



发展山区經濟講話



梁 陈著

农 业 出 版 社

發展山区經濟講話

梁 陈 著

农 業 出 版 社

發展山区經濟講話

梁 陈 著

*

农業出版社出版

(北京西总布胡同7号)

北京市書刊出版業營業許可證出字第106号

农業杂志社印刷厂印刷 新华書店發行

*

787X1092 1/32 · 1 1/2 印張 · 33,000 字

1958年7月第1版

1958年7月北京第1次印刷

印數: 1—6,500 定价: (7) 0.15 元

統一書号: 4144.15 58.6 京型

目 录

前言.....	4
一、建設山区的重要意义.....	5
二、几年来山区工作的成績和應該注意的几个問題.....	9
三、山区生产的方向和怎样組織山区生产的發展.....	16
四、制訂山区生产的全面规划.....	30
五、力爭山区生产大躍进.....	41

前 言

建設山区是全民全党的的大事。在第二个五年計劃期中，党中央把它作为重要工作之一，并准备以大批优秀干部支援山区建設。朱德副主席在中共中央农村工作部召开的山区生产座谈会上，号召全党动员起来，大家一起动手，把建設山区的工作做好。这一本小册子，就是在这样偉大的号召下写成的。

編写这本小册子的目的，是通过文中所列举的一些重要情况，使人們更进一步地、較全面地熟悉我国山区基本概况；但主要的是要通过所介紹出来的各地一些典型事例和經驗，提供从事山区工作的同志們参考，我們也尽力做到通俗易懂，好讓山区合作社的干部們閱讀它。如果能够在他們的生产工作中起一点小作用的話，这对我們來說，將是一件極大的收获。

應該說明一点：这本小册子还只是我們在工作中所接触到的一些材料，把它們分門別类地整理出来；它的典型意义是有限的，在某一个地区可能适用，而在另一种地区就不一定可行。因此，在参考它的經驗时，請不要不加分析不加区别地搬用。

一、建設山区的重要意义

我国面积达 959 万多平方公里，約占全世界陆地总面积的十四分之一，要比美国本土大 200 万平方公里，相当于 44 个英国。我国地势复杂，有平原和盆地，也有丘陵、高原和山地。平原地区有小山地，山地里也有小塊平原。估計平原約占全国面积的 12%；盆地約占 19%；丘陵地約占 10%；高原地約占 26%；山地約占 33%。就全国土地面积概括地說是“八山一水一分田”，山区的面积約占全国总面积的 80% 左右。

根据农业部門 1956 年末各省耕地面积推算，山区耕地面积（包括山地与丘陵）約占全国耕地面积的 42.8% 左右。各省山区耕地面积占該省耕地面积的比重不平衡。如按原大行政区来划分，其中以西南区最多，約占該地区耕地面积的 81.5%；其次是西北区，約占 53.6%；中南区約占 53.3%；再次是华北区約占 38%；华东区約占 25.6%；东北区約占 21.3%。如以省来划分，最多的是貴州省，几乎全省都屬於山区，最少的是新疆自治区，約占 5.1% 左右。

据統計，全国屬於山区和半山区的县份約有 1,500 个，占全国县数的 60%。人口达兩亿左右，占全国人口的三分之一。

在上述的我国广大山区中，拥有丰富的資源，不仅地下蘊藏有各种各样丰富的矿产，地面上也生产着多种多样、極为寶贵的山材竹木、山貨、药材和粮食。就农业方面來說，山区粮食生产的种类很多。其中主要的有稻谷、小麦、杂粮和薯类。根据全国耕地面积和山区耕地面积比例推算，这些作物的播种面积，約占

