

中国历代 新政通鉴

主 编：陈力祥

当代中国出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国历代新政通鉴/陈力祥等主编.

-北京:当代中国出版社,1999.10

ISBN 7-80092-886-1

I. 中… II. 陈… III. 政治制度-历史-中国 IV. D69

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 65629 号

责任编辑:陈德仁

中国历代新政通鉴

主编 陈力祥等

出版 当代中国出版社

发行 新华书店经销

印刷 北京市后沙峪印刷厂

印数 1—3000 册

787×1092 毫米 16 开

193 印张 3400 千字

1999 年 10 月第 1 版

1999 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-80092-886-1/K·130

定价:880 元

中国历代新政通鉴

编 委 会

主 编:陈力祥(中国社会科学院研究员)
张国星(中国人民公安大学政治系主任、教授)

副 主 编:郑任钊 邓宗熙 陈先奎

编写人员:

王月华	宋克林	吴昌玉	罗宜平
李存连	李德伟	李俊霞	刘秋明
杨道文	谢 平	彭 军	谌鼎龙
刘汉平	刘建花	刘 伟	候治森
王玉林	周伟胜	肖良时	李项飞
陈咏波	赖彬新	朱海波	雷 霞
张传明	余 平	聂建琼	黄礼明
何国强	余国思	宋顶政	钟新立
顾俊明	王 平	张 锐	杨英健
焦 平	邓敬雷	刘学宪	章 怡
郑海生	田正才	贺 昭	邓献平
李 珂	朱晓虹	刘谋苗	郑南萍

卷首语

由于本书是第一部中国新政史研究著作,我们没有按照史论的成例,以论为主来撰写,而是史论并重,以便勾画出一部新政史的总体轮廓,在夹叙夹议之外,于每篇之末特辟《反思与展望》,对本篇改革内容作一总的评论,就各个时期新政的共性与特色等理论性问题阐发我们的认识,作为我们和读者交流的主题所在。

新政史的系统研究,新政理论的研究,可以说是个新课题,研究和撰写史论过程中,还必须解决三个关系问题,即新政同革命的关系、新政同人民群众创造历史的关系、新政时期同非新政时期的关系。我们祖国历史悠久,新政史的内容也很浩繁,它有自身的发展过程,因为新政是社会经济发展要求上层建筑相适应的产物,所以,它的发展过程与社会发展的阶段是相一致的,因此,我们根据社会发展阶段把新政划分为四大段,即早期阶段、封建社会前期阶段、封建社会后期阶段和民主革命阶段。全书编写主要以王朝体系为脉络,采用传统的先秦、秦汉、三国两晋南北朝、隋唐、五代宋辽金元、明清和民国几段划分法,但又不拘泥于成制,而根据各段新政内容的繁简、轻重、特色而有所变通,故先秦分两章,三国、明、清和民主革命时期都独立成篇。

邓小平同志提出,新政就是一种社会制度的“自我完善和自我发展”,从这一界定意义出发,我们认为历史上的新政有三种类型:一种类型是当国家机器不能正常运营,政治、经济威胁着政权的生存的危急时刻,统治阶级的有识之士力倡革新,进行体制和政策的厘正与变通,以挽救危机,维护统治之举,即历史上称之为“变法”、“革新”、“改制”和“改革”者,这是通常

人们公认的新政,当然是新政史的研究对象。再一种类型是当被统治阶级的暴力革命摧毁了旧政权,统治阶级又重建起新王朝,为了求得长治久安,而针对前政权之弊政有所兴革,也就是改朝换代之后的开国之君重新立章建制的新政,这也是新政史的主要内容,于社会制度的完善和发展有重要意义。还有一种类型是在社会形态变革的关键时刻,顺应变革中的生产力发展的要求,改革生产关系,起到了完成一种社会形态转换成另一种社会形态的作用,这是改革于人类社会进步作用特别重大的体现。我们就是根据这样的认识来确定新政史的研究对象和范畴的。当然,作为新政史论,暴力革命的内容自然就略去了。至于新政时期与非新政时期的关系,因为历史是联贯的,新政与非新政时期也是贯通一气的,为了保持这种连贯性,不使读者产生断断续续的零乱之感,而又不失为新政史,我们采取新政时期详写、非新政时期略写,在章节之首尾都做些必要的连续性交代工作,突出显示改与不改、一次改和连续改的不同历史效应。

