

建设 社会主义新农村 问题探讨

JianShe
SheHuiZhuYiXinNongCun
WenTiTanTao

主 编 | 王广信 迟树功

建设社会主义新农村 问题探讨

主 编 王广信 迟树功
副主编 王申贺 王格芳
燕芳敏 满新英

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建设社会主义新农村问题探讨/王广信,迟树功主编.
北京:经济科学出版社,2006.12

ISBN 7-5058-5987-0

I. 建... II. ①王...②迟... III. 农村-社会主义-
建设-中国-文集 IV. F320.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 152125 号

责任编辑:吕萍 周秀霞

责任校对:徐领弟 王肖楠

版式设计:代小卫

技术编辑:潘泽新

建设社会主义新农村问题探讨

主 编 王广信 迟树功

副主编 王申贺 王格芳

燕芳敏 满新英

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址:北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编:100036

总编室电话:88191217 发行部电话:88191540

网址:www.esp.com.cn

电子邮件:esp@esp.com.cn

汉德鼎印刷厂印刷

华丰装订厂装订

787×1092 16 开 31.5 印张 540000 字

2006 年 12 月第一版 2006 年 12 月第一次印刷

印数:0001—4000 册

ISBN 7-5058-5987-0/F·5248 定价:46.00 元

(图书出现印装问题,本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

前 言

山东省中国特色社会主义经济研究会、山东省重大经济理论与经济发展研究基地于2006年10月21~23日在中共龙口市委党校联合召开了社会主义新农村建设理论研讨会。来自全省党校系统、高校系统及科研机构的80多位专家学者参加了大会。中共山东省委党校常务副校长、山东省中国特色社会主义经济研究会名誉会长李新泰教授在会上发表了重要讲话。中共中央党校校刊社总编辑陈高桐教授，山东省中国特色社会主义经济研究会会长、山东省重大经济理论与经济发展研究基地首席专家王广信教授，中共龙口市委副书记李元勤等同志出席了大会。与会的80余名理论工作者从社会主义新农村建设的基本理论、经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等各个层面，从哲学、经济学、政治学、法学、社会学等各个学科对社会主义新农村建设的若干问题进行了深入探讨。会议成果对社会主义新农村建设有一定的启示作用。现将优秀论文汇集成册，供有关理论和实际工作者参考。

编 者

2006年11月15日

目 录

综 合 篇

学习《江泽民文选》中有关社会主义新农村思想的体会	赵英奎 (3)
积极稳步推进社会主义新农村建设	彭松森 张晚艳 (9)
关于社会主义新农村建设的几点思考	成素英 (16)
科学选取社会主义新农村建设的切入点	刘跃奎 (24)
全面理解社会主义新农村建设的目标和要求	丁兆庆 (30)
建设社会主义新农村要与城镇化良性互动	王成新 王格芳 (36)
用科学发展观指导新农村建设	乔 冰 (42)
哲学视野中的社会主义新农村建设	李印广 (49)
社会主义新农村建设之我见	杜守杰 徐辉方 (54)
关于社会主义新农村建设的思考	赵 红 (58)
推进社会主义新农村建设的思考	李永玲 (64)

欠发达地区社会主义新农村建设问题

..... 张钦举 (68)

坚持科学发展观 扎实推进社会主义新农村建设

..... 宋清林 (74)

社会主义新农村建设中的反贫困问题研究

..... 王 军 (81)

建设社会主义新农村要切实处理好政府主导和农民
主体的关系

..... 张益萍 (87)

社会主义新农村建设应把握的几个关键环节

..... 王钦波 (93)

农民是推动新农村建设的主体力量

..... 孔祥荣 (99)

浅析社会主义新农村建设

..... 吴玉玲 (103)

加快推进社会主义新农村建设

..... 路咏梅 (109)

社会主义新农村建设的发展走向

..... 崔金胜 (115)

山东省建设社会主义新农村的实践经验、存在的
问题及对策建议

..... 郭振宗 (119)

烟台“3+1”联手共建新农村的理论思考

..... 黄立新 李华君 (126)

欠发达县域建设新农村的战略思考

..... 李志华 李玉忠 (132)

对泰安市泰山区新农村建设情况的调查与思考

..... 徐树耘 (139)

以推进“五化”为主线 大力加强新农村建设

——文登市新农村建设的探索和实践

..... 刘华兰 葛新建 (144)

