

河南『十一五』 发展战略研究

主编 焦锦森 喻新安

河南人民出版社

河南『十五』 发展战略研究

主 编 焦锦森 喻新安

副主编

吴海峰 谷建全 龚绍东

牛苏林 毛 兵



河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

河南“十一五”发展战略研究/焦锦森,喻新安主编.
郑州:河南人民出版社,2006.10
ISBN 7-215-06080-2

I. 河… II. ①焦…②喻… III. ①地区经济-经济
发展战略-研究-河南省②社会发展-发展战略-研
究-河南省 IV. F127.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 120482 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 河南龙华印务有限公司印刷

开本 680 毫米×960 毫米 1/16 印张 43.75

字数 740 千字

2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月第 1 次印刷

定价:88.00 元

前言

《河南“十一五”发展战略研究》，是研究河南“十一五”时期发展问题的理论著作。核心观点是，河南在“十一五”时期，应当遵循胡锦涛总书记关于河南要“在促进中部地区崛起中走在前列”的要求，坚持跨越式发展，奋力实现中原崛起。

本书以科学发展观为指导，按照经济建设、社会建设、文化建设、政治建设“四位一体”的总体设想，分九篇即战略目标篇、农村发展篇、产业发展篇、区域发展篇、可持续发展篇、社会发展篇、改革开放篇、科教人才篇、政治保障篇，依次展开分析和研究。

为了使读者对“崛起”、“跨越”这些与河南和本书研究密切相联的关键词有一个大体的了解，我们先就以下几个问题做一些必要的交代和说明。

（一）提出中原崛起目标的宏观背景

在河南，人们公认，“实现中原崛起”，在所有表述河南发展和前景的话语体系中，最为明晰、凝练和透彻，最富有时代精神，最具有感召力、凝聚力和号召力。那么，“实现中原崛起”是在什么背景下提出来的呢？

1. 十六大关于“促进区域经济协调发展”的要求和中央采取的“东西互动，带动中部”、“促进中部地区崛起”的方针，是构思、提出中原崛起目标的政治背景。

2002年11月闭幕的党的十六大，在规划我国新世纪全面建设小康社会宏伟蓝图时，明确要求“促进区域经济协调发展”，“加强东、中、西部经济交流和合作，实现优势互补和共同发展”。

2003年3月18日，刚刚当选国务院总理的温家宝，在人民大会堂答记者问时，用24字概括新一届政府的施政纲领，即：城乡协调、东西互动、内外交流、上下结合、远近兼顾、松紧适度。其中，“东西互动”被认为是温总理对中国经济整体框架的新思考，表明在中国经济连续多年高速发展和综合国力显著增强后，中央开始更多地考虑中国腹地加快发展问题。

2003年9月10日，温家宝总理主持召开国务院常务会议，研究实施

东北地区等老工业基地振兴战略问题。新华社报道这次会议的通稿是这样结尾的：“会议强调，要全面贯彻统筹区域经济社会协调发展的战略布局，坚定不移地实施西部大开发战略，振兴东北地区等老工业基地，继续鼓励东部地区加快发展，有条件的地方率先实现现代化，实行东西互动，带动中部，促进区域经济协调发展。”至此，“东西互动，带动中部”的方针更为明晰，正式出台。

2003年11月召开的中央经济工作会议，进一步提出：“促进中部地区崛起”，“实现东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展”，“逐步形成东、中、西部经济互联互通、优势互补、协调发展的新格局”。

“东西互动，带动中部”、“促进中部地区崛起”的方针，无疑打开了中国经济全面上一个新台阶的全新的视野，为中国经济发展注入了新的基因。经济学界对此的诠释是，和西部相比，中部的条件要优越得多，只是旧的生产布局、经济结构和体制，限制了发展，只要解决了有关问题，见效要快得多，而中部地区的崛起，对全国实现全面建设小康社会的目标，意义重大而深远。

在中部地区的省份中，无论是区位、人口、经济总量，还是工业基础以及发展潜力等方面，河南都当属首位。在“东西互动，带动中部”、“促进中部地区崛起”的方略中，河南可谓举足轻重。所以，谋划、提出、奋力实现中原崛起，是河南9600万人民的政治责任和政治承诺。

