



人民政协 视察工作五十年

中国文史出版社

人民政協
視察工作五十年

中國文史出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

人民政协视察工作五十年 / 全国政协联络局编. —北京:
中国文史出版社, 2006. 12
ISBN 978-7-5034-1871-6

I. 人... II. 全... III. 中国人民政治协商会议—
工作—概况 IV. D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 139151 号

责任编辑: 刘 剑 李春华 方 正 装帧设计: 杨飞羊

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 100811

印 装: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司 102612

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 889 × 1197mm 1/16

印 张: 17.25 字数: 330 千字

印 数: 5000 册

版 次: 2007 年 1 月北京第 1 版

印 次: 2007 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 350.00 元

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。

封面题字：张思卿

《人民政协视察工作五十年》编委会

主 任：郑万通

副主任：孙怀山 卞晋平

编 委：（以姓氏笔画为序）

王毅存 庄国荣 冷芬俊 李红梅 李松晨

郝争鸣 原冬平 曹建平 谭先厚

编 务：张 琳 王 超 黄 恒

序 言

1955年毛泽东同志倡导组织政协委员视察至今，委员视察工作已走过50个春秋。从农业合作化到资本主义工商业的社会主义改造，从拨乱反正到改革开放，国家发展的各个重要历史时期，都留下了委员们深入基层辛勤奔波的足迹，回荡着委员们协商议政建言献策的声音。委员视察工作始终与我国社会主义现代化建设进程息息相关，是人民政协履行职能的一种重要形式，是人民政协的一项基础性工作，是我国社会主义民主政治建设的一个创造。

1954年全国人民代表大会成立后，人民政协结束了代行全国人民代表大会职能的任务。在新的历史条件下，毛泽东同志充分肯定了人民政协存在的必要性，并从“对行政、立法工作，法院和检察院等各方面的工作都有好处，对领导干部联系群众有好处，对下面干部可以起督促作用”的角度，提出在组织人大代表视察时，也组织政协委员视察。1955年11月10日，全国人大常委会和政协常委会联合发出关于1955年秋后视察工作有关事项的通知，拉开了政协委员视察工作的序幕。1955年下半年到1957年上半年，全国人大和全国政协围绕社会主义改造运动中的一些重大问题，共同联合组织了四次大规模视察活动，代表和委员们参与的积极性十分高涨，对国家和社会生活中出现的问题提出了许多意见、建议，效果比较显著。1957年整风运动开始后，组织了一些小范围的参观。“文革”期间，由于受政治气候的影响，委员视察工作被迫停止。1978年，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，提出了新时期人民政协工作的性质和任务，全面

