

2005

中国
发展
研究
报告
司法行政



法律出版社
LAW PRESS

2005

中国
司法行政
发展
研究报告

本书编辑部

图书在版编目(CIP)数据

中国司法行政发展研究报告. 2005 / 《中国司法行政
发展研究报告》编辑部编. —北京: 法律出版社,
2006. 9

ISBN 7 - 5036 - 6649 - 8

I. 中… II. 中… III. 司法—行政—中国—2005
—研究报告 IV. D926.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 107678 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张心萌

装帧设计/张 晨

出版/法律出版社

编辑统筹/研发部

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京中科印刷有限公司

责任印制/陶 松

开本/787×960 毫米 1/16

印张/50.75 字数/584 千

版本/2006 年 9 月第 1 版

印次/2006 年 9 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85388843

重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

苏州公司/0512-65193110

书号: ISBN 7 - 5036 - 6649 - 8/D · 6366 定价: 125.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

目 录

(一)

关于司法行政工作的改革与完善

..... 司法部部长 张福森(3)

不断把中国特色社会主义律师事业推向新阶段

..... 司法部部长 张福森(14)

充分发挥司法行政职能作用 为构建社会主义和谐

社会做出积极贡献 司法部部长 吴爱英(24)

集中精力抓落实 司法部部长 吴爱英(34)

完善监狱刑罚执行制度 司法部副部长 范方平(45)

认真贯彻《公证法》 进一步推动公证事业的改革和

发展 司法部副部长 段正坤(49)

加强农村法制宣传教育 深入推进农村基层民主法治

建设 司法部副部长 张苏军(53)

认真贯彻《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和

预防腐败体系实施纲要》

..... 司法部党组成员、纪检组长 岳宣义(57)

对劳教所青年领导干部的要求和希望

..... 司法部党组成员、政治部主任 郝赤勇(61)

(二)

论司法行政在构建和谐社会中的作用特点与路径

..... 司法部研究室 董开军(67)

对司法行政工作在构建社会主义和谐社会中定位的

思考 湖北省司法厅 张 坚(76)

充分发挥司法行政职能 为构建和谐广东服务

..... 广东省司法厅 张光鸿 唐祖英(86)

关于新形势下加强和改进司法行政工作的思考

..... 黑龙江省司法厅 刘义昌(99)

全面落实科学发展观 加快推进兵团司法行政工作

改革发展 新疆生产建设兵团司法局 赵建东(110)

维护稳定 保障发展 为率先振兴长春构建和谐

社会提供优质服务

——关于司法行政工作如何为经济建设创造良好

环境的调查 长春市司法局 李 林(122)

(三)

规范监狱执法 更好地为构建社会主义和谐社会服务

..... 司法部监狱管理局 邵 雷(135)

连续八年“一个不跑”的艰辛历程与几点思考

..... 天津市司法局(142)

罪犯权利保障:监狱法治化之必然

..... 中央司法警官学院 刘恒志 白一之(154)

抗改罪犯的心理及其矫治

..... 海南省美兰监狱 黄向荣(164)

浅谈在监企分开的新形势下如何做好教育改造工作

..... 黑龙江省玉泉监狱 刘兴华 吴宝义(175)

试论新形势下监狱工作的规范发展

——构建罪犯劳动改造新模式的研究与探索

..... 吉林省司法厅 祝国治

吉林省监狱工作研究所 陈向阳(179)

现代传媒与监狱文化建设

..... 中央司法警官学院 辛国恩(197)

关于监狱体制改革后监狱企业的定位和发展模式的

思考 江西省女子监狱 余晓东 席小华(207)

(四)

以科学发展观为指导 把劳教场所教育挽救工作提高
到一个新的水平

..... 司法部劳教局 李如林 蔡呈伟(221)

完善劳动教养制度 为构建和谐广东服务

..... 广东省司法厅 陈伟雄(236)

关于劳动教养向违法行为矫治制度过渡的实践与思考

..... 吉林省司法厅 王廷军(245)

探索三种模式管理需要研究和把握的几个问题

..... 武汉市劳教局 陶建设(256)

以新的理念创办劳教工作特色

..... 长春市司法局 郎 林(265)

发挥课堂化教育主导作用 促进挽救质量再上新台阶

..... 山西省虞乡劳教所 毕长太(274)

(五)

关于开展普法依法治理工作的理性思考

..... 厦门市司法局 薛 虹(281)

整合社会资源 构建“大普法”新格局的探索和思考

..... 山西省晋中市司法局 田应雨(285)

强化实施依法治理 依法推进西部开发

——试析在西部大开发中加强依法治理的必要性

及有效途径 成都市司法局 周梅莉(292)

湖南省衡阳市南岳区“个案普法”形式新、效果好

..... 湖南省司法厅(301)

提高依法行政能力是加强政府公务员队伍建设的重要

中之重 青海省依法治省办公室 安霖贤(305)

(六)

律师工作与构建和谐社会

..... 司法部律师公证工作指导司 赵大程(313)