2. 奋力实现中原崛起，是河南面对国内新一轮区域竞争作出的有力回应。

进入新世纪，全国先后有近20个省份提出了建设“经济强省”的目标。十六大后，绝大多数省份也都按照全面建设小康社会的要求，提出了各自的小康时间表，大体可以分为三类：第一类，“率先实现现代化型”。北京、上海等地2002年人均GDP已经达到3000美元，天津2003年也达到了这个水平。广东、江苏、浙江等省的发展有了坚实的基础。这些经济较发达的地区的目标是在基本小康的基础上，继续发展，率先实现现代化。第二类，“提前实现翻番目标型”。如江西提出2010年基本实现工业化，提前实现GDP比2000年翻两番的目标，2020年全省人均GDP接近4000美元。第三类，“与全国同步实现小康型”。大多数中西部地区的省份，都提出GDP到2010年实现翻一番，到2020年翻两番的发展目标。显然，新一轮区域经济竞争已悄然拉开了序幕，特别是跨行政区划的区域经济一体化从理论研究到实践探索持续升温，区际间政府的经济合作接连不断，区域互动发展正成为新世纪我国经济发展的主要特征。

面对日益激烈的区域经济竞争,河南必须有所应对,必须有自己的发展方略。奋力实现中原崛起,就是河南立足省情作出的有力回应。

3. 奋力实现中原崛起,是顺应中部地区加快发展的明智抉择。

早在1999年9月,在由安徽省发起的“‘十五’中部地区发展战略研讨会”上,就有人认为,“中部地区论市场发展和经济发达程度不如东部,论贫困和地缘政治上的敏感度不如西部”。往往会成为国家宏观调控的盲点,倾斜政策遗忘的角落,境地难免尴尬。不少人因而开始流露出“谨防中部塌陷”的焦虑。

十六大后,区域协调发展问题成为人们关注的焦点。中国社会科学院专家组认为,从全国区域经济发展的战略考虑,我国亟待建立新的经济增长核心,以带动和顶托中西部经济的整体发展水平和促进国民经济持续发展。国家计委宏观经济研究院专家认为,西部大开发不影响中部大发展。从经济发展规律来看,东、中、西三大地区发展不平衡的矛盾要靠中部大发展来解决。现在东、西部在经济上具有异质性,不能对接、不能由此及彼的直接过渡,必须借助与两者接近的中部地区的发展来带动两者矛盾的转化。

中部地区的许多同志对“中部崛起”进行了更为深入的研究。影响较大的成果有:

2003年4月20日,《人民日报》发表了中共河南省委宣传部课题组的文章《加快中部地区发展 全面建设小康社会》。该文援引最新统计数据并指出:“2002年东、中、西部GDP增长率分别为10.92%、8.53%、9.04%,西部快于中部0.51个百分点,呈现出东部最快、西部居中、中部较慢的增长态势。西部经济发展加速,说明西部大开发开局良好,但同时也提出了加快中部发展的问题。”

2003年8月,南昌大学中国中部经济发展研究中心编写出版了《论中国中部崛起》一书。该书分析了中部崛起的可行性和发展思路、目标和模式,论证了中部崛起的方略,包括:实行大开放战略,扩大经济开放度;深化体制改革,实施产业结构大调整;坚持主攻工业,走新型工业化道路;大力提高城镇化水平;提高可持续发展能力等。

2003年11月,华中师范大学中国农村问题研究中心发表了题为《中部复兴:中国第五增长极——中国区域统筹发展的战略思考》的研究报告。该报告认为,党中央提出了振兴东北(构建中国经济第四增长极)的发展战略,东北腾飞指日可待。下一个开发重点或者说第五增长极,应该是以中部为主体的农业主产区。

在巨大的压力面前,中部地区的领导和人民清醒地认识到,唯一的出路是变压力为动力,抓住机遇,迎接挑战,加快发展,努力实现中部地区的崛起。譬如,2001年12月召开的江西省第十一次党代会,大会报告的题目为《以“三个代表”重要思想为指针,大力弘扬井冈山精神,为实现江西在中部地区的崛起而奋斗》;再如,2002年11月召开的中共湖北省委八届二次全会提出,湖北省全面建设小康社会的指导思想和总体目标是:在本世纪头20年集中力量全面建设更高水平的小康社会,努力使湖北省经济、政治、文化的发展走在中西部前列。

