退化 /47  
五、背离天主——基督教道德观的堕落 /48  
六、真正的宽容——改革后的神权力专制 /55
- 

### 第四节 背叛天主和教民的教皇们

——罗马教廷神职权力的滥用 ..... 57

---

公元8世纪开始直至近代，由于神职权力的腐败，教皇权威进入低谷时期，后世史家称为“被妓女掌控的时代”，伴随以无数的阴谋、欺诈、暗杀甚至乱伦……教廷神权力腐败，必然走向革新，但革新后的精神权力能不能保证不腐败，同样是一个沉重的历史话题。因为只要权力存在，腐败就必然伴生，无人能跳出这种历史的律动。

---

- 一、公审教皇——教皇约翰十二世被送上审判台 /57  
二、精神权力绝对化——“王中王”教皇格列高利七世 /60  
三、“烂透了”——卜尼法斯八世装神弄鬼当教皇 /62  
四、“裙带关系”的“典范”——大蠢和色魔教皇亚历山大六世 /65  
五、比不宽容更不宽容——革命后的精神权力茅厕 /69

第二章 人类社会防治腐败的坚定探索 ..... 75

第一节 艰难跋涉  
——体制控制权力腐败的探索 ..... 77

人类 5000 余年的历史，在探索有效控制权力滥用的过程中，就政治体制探索设置而言，大致可划分为古希腊民主制、君主制和现代意义上的共和制三个重大历史形态。

- 一、“每个人在法律上都是平等的”——古希腊罗马民主政治体制的探索 /77
- 二、《大宪章》——君主政治体制的探索 /82
- 三、权力制衡——现代共和政治体制的探索 /84

第二节 “只有法典才是人民自由的圣经”  
——制度防治权力腐败的跟进 ..... 86

政治体制的优劣是靠制度表现并通过制度完成的。人们在探索有效控制腐败的努力中，最早对从事公共服务人员公权的限制，是从法律规范来实现的。而从制度入手防治腐败，是人类社会有益的探索。

- 一、“神的法典”《汉谟拉比》——亚洲板块遏制腐败的先驱 /86
- 二、精神财富《罗马法》——欧洲板块防范腐败的探索 /87
- 三、皇帝与磨坊主——制度文明的吸收与传承 /89
- 四、三权分离与人民监督——制度防治权力腐败的发展与创新 /90

第三节 遵道德、重公义、法制为贵  
——文化防治权力腐败的尝试 ..... 96

在人类文明的进步史上，形成了两种截然不同的对峙：一种是杰出的政治家为建立公平和正义与政治邪恶势力作斗争，所付出的是艰辛努力，有时甚至是沉重的代价；另一种是在道德范畴，在大文化层面上，所进行的永不停息的对权力滥用的谴责。

- 一、史不绝书——文化层面上的道义谴责 /96
- 二、闯过人性弱点的难关——对防治权力腐败的文明导引 /98
- 三、“阳光是最好的防腐剂”——对权力腐败的阳光揭露 /99

---

#### 第四节 明主治吏不治民

——中国防治权力腐败的历史努力 ..... 101

---

中华法系是世界五大法系之一，它是中国的封建法律和亚洲一些仿效这种法律的国家法律的总称。在儒家思想影响下，中国古代的圣人贤哲把思想教化放在反腐败的第一位；同时，统治者采用严刑酷法惩治贪官污吏，“治乱世用重典”；秦始皇还开创了监察制度，预防和惩处贪官污吏，与现代检察制度异曲同工。中国古人对反腐倡廉的种种求索，都是当今社会防治腐败的重要制度财富。

---

一、贪者，民之贼也——古代法制与治权思想 /101

二、重典以绳奸佞——严格权力腐败的规范 /103

三、贪官剥皮——严惩官员贪赃的刑罚 /105

四、道之以德，齐之以刑——严谨官员德行的措施 /108

---

### 第三章 政治尊严的理性抉择 ..... 113

---

#### 第一节 高职位、金钱化、集团化三位一体

——现代亚洲惩治权力腐败 ..... 115

---

亚洲近几十年来防治政治腐败成果显著，不论是从查处腐败官员的级别上还是惩治的力度上，或是防治方面，都与其他各大洲同步。但由于亚洲人口占世界人口的绝对多数，在惩处腐败案件的数量上，也高居世界首位。其高职位、金钱化和集团化的突出点，成为亚洲腐败的特色。

