

2006 - BLUE BOOK

The Blue Book of Talents in Shandong
The Statement and Strategies

山东省人才蓝皮书

状况与对策

中共山东省委组织部 编
山东省人事厅

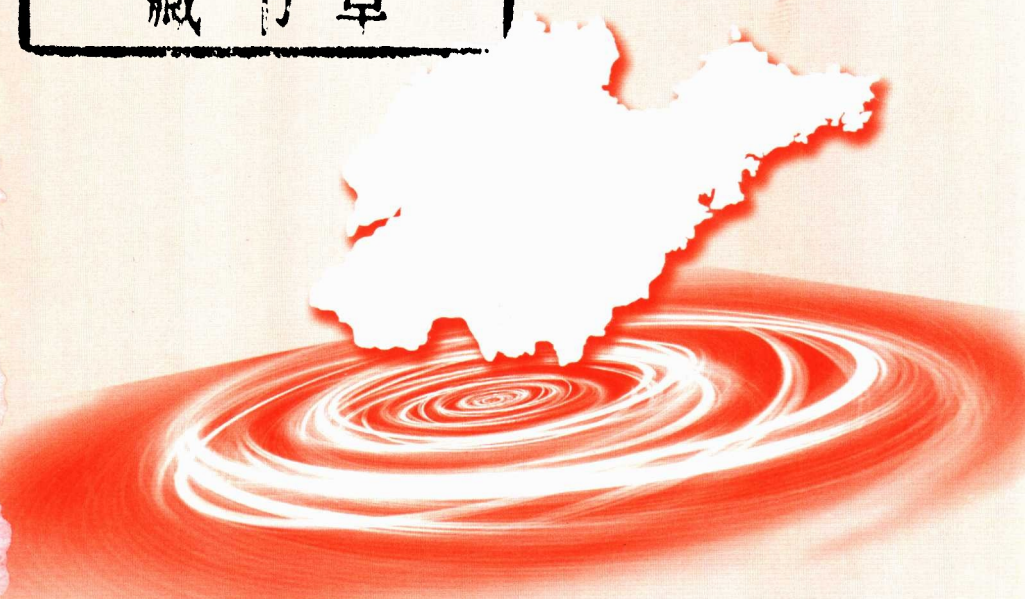


黄河出版社

山东省人才 **蓝皮书**

状况与对策

江苏工业学院图书馆
藏书章



黄河出版社

责任编辑 程 鹏 武玉增 **封面设计** 辛 敬

图书在版编目(CIP)数据

山东省人才蓝皮书:状况与对策/中共山东省委组织部、山东省人事厅编. —济南:黄河出版社,2006.10

ISBN7-80152-755-0

I. 山... II ①中... ②山... III. 人才研究—调查报告—山东省 IV. C964.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 115422 号

书 名 山东省人才蓝皮书——状况与对策
作 者 中共山东省委组织部 山东省人事厅
出 版 黄河出版社
发 行 黄河出版社发行部
(济南市英雄山路 21 号 250002)
印 刷 山东旅科印务有限公司
规 格 850×1168 毫米 32 开本
11 印张 230 千字
版 次 2006 年 10 月第 1 版
印 次 2006 年 10 月第 1 次印刷
书 号 ISBN7-80152-755-0/C·014

(内部资料)

中共山东省委组织部 编
山东省人事厅

The Blue Book of Talents in Shandong
The Statement and Strategies

出版说明

国以才立、政以才治、业以才兴。省委、省政府历来重视人才工作。全国人才工作会议后,全省各级认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于人才工作的一系列指示精神,从山东实际出发,围绕推进人才强省战略,建设山东人才高地,以加强高层次、高技能人才队伍建设为重点,以政策创新、制度创新、机制创新为动力,全面推进“五支人才队伍”建设,努力营造“四个尊重”的社会氛围,全省人才工作取得明显成效。

“十一五”是全面建设小康社会的关键时期。今后五年,增强自主创新能力,加快经济结构调整和增长方式转变,走新型工业化道路,建设创新型省份,构建社会主义和谐社会,建设社会主义新农村,把人才资源开发和人才队伍建设摆上了更加突出的战略地位。为了全面总结我省人才资源开发的经验和成就,科学规划“十一五”时期人才队伍建设的目标、任务和措施,为实现我省经济社会发展规划提供坚强人才保证和智力支持,按照中央组织部、国家人事部的部署,在省人才工作领导小组的统一领导下,