中原崛起的目标,就是在这样的背景下提出并被确定下来的。

(二) 河南决策层对中原崛起目标的认识和深化过程

提出中原崛起的目标,从酝酿、正式提出到进一步深化认识,大体经历了四个阶段:

第一阶段,酝酿、探索和提出基本概念。这一阶段可以追溯到1998年。这一年秋季,河南省政府从工业结构调查入手,确立了以产品结构调整切入点,带动产业结构、组织结构、区域结构和所有制结构调整的工业结构调整工作思路。很好地解决了结构调整年年讲,但由于方法不当收效一直不明显的老大难问题。可以说,始于1998年的工业结构调整,是实现中原崛起的“前哨战”。翌年,河南在中部地区最早提出并强力实施了“东引西进”战略举措,取得了巨大成功,既探索了经验,更树立了加快河南发展的信心。2003年3月,时任省委书记李克强在参加全国人代会期间接受《人民日报》记者采访,首次提出“中原崛起”的概念。在发表于3月14日《人民日报》的题为《埋头苦干实现中原崛起》的访谈中,李克强指出:“目前我国经济正由东向西梯度推进,世界性产业转移也由我国沿海向内地延伸,河南这样一个中部省份要紧紧抓住这个机遇,充分发挥区位优势 and 比较优势,加快工业化和城镇化,推进农业现代化,努力实现中原崛起。”

第二阶段,目标的系统化和形成共识。2003年7月召开的中共河南省委七届五次全会通过了《关于兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,全面建设小康社会的决议》,号召并要求全省各级领导干部切实加强自身建设,努力成为坚持贯彻“三个代表”重要思想的坚强领导集体,带领全省人民奋力实现中原崛起。这是河南省委第一次以省委全会的名义和全会决议的形式,向全省人民发出“实现中原崛起”的号召。河南省委七届五次全会通过《河南省全面建设小康社会规划纲要》指出:“我省全面建设小康社会的总体目标是在优化结构和提高效益的基础上,确保人均

国内生产总值到2020年比2000年翻两番以上,达到3000美元,基本实现工业化,努力使河南的发展走在中西部地区前列,实现中原崛起。”《规划纲要》还对实现中原崛起的基本途径、发展布局、战略举措、政治建设和文化建设进行了详细分析。《规划纲要》的发布,表明“中原崛起”目标的系统化,表明“中原崛起”已成为全省上下的共识。

第三阶段,进一步梳理提炼,扩大内涵。2003年11月24日,新华社《瞭望》周刊第47期发表了《奋力实现中原崛起——访中共河南省委书记李克强》一文。在这次专访中,李克强对中原崛起的内涵作了进一步的梳理和界定,明确表示中原崛起有三个标志:“首先一个重要标志就是,再经过近20年的努力,经济发展水平要达到全国当时的平均水平。其次,就是要在全省基本实现工业化。第三,河南的发展要走在中西部地区前列。”这显然是在经济层面并从与全国比较、与中西部其他省份比较和河南自身的社会嬗变三个纬度,对中原崛起深刻而精辟的诠释。又是一个月后,12月24日,中国河南省委七届六次全会通过了《关于深入学习贯彻党的十六届三中全会精神,进一步动员全省人民奋力实现中原崛起的决议》,在全会结束时的讲话中,李克强又一次阐述中原崛起的内涵问题。他说:“中原崛起的目标,核心是经济内容,也包括了人文指标和社会稳定的内容。实现中原崛起,加快经济发展是第一要务,同时,必须推进经济政治文化协调发展,必须改革、发展、稳定全面推进。”

第四阶段,深化认识,全面提升。2005年4月,新任河南省委书记徐光春同志在鹤壁、安阳调研时,提出了“中原崛起总目标”的概念。他指出,中原崛起总目标应当包括“农业先进、工商发达、文化繁荣、环境优美、社会和谐、人民富裕”六个方面的内容。这六个方面既相对独立,又紧密联系、相互影响,共同构成中原崛起的总目标。没有农业先进和工商发达,就不会有文化繁荣、社会和谐与人民富裕,中原崛起也将缺少产业支撑;没有社会和谐与人民富裕,所谓的农业先进、工商发达也就失去了目的;没有文化繁荣和环境优美,也很难达到真正的农业先进、工商发达、社会和谐和人民富裕。至此,河南领导层对中原崛起目标的认识达到了全新的境界和水平。胡锦涛总书记2005年8月在河南视察时,充分肯定了实现中原崛起的奋斗目标和工作思路符合中央的精神,符合省里的实际,符合全省干部群众的愿望,要求聚精会神抓好落实,努力推动河南经济社会实现更大发展,在促进中部地区崛起中走在前列。2005年8月召开的河南省委七届九次全会重申了实现中原崛起总目标所涵盖的这六个方面的内容,要求全省各级党组织坚持贯彻科学发展观的总要求,坚持盯紧

