

XSYZC

形势 与政策

主编 阴训法

辽宁大学出版社

形 势 与 政 策

主 编 阴训法

副主编 张 旭 赵泉英

辽 宁 大 学 出 版 社

©阴训法 2006

图书在版编目 (CIP) 数据

形势与政策/阴训法主编. —沈阳: 辽宁大学出版社,
2006. 5

ISBN 7-5610-5072-0

I. 形... II. 阴... III. 时事政策教育—高等学校—
教材 IV. G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 027857 号

责任编辑: 胡家诗
责任校对: 齐 月

封面设计: 邹本忠

辽 宁 大 学 出 版 社

地址: 沈阳市皇姑区崇山中路 66 号 邮政编码: 110036

联系电话: 024-86864452 网址: <http://press.lnu.edu.cn>

电子邮件: Lnupress@vip.163.com

绥中印刷厂印刷

辽宁大学出版社发行

幅面尺寸: 130mm×184mm

印张: 4.75

字数: 100 千字

2006 年 5 月第 1 版

2006 年 5 月第 1 次印刷

定价: 7.00 元

导 论

大学生要了解社会

大学是青年人踏入社会前的最后一道门槛，“形势与政策”课则是大学生们在走向社会之前了解社会的最直接的窗口。因为当今世界瞬息万变，日新月异，是一个充满机遇同时也时刻面临挑战的时代。要想适应这个时代，把握机遇，实现自己的人生追求和目标，就必须关注这个世界，了解你所生存于其中的社会，“两耳不闻窗外事，一心只读圣贤书”的时代已经一去不复返了，只有学会观察分析形势，了解和把握政策，才能跟上时代的步伐，才能成为与时俱进，在服务社会的同时实现自我价值的现代人。

一、树立科学的形势观与政策观是大学生必备的政治素质

形势是指人生活于其中的社会政治经济发展的当前态势和基本趋势。政策则是指社会的管理机构即党和政府为应对形势的发展并引导其向有利于社会良性发展而制定的方针和对策。正确地估计形势，科学地制定政策，这是保证国家和社会平稳快速发展的基本条件。我们党和政府在新时期的重大政策，历来都是同正确地认识和自觉地把握国际国内局势分不开的。国家刚刚制定并正在实施的“十一五”规划正是在对国际形势的准确判断和对我国现代化进程的科学判断的基础上作出的。从国内的发展环境和发展的阶段性特征来看，“十一五”时期仍是我国的“黄金发展期”和“矛盾凸

显期”并存的时期；从我国发展所面临的国际环境和对外关系的阶段性特征来看，“十一五”时期将继续是我国与世界的“深化依存期”和摩擦多发期。因此，要想在这复杂多变的国内国际环境中把握机遇，趋利避害，持续发展，则需要不断提高科学判断形势的水平，善于从国内国际形势的发展变化中把握发展方向中，抓住发展机遇，创造发展条件，掌握发展全局。同样，作为一个即将走向社会的大学生，在规划和设计自己未来的人生目标时，也需要学会正确地判断形势，科学地把握政策。现代社会生活总是处在不断变化之中，社会需求随着时代的进步也在不断地演化。这就要求我们必须学会分析社会发展趋势，把握社会发展方向，要结合社会需要来设计自己的人生规划，要把个人的理想目标与民族、社会的长远发展有机地结合起来，在个人与社会有机统一的基础上选择好的自己的人生目标和理想追求。因此，树立正确的形势观和政策观不仅是社会现实对当代大学生的基本要求，同时也是当代大学生必须具备的基本政治素质。

二、正确地分析形势，科学地把握政策，是当代社会对人才素质的基本要求

当今世界，随着经济全球化的加速发展，以信息技术和生物技术为代表的科技革命的迅猛发展，人类社会正从工业社会走向信息社会。社会发展的多元性、多样性、多变性，对人的素质要求产生了新的变化。生活在 21 世纪的人们，再不能囿于狭小的范围，沉迷于自我设计，而必须直面人生，关注社会，善于从全球的高度观察和考虑问题。因为随着经济全球化的迅猛发展，不仅商品、资本、技术、信息在世界范围内广泛流动，而且各种全球性的经济、政治、文化