全国粮食作物播种面积的 44.6%，总产量约占全国粮食总产量的 48.7%。如按作物类别来分，稻谷播种面积（主要分布在中南区、西南区各省）约占全国稻谷播种面积的 49.8%，总产量约占全国稻谷总产量的 51.7%。小麦播种面积（主要分布在中南区）占全国小麦播种面积的 42.4%，总产量约占全国小麦总产量的 44.8%。杂粮播种面积（主要分布在西南区、中南区）约占全国杂粮播种面积的 41.6%，总产量约占全国杂粮总产量的 47.1%。薯类播种面积（主要分布在中南区、西南区）约占全国薯类播种面积的 47%，总产量约占全国薯类总产量的 46.1%。如就林业方面来说，现有森林面积约 7,660 万公顷。木材蓄积量约为 49 亿立方公尺。树木种类达 500 种以上，是世界上木本植物种类最多的国家之一。林产非常丰富，如东北的紅松、落叶松、云杉、冷杉、樺木、柞等；南方的杉木、馬尾松、樟木、楠木；还有我国特产的水杉、銀杏、白皮松等；以及桐油、茶油、樟腦、白蜡、五倍子等林副产品。木材在我国社会主义經濟建設中地位仅次于鋼鐵与煤。工業越發达，文化越提高，生活越改善，則木材需要量也越多。如修建一公里铁路要用 1,800 根枕木，1956 年我国修建与恢复铁路 3,108 公里，就需要 360 万根枕木左右。采煤 100 吨需要 2.5 立方公尺矿柱，1957 年全国仅采煤一項就需要矿柱 250 万立方公尺。1956 年光是国家投資兴建的职工住宅的建筑面积有 2,500 万平方公尺，就需要木材 325 万立方公尺。在畜牧业方面，畜牧业是我国国民經济的一个重要部門。而山区（包括北方草原牧区和南方山地牧区）又是最适宜于畜牧业發展的地方。在北方草原牧区，它是牧区人民生活的重要来源；对南方山地牧区来说，也是提高和改善人民生活的重要出路。据国家統計局的材料，畜牧业（包括家禽）每年的总产值平均在 60 亿元以上，占每年农副总产值的 12% 左右。据云南省高寒山区

的200个牧区乡的統計，每户平均有大小牲畜12.3头，畜牧业收入占总收入的70%以上；一般山区和部分高寒山区約2,500个乡，每户平均有大小牲畜7.2头，畜牧业收入占30—40%。据外贸部門材料統計，1950年至1956年各种畜产品出口总值可以換回鋼材979万吨，約等于我国1957年鋼材生产量的二倍。在土特产副業方面，品种繁多，产量丰富。据統計，油桐籽年产值約7,762万元；茶籽年产值約3,945万元；果类年产值約34,776万元；茶叶据1956年統計年产值約为10,067万元；家蚕茧据1956年統計年产值約4,170万元（华东不是山区，数字不包括在內）；药材据1957年估計主要有358种之多，总产量626万担，总产值約22,545万元；苧麻絕大部分都种植于丘陵山地，1956年种植丘陵山地的产量約100万担，产值6,000万元。据了解浙江省經過普查后發現土特产有2,500多种；甘肃隴东山区已發現的土产有135种，其中馬連鬚、茜草、五加皮、生漆、紅根等都是重要的工業原料；湖南省小土产就有892种，該省宁乡县黃材供銷社反映当地六个大乡，一年能够開發的副特产資源多达120万元，相当于現有稻谷总产值的三倍。同时这些都是銷路最好的出口物資，可以換回許多經濟建設所需要的鋼材、机器設備、汽車与拖拉机等。1吨核桃仁可以換回6吨鋼材；1吨松香可以換回1.5吨鋼材；109吨八角可以換1架噴气式飞机；10吨茶油可以換回1部拖拉机。据外贸部門統計，山区生产的資源出口总值（包括山区矿产）占全国出口总值的50%以上。目前有37个国家向我国买茶叶，几年来出口的茶叶总值就可以建設十条由上海到北京的鐵路。这說明我国山区的資源是十分丰富的。

我国山区建設在我国国民經济中具有重要的意义，这不仅是由于山区广大、資源丰富，能直接支援工業建設，并且它与平

原区的关系也十分密切，山区建設也直接关系到平原区农林畜牧業的發展。

大江小河的發源和上游都在山区，上游山区的水源，利于下游平原区灌溉用水，但如山区水土保持不好，則会引起水土流失，淤塞下游，造成灾害。因此，山区和平原区实在是一个統一全面的經濟綜合体。山区有的林产，可作为平原用材基地；山区的矿藏，可供平原工業原料；山区蘊藏的水能，可供应平原城市用水用电；山区还可以提供役畜及其他畜产品以及果品、蚕桑等等。而平原一般都開發較早，可以利用先进的生产技术供应山区在生产上和生活上的用品，互相支援、共同發展。目前，山区的富源还没有大量開發，山区人民生活同平原地区比較起来还是困难的。要想扭轉这个局面，只有大力从事山区建設工作，为山区人民开辟生产門路，实行多种經營。这样，山区生产就会有很大發展，山区人民的購買力將有很大提高。同时，由于山区地广人稀，同平原地区和沿海地区的地少人多正好相反。在我国人口逐年增長的情况下，開發山区生产，正是解决城市与平原地区的剩余劳动力問題的最好途徑之一，其前途十分远大。