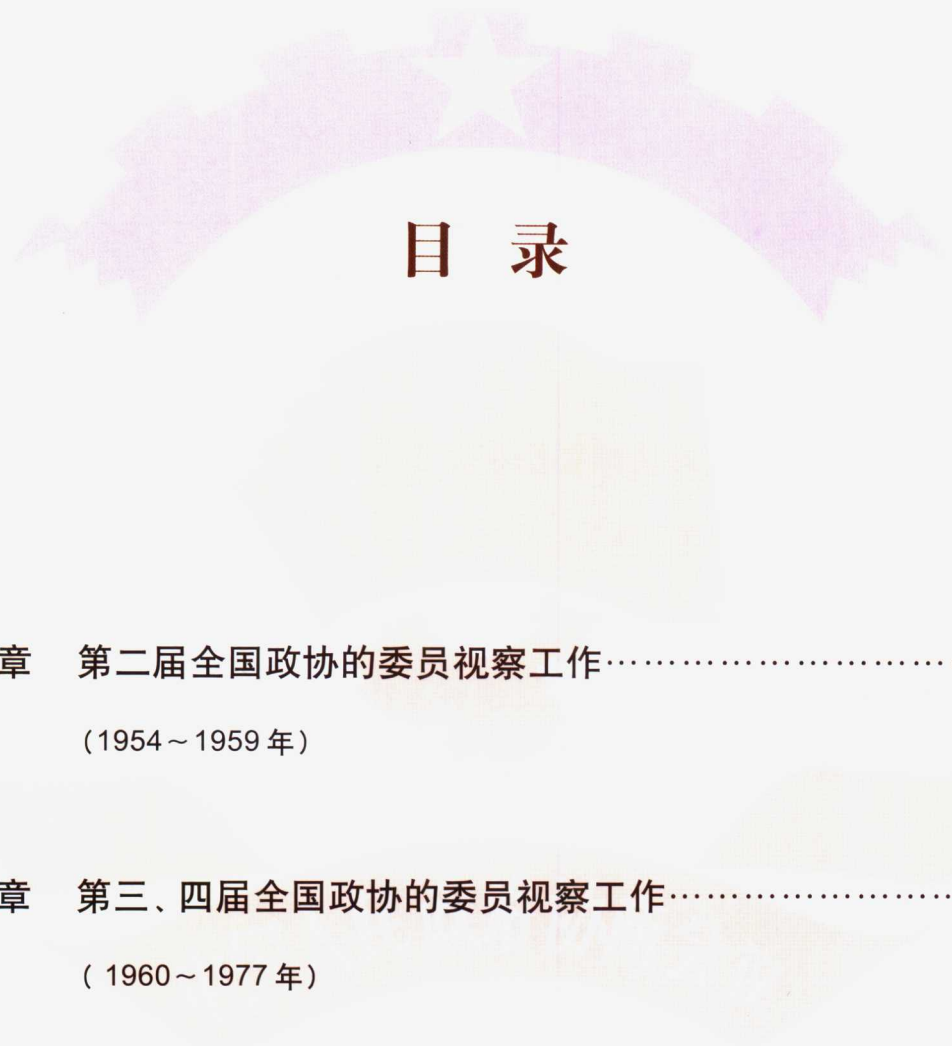
开创了人民政协事业的新局面，委员视察工作得以恢复并有了新的发展。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体对人民政协工作提出了许多新思想、新观点、新论断，推动了人民政协事业的发展，视察工作逐步走向制度化、规范化。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，对新世纪新阶段人民政协事业的发展提出了明确的要求，2006年2月颁布的《中共中央关于加强人民政协工作的意见》，对人民政协工作作出了新的重要部署，为委员视察工作的改进和创新提供了更加广阔的空间。

回顾委员视察工作的历史，许多重要视察活动取得了显著的成效，载入了人民政协发展史册。如三峡工程的成功建设，凝聚了广大政协委员的智慧和心血；对宁夏大柳树扬黄灌溉工程立项和建设情况的视察，推动了当地民族地区群众生活用水困难问题的解决；在吉林建设我国北方第一个生态省的建议，对保护“北大仓”、实现农业可持续发展产生了积极影响；对昆曲发展现状的视察，引起了各级政府对抢救和保护这一国粹的高度重视；视察中部几省后提出的建议，为国务院制定促进中部地区崛起的有关文件提供了重要参考；等等。人民政协近半个世纪的视察工作实践表明：委员视察，为委员了解国情社情提供了条件，为委员集中民智、建言献策提供了渠道，为委员协助党和政府密切与各界人士的联系架起了桥梁，为推动党和政府决策的科学化、民主化提供了科学依据。委员视察作为人民政协一项有特色的基础性工作，在我国社会主义民主政治建设和政协履行职能中发挥了重要作用。

时值委员视察工作开展50周年，编辑此书，既是对人民政协视察工作的回顾总结，又是对政协委员拳拳报国心、殷殷赤子情的真实记载，更是对中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的有力宣传。本书客观反映了视察工作在各个历史时期的发展轨迹，对于进一步认识和把握全国政协委员视察工作的规律，更有成效地开展视察工作，对于进一步丰富人民政协履行职能的实践，推动社会主义政治文明建设，都将具有重要的意义。

郑步通

2006.10.