继往开来 开拓创新 充分发挥律师在构建和谐深圳

效益深圳中的作用 深圳市司法局 石 岗(331)

律师参与信访 构建和谐社会

..... 江西省律师协会 李 超(341)

加强律师事务所自律管理的几点思考

..... 山东大地人律师事务所 崔冠军 于润义(348)

浅谈合伙律师事务所内部管理存在的问题及对策

..... 浙江省台州市玉环县司法局 金海浪 黄赛红(357)

关于促进律师事业健康科学发展的几个问题

..... 长春市司法局 刘汉兴(367)

关于 2004 年度境外律师事务所驻华(内地)代表处

执业情况报告 司法部律师公证工作指导司(384)

(七)

发展公证事业 服务法治社会

..... 司法部律师公证工作指导司 赵大程(401)

谈公证质量、公证责任及风险防范

..... 山东省淄博市公证处 宋 伟(419)

论现场监督类公证

..... 江西省南昌市第二公证处 余为强(429)

浅析公证机构的非营利性质

..... 成都市龙泉驿区公证处 李全一(437)

公证工作的规范管理

..... 新疆生产建设兵团农九师司法局 陈爱珍(447)

(八)

关于进一步完善法律援助制度的调研与思考

..... 山东省法律援助中心(455)

服务构建和谐沈阳 积极开展法律援助

..... 沈阳市司法局 罗大明 雷 鸣(460)

浙江省农民工法律援助工作现状及对策研究

..... 浙江省司法厅 陶时梅(469)

谈法律援助参与信访工作

..... 辽宁省大连市法律援助中心 梁秀慧(478)

服刑人员刑事法律援助问题研究

..... 中央司法警官学院 付少军 刘 梅(484)

(九)

积极推进司法鉴定的规范化、法制化和科学化建设

——2005 年司法鉴定体制改革回顾与展望

..... 司法部司法鉴定体制改革工作办公室 霍宪丹(511)

广东司法鉴定管理工作的实践与思考

..... 广东省司法厅 罗永新(528)

刍议新时期司法鉴定工作的发展对策

..... 浙江省司法厅 潘广俊 吴卫东 杨 建(538)

积极推进司法鉴定管理体制 为构建社会主义

和谐社会服务 广西司法厅法制处(546)

司法鉴定业务范围探究 司法部研究室 孙业群(551)

浅议司法鉴定管理工作信息化

..... 法制日报社 刘少文(564)

(十)

加强司法行政基层建设 为构建社会主义和谐社会

服务 司法部基层工作指导司 王 珏(573)

突出抓好建设与规范 充分发挥司法所在构建和谐

社会中的职能作用 山东省司法厅 陈明甫(581)

社区矫正与司法所建设问题刍议

..... 浙江省司法厅 吴强军(589)

社区矫正与中国刑事法律

..... 司法部司法行政学院 李袁婕(600)

社区矫正工作的理论与实务

..... 广东省司法厅 张 刚(613)

(十一)

构建和谐社会与人民调解制度的完善

..... 司法部司法行政学院 严军兴(629)

人民调解制度是解决社会纠纷的重要法律制度

..... 司法部司法研究所 王公义(640)

人民调解带来社会和谐

——万宁市和乐镇人民调解工作调查

..... 海南省司法厅 施 文(653)

免征农业税后农村纠纷的新动向

..... 贵州省印江县司法局 饶继勇(660)

人民调解与行政调解、信访工作配合机制研究

..... 上海市徐汇区司法局 (664)

(十二)

关于《律师法》修订的若干问题

..... 司法部法制司 陈俊生 张 毅(677)

关于完善《监狱法》配套法律体系的思考

..... 司法部燕城监狱课题组(692)

人民调解工作立法的视点及建议

..... 司法部基层工作指导司 李 冰(699)

浙江省监狱劳教系统推行“两权分离”的实践与思考

..... 浙江省司法厅 潘广俊 强 鹰(709)

(十三)

路径创新:监狱民警职位分类与能级管理模式构建

..... 吉林省监狱管理局课题组(719)

关注监狱民警心理健康

..... 河北省石家庄监狱 王 斌 孔彦格(732)

山东省律师党建工作现状及措施

..... 山东省司法厅政治部(743)

政法高校党管人才工作方式创新研究

——高校党管人才的实施与执政能力建设

..... 上海大学法学院课题组(747)

关于发挥“一把手”作用的思考

..... 广东省中山市司法局 林国合(761)

(十四)

对建立科学的司法行政工作评价体系的设想

..... 新疆生产建设兵团司法局 董永祝(771)

关于“三争”活动量化目标管理考评的思考

..... 吉林省司法厅 陈 瑞(786)

我省司法行政系统信息化建设情况调查

..... 浙江省司法厅 俞世裕(793)

(—)

