

国防大学战略研究所



国际战略形势分析

INTERNATIONAL STRATEGIC ANALYSIS

2006/2007



时事出版社

國際大學國際研究叢書

國際戰略形勢分析

INTERNATIONAL STRATEGIC ANALYSIS

2006/2007



世界出版社

**INTERNATIONAL
STRATEGIC ANALYSIS**

国际战略形势分析

2006—2007

国防大学战略研究所

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际战略形势分析 (2006—2007) / 国防大学战略研究所. —北京:
时事出版社, 2007. 4

ISBN 978-7-80232-060-4

I. 国… II. 国… III. ①国际形势—分析—2006~2007 ②战略形势—
分析—世界—2006~2007 IV. D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 034044 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shshishe.com

印 刷: 北京昌平百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 20.25 字数: 230 千字

2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷

定价: 42.00 元

目 录

总论 跌宕起伏的 2006	(1)
一、2006 年国际安全形势：喜中有忧，变数增大	(1)
二、中国外交在均衡、有序、务实中发展，但也 面临新的挑战	(14)
第一章 朝核危机与东北亚战略形势.....	(24)
一、朝核问题扑朔迷离	(24)
二、六方会谈曲曲折折	(31)
三、中国致力于半岛无核化与和平稳定	(36)
四、日本与中、韩关系走出低谷	(40)
五、东北亚仍有望保持战略稳定	(47)
第二章 东南亚战略形势	(55)
一、区域经济增长孕育隐忧	(55)
二、地区形势保持总体稳定、局部震荡	(61)





三、区域一体化进程稳步推进	(68)
四、东盟与大国关系继续深化	(71)

第三章 南亚战略形势

一、印巴关系持续走向缓和，地区形势相对稳定	(77)
二、印度利用地缘政治优势推进大国战略	(83)
三、区域外势力更加关注南亚，大国角逐态势增强	(87)
四、中国与南亚国家关系发展势头良好	(93)
五、影响地区稳定的因素仍然存在	(99)

第四章 上海合作组织的发展与中亚

战略形势

一、上海合作组织对稳定中亚形势的作用日益明显	(105)
二、西方大国渗透与中亚国家的对外政策	(111)
三、地区安全形势仍存隐忧	(116)

第五章 中东地区战略形势

一、和平进程危机四伏	(122)
二、伊拉克重建缓慢跌入内战边缘	(128)
三、黎以冲突及其后续影响	(135)

第六章 美欧对俄关系的新调整



- 一、美国对俄罗斯政策重现“冷战思维”，从有限合作转向有限遏制…………… (140)
- 二、欧盟对俄发展多领域合作，拉拢与遏制并举…………… (149)

第七章 合作与斗争并存的中美关系…………… (160)

- 一、维持双边关系长期稳定发展成为两国基本共识，各领域的合作取得新进展…………… (161)
- 二、两国在许多问题上存有分歧，但矛盾、冲突处于可控制范围…………… (173)
- 三、中美关系将在不断排除障碍中发展…………… (180)

第八章 要对话不要对立：中日关系

乍暖还寒…………… (188)

- 一、2006年中日关系的发展为促成安倍访华提供了有利的时势与时机…………… (189)
- 二、安倍调整对华政策幅度会有多大？…………… (194)
- 三、两国关系明显改善尚需多方努力…………… (198)
- 四、安倍访华后中日关系的“变”与“不变”…………… (203)

第九章 中国践行和谐世界理念，外交成果

丰硕…………… (205)

- 一、积极倡导“和谐世界”理念，推进全方位外交…………… (205)

二、全面加强同世界各国的交流与合作·····	(208)
三、与主要大国务实外交稳步推进·····	(212)
四、多边外交取得新突破·····	(218)
五、议会外交呈现新局面·····	(223)
六、政党外交获得新发展·····	(224)
七、军事外交不断开创新局面·····	(226)
八、文化外交不断拓展新渠道·····	(229)

第十章 恐怖主义威胁反恐斗争形势 ····· (231)

一、国际恐怖主义威胁仍然严峻·····	(231)
二、反恐斗争面临复杂局面·····	(237)
三、国际反恐斗争任重道远·····	(244)

第十一章 持续升温的伊朗核问题 ····· (247)

一、伊朗核问题不断升级·····	(247)
二、伊朗核问题背后矛盾错综复杂·····	(252)
三、解决伊朗核问题的前景及其影响·····	(260)

第十二章 趋向稳定的世界石油安全形势 ····· (266)

一、2006 年国际石油价格开高走低趋向稳定 ·····	(266)
二、石油风险依然存在·····	(268)
三、加强国际石油合作势在必行·····	(273)

四、中国经济持续发展需要国际石油稳定供应..... (276)

第十三章 世界军事形势与大国军事

战略发展 (288)

一、地区军事冲突与反恐斗争形势复杂..... (288)