李大钊说过:“我们登这过去的崇楼登的愈高,愈能把未来人生的光景及其道路,认识的越清。无限的未来世界,只有在过去的崇楼顶上,才能看得清楚”(《史学要论》)。我们登这新政史的崇楼正是为了裨益于今天甚或未来的新政。

本书编委会

一九九九年十月二十日

目 录

第一篇 风起云涌的七国新政 ——战国时期

第一章 齐、魏、楚新政的风风雨雨	(3)
第一节 管仲新政	(3)
第二节 齐威王、邹忌的改革	(85)
第三节 吴起变法	(94)
第二章 秦韩两国新政高潮叠起	(144)
第一节 秦国变法图强	(144)
第二节 韩国改革	(184)
第三章 赵、燕两国新政的文治武功	(194)
第一节 赵武灵王的“胡服骑射”	(194)
第二节 燕王哙的改革与“让国”悲剧	(207)
第三节 燕昭王、乐毅的改革	(209)
第四章 战国变法所带来的深远意义与 积极影响	(216)
第一节 战国变法运动的最终胜利	(216)
第二节 战国变法给后世带来的积极影响	(232)
第三节 诸子百家对社会变革的总体设想	(301)
第四节 战国变法完成了向封建制的飞跃 ...	(308)
反思与展望	(331)



第二篇 大一统国家初期的新政 ——秦汉时期

第一章 大一统封建王朝的奠基改革 (343)

第一节 秦王朝的建立 (343)

第二节 大一统帝国在新政中前进 (393)

第三节 始皇新政对法制的措施 (456)

第四节 始皇新政推行的政治措施 (502)

第五节 始皇新政四海归一 (526)

第六节 始皇新政在经济上的措施 (542)

第七节 始皇新政在文化上的措施 (591)

第二章 文景之治后的新政

——汉武新政 (636)

第一节 汉武帝登基的前后 (636)

第二节 加强皇权的政治、军事改革 (653)

第三节 采取强硬的外交政策 (678)

第四节 采取新经济政策增强国家财力 (729)

第五节 “废除百家，独尊儒术” (742)

第六节 汉武新政的失败与《轮台诏》 (778)

第三章 千秋功罪任人评说

——王莽新政 (809)

第一节 韬光养晦，俯首做人 (809)

第二节 王莽新政的制定、推行及失败 (837)

第三节 千秋功罪，任人评说 (896)

反思与展望 (920)

第三篇 历史迂回发展中的新政 ——三国两晋时期

第一章	曹魏新政	(927)
第一节	广为屯田 振兴曹魏经济	(927)
第二节	曹魏废察举,实行“唯才是举”	(950)
第三节	曹魏新政的雏形及最后失败	(992)
第二章	风雨飘摇中的新政 ——魏孝文帝改革	(1030)
第一节	魏孝文帝改革的背景与新政	(1030)
第二节	一次促进“胡”族汉化的全方位 改革	(1057)
第三节	魏孝文帝改革的历史价值	(1145)
反思与展望		(1184)

第四篇 推行新政的黄金阶段 ——隋唐时期

第一章	昙花一现 ——隋文帝的开皇之治	(1191)
第一节	隋文帝走向大一统的前夜	(1191)
第二节	开皇之治形成的背景	(1207)
第三节	开皇之治开创统一新局面	(1253)
第四节	开皇基世的轰坍	(1287)
第二章	盛唐一代的新政	(1317)
第一节	贞观之治的背景	(1317)



第二节	任贤致治	(1346)
第三节	从“治世”到“盛世”的新政历程	(1408)
第四节	规范封建法制、务求刑宽法简	(1426)
第三章	开元新政 促进“开元全盛日” ...	(1443)
第一节	“依贞观故事”	(1443)
第二节	开元新政中期的措施	(1471)
第三节	日益走向腐败的开元晚期	(1500)
第四节	开元盛世的影响	(1520)
第四章	挽救危局的新政	
	——永贞革新	(1535)
第一节	韦执谊倡导的永贞新政	(1535)
第二节	永贞新政的历史背景	(1548)
第三节	永贞新政的全过程及其失败的 结局	(1550)
	反思与展望	(1585)