和生态系统也正在逐渐地形成，通讯、交通、网络的发展，为人们拓展宽广的眼界提供了充分的条件，越来越多的全球性问题，把各国、各地区、各民族的命运紧密地联系在一起了。当今社会形势的发展同每一个人的联系越来越直接密切了。学会观察、研究和分析形势，不仅是决策层的事，而且已经成为新世纪人们生活的基本条件。作为即将踏入社会，开创自己新天地的大学生来说，学会认识世界，把握形势和政策的基本走势，即是其实现自己人生目标的必备条件，也是现代社会对人才素质的基本要求。

三、把握形势与政策走势是成功应对社会挑战的重要条件

要了解社会，首先要求我们对所处的社会环境和政策导向有明晰的认识和把握。在当前纷繁复杂的经济、政治、文化环境下，一个对所面临的社会形势缺乏客观、明晰的判断，对当前国家的各项政策不能正确理解的人，是很难在竞争日趋激烈，挑战日益严峻的环境下，从容应对，顺利实现自己的人生目标的。特别是随着我国改革开放事业的深入发展，中国与世界的联系日益紧密。面对着复杂多变的世界如何在机遇与挑战并存的世界中及时地把握机遇，从容地应对挑战，趋利避害，这就要求我们必须学会认识和把握世界大势及其基本走向，不断提高科学判断形势的水平，善于从国际国内形势的发展变化中把握发展方向，抓住发展机遇，创造发展条件，实现发展目标。俗话说“识时务者为俊杰”。为了国家的发展强盛，不但领导者要识时务，谋全局，普通群众也要了解和认识形势，这样才能理解国家根据形势状况作出的发展战略，才能及时调整自己的人生选择。把个人的人生规划与社会未来的发展方向有机地结合起来，从而服务

于国家的同时实现自己的人生理想。

今天的大学生，是国家未来的建设者和管理者，历史赋予了当代大学生艰巨的任务。要成就自己的事业，完成历史的使命，就要求我们通过把握形势和政策的走势，了解社会，明晓社会的发展趋势。同时，要求我们了解时代特征和国际形势的总体特征，了解当代世界科技、经济、政治和文化生活的巨大变化和飞速发展，了解当今世界的发展趋势，了解我国面临的严峻挑战和发展机遇，了解当代青年肩负的历史使命和时代重任。树立为国家富强和民族振兴，为人类进步繁荣而奋斗的信念。“形势与政策”课则正是为了帮助大学生们了解形势，把握政策进而认识社会而开设的一门特殊的必修课。它以其前瞻性和现实性的内容，成为大学生们了解中国与世界的主渠道，理论联系实际的桥梁和提高个人政治理论修养的重要途径。

目 录

导 论	1
第一讲 增强自主创新能力，建设创新型国家	1
一、建设创新型国家的基本内涵、指导方针和战略重点	1
二、建设创新型国家是全面落实科学发展观的客观要求	8
三、建设创新型国家是提升中国综合国力的战略选择	17
第二讲 建设社会主义新农村的新思路	24
一、建设社会主义新农村的新特点及客观必然性	24
二、建设社会主义新农村的创新思维观点	28
三、建设社会主义新农村的战略措施	33
四、建设社会主义新农村应处理好的关系	39
第三讲 “十一五”规划的创新亮点	44
一、理论创新的亮点	44
二、实践创新的亮点	53
三、“十一五”规划的新举措	61
第四讲 中国和平发展的新道路	68
一、和平发展是中国的战略选择	68

二、中国走和平发展道路所面临的机遇和挑战	73
三、中国走和平发展道路需要注意的几个问题	79
四、中国走和平发展道路有利于世界的和平与稳定	81
第五讲 台海局势与中国大陆的对台政策	86
一、台海局势的基本特征及未来走势	86
二、中国大陆对台工作的战略重点	93
三、中国大陆对台工作的战略对策	100
第六讲 当前国际形势与中国的外交政策	106
一、国际政治的新趋势与中国外交的新特点	106
二、中国外交的新理念和外交实践的新发展	114
第七讲 世界经济的总体态势与未来发展展望	124
一、世界经济的总体态势	124
二、世界经济发展的动力强劲	129
三、近期世界经济展望	136