关于司法行政工作的改革与完善

司法部部长 张福森

十一届三中全会以来,我国的法制建设取得了很大成绩,有法可依的问题基本解决。现在突出的问题主要表现在法律实施方面,也就是如何做到公正司法、严格执法。为了解决这个问题,早在党的十五大上就提出了推进司法改革,保证司法机关依法独立公正行使审判权和检察权。党的十六大进一步明确了司法体制改革目标,特别是从建设社会主义政治文明,实现社会公平正义的高度,提出了完善司法机关的机构设置、职权划分和管理制度,进一步健全权责明确、相互制约、相互配合、高效运行的司法体制。去年年底中共中央批转了《中央司法体制改革领导小组关于司法体制和工作机制改革的初步意见》,提出了多方面的改革措施,其中直接涉及到司法行政工作的有法律援助、律师收费、劳教制度、监狱体制、社区矫正、司法鉴定、律师制度、司法考试、队伍建设和经费保障等。为了确保改革方案能得到具体落实,今年年初,中央政法委员会下发了关于贯彻落实司法体制和工作机制改革初步意见的分工方案,明确了6项工作由司法部牵头或与有关部门共同牵头,有16项工作需要司法部参与。同时中央政法委员会印发的《中央政法部门贯彻落实全国政法工作会议有关工作的分工方案》,又明确了2项工作由司

法部牵头负责,有 8 项工作由司法部会同其他牵头的政法部门研究贯彻落实。总的来看,今后一个时期司法行政工作改革的任务还是很重的。我们一定要按照中央关于司法体制改革的统一部署,加快司法行政工作改革步伐,不断促进司法行政事业的发展。

一、改革和完善律师制度

我国律师事业虽然有了很大发展,但也暴露出了许多矛盾和问题:一是律师的数量从总体上看,还不能完全适应经济社会发展的需要,尤其是中西部律师数量明显不足,目前还有 240 个县没有一名执业律师。律师组织结构单一,除军队律师外,只有社会执业律师一种类型,难以满足社会不同层次、不同领域的法律服务需求。二是律师的素质总的来说还不高,特别是懂经济、懂科技、懂外语的高层次律师人才还很缺乏。据统计,1995 年世界贸易组织成立以来,共发生反倾销案件 2300 多起,涉及中国的就有 330 多起。在这些反倾销案件中,相当一部分没有请律师代理,很重要的一条就是我们的律师素质还跟不上。同时,一些律师片面追求经济效益,职业道德缺失,甚至违法犯罪,严重损害了律师队伍的社会公信力和整体形象。三是律师执业环境还有待进一步改善,尤其在诉讼中律师的会见难、调查取证难、阅卷难等问题比较突出。四是律师管理的体制和法律制度还不够健全,管理工作中还有一些“盲区”。所有这些问题,不仅影响和制约了律师事业的发展,也妨碍了律师职能作用的发挥。这次中央的《初步意见》对进一步改革和完善律师制度提出了明确要求,强调要改革和完善律师的组织结构和组织形式,建立适应中国特色社会主义的律师制度。下一步,我们要不断深化三个方面的改革:

一是扩大公职律师和公司律师的试点,逐步完善律师的组

织结构。随着依法治国方略的实施、社会主义市场经济体制的建立、加入世贸组织和经济全球化的趋势,各级政府部门和各类企业面临越来越多的法律事务,迫切需要有专门的律师队伍,也就是由公职律师、公司律师来提供服务。从2002年开始,我们着手进行公职律师、公司律师试点工作。截止去年12月,全国有23个省开展了试点,共有630个单位建立公职律师(1633人),162个单位建立公司律师(733人)。今后,我们将加强对这项工作的协调和指导,规范管理,探索符合公职律师、公司律师制度发展规律的运行机制和管理模式。

二是探索建立律师队伍建设的长效机制,不断提高律师队伍的素质。律师队伍主流是好的,但也确实存在着一些不容忽视的问题。律师职业的特点决定了对这支队伍管理的难度,有人把律师比喻为既是天使,又是魔鬼。因为在法制健全的社会,律师通过法律帮助使公民的合法权益得到维护;而一些律师不讲职业道德,损害当事人的利益,又让人对律师感到厌恶。去年以来,我们认真贯彻落实胡锦涛总书记等中央领导同志的重要指示精神,在全国范围内开展了律师队伍集中教育整顿活动,重点解决三个问题,就是:律师职业道德、执业纪律缺失问题;一些律师事务所管理上“散、乱、差”问题;律师和法官在诉讼中的不正当交往问题。这次集中教育整顿在自查自纠的基础上,严厉查处了一批违法违纪的律师和律师事务所,收到了较好的效果。但是律师队伍建设中存在的这些问题是长期积累下来的,原因也是比较复杂的,不可能靠一次教育整顿就能解决。因此,下一步要在总结今年律师队伍集中教育整顿经验、巩固成果的基础上,探索建立律师队伍建设的长效机制。这就是,通过加强培训和继续教育,使广大律师牢固树立正确的理想信念和依法执业观念;通过建立健全律师行业准入制度,确保进入律师行业的人