此外，有很大一部分老革命根据地与抗日战争敌后根据地在山区，約有 869 个县，12,000 多万人口。这些山区的人民在大革命时代、民族自衛战争与国内解放战争中有过很大貢獻，遭到过敌人的严重破坏和摧殘。另外还有約 1,700 万少数民族居住在山区。因此，發展山区生产在我国国民經济建設中，不但占有战略性的地位，而且还有着重大的政治意义。所以中央把建設山区列为第二、三个五年計劃中重要工作之一。当我們正在开始大力建設山区的时候，必須从經濟上、政治上正确認識建設山区的这些重要意义。

二、几年来山区工作的成績和應該

注意的几个問題

解放前几十年間，国民党反动派与日寇对山区和广大老根据地与敌后根据地进行了反复的軍事进攻和殘暴統治，使無數的山区人民与山区村庄被屠杀、被毁灭，大量森林被砍光、烧光，大批田园被迫抛弃，山区的人口大大地减少了。致使水利失修、水土流失日趋严重，水旱灾害逐年增加，山区农业生产日益衰落，山区人民生活頻于飢餓貧困之中。如苏維埃政权时代的中心江西省，以 1949 年与 1927 年以前(大革命时代)比較，全省森林面积就縮小了約 30%，油茶林荒蕪了 70% 以上，茶油的产量下降了 70%，茶叶山面积荒蕪了 85%，茶叶的产量下降了 65%。

解放后，在党中央与人民政府的亲切关怀和扶持下，经过民主改革和农业合作化，加之广大山区群众与干部的积极努力，几年来，山区生产有了很大的發展，人民生活水平也有了相应的提高。它体现在如下几个方面：

在农业生产上，由于开展了水土保持、兴修水利、增施肥料和改进技术等等增产措施，粮食产量逐年不断提高。1957 年山区粮食总产量(大豆除外)估計約 1,768 亿斤，比解放前 1949 年 1,052 亿斤增長 68%，比我国历史上最高年产量 1936 年的 1,350 亿斤增長了 31%。老苏区的中心地江西省山区的粮食产量如与解放前比較，少者增長 30%，多者增長一倍以上。老苏区之一的福建省，粮食产量比解放前增長了 57.1%；四川省增長 60%；吉林省增長 9.9%；陕西省山区粮食比解放前后平均增長 29.4%；河北省 1952 年山区每一播种亩平均产粮 147 斤，已恢复到战前水平，1955 年增加到 166.44 斤。有些原来粮食不够的

地方如貴州、甘肅、廣東、福建等省，現在不仅可以自給，有的还有余糧賣給國家。

在林業生產上，廣大山區人民響應了毛主席所提出的綠化祖國的號召，掀起了群眾性的綠化造林運動。自1950年到1957年，全國共造林約有1,113萬公頃，比解放前35年間造林面積30多萬公頃增長了36倍多；其中用材林約400多萬公頃，防護林約300萬公頃，其他為特種經濟林，薪炭林等。在大力發展用材林的同時，最近幾年來，江南地區的油茶、油桐、樟樹、烏桕；西南地區的白蜡、鹽膏木（五倍子）；陝西、河南、湖北的栓皮、櫟；廣西的肉桂、八角以及廣東、雲南亞熱帶地區的經濟林都有不同程度的發展。茶葉生產在解放前遭到極大破壞，一落千丈，這幾年發展也較快。1955年全國各地開辟的茶園有20多萬畝，許多種過去停止生產的名茶也在逐年恢復。

