

WEI QUAN BAI SHI TONG
LITUIXIU YU XIAGANG ZAIJIUYE

维权 百事通

离退休与下岗、再就业

维权之路，给您最有利的法律武器——简明案例、权威解答、法律依据，一个都不能少……

中国法制出版社

7

维权百事通

离退休与下岗、再就业

郝战红 王增根 / 编著

中国法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

离退休与下岗、再就业/郝战红, 王增根编著. —北京:
中国法制出版社, 2006. 6

(维权百事通)

ISBN 7 - 80226 - 248 - 8

I. 离... II. ①郝... ②王... III. ①离休 - 劳动
法 - 法规 - 基本知识 - 中国②退休 - 劳动法 - 法规 - 基
本知识 - 中国③劳动就业 - 法规 - 基本知识 - 中国
IV. D922. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 059338 号

维权百事通

离退休与下岗、再就业

LITUIXIU YU XIAGANG、ZAIJIUYE

编著/郝战红 王增根

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

版次/2006 年 8 月第 1 版

印张/9.5 字数/210 千

2006 年 8 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7 - 80226 - 248 - 8

定价: 15.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfsz.com>

编辑部电话: 66026587

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

出版说明

“维权百事通”——一套真正维护老百姓权益的书籍，让您省时、省力、省钱！

在日常生活中，您是否遇到过权利受侵害，利益遭损失的情况？在维护自己权利的时候，您是否感到过束手无策，应对无门？那么，翻开我们的“维权百事通”吧，您很容易找到您想要的答案！

“维权百事通”丛书，以帮助百姓维权为宗旨，对百姓生活中经常遇到的权益纠纷进行解答。《离退休与下岗、再就业》为“维权百事通”丛书中的一本，本书与其他离退休与下岗再就业方面的书籍相比，具有以下显著特点：

1. 全面涵盖职工在离退休与下岗再就业中经常遇到的纠纷，包括职工离退休条件、办理退休手续、续签劳动合同以及劳动争议处理等，想您所想，急您所急，专门解决您遇到的难题。

2. 提炼真实案例，以案说法，简单明了，通俗易懂，帮您对号入座解决问题。

3. 由专业律师和资深法律人士对案例进行专业解答，专业的办案思维，让您的难题一点就通。

4. 所附解决离退休与下岗再就业纠纷常用的法律条文依据，让您维权有据。

另外需说明，某些法律条文在“权威解答”中已引用全文，所以在“法律依据”中予以省略。

2006年8月

• 法律术语解读 •

法律术语	法律术语解读
国有企业下岗职工	实行劳动合同制以前参加工作的国有企业的正式职工(不含从农村招用的临时工),以及实行劳动合同制以后参加工作且合同期未届满的合同制职工中,因企业生产经营原因而下岗,尚未与企业解除劳动关系,没有在社会上找到其他工作的人员。但企业离岗退养、停薪留职、轮岗培训、劳务输出人员,自办经济实体转岗不能称下岗职工,属企业内部部分流人员。
经济性裁员	由于市场因素或者企业经营不善,导致经营状况出现严重困难,企业面临生存和发展的危机,为降低营运成本,被迫通过裁员缓解经济压力,改善生产经营状态的行为。同时,应当提前三十日向工会或者全体职工说明情况,听取工会或者职工的意见,经向劳动行政部门报告后,可以裁减人员。
内部退养	即内退,职工因年老体弱不能坚持正常工作而离开工作生产岗位回家休养或休息的制度。同时,退养职工与单位仍然保持劳动关系。

法律术语	法律术语解读
就业登记	在法定劳动年龄内有劳动能力,有就业要求的城镇失业人员在劳动保障部门所属职业介绍进行求职登记和用人单位招聘人员在劳动保障部门所属职业介绍机构进行的用人登记。城镇新增劳动力、下岗职工、失业人员、复转军人就业必须办理就业登记。
三条保障线	下岗职工基本生活保障线、失业保险保障线、城市居民最低保障线。第一条保障线是以企业再就业服务中心为基础的下岗职工基本生活保障制度,对国有企业下岗职工在未实现就业的特定期间内的基本生活提供保障;第二条保障线是失业保险制度,对劳动者在失业期间的基本生活提供保障;第三条保障线是国家财政支持的城市居民最低生活保障制度,对因种种原因导致的家庭人均收入低于当地最低生活保障标准的城镇居民的基本生活提供保障。
职业指导	就业服务机构(或培训教学机构),对求职者(或学生)和用人单位提供咨询服务,帮助求职者选择职业,帮助用人单位招聘员工的活动。职业介绍机构应开展职业指导工作,配备专(兼)职业指导工作人员,向劳动者和用人单位提供指导、咨询和服务。