经济建设篇

发展农村民营经济 推进社会主义新农村建设	迟树功 (153)
民营企业参与社会主义新农村建设的有益尝试	徐加明 (158)
农村聚落重建中	
——南山“村企一体”体制的内涵及特征	李华君 (163)
城乡断裂状态下的新农村建设	王中贺 (172)
统筹城乡经济社会发展是推动社会主义新农村建设的关键	徐清照 (180)
坚持城乡互动 全面推进社会主义新农村建设	宋以海 (186)
从统筹城乡发展高度, 推进“新农村”建设	于忠珍 (191)
发展壮大集群式县域经济是新农村建设的一个重要着力点	荣建光 隋建光 (198)
加快劳动力转移是东营市新农村建设的必然选择	李 军 (205)
浅谈千方百计增加农民收入	宋西民 (211)
论“三农”问题的根本出路	程国有 (215)
建设社会主义新农村必须增加农民收入	
——关于农民增收难的调查与思考	宋淑华 (221)
我国农民收入问题的多视角分析	王格芳 (227)
发展农村经济 构建和谐新农村	姜迎春 (231)

发展和完善新型农民合作经济组织初探	吴学军 (237)
新农村建设中的农村循环经济问题探讨	匡建国 (243)
强化农民地权 促进新农村建设	刘振贤 (249)
我国农业支持与保护的目标选择与基本原则 ——以山东为例	乔翠霞 (255)
重构农村金融体系 推进社会主义新农村建设	张玉明 王浩 王超 (261)
社会主义新农村建设中农村金融机构体系存在的 问题与对策思考	张国亭 (268)
发展农村民间金融 促进社会主义新农村建设	徐蔚 (274)
关于新农村金融建设的思考	朱青梅 刘承伟 (280)
建设社会主义新农村要搞好财务管理	徐亚琴 (286)
发展农村流通 促进新农村建设	崔永刚 (289)
公共财政必须支持社会主义新农村建设	韩振普 (295)
农村公共产品供给的现状与创新	满新英 (301)
加大结构调整力度 做好新农村建设的“农字”新文章 ——乳山市新农村建设的思考	宋华 (308)
建立与完善农业产业化经营体系的思考 ——以文登市为例	孙浩 宫建忠 (313)

政治建设篇

建设社会主义新农村必须解决村干部素质不高、 后继乏人问题	刘增禄 (321)
以党的先进性建设推进新农村建设	马东才 (326)
加强民主法治建设 为新农村建设服务	苑世兴 (333)
法制建设是社会主义新农村建设的重要保障	吕瑞兴 (339)
牢记职责 提高素质 当好新农村建设的带头人	王健超 (345)
农村“双建”工作为改善党群干群关系带来新契机 ——龙口市“双建”工作的思考	韩秀丽 (351)

文化建设篇

加强农村精神文明建设 构建社会主义和谐新农村	房秀梅 (359)
关于农村实现“文化乐民、文化富民”途径与措施的调研	谭 泓 (364)
培育文明乡风 展示农村新貌	段桂顺 (370)
搞好人口文化 促进新农村建设	郑玉婵 (376)
关于农村文化消费的调查	王爱平 (382)
提高农民素质是建设新农村的关键	赵虹光 (391)

人力资本投资与社会主义新农村建设

- 秦宪文 张克勤 (397)
- 提升农村人力资本 建设社会主义新农村
- 孔宪香 孔 进 (402)
- 开发农村人才资源是建设社会主义新农村的关键
- 范俊霞 (408)
- 学习韩国新村运动中国民的精神
- 刘惟洲 (413)
- 大力支持教科文事业发展 建设乡风文明的社会主义新农村
- 以山东财政支持为例
- 王旭东 (418)

社会建设篇

关注农民弱势群体, 建设和谐新农村

——浅析农民弱势群体地位的形成原因

- 张延升 (425)
- 维护农村社会稳定 建设社会主义新农村
- 燕芳敏 (430)
- 失地农民与农村稳定问题研究
- 宁福海 (437)
- 扎实推进农村新型合作医疗制度建设
- 嘉祥新型农村合作医疗调研报告
- 牛竹梅 (443)
- 对我国农村社会保障制度建设的思考
- 房 蕊 (450)
- 建立健全农村社会保障体系 促进社会主义新农村建设
- 丛颖超 (455)
- 健全农村社会保障体系 促进新农村建设
- 魏启龙 贾纪磊 (460)
- 浅析社会主义新农村建设中的农村基础教育
- 邹屹冰 (466)
- 新农村建设中最低生活保障制度的探索

.....	李 文 (471)
现阶段我国农业保险实施方式的理性选择	
.....	张友祥 (478)
新农村建设中的农村社会养老保障初探	
.....	王喜红 (485)