目 录

第一章	第二届全国政协的委员视察工作·····	1
	(1954~1959年)	
第二章	第三、四届全国政协的委员视察工作·····	37
	(1960~1977年)	
第三章	第五届全国政协的委员视察工作·····	55
	(1978~1982年)	
第四章	第六届全国政协的委员视察工作·····	71
	(1983~1987年)	

第五章	第七届全国政协的委员视察工作·····	89
	(1988~1992 年)	
第六章	第八届全国政协的委员视察工作·····	117
	(1993~1997 年)	
第七章	第九届全国政协的委员视察工作·····	151
	(1998~2002 年)	
第八章	第十届全国政协的委员视察工作·····	183
	(2003~2005 年)	
	历届全国政协委员视察团有关情况一览表·····	221
	后记·····	267

第一章

第二届全国政协的委员视察工作

(1954~1959年)

全国政协的委员视察工作是从1955年第二届政协开始的。

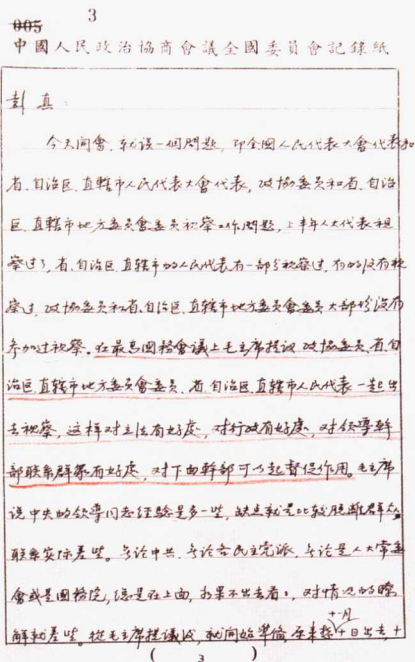
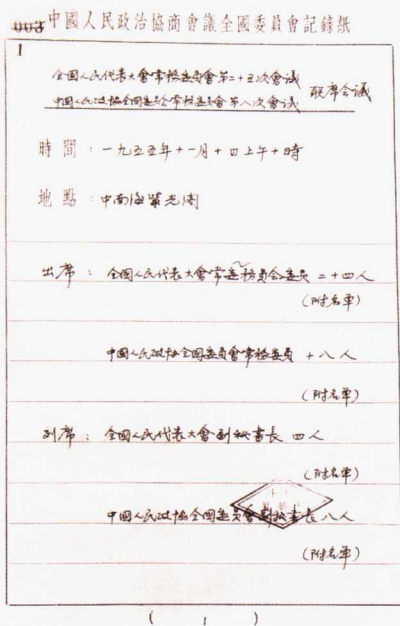
1954年9月，我国召开了第一届全国人民代表大会，制定了中华人民共和国宪法。1954年12月，中国人民政治协商会议第二届全国委员会举行第一次会议，推选政协第一届全国委员会主席毛泽东为政协第二届全国委员会名誉主席，选举周恩来为政协第二届全国委员会主席。在1955年农业合作化运动已进入高潮、私营工商业和手工业的社会主义改造正在进行之际，随着人民代表大会制度的确立和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的形成，如何进一步发挥政协委员在社会主义革命和社会主义建设中的作用，成为我国政治生活面临的一个重要问题。



1949年10月9日，毛泽东当选为政协第一届全国委员会主席并先后当选为政协第二、三、四届全国委员会名誉主席。1955年，根据毛泽东在最高国务会议上的提议，全国人大代表和全国政协委员共同开展了视察工作。此后，政协委员视察逐步形成制度。