法律术语	法律术语解读
下岗失业人员 小额担保贷款	主要是针对下岗失业人员在自谋职业、自主创业或合伙经营与组织起来就业过程中面临的资金困难,设立小额贷款担保基金,经担保机构承诺担保,通过银行发放贷款的一种特殊的信贷形式。再就业小额担保贷款旨在帮助下岗失业人员自谋职业、自主创业或合伙经营与组织起来就业,对于年龄在 60 岁以内、身体健康、诚实守信、具备一定劳动技能和就业愿望的下岗失业人员,其创业时自筹资金不足的情况下,由政府设立再就业担保资金,通过再就业担保机构承诺担保,向商业银行申请专项再就业小额贷款。

目 录

一、离 退 休

(一) 离 休

1. 老干部离休应符合什么条件? (1)
2. 干部离退休年龄的一般规定是什么? 女干部有无
特殊规定? (4)
3. 建国前干部“参加革命工作时间”的确定和更改,
以什么为依据? 如何审批? (7)
4. 民主党派、工商联专职工作人员可以延长离退休
年龄吗? (9)
5. 现在集体所有制企事业单位工作的国家干部, 符合
离休条件的, 可否办理离休? (11)
6. 军队离休干部触犯刑事法律后还能享受离休干部待
遇吗? (12)
7. 不能办理离休的情形有哪些? (16)
8. 离休干部可以享受哪些政治待遇? (18)
9. 离休干部可享受哪些生活待遇? (21)
10. 所在单位改制为企业后破产, 还能按事业单位标准
要求增加离休费吗? (24)
11. 离休干部可享受哪些福利待遇? (25)
12. 如何保障离休干部的“离休费和医疗费”? (29)

(二) 退 休

13. 退休应当符合什么条件? (31)
14. 国家公务员可以提前退休吗? (34)
15. 国家机关工作人员退休, 如何计算工作年限? (35)
16. 工人退休如何计算工作年限? (37)
17. 如何按照工人办理退休手续? (39)
18. 单位能以泄漏了技术秘密为由, 不为劳动者办理
退休手续吗? (41)
19. 退休后还能做与原单位相同的工作吗? (42)
20. 能否为退休人员办理工作调动? (43)
21. 退休后应聘所得收入要缴纳个人所得税吗? (45)
22. 退休证被撤销, 能否提起行政诉讼? (46)
23. 骨干专业技术人员可以延长退休年龄吗? (49)
24. 办理企业职工退休手续, 如何解决年龄认定时的
冲突? (50)
25. 职工已到退休年龄但劳动合同期未滿, 可否延长
到合同期滿再退休? (52)
26. 哪些人可以提前退休? 提前退休后待遇会受影响
吗? (54)
27. 符合提前退休条件就必须提前退休吗? (56)
28. 可以提前退休的工种有哪些? (58)
29. 从事特殊工种累计达到规定年限, 能否办理退休
手续? (63)
30. 企业职工“内退”需要符合什么条件, 待遇如何? (64)
31. 退休费的标准是怎么规定的? (67)
32. 为什么企业与机关事业单位退休人员存在待遇差
距? (71)

33. 退休干部的生活补贴和其他待遇有哪些? (73)
34. 企业化管理的事业单位退休职工福利待遇怎么办? (75)
35. 奖项未定级的职工退休后可否增发养老金? 全国
先进工作者退休后可否享受全国劳动模范待遇? (77)
36. 单位能以违反内部规定为由停发退休金吗? (78)
37. 单位能否以政府文件为依据扣发退休金? (80)
38. 用人单位能否以与退休职工有经济纠纷为由, 扣除
职工的退休工资? (81)
39. 退休前拖欠承包费用, 用人单位是否有权从职工的
退休待遇中扣除? (84)
40. 单位能否扣发退休职工返聘期间的退休金? (86)
41. 单位经济困难, 能否继续享受退休权益? (88)
42. 单位经营效益差, 能否只能执行国家政策规定的退
休金发放最低线? (90)
43. 人民法院应否受理集体企业退休职工为追索退休金
而提起的诉讼? (95)
44. 退休待遇的争议, 如何计算仲裁申诉时效? (97)
45. 退休权益争议发生后 60 日之内没有提起仲裁申请,
是否丧失胜诉权? (99)
46. 拖欠退休工资纠纷案, 没有超过仲裁时效的部分,
法院如何处理? (102)
47. 企业可否对离退休人员采取一次性结算离退休金?
该种争议法院是否受理? (105)
48. 法院在执行程序中, 能否扣划离退休人员的离退休
金清偿其债务? (107)
49. 退休人员是否应当享受医疗待遇? (109)
50. 退休职工被其他单位聘用, 原单位能否扣发其福利