第五篇 独具特色的两朝新政

——宋元时期

第一章	矫治五代之弊的宋初新政	(1595)
第一节	宋太祖即位后,宋初新政初见端倪 ...	(1595)
第二节	“君子不重则不威”	(1623)
第二章	历史在这里转弯	
	——熙丰新政	(1643)
第一节	宋封建国家的政治经济概况	(1643)
第二节	封建统治危机下改革要求的酝酿	

	及其成熟	(1663)
第三节	新政的内容和实质	(1680)
第四节	变法过程中的斗争	(1719)
第五节	新法的废除和反动的封建统治 势力的高涨	(1744)
第六节	结论	(1755)
第三章	马上得天下, 岂能马上治之 ——忽必烈与祖述变通	(1764)
第一节	“思大有为于天下”	(1764)
第二节	祖述变通推行经过	(1791)
反思与展望		(1821)

第六篇 中央集权政体在 新政中高度发展 ——明朝时期

第一章	君主专制集权政治的强化新政 ...	(1827)
第一节	调整政策治理明初经济	(1827)
第二节	政权的支柱	(1844)
第三节	社会生产力的发展	(1864)
第二章	去污滥为清政, 劝家桑以富民 ——永宣盛世	(1880)
第一节	永宣盛世的由来	(1880)
第二节	永宣盛世的基业	(1912)
第三节	永宣盛世致使“宇内小康”	(1943)
第四节	永宣盛世的政治影响	(1978)
第五节	永宣盛世的文化影响	(2019)

第三章 迅飙中的孤焰

——万历新政..... (2030)

第一节 万历新政的展开..... (2030)

第二节 “深切时务”的改革措施..... (2064)

第三节 后事堪伤论成败..... (2121)

第四章 刻意营求中兴之治..... (2212)

第一节 崇祯新政“换汤不换药”..... (2212)

第二节 忧勤惕厉,殚心治理..... (2236)

第三节 崇祯新政的可悲结局..... (2269)

反思与展望..... (2305)

第七篇 大一统帝国时期的新政
——清朝时期

第一章 开一代先河,创不世帝业

——康乾盛世..... (2311)

第一节 清世祖开基创业的新政..... (2311)

第二节 清世祖奠三代盛世之基..... (2355)

第三节 历行新政的一代雄主

——雍正..... (2386)

第四节 秉父祖遗志

——乾隆继位..... (2466)

第五节 排除困扰,“冀为咸康”..... (2500)

第六节 奔向盛世的顶峰

——乾隆新政..... (2573)

第二章 我自横刀向天笑

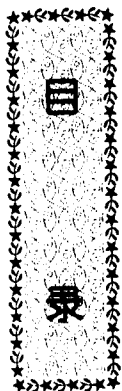
——百日维新..... (2675)

第一节	艰难起步的变法	(2675)
第二节	“发奋为雄,励精图治”	(2713)
第三节	夭折了的维新新政	(2730)
反思与展望		(2753)

第八篇 革命烈火中的新政 ——民主革命时期

第一章	国父的新政	(2763)
第一节	新政思想的萌芽	(2763)
第二节	新政的伟大举措:三民主义的推行 ..	(2769)
第三节	国父新政在中国历史划时代的地 位	(2792)
第二章	革命根据地的新政	(2794)
第一节	党在革命初期实行的土地新政	(2794)
第二节	第二次国内革命战争时期的土地革 命	(2798)
第三节	抗日战争时期的减租减息运动	(2801)
第三章	解放区的新政	(2806)
第一节	抗日战争胜利后的时局和我党的土 地政策	(2806)
第二节	新解放区反奸清算和减租减息运动 的兴起	(2808)
第三节	老解放区“查减”运动的深入开展	(2816)
第四节	《五四指示》的发布和解放区土地 改革的初步开展	(2820)
第五节	《中国土地法大纲》的颁布和解放 区土地改革的深入开展	(2830)





第六节 解放区土地改革的伟大意义 (2844)

反思与展望 (2851)

附：新政真诠 (2852)