在興修水利方面：至1957年止，人民政府在山區共修大型水庫15個（包括正在修建未完工的在內）；塘堰與小型水庫1,000多萬處。這不但防禦了巨大的洪水，而且增加了灌溉面積2億畝左右。水土保持工作據不完全統計，幾年來全國已完成田間工程5,264萬畝；種草815萬畝；改良耕作技術916萬畝；造林4,921萬畝；封山育林9,384萬畝；修谷坊397.8萬座；大小型土壩131.6萬座；攔水庫9,752座；溝頭防護34.6萬個；旱井55.8萬個；池塘187萬座；其他水利工程73.7萬座。以上措施共初步控制水土流失面積166,450平方公里。陝西省經過各種水土保持措施後，共可初步控制面積19,570平方公里，估計可減少黃河泥沙量10%，年平均攔泥沙5,000余萬噸。山西省1956年所進行的水土保持措施，可以控制泥沙1,841萬公方。據67個社的了解，增產糧食2,705,710斤，播種的牧草50萬畝，每畝年產量一般的為600—800斤，共可產干草114,700萬斤，

可供 32,500 头大耕畜全年飼用。

畜牧業生产方面：到1957年止，全国山区有大小牲畜14,200 万头左右，比解放前 1949 年的 7,400 万头增長了一倍。

另外，随着山区生产的發展，山区的交通运输也都有了相当大的發展。如湖北省解放前 37 个山区县仅有 11 县通汽車，現有 29 县都已通行汽車。陕西省几年来在老区与山区一共修建与改建了簡易公路 2,900 多公里，大車道和馱运道 5,000 多公里，原来山区老区不通公路的 20 个县中有 9 个已經通了公路。四川省七年来在山区新修与恢复公路 1,717 公里，大車道 1,778 公里，人行道和馱运道 10,760 公里，并开辟和疏濬河流十余条。云南省修了 1,940 公里山区公路；該省西双版纳傣族自治州，在三年前还没有一条公路，現在已修通 400 公里的公路；該州有 12 个版纳（相当县）已有 8 个版纳有了公路可以通行。福建省仅在 1957 年 1 月到 10 月中旬的时期內，就在宁化、崇安、古田、华安等偏僻山区修建簡易公路 69 条，共長 786 公里；繼續修建的还有十多条。

在文教衛生工作上，也有很大發展与提高。山区入学兒童人数逐年不断增多。如河北省目前深山区适龄兒童入学已达 63%，淺山区则达到 74%，并正在逐步扫除成年文盲。湖北省 1951 年山区的中小學生总数为 493,192 人，1953 年为 744,924 人，較 1951 年增加了 51.4%，1956 年則达到 1,037,542 人，較 1951 年增加 110.3%。此外，对于危害山区人民健康的各种地方病、慢性病，也都进行了防治工作，山区人民疾病正在逐年减少。如福建省宁化县和永安县都是山区，蚊虫孳生，解放前，癌患严重，每年因此生病或死亡的很多，是福建省著名癌区之一；解放后由于党与政府开展医疗工作，現在已經作到基本控制。貴州省山区自 1957 年到 1958 年春，在当地党政大力支持下建立了

350 多个民办衛生所，平均每县約有 4 个左右。在最近的抗寒工作中，紫云县 17 个民办衛生所的人員積極送药上山下地，使 1,810 多个农民及时得到治疗。

由于山区生产的恢复与發展，以及山区交通的改善，山区人民生活一般也大大地提高了。据湖北省的調查：解放前山区人民每人每年平均收入只有 30 元，現在根据 14 个点的調查材料，每人平均收入 49 元，比解放前增長了 63.3%。陕西省山区人民大約有 80% 左右的人民生活比战前提高了；有 15—30% 左右与战前不相上下；当然，地主富农的生活是一定会降低的。河北省阜平城南庄 1936 年每人收入 29 元，1956 年每人收入达 51 元，增長了 75.9%。由于收入增加，山区人民購買力也逐步提高。根据湖北省竹谿、紅安、長陽、恩施四个县的調查，1952 年平均每人的購買力是 14 元，1955 年是 18.4 元，1956 年是 25.3 元。全省 33 个山区县鹽的销售量，1956 年比 1953 年增長 190%；布匹的销售量比 1953 年增長 246%。恩施專区 1952 年每人吃鹽 8—9 斤，1956 年增到 11.6 斤；1952 年每人买布 5—7 尺，1956 年为 13.5 尺。該区的大山过去只有 20—30% 的人有棉衣穿，1956 年已經有 70—80% 的人穿上了棉衣，現在更多了。