- 待遇与医药费? (112)
51. 退休职工追索医疗费是否属于劳动争议? 法院能受理吗? (114)

(三) 综合部分

52. 未参加社会统筹的集体企业破产后, 退休职工的养老金如何保证? (116)
53. 如何计算失业人员退休时的养老保险指数? (118)
54. 基本养老费缴满 15 年后可以办退休吗? (121)
55. 单位能否以财政困难又没参加统筹为由拒绝为职工办理退休手续? (123)
56. 单位不上缴代扣的养老保险金, 能否让原告垫付后再办理退休手续? (126)
57. 户籍不在参保地的人员, 如何办理退休手续? 并如何领取养老保险金? (128)
58. 能否对退休人员追加行政处分? (129)
59. 公务员受刑事处罚后, 能按期办理退休手续吗? 所在单位能停发其工资、奖金、补贴、津贴吗? (133)
60. 公务员在行政处分期间退休, 处分期满后该处分自动解除吗? (134)
61. 国家公务员受行政处分期间能否办理退休手续? 受撤职处分的, 按照降级后的职务办理退休手续吗? (136)
62. 退休干部被判刑宣告缓刑期间, 能否享受退休待遇? (138)
63. 退休后犯罪的, 单位能将其除名并停发退休金吗? (139)

二、下岗再就业

(一) 下 岗 失 业

64. 下岗职工和失业人员有何区别? (142)
65. 夫妻在同一国有企业工作的, 可以安排双方下岗
吗? (145)
66. 下岗职工可以获得哪些基本生活保障? (147)
67. 企业对领取“下岗证”的职工能够放任不管吗?
领取“下岗证”的职工享受什么待遇? (149)
68. 在再就业服务中心期限届满仍未再就业, 是否享
受失业保险和最低生活保障待遇? (151)
69. 下岗职工在下岗期间能否享受失业保险待遇? (153)
70. 下岗失业人员再就业后是否停止领取基本生活费
或失业保险金? (154)
71. 用人单位生产经营状况发生严重困难可以经济性
裁减人员吗? (156)
72. 被裁减人员享有哪些合法权利? (158)
73. 职工患病, 用人单位可以与其解除劳动合同吗? (160)
74. 用人单位违反劳动合同应如何赔偿劳动者损失? (161)
75. 劳动者因单位拖欠工资而与其解除劳动合同的,
单位应给予经济补偿吗? (162)
76. 企业因生产经营状况恶化而停工、停产的, 可以按
最低工资标准支付劳动者工资吗? (164)
77. 劳动者因不胜任工作被解除劳动合同的, 能否享受
经济补偿金? (165)
78. 除名职工重新参加工作后工龄如何计算? (166)

79. 破产企业一次性安置人员再就业后工龄如何计算? (167)
80. 企业职工下岗后所住的分配住房能否继续使用? (168)
81. 下岗女职工生育是否享受产假待遇? (169)
82. 企业职工被安排下岗的, 可以领取一次性安置费
吗? (171)
83. 企业破产后职工所得的一次性安置费收入是否应
缴纳个人所得税? (172)
84. 与用人单位解除劳动关系后得到的一次性补偿金
收入是否应缴纳个人所得税? (173)
85. 职工下岗时可以提出办理提前退休手续吗? (174)
86. 职工下岗时, 可以向企业提出实行内部退养吗?
职工离岗退养的, 仍享受原工资待遇吗? (176)
87. 国有大中型企业主辅分离辅业改制分流富余人员
劳动关系如何处理? (178)
88. 国有大中型企业主辅分离辅业改制分流中解除劳
动关系的职工, 经济补偿金如何支付? (179)
89. 企业改制分流, 已进入再就业服务中心的下岗职
工能否参加辅业改制? (180)
90. 企业实施减员增效, 让正式职工下岗后又聘用临
时工的, 是否构成违约? (181)
91. 因下岗分流解除劳动关系的劳动者能否要求经济
补偿金? (183)
92. 职工失业后, 用人单位应履行哪些基本义务? (185)
93. 社会保险经办机构能否以未接收到单位报送有关
材料为由拒绝失业人员的申领要求? (186)
94. 国有破产企业职工领取一次性安置费后能否再申
领失业保险金? (188)