综 合 篇

学习《江泽民文选》中有关社会主义新农村思想的体会

赵英奎

党的十六届五中全会提出了按照生产发展、生活富裕、乡村文明、村容整洁、民主管理的要求，扎实推进社会主义新农村建设的历史任务，这是党中央统揽全局、着眼长远、与时俱进作出的重大决策，是一项不但惠及亿万农民、而且关系国家长治久安的战略举措，是我们在当前社会主义现代化建设的关键时期必须担负和完成的一项重要使命。上述战略决策不是凭空产生的，而是有一个继承与创新的发展过程，日前发表的《江泽民文选》中就有许多有关农村问题的论述，这些论述为提出社会主义新农村的战略决策奠定了坚实的思想基础，值得我们在建设社会主义新农村的实践中认真学习和深刻领会。

一、中央关于建设社会主义新农村的决策与《江泽民文选》中有关“三农”问题的论述是一脉相承的

改革开放以来，农村发展取得了巨大成就，但发展的进程明显落后于城镇。一是农民收入低。2005年，城乡居民收入比达到3.22:1，绝对额相差7328元。二是农村基础设施建设落后。2004年，还有46%的村不通自来水，4%的村不通汽车，7%的村不通电话，相当多的村没有卫生厕所，没有粪便无害化处理设施。三是农村全面小康实现程度低。据国家统计局测算，2004年全国农村全面小康实现程度仅为21.6%。其中，农村经济发展的实现程度为12.1%，农村社会发展的实现程度为33.1%，农村民主法制的实现程度为69%，农村人口素质的实现程度为15%，农民生活质量的实现程度为28.7%。四是农村消费品零售额占全社会消费品零售额的比重一直呈下降趋势，1980年为65.7%，1990年为53.1%，2000年为38.2%，2005年为32.9%。也就是说，占总人口2/3的农村居

民只消费了全社会 1/3 的消费品。

针对农村存在的诸多问题,《江泽民文选》中多处深刻阐述了解决“三农”问题的重要性。江泽民指出:“农业是国民经济的基础,农村稳定是整个社会稳定的基础,农民问题始终是我国革命、建设、改革的根本问题。这是我们党从长期实践中确立的处理农业问题、农村问题和农民问题的重要指导思想”。江泽民还指出:“农民问题始终是我国革命和建设的根本问题。过去,广大农民群众和农村干部,为民族解放和国家独立富强立下了丰功伟绩。在现代化建设和改革开放中,他们发挥积极性、创造性,更做出了伟大贡献。工农联盟是我们国家政权的基础。巩固和发展工农联盟,是我们党的一个重要方针,也是我们党的一大政治优势。我国十一亿人口,八亿多在农村。农村稳定了,农民安居乐业了,也就从根本上保证了我们国家和社会全局的稳定”。这些论述表明了我们党对农村问题重要性、严峻性的清醒认识,对农村社会主义现代化建设紧迫性的高度重视,这为中央日后提出建设社会主义新农村的战略决策奠定了坚实的理论基础。

以胡锦涛为总书记的党中央提出以建设社会主义新农村作为解决农村问题的新战略,与以江泽民为核心的第三代领导集体关于解决“三农”问题的一系列方针政策是一脉相承的,同时又是进一步落实和解决“三农”问题的具体部署和行动指南。

1. 建设社会主义新农村有利于解决长期困扰我国的“三农”问题。我们党历来高度重视“三农”问题,自改革开放以来,在城乡关系、工农关系上先后进行过两次重大调整。党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村,属于第三次重大调整。其实质是统筹城乡发展,实行工业反哺农业、城市支持农村,让广大农民共享改革发展成果,逐步建立以工补农、城乡互动、协调发展的新型城乡关系。这些解决“三农”问题的新思路、新举措,必将进一步巩固农业的基础地位,加大农业基础设施建设力度,加快对传统农业的改造,从根本上推动城乡经济社会的良性互动、和谐稳定。在这些新思路、新举措的指引下,长期影响我国的“三农”问题可望得到全面解决。

2. 建设社会主义新农村是解决农民增收问题的总抓手。“三农”问题是全面建设小康社会的难点和关键,其中农民增收又是解决“三农”问题的核心所在。改革开放以来,我们党实行的一系列富民政策促进了农民收入增加,但农民的生活还不富裕,农民增收的长效机制尚未建立。按照党的十六届五中全会的部署,国家及地方出台了許多惠农政策,如取消农

业税、制定“两减免三补贴”等农业补贴政策；建立农村新型合作医疗制度，完善农村社会保障制度和农村社会救助制度，建立农民最低生活保障制度，建立健全农民养老、医疗、失业、生育等多元化混合型的保障体系等。这些措施涉及到农民增收减支的许多方面，是治本之策，有利于从根本上建立农民增收的长效机制，从而破解农民收入低这个老大难问题。