第四章 挽救危局的新政 ——永贞革新

第一节 韦执谊倡导的永贞新政

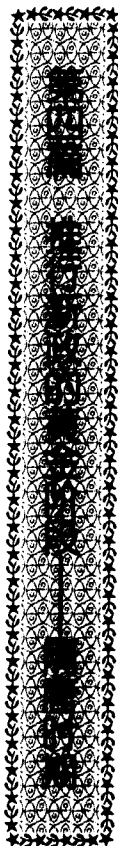
韦执谊的祖父韦仲昌当过京兆少尹（府州的副职），又当过唐朝中央政府户部（唐朝改民部为户部）的度支郎中（官名，掌握全国财富的统计和支调。即户部下管财政的官员），是个较有学识的人，对少年时的韦执谊有过很好的影响。

唐朝的统治阶级都想自己的儿子能够考中进士科或明经科。唐代的进士科是以诗赋取士，明经科是以经义取士，科举及第被认为是进入仕途的光荣门径，足以光宗耀祖，显亲扬名。因此，他们对自己儿子从小时候起就教导诵读儒家经典，学写诗赋。韦执谊从幼年时候起受的就是这种教育。

韦执谊的父亲韦浼当巴州刺史。少年的韦执谊曾随父母在巴州住过一个时期。巴州治地包括今四川省重庆一带地方。在文化上，巴蜀也是著名的文化发源地之一，据1992年首届广汉三星堆堆（在四川）国际学术讨论会的专家们对中华文明的发源地提出的新见解，认为广汉三星堆为代表的巴蜀文化（区域）或巴蜀文化体系是与河南中原文化、辽宁红山文化相对立的土著文化。川南平原是中华文明的重要发源地之一。在距今四千八百年至三千年前（也有认为六千年前）以三星堆为中心的川西平原已进入农业文明，当时这里已能熟练地掌握制陶术和冶炼术，其他文化也有了一定的发展，尤其是巴人调乐曲为人所乐道。

在政治地理上，巴州属于古代有名的巴蜀之地，也就是《战国策·秦策》所称赞的“此所谓天府，天下之雄国也”的辖区之一。从秦惠文王以来，它长期受秦王朝的统治，是对中国历史发展有过一定影响的地区。少年的韦执谊在这个地区受到地区文化及秦国遗风的熏陶，尤其是后者：听到有关秦孝公用商鞅变法图强的古老的传说，又读过贾谊的《过秦论》中有关秦孝公用商鞅变法奠定秦帝国统一事业基础的论述，很有感慨。他对齐国田忌振兴齐国，以及燕昭王大展霸图的历史，很有兴趣；尤其是对燕昭王卑身厚币，师





事郭隗，招贤纳士，重用乐毅，使天下才智之士，争赴燕国；乐毅改革国政，与燕人同甘苦，使弱燕变强国，并率领六国士兵，合力攻齐，下齐七十余城的历史。这使韦执谊仰羨不已，在幼小的心灵中产生了改革政治的萌芽，初步奠定了长大后为国家变法图强的思想基础。

《旧唐书》称韦执谊“父浼，官卑”。正因为官卑，对他趋炎附势的人不太多，倒有较多时间用心教诲韦执谊。韦执谊从小事亲以孝，遵从父教，认真学习，加上他聪明颖悟，对父亲师长的教导领悟很快。他阅读了大量儒家经典著作及重要史文，并学会了吟诗作赋。不久就成了经书典籍，无有不通；诗词歌赋，下笔成章的才子，受到师长重视，友辈敬爱。连到“芜驳”，“无所裁正”的《唐书》，也不得不肯定他的才华。《旧唐书》说：“执谊幼聪俊有异才”，《新唐书》说：“幼有才”。这表明韦执谊从幼年时候起就很聪明，他的奇才为人们所赞许，的确是个名不虚传的才子。

韦执谊之才自勤中来。他终年勤勤恳恳，唯学是专，真是“学足三余”，不遗余力。巴州是巴人调流行的地区，一向是“阳春无和者，巴人皆击节。”每当巴人调演唱时，很多人都走去观看，或大声唱和，或击节欣赏，乐而忘返。但韦执谊却能目不窥园，下帷读书。有人对他说：“人生当行乐，岁月不待人，何必如此刻苦？”韦执谊说：“大丈夫当忧国忧民，匡时济世。应学孔子‘发奋忘食，乐以忘忧’，期能担天下之大任，济天下之大事；追求逸乐，不能苦学，岂能立德立功立言，泽及当时，名垂后世？”闻者赞其年青志大，终非池中物。