二、以强化军事同盟为目的的冷战思维仍然存在..... (293)

三、大国军事战略调整步伐加快..... (295)

四、重点领域战略竞争激烈..... (301)

五、国际军事合作与交流更趋活跃..... (308)

总论 跌宕起伏的 2006

2006 年国际安全形势继续呈现出总体和平、稳定与缓和的局面，双边和多边安全对话十分活跃，地区安全机制的构建取得进展；但局部战乱、动荡和紧张有所加剧。我国周边环境总体稳定，但局部紧张的局面没有改变，不稳定、不确定因素有所增加。

一、2006 年国际安全形势：

喜中有忧，变数增大

（一）美国陷入自越战以来最深的泥潭，对国际事务的干预力不从心，国际安全形势更加扑朔迷离

美国深陷伊拉克乱局而不可自拔，进退两难，对国际事务的干预能力已显力不从心。美国中期选举期间两党围绕伊拉克问题展开的大论战及民主党再次控制国会的事实表明：美国现

行的伊拉克政策已经走入死胡同。另外，国防部长拉姆斯菲尔德辞职，也预示着美国的安全战略将做出调整。美国不得不加强与盟国和其他大国的战略合作，开始强调让其他国家承担更多的国际责任和义务。

美国的政策调整和新动向有可能给不稳定和不确定的国际安全形势带来新的复杂因素。一方面，美国的单边主义和霸权主义可能会有所收敛，这从美国在朝核和伊核以及伊拉克问题上都开始越来越多地求助于多边合作以及联合国的力量上面可以看出迹象。但另一方面，一些地区的紧张局势可能会进一步加剧，某些国家借机发展大规模杀伤性武器的危险增大。在东北亚地区，朝鲜进行核试爆，引起了韩国和日本国内一片骚动。日本已经有人公开谈论是否应该研制核武器。在中东地区，伊朗虽然受到多方制裁的压力，但仍坚持其核发展计划。西方国家普遍担心，一旦伊朗成为核国家，埃及、沙特、土耳其有可能会群起效仿。据英国《卫报》披露，“近年来国际核物质走私现象日趋严重”，“世界上已经有超过 360 个各种性质的组织机构搞到了用于大规模杀伤性武器项目的产品或技术”。如果恐怖主义与大规模杀伤性武器的扩散相互交织结合，那么核扩散“多米诺骨牌”效应可能造成的灾难不仅对美国，而且对全世界恐怕都是无法承受之重。

2006 年，美国继续加快军事转型，军费开支继续增加，不断发展新式武器装备。该年度美国的国防预算为 4533 亿美元，相比 2001 年的 3100 亿美元，5 年间已经增加了 31%。美国在全球军费开支中所占份额从 36% 攀升至 47%。^① 其中，用

^① 《美军费开支已占全球军费总额 47% 仍将上涨》，http://news.xinhuanet.com/mil/2006-05/26/content_4601659.htm。

于购买新式武器的资金高达 780 亿美元，用于研发、试验和评估的经费多达 710 亿美元。^①

同时，美军加快了部队编制体制、兵力部署和前沿存在的调整，连续推出新的作战理论，试图建立更适应信息化时代战争要求，更加轻巧、灵活和致命的军队，以便能够快速、有效地应对各种威胁和挑战，确保美军绝对优势地位。

2006 年美国出台的《四年防务评估报告》指出，美军要继续进行基于能力的转型，加强“模块化”部队建设，提高部队的灵活性。具体内容包括：增建 3 个标准化旅；以 33% 的幅度增加心理战军队和文职单位；在情报保证、情报安全和国防部计算机系统方面增加投入；未来 5 年在生化武器防御项目（CBDP）上新增加 15 亿美元等。而所有这些改革都是为了更加适应新形势下灵活、机动、反应迅速和高效率的作战需要。^②

在兵力部署方面，美国的战略重心继续向亚太地区转移。美国拟将全球首批进入现役的第四代战斗机 F—22A 部署到其在西太平洋的关岛基地，还计划于 2009 年前在关岛部署“全球鹰”战略侦察无人机，并于 2010 年前将 6 艘部署在大西洋的核潜艇转移到太平洋的 3 个军事基地。^③ 同时，美日还借口“朝鲜导弹危机”，在日本加快了 X 波段雷达和“爱国者 III”拦截导弹的部署。^④ 美国将这些在 21 世纪初最具威慑力和战斗