1954年12月21日至25日，全国政协二届一次会议在北京举行。会议选举周恩来为主席，宋庆龄等16人为副主席，委员559人。图为周恩来主席作政治报告。



1955年11月10日，一届全国人大常委会第25次会议与二届全国政协常委会第8次会议联席会议记录（节选）。

1955年8月，第一届全国人民代表大会常务委员会为了组织人大代表了解和检查各级政府的工作，发现和研究问题，提出建议，改进工作，从而更好地履行自己的职责，做出了《关于全国人民代表大会和各省、自治区、直辖市人民代表视察工作的决定》，决定人大代表每年视察两次。同年11月10日，第一届全国人民代表大会常务委员会第25次会议与政协第二届全国委员会常务委员会第8次会议在中南海紫光阁举行联席会议，全国人大常委会副委员长彭真在会上传达了国家主席毛泽东在最高国务会议上关于人大代表、政协委员共同进行视察的提议。毛泽东提出，在全国人民代表大会代表进行视察时，政协全国委员会委员，省、自治区、直辖市政协委员，省、自治区、直辖市人民代表一同视察，这对行政、立法工作，法院和检察院等各方面的工作都有好处，对领导干部联系群众有好处，对下面干部可以起督促作用。根据这个提议，联席会议通过了

全國人民代表大會代表
政協全國委員會委員

現將一九五五年秋收後視察工作的有關事項通知如下：

一、全國人民代表大會代表和省、自治區、直轄市人民代表大會代表、中國人民政治協商會議全國委員會委員和省、自治區、直轄市地方委員會委員，即將組織起來共同進行視察。在北京的全國人民代表大會代表和政協全國委員會委員、全國人民代表大會常務委員會全國政協全國委員會組織，在外地的由省、自治區、直轄市地方委員會全國政協地方委員會組織。

二、在農村主要是視察農業合作化、糧食的生產、消費和統購統銷、落後鄉的改造、鎮壓反革命等；在城市主要是視察工業、商業（包括資本主義工商業的改造）、手工業合作社、街道工作、黨反情況等。

三、視察時間為一個月，十一月十五日左右出發，十二月十五日左右結束。

四、全國人民代表大會代表可以以原選舉單位的地區或者其其他地區視察省、自治區、直轄市人民代表大會代表可以以原選舉單位的地區或者在省、自治區、直轄市範圍內的其他地區視察。政協全國委員會委員可以以選擇一個地區視察。政協地方委員會委員在本省、自治區、直轄市範圍內視察。年老体弱者确实不能離開工作崗位的，可以就地視察或者不参加視察。