中原崛起的总目标,积极探索在较短时间里把一个人口多、底子薄、起点低的中部农业大省建设成为经济强省的发展路子。

(三)“十一五”时期是实现中原崛起的关键时期,必须加强对重大经济社会问题的研究,对跨越式发展、实现中原崛起提供强有力的理论支持

即将过去的 21 世纪的第一个五年,是河南历史上综合实力提升幅度最大、城乡面貌变化最快、人民群众得到实惠最多的一个时期。这一时期所取得的成就为“十一五”及更长时期全省经济社会发展奠定了良好的基础。同时,河南“十一五”时期将进入人均 GDP 1200~3000 美元的新的发展阶段,这是一个经济增长方式、经济体制、社会结构加快转型的重要阶段,也是工业化、城镇化、市场化、国际化加速发展的阶段,是发展的黄金期、机遇期,也是各种矛盾的凸现期。河南省经济社会发展中还有不少需要进一步解决的问题,影响全省各项事业持续健康发展的深层次矛盾还没有得到根本解决,特别是在全国竞相发展的大格局中,河南面临着缩小与发达地区差距和实现自身经济社会转型的双重任务,形势复杂而紧迫,任务繁重而艰巨。

“十一五”时期,是河南必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期,也是全省全面建设小康社会、实现中原崛起的关键时期。河南省委七届十次全会站在新的发展高度,从战略全局出发,审议通过的《中共河南省委关于制定全省国民经济和社会发展规划第十一个五年规划的建议》,制定了河南省在新世纪第二个五年经济社会发展的宏伟蓝图,对于动员全省人民解放思想、与时俱进,抓住机遇、加快发展,推进全面建设小康社会、实现中原崛起的伟大事业,具有重大而深远的意义。

处在发展中的河南要在促进中部崛起中走在前列,全面建设小康社会、奋力实现中原崛起,必须以更宽广的视野,深入研究河南“十一五”发展一系列战略问题,未雨绸缪,积极应对可能出现的各种情况和问题。基于此,本书回顾了“十五”时期河南经济社会发展的巨大成就,深刻分析了“十一五”期间河南面临的战略环境,创新地阐释了新河南的目标要求,河南在促进中部崛起中走在前列的时代内涵,明确提出了“十一五”期间河南经济社会发展目标、发展途径、战略布局和战略举措,详实地研究了河南发展的一系列重大问题,希望这些观点和建议能对河南的经济社会发展有所裨益和帮助。

作 者

2006 年 9 月

目 录

战略目标篇

- 一 河南的历史嬗变及重要启示····· (1)
- 二 河南“十五”时期经济社会发展取得的巨大成就
和基本经验····· (3)
- 三 河南“十一五”期间经济社会发展面临的环境····· (10)
- 四 “十一五”时期是全面建设小康社会,奋力实现中原崛起
的关键时期····· (15)
- 五 切实把经济社会发展转入以人为本、全面协调可持续
发展的轨道····· (19)
- 六 坚持把不断提高人民生活水平作为根本出发点····· (25)
- 七 继续保持较高增长速度的可能性与制约因素····· (29)
- 八 单位生产总值能耗要比“十五”期末降低20%左右····· (36)
- 九 按照中原崛起总目标的要求建设“新河南”····· (45)
- 十 把发展作为富民强省的根本举措和解决一切问题
的关键····· (51)
- 十一 着力培育经济增长的内生机制,增强发展
的活力和动力····· (55)
- 十二 把经济增长更多地建立在科技进步和人力
资本带的基础上····· (60)
- 十三 研究社会管理规律,创新社会管理体制····· (66)
- 十四 推动河南文化强省建设取得突破性进展····· (72)
- 十五 河南要在促进中部地区崛起中走在前列····· (76)