3. 建设社会主义新农村有利于推动农村经济持续健康发展。扩大内需特别是扩大消费是经济增长的不竭动力，因而解决好农民增收进而扩大农民的消费，不仅是一个收入分配问题，更重要的是增添农村经济增长动力问题。但目前由于农民收入不高，农村购买力偏低，农村市场还没有真正打开，消费对农村经济增长的拉动作用并未充分发挥出来。通过建设社会主义新农村，扩大农村的投资，改变农村的基础设施条件，能有效地改善农村的消费环境，拓展农村的消费市场，从而为农村经济平稳较快增长创造良好的市场环境。

二、《江泽民文选》中关于发展农村经济、增加农民收入的论述有助于加深理解建设社会主义新农村的目的与实现途径

建设社会主义新农村的最终目的是增加农民收入，达到这一目标的基本途径是发展农村经济，这些重要思想在《江泽民文选》中有诸多论述。

农民富裕是建设社会主义新农村的根本目的，增收困难成为新农村建设的重大挑战。改革以来，我国社会经济发展迅速，城乡居民生活发生了巨大变化，相当部分的农村，特别是经济发达地区农村的大部分农民解决了温饱问题，摆脱了贫困。但应该看到，农村经济社会发展严重不平衡，在中西部欠发达地区或农业人口占大多数的农村地区，部分农民的基本生活仍然存在困难，“绝对贫困”和“相对贫困”问题并未得到根本解决。因此，增加农民收入既是新农村建设的首要内容，也是深化新农村建设的重要基础。如果没有农民收入水平的提高，就不能很好地解决农村的基本生产和生活问题，农村社会事业发展就会成为无源之水，农村人居环境和村容村貌就难以根本改善，农村健康文明和谐的新风尚就难以持久，农村民主政治的发展就会受到制约。

《江泽民文选》中多次强调增加农民收入的极端重要性。江泽民同志指出：“增加农民收入是一个带有全局性的问题，不仅直接关系到农村实

现小康，还直接关系到开拓农村市场，扩大国内需求，拉动工业和整个国民经济增长，从长远看还可能影响农产品的供给”。在农民收入不能迅速见效的情况下，《江泽民文选》强调减轻农民负担问题。江泽民同志指出：“在农民增收困难的情况下，尤其要高度重视减轻农民负担，让农民休养生息。加快农村税费改革，是减轻农民负担的治本之策。这项重大改革事关广大农民切身利益和农村长治久安，各地各部门一定要提高认识”。

建设社会主义新农村，提高农民收入的根本途径是发展农村经济，这是解决“钱从哪里来”的主要途径。目前大多数村庄的经济现状都不乐观，村级集体往往经济薄弱、无钱办事，这成为建设新农村的突出难题。我们应该看到，在新农村建设中不管是农业科技水平的提升，还是落后生产经营方式的改变都需要大量的资金投入，需要政府在财力上给予适当倾斜。但是，单纯依靠财政的转移支付也不现实，政府不能大包大揽，不能包办代替，惟有自力更生发展经济才是根本之策。

关于发展农村经济的基本原则和具体措施在《江泽民文选》中有明确论述。江泽民指出：“发展农村社会主义市场经济，总的来讲，必须坚持以市场为导向，充分利用农村人力、土地和各种资源，农、林、牧、副、渔全面发展，第一、二、三产业综合经营，科、贸、工、农相结合，以星罗棋布的新型集镇为依托，形成一个大农业、大流通、大市场的新格局，从而提高农业的整体经济效益和综合生产能力，走出一条建设有中国特色的社会主义新农村的路子。”（注意：江泽民同志在这里直接用了“社会主义新农村”这个概念）关于发展农村经济的具体措施在《江泽民文选》中也有多处论述。例如：继续深化农村经济体制改革，稳定和完善以家庭承包为主的联产承包责任制，健全统分结合的双层经营体制；依靠科技进步振兴农业，加强重大农业科技项目的研究开发，增加农业科技投入；继续推进农业结构调整，大力发展农业产业化经营，加大扶持力度，培育壮大龙头企业，充分挖掘农业内部的增收潜力；加快招商引资的步伐，发展二、三产业，促进农村劳动力转移，拓宽农民增收渠道；加强农业基础设施建设，加快大江大河大湖的治理，开展以改土、治水、植树造林为重点的农田基本建设，改善农业生态环境等等。我们要深入学习这些发展农村经济的重要思想，并在社会主义新农村建设中加以贯彻与落实。