

双向维权 ——

对工运理论的独特贡献
转型期工运发展的重要举措
维护农民工权益的较佳模式
工会维权的机制创新
增强工会凝聚力的历史选择

双向维权的理论与实践

SHUANGXIANG WEIQUAN DE LILUN YU SHIJIAN

陈民 编著



中国工人出版社

双向维权的理论与实践

陈 民 编著

中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

双向维权的理论与实践 / 陈民编著. — 北京: 中国工人出版社,
2006. 10

ISBN 7 - 5008 - 3741 - 0

I. 双... II. 陈... III. 法律—基本知识—中国
IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 118770 号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100011

电 话: (010)62350006(总编室) (010)82075935(编辑室)

发行热线: (010)62045450 62005042(传真)

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京金星印务有限公司

版 次: 2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月第 1 次印刷

开 本: 890 × 1240 1/32

字 数: 313 千字

印 张: 12.625

定 价: 30.00 元

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换



中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长、全总主席王兆国赞扬信阳市总工会农民工维权工作创全国之先。图为 2003 年 9 月 23 日王兆国主席向《农民工维权论》作者、信阳市总工会主席陈民作重要指示。



2005 年 3 月 2 日，中共河南省委书记徐光春在北京看望信阳籍农民工，与信阳市第二建筑公司副总经理张自峰亲切交谈。



河南省人大副主任、省总工会主席李志斌，信阳市市长王铁，常务副市长刘军甫陪同张俊九视察农民工“四归工程”。



2004年4月12日，全国政协常委、社会和法制委员会副主任李奇生在信阳市总工会主席陈民陪同下，深入新县千斤乡调研农民工维权工作。



2005年5月26日，全总党组副书记、副主席，书记处书记孙宝树深入信阳市罗山县彭新镇仁和村，调研农民工入会情况。



2004年6月17日，全总副主席、书记处书记徐德明在河南省总工会副主席马露霞，信阳市委书记刘怀廉陪同下，在新县千斤乡调研农民工工会联合会工作。

► 2003年11月5日
河南省人大副主任、
省总工会主席李志斌
在陪同张俊九调研信
阳农民工维权工作座
谈会上就深化农民工
维权工作提出具体要
求。



▲ 2006年1月8日
河南省总工会党组书记、
常务副主席桑金科在信
阳市总工会主席陈民陪
同下，亲切慰问在北京
工作的信阳籍农民工。



▼ 2004年1月14日
全总书记处书记张秋
俭在河南省总工会副
主席周培荫、信阳市
委副书记胡玉成陪同
下在信阳调研农民工
维权工作。





2003年
11月5日，
全总副主席、
书记处第一
书记张俊九
一行调研总
结信阳农民
工维权工作
经验。

2005年9月
16日，信阳市
总工会主席陈
民在“全国工
会维权机制建
设经验交流会
议”上作典型
发言。



2005年11
月2日，信阳
市总工会主席
陈民在“工会
维护农民工权
益机制建设国
际研讨会”上
作主题发言。



2004年10月22日，北京市西城区二龙路保洁队队长周建向市委书记刘怀廉，市委副书记、市纪委书记刘世军，市委常委，组织部长李广胜汇报驻外党组织工作情况。



2004年10月，市委副书记、市纪委书记刘世军，市委常委，组织部长李广胜，在固始县蔡伟等人创办的北京十里河汽配城考察。



2004年7月11日，河南省总工会领导带领信阳市总工会向全总书记处汇报农民工双向维权机制建设工作情况。

2003年9月9日，全总基层组织建设部、中国工人出版社、信阳市总工会在京举行农民工维权暨《农民工维权论》出版座谈会。



2004年3月16日，省总工会党组书记、常务副主席桑金科在信阳听取市、县（区）农民工双向维权工作汇报。