五、到同一地區、同一單位視察的代表和政協委員，尽可能組織起來集體視察。到省、自

治區、直轄市的代表和政協委員可以共同听当地負責人的報告，然後分組進行視察。如果分批到達或者集中，可以分批听報告。

六、視察對象應該包括比較好的、比較壞的和中等的三種情況，找人談話應該找各方面有

代表性的人，以便做到全面了解。

七、視察工作，出去要有準備，回來要有報告，要实事求是，對所視察的工作要尽可能作全面的分析和估計。

八、集体视察的，酌情配备秘书。警卫工作由公安部门统一安排。

九、全國人民代表大會代表和政協全國委員會委員視察工作所需伙食

由全國人民代表大會常務委員會統一開支，省、自治區、直轄市人民

委員會委員所需費用，由省、自治區、直轄市人民委員會統一開支。

全國人民代表大會常務委員會

中國人民政治協商會議全國委員會

一九五五年十一月十日

委員會

全国人大常委会与全国政协联合下发的人大代表、政协委员关于1955年秋后视察工作的通知。



1955年11月，全国人大常委会与全国政协联合下发推迟视察结束时间的通知。

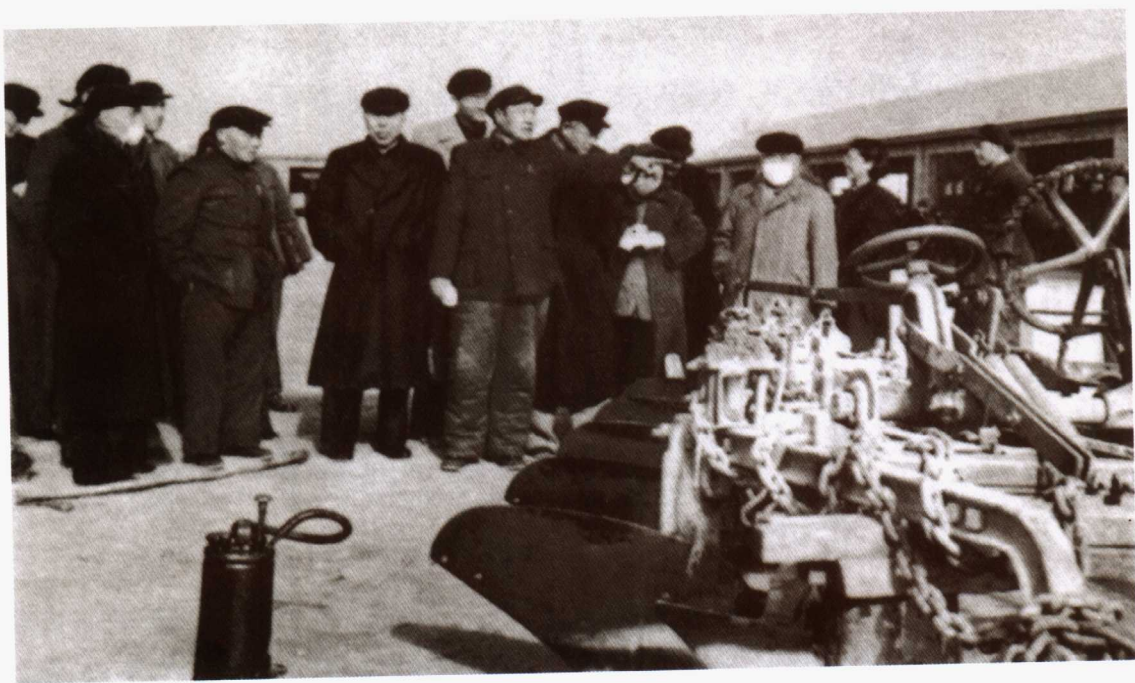
《人大代表、政协委员关于1955年秋后视察工作的通知》。

在《通知》通过前，彭真逐条作了说明，并征求了大家的意见。政协常委们反响热烈，提出了一些问题和建议。如彭真在讲到《通知》的第九条“开支”的时候说，上次视察（指人大代表第一次视察）黄任老（黄炎培）、陈叔老（陈叔通）一定要吃自己的，这次主席说不要太苦了，由国家统一报销好了。政协常委许广平当场建议在“统一开支”前加上“在节约的原则下”，得到了大家的一致赞同。有人反映说，“有的人在视察工作时带有游览名胜的感觉”，彭真是这么回答的：“视察的目的是为了工作，不是看名胜，但是你说既到了大同，就一定不看云冈，那也不一定。但如只是去看云冈，看菩萨，那人民会有意见的。”这些意见和建议形成了共识，以后都成了政协委员视察的惯例或基本要求，得到很好的遵循。