从2004年底开始,在进行山东省人才资源状况大型调研的基础上,认真组织开展了山东省“十一五”人才队伍建设规划的编制工作。省直各有关部门高度重视,组织精干力量,深入进行数据统计、调查分析和综合研究,形成了17份调研报告。这些调研报告,对我省各系统、各领域人才队伍状况作了深入摸底分析,总结了经验,找出了问题,提出了今后一个时期的工作目标和措施,具有很强的参考价值和指导意义。在汇总调研成果的基础上,省“十一五”人才规划编制工作领导小组办公室研究起草了《山东省“十一五”人才队伍建设总体思路及实施意见》,从全面建设小康社会,建设创新型省份的战略需求出发,明确了“十一五”时期我省人才工作的指导思想、基本原则和总体目标,提出了人才队伍建设的具体措施。《实施意见》经省委、省政府同意后,以省委办公厅、省政府办公厅文件下发。

现将《山东省“十一五”人才队伍建设总体思路及实施意见》和调研报告汇编出版,供各地、各部门参考借鉴,有关数据仅限于内部使用,不得公开引用及发表。在此,对参加调研和规划编制工作的各有关单位的领导和同志们,一并表示衷心感谢!

编 者

2006年8月

目 录

出版说明	(1)
------------	-----

第一部分 文 件

山东省“十一五”人才队伍建设总体思路及实施意见	(3)
-------------------------------	-----

第二部分 调研报告

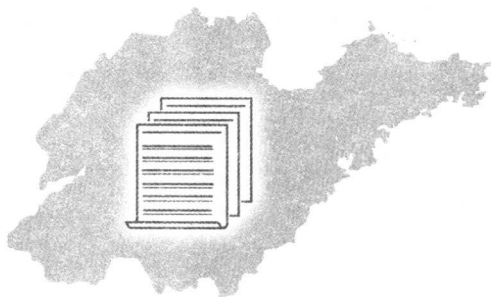
山东省人才资源现状和“十一五”人才需求总量、 结构与素质预测 山东省发展和改革委员会课题组	(21)
山东省制造业结构调整人才问题研究专题报告 山东省经贸委课题组	(51)
高等教育、职业教育与山东省人才队伍建设 山东省教育厅课题组	(82)
高新技术产业发展对人才的需求和对策 山东省科学技术厅课题组	(106)
山东省党政人才队伍建设现状及对策研究 中共山东省委组织部课题组	(132)

- 山东省企业经营管理人才队伍建设对策研究
..... 山东省经贸委、国资委联合课题组(155)
- 山东省专业技术人才队伍建设问题研究报告
..... 山东省人事厅课题组(171)
- 山东省高技能人才结构分析与需求预测
..... 山东省劳动和社会保障厅课题组(207)
- 解决“三农”问题对农业人才的需求与对策研究
..... 山东省农业厅课题组(226)
- 我省哲学社会科学人才队伍建设状况报告
..... 中共山东省委宣传部课题组(248)
- “文化大省”与文化人才队伍建设情况报告
..... 中共山东省委宣传部、省文化厅联合课题组(260)
- 非公有制经济人才资源开发及有效利用调研报告
..... 山东省中小企业办公室课题组(278)
- 全省外经贸系统人才队伍建设现状及对策
..... 山东省外经贸厅课题组(291)
- 半岛城市群建设对人才的需求及对策
..... 山东省建设厅课题组(298)
- 胶东半岛制造业基地人才队伍建设情况报告
..... 山东省外经贸厅课题组(311)
- 我省人才政策法规体系构建初探
..... 山东省法制办公室课题组(317)
- 山东省科技工作者状况调查分析报告
..... 山东省科协课题组(330)

B LUE BOOK

山东省人才蓝皮书
状况与对策

第一部分 文件



山东省“十一五”人才队伍建设 总体思路及实施意见

(2006年4月19日)

“十一五”时期是我省抓住机遇、应对挑战、加快发展的关键时期。人才资源是第一资源,综合实力的竞争归根结底是人才竞争。顺利实现“十一五”经济社会发展规划,必须大力加强人才资源能力建设,促进各级各类人才健康成长,努力形成规模宏大、结构合理、素质优良的人才队伍,为全面推进我省经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的先进性建设提供坚强的人才保证和智力支持。

一、人才队伍建设的指导思想、基本原则和总体目标

(一) 人才队伍建设的指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神,牢固树立和落实科学发展观、科学人才观,切实贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,坚持党管人才原则,按照省委“一二三四五六”的发展目标和工作思路,大力实施人才强省战略,紧紧抓住培养、引进、用好人才三个环节,以建设创新型省份、形成优秀人才向往和聚集的人才高地为目标,以人才资源能力建设为