2004年
4月1日，信
阳市总工会
主席陈民带
领班子成员
及各县区总
工会主席在
惠州市调研
农民工维权
工作。



2004年
4月1日，信
阳市总工会
与惠州市总
工会共同举
行“农民工
维权服务中
心”揭牌仪
式。



2004年
5月30日，
清华大学宪
法与公民权
利中心主任
吴革率清华
大学博士生
深入信阳调
研农民工维
权机制建设。

编 委 会

主 编 陈 民

编 委 周全喜

王维平

李 峻

程平厚

翟顺金

陈惠芬

余长刚

周炳华

周 勇

邢芳贤

郭中盈

许志发

蒋 明

严嘉生

严克文

罗文跃

高光福

序

由河南省信阳市总工会编写的《双向维权的理论与实践》一书将出版。有幸先睹此书清样，感触颇多。

感触之一：建立农民工双向维权机制是信阳市各级工会干部对农民工感情的积累

中国近 13 亿人口中有 9 亿多居住在农村，研究和思考中国现实一切重大社会问题，必须从这一基本国情出发。“读不懂农民，就读不懂中国”，这是一句意蕴无穷的至理真言。中国历史上的兴衰治乱，离开了对当时农民状况的科学考证，就无法破解其中的缘由和奥秘。推进中国当前的现代化建设事业，如果不能恰当处理农业、农村、农民问题，就会迟滞其进程。中国共产党之所以能够夺取政权，重要支点就在于制定了一个科学而有效的土地革命纲领，赢得了众多农民的拥护和支持。制约中国现代化事业的障碍，不在城市，而在农村。只有解决好三农问题，中国才能有一个稳定和繁荣的未来。信阳工会干部长期在大别山这块红色土地上工作，对农业、农村、农民的现状感同身受，对农民工的感情日积月累，不断升华。尤其是市总工会主席陈民同志在这块红色土地上先后任过县长、县委书记，当县长时，为农民建立了“公司加农户”农业产业化模式，推出了为农民创造财富的“鸭王”；在大别山的将军县任县委书记时，争取到全国有涉外劳务输出自营权的 7 个基地县之一，使劳务输出遍及二十

多个国家和地区，使该县农民收入成倍增加；以跳出新县发展新县的理念，打造出“青山、绿水、蓝天、红城”的新新县。任市总工会主席后，常常为维护该市百万劳务大军合法权益而上下求索，四处奔走，特别是商城县157名农民工在务工中患上矽肺病这一事件，更加深深地刺痛了他的心。对农民工的深切了解和现状的担忧，促使他倡导该市建立了维护农民工合法权益的双向维权机制，与时俱进情系农民工，大胆探索，创造的经验在全国得以推广，并撰写出《农民工维权论》等专著。该书的出版，展现了信阳工会干部对农民工关爱情怀的迸发，展示了他们对农民工深厚感情的发挥。

感触之二：对创新理念的极致发挥积累了信阳经验

坚持与时俱进，不断开拓创新，是实现工会工作新突破的关键所在。只有坚持与时俱进，开拓创新，工会组织才能永葆青春，工会理论才能万古长青。农民工维权是一个崭新的领域，从理论到实践都需要创新，探索。该书自始至终都贯穿着一条红线——创新。信阳市总工会旗帜鲜明地从农民工维权的基本理论到建立双向维权机制，从农民工维权的主要内容到农民工维权的探索实践等处处都体现着他们的创新理念并付诸实践，处处都体现着他们朝气蓬勃的精神状态。信阳是一个革命老区，农业地区，每年数百万农民工外出务工，他们在做出“双重贡献”的同时，其自身权益都得不到保障的问题日益突出，百万外出务工人员权益受侵犯的事件时有发生。正是在这样的背景下，信阳工会的同志认识到，原有的工作思路、工作方法、工作模式已经不完全适应发展的需要了，因循守旧，墨守成规只能是停滞、落后，惟有创新才是出路。在这个意义上，创新是客观现实“逼”出来的行动，是时代发展的必然要求。被动应对发展不是创新，发挥主观能动性，自觉地积极地适应客观要求才会有所创新。而主观能动性的发挥取决于对客观实际规律性的认识，信阳建立的

双向维权机制便是证明。

什么叫创新？“创”是一种主动进取的态度和行动，需要付出相当的努力，特别是在没有可资借鉴的条件下，创新尤其艰辛。“新”是一种不曾有的状态或形式，前人、别人没有做过或没有做成的事，我们做成了，这才是新。创新需要突破，突破旧思维、旧方法、旧模式，这就难免有障碍、有风险。克服障碍、承担风险，不仅需要“闯”的精神，而且需要新的视角和从实际出发的求实态度。“闯”就要解放思想，敢于突破传统，敢于尝试各种可能。只要认识正确，选准方向，就不怕别人说三道四。创新从来没有一帆风顺的，走点弯路并不奇怪。重要的是学会从失败中总结经验，继续前行。就信阳而言，农民工双向维权机制的建立和运行，都曾遇到阻力和非议，是在争议中不断推进的。