---

一、被“难兄难弟”拉下水——韩国总统卢泰愚贪赃判重刑 /115

二、金权政治——日本首相田中角荣受贿上法庭 /119

三、向全国女性谢罪——因嫖妓只在任 68 天的日本首相  
宇野宗佑 /123

四、英雄难过腐败关——从“屏幕英雄”到腐败堕落的  
菲律宾总统 /126

五、股海激荡——印度总理拉奥被证券商“炒”上法庭 /130

六、地产以英里计算——因亲属以权谋私被判刑的总理  
贝·布托 /135

---

## 第二节 民主背后的暗流

### ——欧洲惩治政治腐败 ..... 139

欧洲各国相对亚洲来说，建国要晚几个世纪，由于其特殊的地理环境和基督教文化的影响，并且各国版图都相对较小，再加上中世纪后的工业革命促进了社会变革，因此从整体上看，欧洲发育成熟得较快。但就政治权力层面上的腐败，欧洲各国也同亚洲一样，始终没有解决好。

- 一、被石榴裙绊倒——遭遇婚外情的英国保守党主席 /139
- 二、“黑手”干政——意大利“黑手党总理”安德烈奥蒂 /142
- 三、老板当总理——因利益冲突只在任7个月的贝卢斯科尼 /147
- 四、民主摇篮里的腐败——希腊总理帕潘德里欧对传统的背叛 /150
- 五、北约的难题——国际组织领导人腐败影响更恶劣 /154
- 六、革命者的堕落——被自己同志判处死刑的总书记 /156

## 第三节 植根于落后土壤的专制政权

### ——非洲惩处政权腐败 ..... 162

长期与世隔绝的非洲大陆，承载了太厚重的历史和太持久的苦难，几个世纪以来欧洲殖民者的掠夺和压迫，导致非洲一直处于相对落后的状态。而长期形成的酋长意识下的奴隶制，使非洲大陆民选总统与家长制并存，制度文明伴随野蛮散漫。这片广袤土地的反腐历程，任重而道远。

- 一、“国母”变“肥猫”——被妻子、政党腐败搞垮的伟人曼德拉 /163
- 二、“巧妙偷一点儿”——因腐败被武装民兵驱逐的扎伊尔总统蒙博托 /167
- 三、嗜杀的皇帝——滥权腐败被判死刑的中非总统博卡萨 /173
- 四、希特勒的崇拜者——乌干达魔鬼总统阿明客死避难地 /181

## 第四节 毒品、贪污、贿赂、滥权

### ——美洲治理腐败 ..... 187

包括南北两块大陆在内的美洲板块，同样多灾多难，欧洲入侵者大肆残杀土著印第安人，大量移民并“进口”非洲“黑奴”，永久地改变了美洲大陆的面貌。但政治权力的腐败，

同样不放过这个历尽艰辛的地方。全面的欧化,使得美洲各国的政治制度向殖民者国家靠拢,并且经济发展的不平衡也令南北政治形态截然不同,可在腐败问题上却是和欧洲同样的步履蹒跚。

- 
- 一、涉毒政治——靠毒枭资助当上总统的桑佩尔 /188
  - 二、东山再起却身败——第二任期内开始贪污的总统佩雷斯 /190
  - 三、刹住“歪风”——美国国防部军购贿赂案 /193
  - 四、被“桃弹”屡次打倒——美国民众唾弃好色的政治新秀 /196
  - 五、“水门事件”——因滥权被弹劾下台的总统尼克松 /200
  - 六、斯塔尔报告——克林顿因婚外情向国民谢罪 /206

## 第四章 政治尊严的总结与反省 ..... 221

### 第一节 脏水如何洗衣 ——行政腐败反思录 ..... 223

政治家的心灵必须具有崇高的思想、纯正的情感、仁厚的德性和矢志不渝的信念;政治家的胸怀必须定位于现实的孩子、大众的仆人、历史的奴隶和发现人类未来的情愫;政治家的操守必须具备甘为人父、无私奉献、勤政廉洁和心无他物的品格;政治家的智慧必须有纵横捭阖、处乱不惊、运筹斗室和决胜千里的能力……

- 
- 一、权力的“恩赐”与“分赃”——分配公共职位腐败 /224
  - 二、总统成为窃国大盗——偷窃国有资产的腐败 /231
  - 三、总统的朋友好赚钱——利用内部消息敛财的腐败 /239
  - 四、用金钱收购权力——违规特许经营权腐败 /243

### 第二节 正义源头的污染 ——司法腐败反思录 ..... 251

司法造成的恶果比武力镇压还要恶劣,一次不公正的判决污染的是水流,而司法腐败污染的是水源,政治奸淫下的司法也如同那只站在河流上游的恶狼诬蔑在河流下游喝水的小羊羔弄脏了河流一样。