从以上各方面来看，解放后山区人民在党与人民政府关怀与支持下，山区生产絕大部分不仅恢复了战前水平，而且进一步有了發展；人民的生活也显著地有了很大提高；从而大大地改变了山区的面貌。过去所謂“生在山中沒房住，屋前有树沒柴燒，亲手种禾沒得吃”的悲慘日子已經一去不复返了。这是今天山区面貌中主要的一面，是山区工作中的巨大成績。我們必須肯定这一面。

另一方面，我們也必須看到，由于我国山区地广人稀，有些地区土壤还貧瘠，有些地区的气候还很不好，交通也不甚方便；

解放前，反动派对山区进行殘酷統治和摧殘，給我們今天帶來了不少困难。其次，我們对建設山区还缺乏經驗，有些地区在貫徹执行党与人民政府对建設山区的方針政策上存在些缺点，有些問題值得我們研究解决。这些問題是：

(一)有些地区对于党和政府对山区生产必須因地制宜实行多种經營的方針在認識上还不够明确，存在着搖擺不定或是“重田輕山”、“重农輕林”，只顧眼前不顧長远、只顧經營不顧生产的片面思想。因此，有的地区長时期对山区的工作重視不够，对山区缺乏調查研究，不了解山区生产的長期性、复杂性、多样性的特点；领导山区生产中，也象平原地区一样，強調粮食忽視山区多种經營，抓了农业，忽視了林业与副業。特別在 1956 年合作化后，表現得更为突出、严重。不少地区片面強調粮食生产，忽視多种經營，因而放松了对其他生产的领导。有的地区对山区群众有經營習慣，收益又較大的果木、蚕、桑等生产及畜牧业生产，缺乏具体安排和指导。結果，有一些合作社固然粮食增了产，但是社員的收入反比往年少了。群众批評說“抓了千斤田，丟了万宝山”。

(二)有些地区对于山区生产缺乏全面安排，沒有根据因地制宜的原則作出开发山区的生产规划；农、林、水、牧部門的工作也还未能很好配合，从而产生了一些矛盾。如陝西省吳旗县春清合作社在 1956 年造林 600 多亩，并封了三座山，結果使 436 头大家畜和 2,100 多头羊在放牧上發生了困难；不得不將 100 头牛交志丹县群众代牧，每头牛每年要收代牧費 12 元。得不偿失，群众不再愿意繁殖小牛，从而影响了畜牧業的發展。有些地区增产粮食不是从單位面积上去積極設法，而是盲目扩大种植面积，把应植树的林地年年种上杂粮；严重的是毀林开荒。如湖南省安化县何新乡有 6 个合作社把 1957 年新植的幼林

挖去 20 多亩种杂粮；龙林乡有些合作社把油茶砍掉去开荒，因此，水土冲刷很厉害。有些地区的山地，本来只适宜种植多年生经济作物，却种了一般林木。还有的地方，为了扩大森林面积，不看当地情况，机械执行“弃耕还林”的办法，大大影响粮食生产。群众采挖药材与封山育林及水土保持也都产生了一些矛盾。

(三)部分山区交通运输不便，道路闭塞，交通运输的改善还落后于生产的发展，山区物资不能调出，内地工业日用品也不能运进，从而影响山区产品的收购和物资交流工作，同时也浪费了许多劳动力。如据林业部门统计：全国山区以人力背运物资的占山区劳动力的 20—30%，个别地区还达到 40%。四川省有 52 县还不通汽车。该省 22 个山区县还有 1950—1951 年的 2 亿斤不能运出的“死角粮”。河北省青龙县 1956 年收购的鸡蛋运不出来，因而坏了 40 万斤。浙江省许多老林区森林资源丰富，但交通困难，无法开辟利用。据该省开化、景宁、遂昌、广元等 8 个重点林区调查，目前无法运出来的可采木材共有 910 万立方公尺，占这 8 个县可采木材总数的 54%；每年林业生产上投放劳力有 70% 以上花在木材采伐运输上面。湖北省西至来凤、宣恩约 300 华里，东至五峰、宜都约 500 华里，运输全靠人力，每年用在运输的人力就达 50 万个劳动日。福建山区粮食产量在该省占粮食总产量 80%，许多山村有大量余粮可以出售给国家。清流、宁化等县至今还有 1952 年的存粮不能运出来。