韦执谊不仅刻苦勤学，且能勉力砺行。对父母能尽孝，对兄弟能友爱。年幼时，他同哥哥执中一起学习。对哥哥的指点，能以尊重的态度接受。父母有什么赏赐，他总是说先给哥哥。执中也很爱护自己的弟弟执谊。他俩真是做到读则同读，游则同游，相亲相爱。父母看见而高兴，群众听闻而称赞，认为是一对难得的好兄弟。后来唐顺宗在《韦执谊平章事制》（任命韦执谊为宰相的诏命）中所评价的“孝友忠肃”，这正是对韦执谊品德（包括幼年时品德）的准确概括。

当时的四川东部开发得较好。交通比较便利，各方面的消息也比较灵通。加上其父韦浼是刺史，唐政府各方面的情况都能迅速传到他。因此少年时代的韦执谊对唐朝“安史之乱”以来的藩镇割据，宦官专政等腐败情况，特别是唐德宗的秕政，都有所了解。随着他日益博览群书，知识面的不断扩大，思路也随而开阔，他不但有了较高的文化修养，也有比较高明的政治见解。他对“安史之乱”后北方州县“多为藩镇所据，贡赋不入”的情况感到不满；对唐政府把江淮地区做为财政收入的重要来源，但不知开源节流，而是加重搜括，使民贫困，以及唐肃宗以来税外横加，强行征收苛捐杂税的情况，都看不顺眼；特别是宦官弄权，敲诈勒索人民的现实，更使他憎恶。随着见闻的增多，他对当时的社会矛盾，已有了一定的认识。革新政治，缓和阶级矛盾，以达治国安邦的思想，逐渐在他的脑子中形成，希望能在政治上

有一番作为，“先使雄名而不坠”。他打算通过科举考试，进入仕途，争取有机会施展雄才，“庶吾道之将行”，成为“昔之服纓玉，饰轨綵追长风而喷沫，先急景而扬鑣”的驂驥。（以上引文均见韦执谊《市骏骨赋》）他把自己的想法讲给父母，说想到长安去参加科举考试，请予同意。其父韦浼立即表示赞成。其母虽留恋不舍，但为儿子的前途着想，也得为儿子准备行装，叮咛而别。韦执谊怀着跃马京城实行大道的志向，拜别在巴州的父母，沿着李白从蜀出发所走的道路，扬鞭策马，晓行夜宿，风尘仆仆向长安进发，希望一举成名，得志行道，让国家再度强盛，人民安乐。

一、进士及第对策异等

唐朝统治者，特别是创造了中国历史上光辉政绩的“贞观之治”的唐太宗李世民，比较正确认识人才的价值。初唐统治者把人才和王朝的命运紧密联系在一起，把能否任用贤才，做为定国安邦创业守成的关键。在培养、选拔、使用和管理人才方面制订了一系列的政策和制度。在选拔人才方面，唐朝统治者广泛求才，不象魏晋以来那样唯重门资，提出以贤才为师友，实行科举取士制度，并增加科目，多至50余。常举之外，又有制举。常举设科虽多，而士人所趋者，惟进士、明经两科，尤以进士科为最重要，也是最难考的科，因而最为矜贵。全国每年一般只录取30名左右，约占考生比例的1—2%。“是故俊艾实在其中。由此而出者，终身为文人。故争名常为时所重。”（《唐摭言》卷一）。制举是制科举的简称。这是由皇帝亲在殿廷诏试。《新唐书·选举志》，“其天子诏者曰制举，所以待非常之人。”它的性质同汉代贤良文学、孝廉方正相似。唐代科名繁多，要求严格，及第不易。韦执谊出身名门，学富五车，才高北斗，并不以科举为虑，满怀信心争取名列前茅。