农村发展篇

- 一 确立统筹城乡发展的战略理念 (83)
- 二 建立“以工促农、以城带乡”的长效机制 (93)
- 三 加强河南农业综合生产能力建设 (100)
- 四 打造河南核心粮食主产区 (104)
- 五 把河南建设成为全国优质粮食生产加工基地 (110)
- 六 把河南建成全国优质畜产品生产加工基地 (113)
- 七 大力发展河南特色农业 (117)
- 八 推进河南农业标准化建设 (122)
- 九 健全企业与农户的利益联结机制 (127)
- 十 大力发展河南劳务经济 (130)
- 十一 健全对被征地农民的合理补偿机制 (135)
- 十二 深化农村综合配套改革 (139)
- 十三 提高农民进入市场的组织化程度 (146)
- 十四 健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制 (149)
- 十五 建立健全以农业科技服务为重点的农村社会化服务体系 (155)
- 十六 基本建立农村卫生服务网络、新型合作医疗制度 (160)
- 十七 建立农村医疗救助制度 (165)
- 十八 完善农村困难救助制度 (168)

产业发展篇

- 一 把加快工业化进程摆在经济社会发展更加突出的位置 (174)
- 二 坚持走新型工业化道路 (179)
- 三 全面增强自主创新能力 (183)
- 四 运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业 (187)
- 五 有选择地发展河南高新技术产业 (192)
- 六 培育拥有自主知识产权的知名品牌 (195)
- 七 大力发展具有一定技术含量的劳动密集型产业 (200)

八 资源型城市如何发展接替产业·····	(206)
九 大力支持传统农区发展工业·····	(211)
十 培育河南大型企业和企业集团的创新策略·····	(216)
十一 加快河南产业集群发展·····	(221)
十二 大力发展河南现代服务业和新兴服务业·····	(227)
十三 把文化产业和旅游产业培育成河南的支柱产业·····	(232)
十四 河南能源产业强化节约和高效利用的政策导向·····	(238)
十五 河南高速公路网络化、智能化建设分析·····	(242)
十六 提高河南社会信息水平和信息安全保障水平·····	(247)
十七 调整河南原材料工业产品结构,提高产品质量和 技术含量·····	(252)
十八 加快河南老工业基地的改造步伐·····	(257)

区域发展篇

一 坚持实施中心城市带动战略·····	(263)
二 加快推进中原城市群一体化·····	(270)
三 科学确定城市群内各城市的规模结构和功能分工·····	(276)
四 强化郑州中心城市地位·····	(283)
五 把郑州建成全国重要的现代物流中心·····	(289)
六 加快建设郑州先进制造业基地·····	(297)
七 发挥地区性中心城市的带动作用·····	(304)
八 大力发展河南县域特色经济·····	(309)
九 扩大县市管理权限 激发县域经济活力·····	(314)
十 进行城乡一体化试点的总体思路与对策·····	(318)
十一 强化城市规划的引导和约束作用,提高城市建设 和管理水平·····	(324)
十二 不断提高河南城镇的综合承载力·····	(328)
十三 形成创建卫生城、园林城、文明城的长效机制·····	(334)

可持续发展篇

一 构筑河南省发展循环经济的政策体系·····	(339)
-------------------------	-------

二	严格市场准入,控制高耗能、高耗水、 高耗材产业的发展·····	(343)
三	坚持可持续发展要强力推行清洁生产管理模式·····	(348)
四	尽快制定河南省循环经济相关的法规和规章·····	(357)
五	加快建设循环型城市·····	(362)
六	构建资源节约和资源循环利用评价指标体系·····	(368)
七	建立资源节约型体制 提高资源利用效率 ·····	(372)
八	形成节约型经济增长方式和消费模式的引导机制·····	(377)
九	强化从源头防治污染和保护生态·····	(382)
十	切实控制农村面源污染·····	(387)
十一	加强和提高环境监管能力与水平·····	(393)
十二	实施环境评价影响制度,从决策源头控制环境污染 ···	(397)
十三	大力发展河南环保产业·····	(402)
十四	积极探索和推行污控指标有偿调剂使用制度·····	(407)
十五	加强自然资源的生态保护和建设·····	(412)
十六	河南应加快建立生态补偿机制·····	(416)