第一讲 增强自主创新能力 建设创新型国家

坚定不移地贯彻落实科学发展观，坚定不移地实施科教兴国战略和人才强国战略，坚定不移地推进科技进步和创新，充分发挥科技第一生产力的作用，把我国经济社会发展切实转入科学发展的轨道，走中国特色的自主创新之路，建设创新型国家，这是我们党综合分析国际形势和国内发展阶段提出的重大指导方针，是推动我国经济社会发展转入科学发展轨道的正确选择，是对科学发展观的进一步落实和发展，是顺应时代潮流、应对全球挑战、面向我国经济社会当前和长远发展需求做出的战略抉择。它标志着我国进入创新型国家的建设时期，对于推进我国经济社会和科技发展具有里程碑意义。

因此我们应该对我国进行自主创新、建设创新型国家的基本内涵和战略重点，建设创新型国家的客观必然性及进行自主创新、建设创新型国家的意义进行全面学习和系统的掌握。

一、建设创新型国家的基本内涵、 指导方针和战略重点

建设中国特色国家创新体系，必须从我国国情和社会主义市场经济环境出发，认真总结国内外科技发展的成功经

验，充分发挥政府的主导作用，充分发挥市场在科技资源配置中的基础性作用，充分发挥企业在技术创新中的主体作用，充分发挥国家科研机构的骨干和引领作用，充分发挥大学的基础作用和生力军作用，努力加强产学研结合，形成完整、有效的创新价值链。创新是社会进步的动力，贯穿社会发展的过程。

（一）全面正确地理解自主创新的涵义

“创新”是奥地利经济学家熊彼特在 1912 年首次提出的，“创新”概念的涵义很丰富。熊彼特把创新概括为组合生产要素开发新技术、新产品，开拓市场。在熊彼特的论述中，创新是被作为一个经济过程来理解和定义的。

具有中国特色的自主创新，既应理解为一种国家战略和发展道路；也指一种科技创新方式，主要指科学技术领域的创造性活动。这里所说的自主创新，就是从增强国家创新能力出发，加强原始创新、集成创新和在引进先进技术基础上的消化吸收与再创新，具体含义是：

一是加强原始创新，以获取科学发现和技术发明为目的。原始创新往往孕育着科学技术质的变化和发展，是科技创新能力的重要基础和科技竞争力的源泉，也是一个民族对人类文明进步做出重要贡献的体现。今天，跟踪模仿的科学技术发展方式已经表现出越来越大的局限性，无法实现后来居上的发展目标，也很难解决我国自身发展所面临的重大战略问题。因此，我们必须尽快调整科学和技术的发展思路，高度重视原始创新对于形成自主创新能力的基础性、关键性作用。高度重视提高原始创新能力，要有更多的科学发现和技术发明，在关键领域掌握更多的自主知识产权，在科学前沿和战略高技术领域占有一席之地。

二是加强集成创新，将多种相关技术有机融合，形成具有市场竞争力的新产品、新产业。集成创新能力是一个国家创新能力的重要标志。围绕重大项目和产品，对各种单项分散的相关技术成果进行集成，其创新性以及由此而确立的竞争优势和国家科技创新能力增长的意义，将远远超过单项技术的突破。在我国，单项技术研发多年来都是科技研发活动的主要方式。但是，以单项技术为主的研发，如果缺乏明确的市场导向和与其他相关技术的有效衔接，将很难形成有竞争力的产品和产业。因此，我们应当注重选择具有较强技术关联性和产业带动性的重大战略产品，大力促进各种相关技术的有机融合，形成具有市场竞争力的产品和产业，在此基础上实现关键技术的突破和集成创新。

三是在引进先进技术基础上的消化吸收与再创新。在全球化条件下，任何国家和地区都不可能封闭起来谋发展和搞建设。改革开放以来，我国通过引进、消化和吸收国外先进技术，开展广泛的对外科学技术合作与交流，带动了国民经济的快速发展和科学技术的进步。今后，我们应该在加大更深层次的技术引进以及开辟更广泛的科技合作与交流基础上，完善引进技术的消化吸收和再创新机制，提高科技交流与合作的层次和深度，既要充分利用人类共同的科学技术文明成果，也要对世界科学技术发展有所作为。