- 
- 一、印度政坛的强烈“地震”——神秘“日记本”引起政党鹬蚌相争 /251

二、“道德化”政府是否道德——总统遭铁证指控仍判无罪 /259

三、被权钱堵塞的司法正义之路——美国受权钱控制的司法审判  
时期 /265

第三节 政治权力的博弈  
——立法腐败反思录…………… 267

既然金钱渗入到立法界，有钱人在政策上俘获穷人的历史就会越演越烈。

一、法国两党斗出的“米歇尔”法案——法国“发展路口案”  
公开袒护罪犯 /267

二、被金权拉下马的首相们——日本“金权政治”的立法与修正 /273

三、立法权的公开拍卖——受“金权政治”左右的美国立法 /274

第四节 人类社会最大的腐败是对文明的破坏  
——文明腐败反思录…………… 278

历史告诉人们，对文明最残酷的破坏是战争，战争是野蛮民族的产业；对文明最不可理喻的破坏是愚昧，愚昧是无知民族的传统；对文明最无法容忍的破坏是权力的戕害，戕害是政客煽动家们偷窃民意、掠夺民膏的终身职业。对文明的破坏，就政治而言，是人类社会最大的腐败。

一、对文明最残酷的破坏是战争——由野蛮战争导致的文明腐败 /279

二、对文明最不可理喻的破坏是愚昧——由愚昧无知导致的文明  
腐败 /292

三、对文明最无法容忍的破坏是权力的戕害——由权力戕害导致的  
文明腐败 /297

第五节 文明的传承  
——如何维护政治的尊严…………… 311

美国政治学家、哈佛大学教授亨利·廷曾说过：“腐败的基本形式是政治权力和财富的交换。现代化需要权力和资源空前运用，如果体制和法律没有有效调配，腐败就有蔓延的危险。”但是，就人类五千年在体制和机制建设方面的努力的艰难探索上，我们不得不将目光投向文明传承中的腐败因素。

第五章 政治尊严的科学探索与追求 ..... 313

第一节 什么是腐败  
——腐败的量度定位 ..... 315

2006 年世界银行经调查排出全球商业环境最好的 10 个国家和地区，依次是：新加坡、新西兰、美国、加拿大、中国香港、英国、丹麦、澳大利亚、挪威和爱尔兰。世界银行分析，中国在 2006 年里，改革步伐名列地区内第 1 位、全球第 4 位，在全球商业环境排行榜上排名比 2005 年上升了 15 位。

- 一、怎样才是腐败——确定腐败的评定指标 /315
- 二、问卷调查与主观判定——腐败量度的调查方法 /316
- 三、红灯区与十分制——分析确定腐败的程度 /317
- 四、私人利益俘获国家——分析确定腐败的危害度 /318
- 五、腐败拖了经济“后腿”——腐败量度与经济利益的结合 /320

第二节 权力需要制约  
——防治腐败的目标与规范 ..... 321

孟德斯鸠曾经说过：“一切有权力的人都容易滥用权力，这是万古不易的一条经验。”因此，防治腐败必须有合理的目标和规范，保证掌握权力的人在设定的框架内行使权力。

- 一、哪些领域易生腐败——防治腐败的范围 /321
- 二、公职人员“不能贪”——腐败治理的目标 /322
- 三、公职人员“不敢贪”——腐败治理的立法规范 /323

第三节 不能做到最好，但能做得更好  
——防治腐败的方法 ..... 325

“清除腐败，不仅仅是挑出一个烂苹果，更应该检查放置苹果的筐子。”国际社会应本着对防治腐败“不能做到最好，但可以做得更好”的理念，在防治的方法上进行更多有益的探索。

- 一、法律的力量——制定反腐法律规范 /325

- 二、反贪风暴——腐败专项治理 /326
- 三、阳光消毒——加强对腐败的监督 /327
- 四、特殊机构，特殊权力——建立特殊反腐组织 /328
- 五、计划与落实并重——具体治理预案的落实 /329
- 六、再好的制度也要靠人来做——抓好公务员队伍建设 /330

---

#### 第四节 从磋商到合作

- 加强国际合作共同防治腐败 ..... 332

---

经济全球化的必然趋势和客观现实，使国际社会面对人类的公害——腐败时必须携起手来。“反对腐败的行动，应在其尚未主宰我们之前进行。”

- 
- 一、反腐败需要全球的合作——召开国际性反腐会议 /332
  - 二、规则先行——制定反腐败公约 /333
  - 三、全世界的努力——推进国际反腐协作 /334

---

后 记 ..... 336

---

参考书目 ..... 337

---

## 政治尊严构建的艰难历程

政治腐败主要是指在治政过程中的权力滥用而导致的政治堕落。它与政治文明相对立，是政治崇高主要敌人。为了说明这个问题，从而阐述人类在为政治尊严所作出的努力时，我们必须纵向地回眸人类在政治历程上所走过的脚步。这样才能有个清晰的印记，有一个纵览全貌的感性认知。