主题,以高层次、高技能人才队伍建设为重点,以市场配置人才资源为基础,以体制改革和机制创新为动力,整合资源,优化环境,培养造就高素质党政领导干部、优秀企业家、各领域高级专家 and 专业化高技能人才、农村实用人才,努力开创人才辈出、人尽其才的新局面。

(二)人才队伍建设的基本原则

1. 坚持人才队伍建设与经济社会发展相结合。把促进发展作为人才工作的根本出发点,使人才总量与经济社会发展相适应,人才结构与经济结构调整和社会发展相协调,人才素质提高与经济增长方式转变和满足人们文化需求相同步,实现人才资源开发与经济社会事业持续健康发展的良性互动。

2. 坚持扩大总量与调整结构相结合。在扩大人才总量的同时,按照“五个统筹”的要求,大力调整和优化人才结构,盘活人才存量,促进人才在城乡、区域、产业、行业 and 不同所有制单位之间的有序流动和合理分布,以充分发挥人才队伍的整体功能。

3. 坚持整体性人才资源开发与突出重点相结合。把教育事业放在优先发展的战略地位,构建现代国民教育和终身教育体系,为各类人才成长奠定基础。坚持分类指导,整体推进,重点抓好高层次、高技能人才队伍建设,提高人才队伍整体水平。

4. 坚持市场配置与宏观调控相结合。遵循人才资源开发规律,充分发挥市场机制在人才资源配置中的基础性作用,加强人才市场法制建设,完善市场体系,健全市场服务功能。综合运用

法律、经济和行政等手段,加强宏观调控,统筹协调人才资源开发的规划、目标和政策,形成适应经济社会发展需要的人才资源配置和调控体系。

5. 坚持自主培养与重点引进相结合。立足省内人才资源开发,同时开发利用国际国内两个人才市场、两种人才资源,促进人才合理流动,对我省不具备培养能力和急需的人才,采取多种方式、多种渠道重点引进。

(三) 人才队伍建设的总体目标

——人才队伍规模进一步壮大。加强人才资源整体开发,变人口压力为人才资源优势,各级各类人才占人口的比重达到全国先进水平,建设人才资源大省、人才强省。

——人才队伍结构更趋合理。通过优化人才队伍的区域、产业分布和专业结构、层次结构,形成门类齐全、分布适宜、梯次合理、新老衔接的人才队伍。突出高层次领军人才的培养、引进,形成优秀创新人才群体和创新团队。

——人才队伍整体素质有较大提高。努力构建学习型社会,人才的思想道德素质、科学文化素质和学习能力、实践能力、创新能力有新的提高,人才的全面发展提高到新水平。

——人才工作体制机制不断完善。市场配置人才资源的基础性作用得到充分发挥,宏观调控得到有效加强和改善,人才培养、引进、评价、选拔、使用的规范化、制度化、法制化程度明显提高,激励和保障措施更加完备。

——人才成长发展的社会环境进一步优化。鼓励人才干事业、支持人才干成事业、帮助人才干好事业,形成有利于各类人

才健康成长、脱颖而出、发挥作用的崭新局面。

二、人才队伍建设的主要任务

(一) 党政人才队伍建设

1. 优化队伍结构。根据《2004~2008 年全国党政领导班子建设规划纲要》的要求,从我省实际出发,不断优化党政人才队伍知识结构,实现以大学本科学历为主体,向更高层次和复合型发展;优化年龄结构,实现领导班子年龄梯次配备,推进整体的年轻化;优化专业结构,围绕经济结构调整以及新兴产业发展的需要,加大专业型、复合型领导人才的培养力度。重视培养选拔女干部、少数民族干部和非中共党员干部。

2. 把加强领导班子建设作为重点。以提高素质、优化结构、改进作风、增强团结为重点,及时选好配强各级领导班子。以加强思想政治建设和执政能力建设为核心,不断提高各级领导班子的驾驭能力和领导水平。培养造就一支素质优良、数量充足、结构合理、堪当重任的后备干部队伍。贯彻落实科学发展观和正确政绩观,完善对领导干部的经常性考察和任期考核制度。

(二) 企业经营管理人才队伍建设

1. 培养造就大批优秀的企业经营管理人才。把握企业家的职业特点和成长规律,创新培养方式,加快培养造就一批熟悉国际惯例、具有战略眼光、善于驾驭市场的优秀企业家。进一步完善法人治理结构和企业领导人才的选拔任用制度,加快建设一支综合素质好、战略决策能力强、忠实代表和维护国有产权益的国有资产出资人代表队伍;一支职业素质高、市场意识强、熟