我国建设创新型国家，核心就是把增强自主创新能力作为发展科学技术的战略基点，走出中国特色自主创新道路，推动科学技术的跨越式发展；就是把增强自主创新能力作为调整产业结构、转变增长方式的中心环节，建设资源节约型、环境友好型社会，推动国民经济又快又好发展；就是把增强自主创新能力作为国家战略，贯穿到现代化建设各个方

面，激发全民族创新精神，培养高水平创新人才，形成有利于自主创新的体制机制，大力推进理论创新、制度创新、科技创新，不断巩固和发展中国特色社会主义伟大事业。

（二）建设创新型国家的指导方针

《规划纲要》坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，从全面建设小康社会全局出发，确定了建设创新型国家的“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的指导方针。

自主创新，就是从增强国家创新能力出发，加强原始创新、集成创新和在引进先进技术基础上的消化吸收再创新。加强自主创新是我国科学技术发展的战略基点。我们必须高度重视提高原始创新能力，要有更多的科学发现和技术发明，在关键领域掌握更多的自主知识产权，在科学前沿和战略高技术领域占有一席之地。集成创新能力是一个国家创新能力的重要标志。我们必须注重提高国家集成创新能力，使各种相关技术有机融合，形成具有市场竞争力的产品和产业。在引进技术的基础上消化吸收再创新也是创新。要继续把对引进技术的消化吸收再创新，作为增强国家创新能力的重要方面。

自主创新是科技发展的灵魂，是一个民族发展的不竭动力，是支撑国家崛起的筋骨。没有自主创新，我们就难以在国际上争取平等地位，就难以获得应有的国家尊严，甚至难以自立于世界民族之林。在激烈的国际竞争中，真正的核心技术是市场换不来的，是花钱买不到的，引进技术设备并不等于引进创新能力。我们的发展必须主要依靠自己的力量，必须把自主创新作为调整经济结构、转变增长方式的中心环节，贯彻到现代化建设的各个方面，努力把我国建设成为创

新型国家。

重点跨越，就是坚持有所为、有所不为，选择具有一定基础和优势、关系国计民生和国家安全的关键领域，集中力量，重点突破，实现跨越式发展。通过关键领域的突破实现技术跨越，一直是后进国家赶超先进国家的重要方式。重点跨越是加快我国科技发展的重要途径。我们既要看到现在的经济基础和科技实力同过去相比有很大增强，又要看到我国仍然是一个发展中国家，必须把有限的资源用在刀刃上。实施重点跨越，就要紧紧把握当代科技革命的历史机遇，从需要和可能两个方面考虑，围绕经济社会和科技发展目标，选准突破口和主攻方向，走出一条有中国特色的创新之路。

支撑发展，就是从现实的紧迫需求出发，着力突破重大关键技术、共性技术，支撑经济社会全面协调可持续发展。支撑发展是我国科技进步的根本任务。我国经济发展，面临着保持平稳较快增长和提高质量效益的双重任务，面临着提升传统产业和发展新兴产业的双重使命，面临着扩大国内需求和开拓国际市场的双重要求。同时，改变社会发展相对滞后的状况，突破能源资源和环境对可持续发展的制约，也都要依靠科技进步和创新。科学技术必须解决经济社会发展和人民生活面临的突出问题，为全面建设小康社会和推进现代化提供保障。

引领未来，就是着眼长远，超前部署基础研究和前沿技术，创造新的市场需求，培育新型产业，引领未来经济社会发展。引领未来是科技工作的神圣使命。当代科学技术的一个突出特点，是不断为人们的生产和生活指出新方向、开辟新领域。特别是科学理论越来越走在技术和生产的前面，为技术和生产发展引领新的道路。我们应当前瞻未来发展和长

远利益，在基础科学和前沿技术研究若干领域超前部署，不断探索新的发展方向，提高持续创新能力，使科学技术成为经济社会发展的主导力量。

(三) 建设创新型国家的战略重点

建设创新型国家，必须依托中国国情，适应自身的战略需求，选择自己的科技发展方向和道路，确立自己的战略目标，走出具有中国特色的自主创新之路。据此，《规划纲要》确定了以下六方面的战略重点。