社会发展篇

一	积极探索建立完善社会纠纷调处和社会利益 协调机制·····	(420)
二	建立健全社会预警体系和突发事件应急机制·····	(424)
三	建立体现和谐发展水平的评价指标体系·····	(430)
四	把扩大就业摆在更加重要的位置·····	(436)
五	充分发挥市场的就业引导作用·····	(442)
六	强化政府促进就业的公共服务职能·····	(447)
七	完善就业援助制度,帮助困难群体就业 ·····	(451)
八	认真解决进城务工人员社会保障问题·····	(455)
九	重视失地农民社会保障问题·····	(460)
十	建立城乡居民最低生活保障制度·····	(465)
十一	探索应对人口老龄化社会的有效措施·····	(470)
十二	实现就业机会和分配过程的公平·····	(473)
十三	发掘历史文化资源 培育和谐文化 ·····	(476)
十四	公共文化服务体系的建设和·····	(481)

十五	完善公共卫生和医疗服务体系·····	(486)
十六	大力发展农村卫生事业·····	(489)
十七	加强对出生人口性别比偏高的综合治理·····	(494)
十八	确保煤矿等高危行业安全生产状况进一步好转·····	(499)
十九	扎实推进社会治安防控体系建设·····	(503)

改革开放篇

一	加快推进行政管理体制改革·····	(509)
二	推动国有资本向重点产业和关键领域集中·····	(514)
三	以明晰产权为重点深化集体企业改革·····	(519)
四	河南城市公用事业改革的路径及政府 在改革中的责任·····	(524)
五	坚持“三放”方针不动摇·····	(528)
六	落实非公有制经济市场准入的政策·····	(533)
七	建立健全中小企业社会化服务体系·····	(536)
八	引导非公有制企业依法经营、健康发展·····	(540)
九	健全河南现代市场体系·····	(544)
十	以建设公共财政为方向深化财政体制改革·····	(550)
十一	努力探索化解乡村债务的有效途径·····	(556)
十二	稳步发展各种所有制中小金融企业·····	(560)
十三	完善政府投资调控体系和投资监管体系·····	(565)
十四	构建社会化、市场化、现代化的招商机制·····	(569)
十五	加大河南服务市场开放力度·····	(573)
十六	提高河南经济外向度的对策和措施·····	(577)
十七	培育多元化的出口市场和出口主体·····	(583)
十八	实施东引西进,提高承接东部产业转移的能力·····	(587)

科教人才篇

一	加强河南省科技创新能力建设·····	(592)
二	加强能源、资源等关键领域的重大技术攻关·····	(595)
三	深化科技体制改革,优化调整科技结构·····	(599)

四	哲学社会科学要为实现中原崛起提供理论指导、舆论支持和精神动力·····	(602)
五	建立河南省多元化科技投融资体制·····	(607)
六	强化政府对义务教育的保障责任·····	(610)
七	坚持教育公平,实现河南基础教育均衡发展·····	(614)
八	以就业为导向,大力发展职业教育·····	(620)
九	建立健全扶贫助学制度·····	(623)
十	努力把河南建设成为人力资源强省·····	(626)
十一	把用好人才作为实施人才强省的重点·····	(630)

政治保障篇

一	不断提高党领导经济社会发展的水平·····	(635)
二	在干部队伍中弘扬干事创业的良好政风·····	(640)
三	充分发挥共产党员的先锋模范作用·····	(643)
四	建立健全惩治和预防腐败体系·····	(647)
五	坚持依法治省,全面推进法制建设·····	(650)
六	保障公民和法人的合法权益,尊重和保障人权·····	(656)
七	进一步巩固全省人民团结奋斗的共同思想基础·····	(661)
八	进一步营造河南良好的发展环境·····	(666)
九	消除地方保护主义,促进公平竞争·····	(672)
十	建立投资环境评价和责任追究机制·····	(676)
十一	努力建设平安河南、效率河南、法治河南、诚信河南·····	(681)
后 记·····		(687)

战略目标篇

一 河南的历史嬗变及重要启示

(一) 河南历史嬗变的基本内涵

河南的历史嬗变主要表现在:由中华人民共和国成立初期全国最贫穷落后的省份之一,发展到目前经济总量位居全国第五位的经济大省;由传统的农业大省,到工业经济迅速发展,并基本确立新兴工业大省的地位。