悉国际经济运行规则、善于进行生产经营和资本运作的经营管理者队伍；一支坚持社会主义方向、熟悉生产经营活动、具有党务和群众工作经验的思想政治工作者队伍。鼓励企业家在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济技术合作和竞争。

2. 推进职业经理人队伍市场化。制定科学的评价标准，形成社会化的资质认证体系和市场准入规则。以市场评价和市场检验作为企业职业经理人的重要考核标准，加大企业经营管理人才市场化配置的力度，大力发展社会化职业经理人评价机构，制定职业经理人资格标准，建立职业经理人人才库，推进职业经理人人才市场建设，促进职业经理人的有序流动。

3. 为非公有制企业经营管理人才成长创造环境和条件。坚持政治上视同仁，事业上支持鼓励，生活上关心照顾，加大对民营企业经营管理人才的培养力度，积极为民营企业经营管理人才成长创造宽松的政策和机制环境，依法保护其合法权益，并切实加强教育、引导、监督、管理。

（三）专业技术人才队伍建设

1. 把加强高层次学术技术带头人队伍建设作为重点。紧紧围绕我省经济社会发展重大战略，着眼于提升自主创新能力，着眼于构建资源节约型、环境友好型社会，大力培养造就掌握核心技术的高层次人才。依托重大科研和建设项目、重点学科、重点实验室和高新技术研发中心以及国际学术交流与合作项目，积极推进创新团队建设，加大学科带头人的培养力度，大力提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力。根据各类人才的不同特点，制定培养计划，完善配套支持政策。以项

目、资金聚集人才,形成项目、资金、人才有机结合、相互促进的培养、使用机制。实施各具特色的人才工程,培养造就一批能够进入世界科技前沿、在国内各学科领域具有领先水平的专家学者和一大批省级学术技术带头人。

2. 提高专业技术人才队伍素质。改革体制机制,构建以市场配置为基础、政府宏观调控为指导的专业技术人才资源开发体系,激发专业技术人才的潜能,提升自主创新能力与水平,大力培养具有市场意识、管理经验和知识创新、技术创新、管理创新能力的复合型人才,重视培养交叉学科和边缘学科人才,不断提高占据科学技术前沿的能力和促进科学技术转化为现实生产力的能力。

3. 调整专业技术人才队伍结构。坚持自然科学人才和社会科学人才并重,基础研究人才与应用研究人才并重,着力培养高新技术研发人才、海洋开发人才、先进制造业人才、循环经济人才、文化产业人才等急需紧缺人才,重点培养一批熟悉国际贸易、国际法律、应对反倾销、商务谈判、国际金融保险、国际投资咨询和翻译等专业的涉外经济人才,加快培养金融保险、法律、信息服务、社会中介服务、旅游、现代物流、社区服务等现代服务业人才。

(四) 高技能人才队伍建设

1. 建立完善高技能人才培养机制。围绕建设制造业强省和胶东半岛制造业基地,逐步形成以市场为导向、以企业为主体、以职业技术教育为基础、以高级技工教育为依托,社会各方面共同参与的高技能人才培养教育体系。

2. 建立完善高技能人才评价、激励机制。根据技能人才成长的规律,逐步建立以职业能力为导向、以工作业绩为重点,注重职业道德和职业知识水平的技能人才评价体系,逐步建立统一标准、自主申报、社会考核、企业聘用的技能人才评聘使用制度。建立健全首席技师选拔管理制度,在全社会树立尊重高技能人才的良好风尚。

(五) 农村实用人才队伍建设

1. 构建和完善农村实用人才培训体系。按照建设社会主义新农村的要求,大力加强农村科技、教育、文化、卫生和经营管理等实用人才队伍建设。加强农村实用人才教育培训基础设施建设,依托各种教育培训资源,加快农村种养加能手、能工巧匠、经营能人等农村实用人才培养。

2. 鼓励支持农村实用人才发挥致富带头人作用。鼓励专业技术人员到农村创业,开展科技开发、科技承包和提供有偿服务。鼓励和支持农村实用人才创办科研和经济实体,领办农村合作经济组织和专业协会,提高带头致富和示范带动能力。对山东省优秀农村实用人才进行评选表彰。

三、人才队伍建设的主要政策措施

(一) 以人才资源能力建设为核心,大力加强人才培养

1. 充分发挥学校培养人才的基础性作用,为经济社会发展更多更好地输送人才。充分发挥高校在高层次人才培养上的基地作用,着力提高办学层次和质量,创新人才培养模式,着力提高就业能力、创业能力和创新能力,加快培养高层次、创新型人