第一，把发展能源资源和环境保护技术放在优先位置。我国能源资源人均占有量低，生态环境脆弱，资源浪费和环境污染严重，对经济社会发展的承载能力不足。同时，由于能源资源的有限性，大规模环境破坏的不可逆性和解决这些问题的长期性，以及国际资源环境日趋复杂和不确定，我国在能源资源和环境方面面临的问题更加紧迫和严峻。现在，我国在发展过程中面临两大基本矛盾：一个是社会生产力发展与人民日益增长的物质文化需求之间的矛盾，这个矛盾还将长期存在；另一个是经济社会快速发展和人口增长与资源环境约束的矛盾，这个矛盾随着工业化和城镇化的推进，还会更加突出。那种依靠高投入、高消耗、高污染的老路是不可持续的，绝不能再走下去了。我们必须通过科技进步和创新，转变增长方式，解决资源环境等制约经济社会发展的瓶颈问题，实现从资源消耗型向资源节约型转变，从忽视环境的增长向环境友好型增长转变。

第二，把掌握装备制造业和信息产业核心技术的自主知识产权，作为提高我国产业竞争力的突破口。从世界范围看，信息技术正处于加快发展的关键时期，新材料技术发展十分迅猛，蕴含着巨大的发展机遇。我们要以信息技术、先

进装备制造技术和新材料技术的集成创新为核心，大幅度提高重大成套装备和产品制造的自主创新能力。随着全球制造业向我国转移的速度不断加快，我们应当以开发重大成套装备、高技术装备、新一代绿色制造流程和装备、制造业信息化为重点，全面提升我国制造业的技术创新能力；突破汽车、轨道交通、船舶、飞机等高成长性、高关联度产业的关键技术，支撑自主品牌产品的崛起。目前，世界范围内信息技术正处在更新换代的重要关头，蕴含着巨大的市场空间。我国应当抓住这一难得机遇，突破一批关键技术，提高市场竞争能力，促进现代服务业发展，加速国民经济信息化进程。

第三，把生物技术作为未来高技术产业迎头赶上的重点。当前，生命科学和生物技术不断取得重大突破，正在形成充满活力的生物技术产业群。我国在生物技术领域有自身独特的优势，并且拥有生物资源丰富、市场潜力巨大的优势。我们要奋力抢占生物技术制高点，加强生物技术在农业、工业、人口与健康等领域的应用，特别是加强粮食与食品安全、重大传染病防控、创新药物等方面的研究开发，优化农产品结构，提升相关产业创新能力和发展水平，提高人民健康水平。

第四，加快发展空天和海洋技术，拓展未来发展空间，保障国防安全，维护国家战略利益。空天和海洋技术是综合国力的重要表现。我们要以载人航天、轨道空间站、天地往返运输系统等先进空天技术开发为重点，加强空间资源开发利用。我国海洋科技与国际差距较大，我们要以发展海洋生物资源可持续利用技术、海底资源勘探和深海技术等为重点，促进海洋经济发展。

第五，加强基础科学和前沿技术研究。加强基础研究是提升国家创新能力、积累智力资本的重要途径，是跻身世界科技强国的必要条件。前沿技术是国家科技创新能力的集中体现，是新产业革命和新军事变革的重要技术基础，也是世界各国经济和科技竞争的制高点。我们要在对国家长远发展具有带动作用，同时又具有良好基础和发展优势的领域，对基础科学和前沿技术研究进行前瞻性部署，力争取得突破。

第六，加强多种技术的综合集成，发展城市和城镇化技术，现代综合交通技术，公共安全预测、预防、预警和应急处置技术，提高人民的生活质量，保证公共安全。

二、建设创新型国家是全面落实科学发展观的客观要求

科学发展观，是我们党从新世纪、新阶段的实际出发，适应现代化建设需要，努力把握发展的客观规律，汲取人类关于发展的有益成果，着眼于丰富发展内涵、创新发展观念、开拓发展思路、破解发展难题提出来的。是我们党对社会主义市场经济条件下经济社会发展规律在认识上的重要升华，也是我们党执政理念的一次飞跃。树立和落实科学发展观是我国全面建设小康社会的必然要求，是妥善应对我国经济社会发展关键时期可能遇到的各种风险和挑战的正确选择，也是提高党的执政能力和执政水平的迫切需要。走中国特色的自主创新之路，建设创新型国家，这是我们党综合分析国际形势和国内发展阶段提出的重大指导方针，是推动我国经济社会发展转入科学发展轨道的正确选择。