创新要从实际出发，不能凭空设想，更不是喊口号、做样子、搞形式主义，要在原有基础上突破，要针对实际问题创新。原有基础的合理、适用部分要巩固、完善，对新形势、新问题要科学分析，对症下药。这样的创新才符合实际，才可行且有效。信阳工会从自身实际出发，探索的“源头建会，属地管理，联合互动，双向维权”的机制，建立“4+1”的组织领导体制，健全市、县、镇（乡）村四级农民工工会组织网络，维权机构派出式、联合式、依托式，维权运作互动式，会员管理双重式，规范制度流程式，技能培训合成式，营造氛围立体式等做法，既是农民工维权工会组织体制上的创新，也是工会组织形式和维权方式上的创新。他们的成功，就在于正确认识发展着的客观实际，大胆解放思想，突破旧的模式，才有工作创新。

感触之三：农民工双向维权是信阳工会对新时期工运理论的贡献

通观全书，较深的印象之一就是信阳工会以讲政治为出发

点，以高度的责任感和事业心，强烈的大局意识；从巩固党的阶级基础，解决“三农”问题，构建和谐社会，推进小康社会目标实现进程着眼，研究关注农民工维权，实践农民工维权，敢于冲破理论上的禁区，跳出认识上的误区，走出维权实践上的盲区，对中国工运理论做出了独特的贡献。如在2002年就提出与社会化大生产相联系的农民工已成为中国工人阶级队伍的重要组成部分；农民工维权与增强党的阶级基础；新时期我国社会阶层构成新变化与工人阶级队伍的发展壮大；农民工维权与劳动关系多元化；农民工维权与非农化；农民工维权与实践“三个代表”重要思想；农民工维权与全面建设小康社会；维护农民工合法权益是工会组织义不容辞的职责；农民工维权促进劳务经济是解决“三农”问题的突破口等十余个理论命题，并进行了深入的研究，结出了丰硕的理论研究成果。同时，还在全国首次提出建立农民工双向维权机制，农民工输出地与输入地双向联动，携手维权等。并于2003年9月出版了《农民工维权论》、《农民工维权百问》等著作，在全面系统的论述维护农民工合法权益上开了先河，提供了人们研究和思考农民工维权的前瞻性课题。可以毫不夸张地说，信阳工会对农民工维权强烈的、发自内心的呐喊是对工运理论的重要贡献。实践证明，农民工双向维权机制是社会转型过程中工运理论建设和工运发展的重要举措，是当代工运一种较好的选择模式；双向维权是维护数以亿计的农民工合法权益的较佳选择，也是解决当前工会组织建设若干盲区、扩大工会覆盖面的重要措施之一，也是新时期增强工会凝聚力的历史选择。

感触之四：实践中努力作为，打造了新时期工会工作的品牌

首先，农民工双向维权从实际出发，找准了服务大局的切入点，体现特色，抓出成效，形成了品牌，受到各级党政的认可、重视和支持，既拓展了工会工作领域，又在工作内容上实现了突

出重点，在党政最关切、农民工最期盼、社会最关注的问题上发挥了不可替代的作用，达到了适应职工队伍结构变化与履行维护职能相统一，党政认可与职工群众意愿相统一。其次，受到广大农民工的衷心拥护。他们把工会组织当做自己的“娘家人”和“靠山”，把组建农民工工会和开展农民工维权工作比作“民心工程”、“德政工程”。再次，实现了工会工作的社会化，拓展了工会工作的社会空间。通过农民工维权工作，实现了利用社会力量，完善社会参与机制，通过社会这个舞台开展工作，与社会实现双向良性互动，达到参与协调社会利益关系，进而维护职工合法权益的目的。社会各界普遍认为工会不仅能够干事，而且能够干成事，能够干大事，有为才有位，工会地位因此而得到了有效提升。

在市场经济条件下，品牌对于扩大一个企业组织的影响力至关重要。同样道理，我们的各级工会组织如果努力将自身工作提升为一种维权品牌，就能够大大提高工会工作的整体效能，更加充分展示工会组织的良好形象。所以，创建工会工作品牌，需要我们不断锐意创新，需要不断丰富和挖掘维权服务的内涵。只有坚持推进工会的理论创新、体制创新和工作创新，切实转变思想观念、工作理念、活动方式和工作方法，才能使工会工作的品牌深入人心，才能真正把工会的品牌做大、做强、叫响。

只要我们各级工会组织把准时代和社会脉搏，找准开展工作的切入点，选好组织活动的有效载体，切实维护广大职工群众的合法权益，工会工作就能够“有为有位”，就能赢得职工群众的拥护，就能获得社会各界的认可与支持。

《双向维权的理论与实践》章节环环相扣，结构严谨，文风朴实，资料翔实。该书既有理论上的思考和创新，又有工作中的实践探索，不落俗套，不拘一格。对农民工维权，该书将起到一个桥梁纽带作用。随着这本书的面世，将会有更多的人来关注农民工维权，更多的更新鲜的农民工维权经验出现。期待各级工会