(四)各地在山区生产的粮食、经济作物、土特产品和牲畜产品的收购价格上，虽然注意了调整，但偏高偏低（特别是偏低）、产销差价、地区差价过大的情况仍然存在。据辽宁、贵州、安徽、广东、河南等省了解，有些地区药材收购价格偏低，因此，很多野生药材无人寻找，形成市场脱销；还有的由于地区差价较大，农民多不愿在当地出售，而运到别处销售，这样不仅影响了合作社

生产，并且也發展了农民的資本主义思想，也直接影响了当地商業部門收購任务的完成。另据四川省万源县对山区产品价格問題作了全面檢查，近山区 270 种产品的价格，有 228 种（占 85.4%）是合理的，偏高（約 7 种）和偏低（35 种）的占 14.6%；远山区 137 种产品的价格，有 88 种（占 64%）是合理的，偏低的有 49 种占 36%，远山土农产品的剪刀差較平壩区为大。

其次，有些地区許多有价值的資源沒有被發現开发，有的虽然已發現，但是收購部門收購的不多，有的甚至是不收購。如四川省山区据調查土特产品有 1,500 种之多，而供銷社經營的不到 1,000 种。四川、云南等八省的野生油料年产量計达 16 万吨，1957 年商業部門收購的估計不到四分之一。广西省巴馬县土产艾叶，由于药材公司合作社不收購，因此，农民把艾叶都擲到河里去了。湖南省通道侗族自治县孟冲社生产一些药材，因为商業部門沒有去收購，社員只好把价值較高的松茯苓拿来喂猪，这是極不合理的。

（五）在林業生产上，有些地区，合作化高潮前后在入社、并社、升社过程中，由于体会政策不明确，沒有合理处理林木入社問題，影响了群众在造林上的積極性，造成了一些惡果。如湖北省蒲圻县在林木入社时由于乡干部強調“只能低不能高”的估产作价，使石坑乡群众在当年 9、10 月間乱砍了 8 万多株竹。麻城县罗家畈乡五社由于作价不合理，社員私自砍树 5,000 多株，其中大树可作棺材 200 余付；該乡領導上为了限制社員砍伐，采取了“下禁令”、“鎖三关”等办法，結果你白天“守关”，他夜間“混关”，把砍下的杉料都运走了。河北省承德县七区上五道河子乡宣布林木無代价入社后，任樟子村就有 9 戶群众砍伐自有林木 100 多亩，并砍了許多杏树。有的地区还有部分山林都未确定山权，有的土改遺留下来的林权問題还未徹底解决。如浙江省

宁波专区统计就有 20 万亩机动林山与 90 万亩公有荒山还未分配。缙云、仙居、天台等县有 50—80% 的山林还未决定所有权。福建省现有 3,900 万亩森林中,有一半左右还未确定山权,大部分地区还未作好林木入社工作。这些就影响了合作社对林木的统一经营与管理,也影响了造林与护林的积极性。

其次在林木生产中,采伐多、造林少;只顾经营,不顾生产;对采伐工作没有严格控制,使森林资源受到损失的现象严重存在。如福建省自 1951 年以来,共采伐了 903 万余立方公尺,其中 1957 年的采伐量为 1951 年的 4 倍。据 1957 年计算,全省消耗森林积蓄量达 1,100 多万立方公尺,而更新造林却落后于采伐。在第一个五年计划中造林 659 万亩,成活的约为 460 万亩,出现的迹地比所造的面积多 25%。

(六)山区由于气候关系,常有地方病流行。几年来虽然大力进行防治,但是有些山区医生少,卫生设备差,医药贵,群众得不到及时治疗,地方病还没有消灭,影响山区人民的健康和后代,也影响了劳动出勤率与劳动效率。如河北省冀东山区甲状腺肿平均发病率占当地人口的 30—50%。甘肃、河南、福建等山区也有山区地方病发生。

以上所谈的是目前山区生产中急待解决的几个问题,已经引起了各地有关部门高度注意。有的已经采取了有效措施,有的正在采取措施中。在全面大跃进的形势下,这些问题将能得到更快地解决。

三、山区生产的方向和怎样組織

山区生产的发展

1957 年 10 月 25 日中共中央提出了 1956 年到 1967 年全国