韦执谊经过长途跋涉，到长安后，先在客店住下，洗了一身风尘，就去游览长安城。这使他满心欢喜，大开眼界。长安在盛唐时是国际大城市，地当渭水南岸，与咸阳隔水相对，襟山带河，形势雄固。城中有东西南北四大街，整齐笔直。中央钟楼高耸，气势宏伟，官府皇宫，更是壮观。《三辅黄图》记载：“长安有九市八街九陌，闾里一百六十。”可见它的繁华昌盛。史书载长安是西汉、新、东汉（献帝初）、西晋（愍帝）、前赵、前秦、后秦、西魏、北周、隋、唐的国都，是汉唐时代对外经济文化交流中心。西汉时城内已有专为外人而设的居住区。唐时侨居的外人来自亚洲各地，远至波斯、大食、（指跨亚、非、欧的阿拉伯帝国），多时数以万计。贞观时，高丽、百济、新罗、高昌、吐蕃等国酋长都遣子弟请入长安国学。韦执谊看了雄伟壮丽的长安，更激发了奋发进取的雄心。

韦执谊在长安住了不久，就到考场参加科举考试，凭着胸中的学问，他一举中了进士。这在当时是极荣耀的事。因为唐代以中进士为“登龙门”。



《唐语林》记载：“解褐（指解去褐衣，换上官服，比喻入仕）多拜清紧，十数年间，拟迹庙堂。轻薄为之语曰：‘及进士弟，俯视中黄郎；落进士弟，揖蒲华长马。’又云：‘进士擢第，头上七尺焰光，’《南部新书》（卷三）记载：“新进士放榜后，翼日排光范门，候过宰相。或云排建福门，集于四方馆。昔有诗云：‘华阳观里钟声集，建福门前鼓动期，’即其日也。”身处其境，使不少人感到扬眉吐气。特别是在“既捷”之后，还要列名于皇城慈恩寺塔。最荣耀的是被请到长安城东风景绮丽的曲江亭子，出度皇帝宴请的豪华的大宴会，也称曲江大会，或称关宴。由此可见进士及第是显赫光荣的，且是未来取得飞黄腾达的基础。正所谓“搏跃云街，阶梯兰省。”

韦执谊志向高远，并不以考中进士而自足。按唐朝制度，具有非常之才者，在应常举及第后，还可应制举。唐德宗时的制举有贤良方正能直言极谏科、博通坟典达于教化科、洞识韬略堪任将帅科，及超绝科等。韦执谊应常举考试高中，显露出他是具有非常之才的人，不但蕴蓄才器，通明古今，而且有拯时艰灾之志。有人劝他考贤良方正能直言极谏科。执谊也有这样的雄心壮志，希望参加皇帝亲自主持的殿廷诏试，陈述治国的方案，以良言极谏皇帝，大展良图，籍以实现革新政治，治国安民的伟大抱负。

贞元元年（785）9月乙巳（13日），德宗皇帝御宣政殿，策贤良方正能直言极谏科、博通坟典达于教化科、洞识韬略堪任将帅科等三科举人。试官是礼部侍郎鲍防及右司郎中独孤慆。试官先发皇帝殿试的诏令，全文如下：

“策贤良方正能直言极谏科问，皇帝若曰：盖闻上古至道之君，垂拱无为，以临海内，不理而人化，不劳而事成，星辰轨道，风雨时若，邈乎其不可继，何施而至此与？

三代以来，制作滋广，异文质之变，明利害之繇，威之以刑，道以礼，敦其俗而弥薄，防其人而益媮。岂浇淳必系于时耶？何圣贤间生，而莫之振也？

朕祇膺累圣之业，猥居兆人之上，虔恭克励，如恐失坠，忧济庶务，夕惕晨兴，永惟前王之典谟，是宪是则。师大禹以崇俭，法高宗以求贤，兴夏启之征，作周文之罚。旌孝悌，举直言，养高年，郭本业，平均徭税，黜陟幽明，励精孜孜，勤亦至矣。然而浮靡不革，理化不行，暴乱不惩，奸犯不息，五教犹郁，七臣未进。乡党废尚齿之仪，蒸黎无安居之志，赋入日减，而私室愈贫；廉察日增，而吏道愈滥。意者，朕不明与？势不可与？何古今之事同，而得失之效异也？思欲铲革前弊，创立新规，施之于事而易从，考之于文而有据，备陈本末，将举而行，无或惮烦，略于条对。

自顷阴阳舛候，浸疹频兴。仍岁旱蝗，稼穡不稔。上天作孽，必有由然，屡降凶灾，其咎安在？传曰：‘时之不艾，厥罚常阳’。又曰：‘尧汤水旱，数之常也’。二者乖反，其谁云从？今人无盖