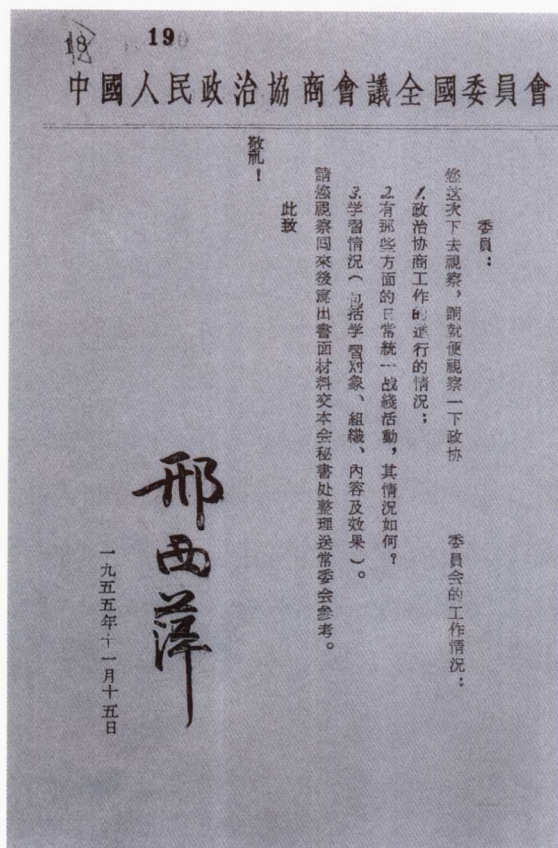
应常委们的要求，11月12日，在中南海国务院礼堂又召开了扩大的全国人民代表大会常务委员会第28次会议、政协全国委员会常务委员会第9次会议的联席会议，在京的人大代表、政协

委员都参加了会议。彭真在会上作报告，专门就视察问题进行动员。他再次传达了毛泽东在最高国务会议上关于政协委员进行视察的提议，强调视察工作对于人大代表、政协委员联系群众、了解情况、发现问题、改进工作、克服官僚主义是十分重要的，因而把它定为一项“国家制度”。他希望能参加视察的尽可能都去。

二届政协的视察一共进行了五次，即1955年一次，1956年两次，1957年一次，1959年一次。当时的视察别具特点：一是政协委员与人大代表一起组团视察，而且一些著名民主人士本身也是双重身份，既是人大代表，又是政协委员；二是组团较为松散，基本是政协委员之间或与人大代表自愿组合，到一个地方以后往往又分小组视察，人数有多有少，甚至单独出行；三是视察内容宽泛，除了一部分人列有专题，不少团组把一个地方的工业、农业、文教、卫生乃至地方政协工作、知识分子问题等等，都列在视察之内；四是视察时间集中，基本都是在规定的一个月时间内进行；五是视察的地点自己挑选，“愿去哪儿就去哪儿”，不加限制。另外，视察报告中的意见和建议，无论是涉及中央，还是地方的有关单位，都受到各有关单位的高度重视；处理的结果，都得到认真的回复。这样的视察自由度大，地域广阔，人员组织灵活，视察面宽，接触面广，几乎涵盖社会生活的各个方面，视察的效果也是显著的。但也有不足：人员组织不够严密，有的团组过



1955年11月，在京全国政协委员、人大代表视察北京市国营南郊农场。



1955年11月，全国政协委员视察政协工作的通知。

大，有的又太小；视察内容太多，容易形成走马看花，了解的问题不够深入；视察地点不够均衡，交通方便地区视察的人多，偏僻地区少有人去。虽然有所不足，但重要的是，视察工作轰轰烈烈而又扎扎实实地开展起来了，并取得了很大成功。视察工作生机勃勃开展起来，其意义深远。从此，视察工作成为政协工作的一项基本内容。

1955年下半年的视察从11月中旬开始，延续到1956年1月10日左右。视察的内容，根据通知的要求，农村主要视察农业合作化、粮食的生产消费，以及落后乡的改造、镇压反革命工作等；在城市主要视察工业、商业（包括资本主义工商业）、手工业合作化、街道工作、肃反情况等。以后又发出补充通知，视察的重点增加文化、教育、卫生、科学等工作。政协常委会还委托部分政协委员就便视察地方政协工作。不久，视察的内容又增加一个知识分子问题。

在视察进行以前，为了让视察的人大代表和政协委员对各项视察内容的基本情况和方针政策有所了解，根据毛泽东同志的提议，还分别邀请国务院相关部门领导就有关问题作报告，如邀请了当时的农业部部长廖鲁言、粮食部部长章乃器、工商局局长许涤新、手工业局局长白如冰等向