95. 资源枯竭矿山关闭破产企业职工如何享受失业保险待遇? (189)
96. 被用人单位解雇时已经得到一定数额的经济补偿金, 是否还能享受失业保险待遇? (190)
97. 劳动者被企业开除、除名、辞退后又申请劳动争议仲裁的, 是否可以领取失业保险救济金? (192)
98. 下岗失业人员的社会保险关系如何接续? (193)
99. 职工下岗后养老保险的缴费年限怎么计算? (194)
100. 下岗失业人员如何办理就业登记手续? (196)
101. 什么是“三条保障线”? 如何衔接? (197)
102. 城市居民最低生活标准如何确定? 城市居民享受最低生活保障待遇要办理哪些申请和审批手续? (199)
103. 可以享受公共职业介绍机构提供相关免费服务的特殊服务对象是哪些人员? (201)
104. 公共职业介绍和职业培训机构为下岗失业人员提供服务可收取费用吗? (202)
105. 企业可以与其带薪上学人员变更劳动合同吗? (203)
106. 自行解散的企业拖欠职工工资引发的劳动争议如何确认被诉人? (205)
107. 职工从事业余兼职劳动发生劳动争议的, 如何处理? (207)
108. 职工不服企业安排其下岗的决定, 可以向劳动争议仲裁委员会提出申诉吗? (208)
109. 下岗职工与企业发生劳动争议, 能否要求提请劳动争议处理? (209)
110. 失业人员因失业保险待遇与经办机构发生争议的, 能否提起行政复议或者行政诉讼? (211)

111. 下岗失业人员能否直接提起行政诉讼解决劳动和社会保障行政争议? (212)

(二) 再 就 业

112. 什么是再就业援助行动? 再就业援助行动提供哪些服务? (214)
113. 什么是职业介绍机构? 职业介绍机构应当在服务场所明示些什么? (215)
114. 境内职业介绍机构主要从事哪些业务? (216)
115. 境外职业介绍机构主要从事哪些业务? (218)
116. 职业指导工作包括哪些内容? (219)
117. 国家对实行就业准入有什么具体规定? (221)
118. 国家规定实行就业准入的职业有哪些? (223)
119. 职业技能鉴定的对象是哪些人员? 如何申请参加职业技能鉴定? (224)
120. 国家职业资格证书有哪几个等级? 职业资格证书是如何办理的? (226)
121. 哪些人员可以申请领取《再就业优惠证》? (228)
122. 如何申请办理《再就业优惠证》? (229)
123. 哪些人不属于享受再就业扶持政策的范围? (231)
124. 下岗失业人员从事个体生产经营享受鼓励政策期限是如何规定的? (232)
125. 下岗失业人员从事个体经营免收哪些相关行政事业性收费项目? (233)
126. 下岗失业人员从事个体经营的, 有何具体税收优惠政策? (234)
127. 下岗失业人员从事个体经营的, 如何申办减免税

- 手续? (235)
128. 下岗失业人员从事哪些个体经营项目不享受收费政策? (236)
129. 哪些人可以申请再就业小额担保贷款? (237)
130. 下岗失业人员申请小额担保贷款的程序是什么? (238)
131. 小额担保贷款的额度与期限是怎么规定的? (240)
132. 其他城镇登记失业人员申请小额担保贷款的贴息如何规定? (241)
133. 对吸纳下岗失业人员的小企业提供贷款如何进行认定? 企业须提交哪些材料? (242)
134. 企业自行安置下岗职工享受税收优惠政策需要具备哪些条件? (244)
135. 哪些吸纳下岗失业人员再就业的企业可以申请税收优惠? 如何申请企业认定? (245)
136. 吸纳下岗失业人员再就业的企业如何申请税收优惠? 税收减免有何具体规定? (246)
137. 实施再就业培训机构主要有哪些? 哪些人员可以享受免费职业介绍和再就业培训? (248)
138. 下岗职工可以得到哪些再就业援助? 上门咨询和政策援助的主要内容是什么? (249)
139. 公共职介机构为下岗失业人员提供哪些服务? (250)
140. 哪些用人企业和下岗失业人员可以享受社会保险补贴? (251)
141. 大龄就业困难对象是指哪些人员? 对大龄就业困难对象再就业援助有哪些政策? (252)
142. 什么是岗位补贴? 岗位补贴如何发放? (254)

附录：

中华人民共和国劳动法	(256)
(1994 年 7 月 5 日)	
国务院关于工人退休、退职的暂行办法	(270)
(1978 年 6 月 2 日)	
国务院关于加强就业再就业工作的通知	(273)
(2005 年 11 月 4 日)	
失业保险金申领登记表	(283)
劳动争议处理流程图	(285)