1. 由最贫穷落后的省份到名列前茅的经济大省

河南古为中国九州中心之豫州,简称为“豫”,且有“中州”、“中原”之称。北宋之前,河南一直是中国的政治、经济、文化中心。北宋以后,由于战乱和灾荒,河南逐渐衰落下来,到中华人民共和国成立之初,成了全国最贫穷落后的省份之一。

1949年,河南人口为4174万,占全国总人口的7.7%;工农业总产值为21.02亿元,仅占全国工农业总产值的4.5%;人均工农业总产值为50.3元,比全国平均水平低41%。

半个多世纪以来,特别是改革开放以来,在中国共产党的领导下,河南人民一直在为改变贫穷落后的面貌而不懈地奋斗着。河南经济发展与全国平均水平及先进省份的差距正在逐步缩小。改革开放以来,特别是20世纪90年代以来,河南经济始终以高于全国平均水平的速度增长,人均国内生产总值在全国的位次不断前移。2005年,河南省GDP总量达到10000亿元,成为仅次于广东、江苏、山东、浙江的中国经济大省,名列中西部18个省、市、自治区之首;GDP占全国的比重也由1990年的5.1%上升到7.2%;人均GDP超过10000元,在全国的位次由1990年的第28位上升到第17位。古老的中原大地焕发出勃勃生机,呈现出不可遏制的发展势头。

2. 由传统的农业大省到新兴工业大省

在2005年河南省委经济工作会议上,省委书记徐光春同志指出:“河

南已基本确立了新兴工业大省的地位。”这是建立在对河南历史嬗变和发展大势深刻把握基础上的一个极富洞察力、有很高概括性、具有全局意义的重要论断。

从传统的农业大省到新兴工业大省,无疑是一场深刻的“社会革命”。由于历史的原因,河南似乎天然地与“农”字连在一起。1949年,河南农业总产值为18.73亿元,占工农业总产值的89.1%,远高于全国70%的平均水平;而工业总产值仅为2.29亿元,占工农业总产值的10.9%,占全国工业总产值的1.6%。半个多世纪以来,河南发生了翻天覆地的变化,工业增加值总量以及占全国的比重不断提高。1978年,河南工业总产值占全国的比重达到3.7%。2005年,河南工农业增加值预计达到7160亿元,工业增加值占工农业增加值的75%;河南工业总产值占全国工业总产值的比重可达6.3%;工业增加值占工农业增加值的比重由10.9%上升到75%,占全国的份额由1.6%上升到6.3%,在全国的位次由居于后列上升到第7位,进入第一方阵。这是何等巨大的变化!在这些数字和比例关系的背后,是河南经济结构和社会形态的巨大嬗变。

产业经济学认为,一个国家或地区是否进入工业化社会可用增加值标准和劳动标准来共同衡量。前者是国内生产总值中工业增加值比重超过农业增加值的比重,后者是从事非农产业的劳动力超过从事农业的劳动力。按照描述工业化程度的公式,2005年,河南省工业增加值占工农业增加值的比重约为0.75,增加值贡献率为0.5;从事非农产业的劳动力大体占到44%,劳动贡献率为0.22,全省工业化程度达到0.77。河南正朝着全面工业化的目标疾进。

(二) 河南历史嬗变的主要启示

摆脱贫困落后的面貌、实现中原崛起,是几代中原儿女的追求与梦想,是河南几任省委、省政府领导依据实际所形成的决策思路的继续和拓展。回顾河南这些年的发展历程,有以下几点启示值得我们思考和总结。

1. 在指导思想上,由提出“加快发展,缩小差距”,到明确“把人口大省建设成经济强省”,再到提出“实现中原崛起”,建设“新河南”

在1995年12月召开的河南省第六次党代会上,提出了“加快发展,缩小差距,把拥有9000多万人口的中原大省胜利带入21世纪”的总体要求。2000年12月,河南省委六届十一次全体会议通过的河南省“十五”计划《建议》,向全省党员干部和广大群众发出了“努力把人口大省建设成为经济强省”的号召。2003年7月,河南省委七届五次全会提出“奋力实现中原崛起”;2005年10月省委七届十次全会通过的“十一五”规划