① 刘瑞子：《2006 年军费支出超 5000 亿美元 美国为何连年增军费》，《环球时报》，2006 年 2 月 5 日，第 8 版。

② 许嘉：《评美国 2006 年〈四年防务评估报告〉》，《现代国际关系》，2006 年第 2 期。

③ 《专家解读：美军四种利器为何同赴亚太地区》，《信息时报》，2006 年 3 月 21 日。

④ 《美日以“朝鲜导弹危机”为借口，加快对华军事部署》，<http://news.tom.com/2006-06-26/0021/52738165.html>。

力、科技含量最高的武器装备部署在亚太，虽然有针对恐怖主义的一面，但更深层的意图还在于防范地区性强国崛起，反映出美国依靠军事优势维护其霸权的战略没有根本改变。

美国除了在大国关系中强调其他大国应更多分担责任外，但对广大第三世界国家，其单边主义倾向有增无减。在黎以冲突问题上，美国不顾联合国安理会多数国家的要求，坚决支持以色列袭击黎巴嫩，打击真主党。2006年8月1日，美国重申拒绝要求以色列和黎巴嫩真主党立即停火。不仅如此，美国提前向以色列交付2005年以军订购的100枚钻地制导导弹。^①难怪有西方媒体称，黎以战争原本就是白宫与以色列的预谋，意图重挫真主党实力，阻吓其靠山伊朗，打造其“新中东计划”。^②而在伊核和朝核问题上，虽然美国倡导大国合作、多边参与，但其本质和核心仍然是“你顺着我走，我就是多边主义”，否则就是“单边主义”。这种强势外交的做法自然会招致有关国家反对，引发地区动荡。

（二）美国军事力量借反恐进入中亚后，继而又提出“大中亚计划”，力图在政治、经济、军事上全面影响和控制中亚

“9·11”事件以后，美国借反恐之机，通过缔结协议、租用基地等方式，使自己的军事力量进入中亚。2005年，美国又提出“大中亚计划”，并于2006年正式实施。所谓“大中亚”计划，就是要以阿富汗为中心，主要通过安全、民主、经

① 王嵎生：《布什主义并未终结》，《解放日报》电子版，2006年8月4日。

② 郑若麟：《攻黎黑幕：美以预谋下的34天“敲山震虎”计划失败》，<http://www.chinanews.com.cn/gj/zd/news/2006/09-04/784015.shtml>。

济、交通和能源等合作，形成一个以美国为主导、以中亚五国和阿富汗为主要成员，有印度、巴基斯坦、土耳其等国参与的新的地区组合，从而把中俄两国排除在外。

2006年4月25—26日，美国国会举行了以“大中亚”战略为核心议题的听证会。同月，美国牵头在喀布尔举办了“大中亚伙伴关系、贸易和发展”国际会议，有中亚五国和阿富汗、巴基斯坦等国的代表参加。5月中旬，美国牵头在杜尚别召开“中亚毒品与安全问题”国际会议。6月14—15日，在上海合作组织峰会举行前夕，美国又拉拢阿富汗、阿塞拜疆和土耳其等中亚和西亚国家，在伊斯坦布尔召开所谓“大中亚国家代表会议”，讨论该地区的经济问题，企图以能源合作为突破口，推动“大中亚”战略的实施。美国主导这些会议，而且拒绝邀请中、俄两国派代表参加。^①这一切说明，美国的“大中亚”计划不仅已经出笼，而且成为其全球战略的一个组成部分，开始步入实施阶段。

美国的“大中亚”计划，不仅企图将中亚国家从独联体中分离出来，而且企图肢解上海合作组织，拉远中亚国家同中俄两国的联系。其目的是要削弱中俄两国在中亚地区的影响力，使中亚国家倒向美国，以便建立一个由美国主导的地缘政治板块。

（三）伊朗核危机和朝鲜核试验同时升温，加剧了地区紧张局势

朝鲜不顾国际社会一致强烈反对，执意进行核试爆，并非

^① 王正泉：《美国提出“大中亚”计划 旨在与上海合作组织抗衡》，<http://www.qianlong.com/2006-10-30>。

偶然。做出这一决策，既同朝鲜半岛作为“冷战的最后一块冰川”的背景密不可分，也同美国长期制裁和封锁朝鲜的政策相联系，更同朝鲜对其安全形势的基本判断密切相关。^①说到底，朝鲜是想通过这样一个惊天之举，向世界，特别是向美国表明自己已经成为一个名副其实的有核国家，以此来争取与美国等有核国家平等的地位，并以此来增大自己的安全系数。^②

朝鲜核试爆标志着其跨越了核门槛，加之伊朗继续其铀浓缩的活动，两个热点同时升温。亚洲的核扩散进一步升级，不仅使亚洲的经济繁荣、政治稳定面临新的挑战，也使全球核不扩散体系再次遭受沉重打击。

（四）恐怖主义威胁继续蔓延，国际社会的反恐任务仍十分艰巨

“9·11”事件之后，国际社会展开了反恐合作，取得了一定成效。但从2006年的情况看，全球恐怖主义威胁与反恐形势依然严峻：

一是恐怖主义扩大化的危险在增大。“9·11”事件发生5年后，“反恐”战争不仅没有为阿富汗和伊拉克带来和平，反而使这两个国家陷入没有尽头的冲突之中。在阿富汗，塔利班卷土重来。截至9月底，2006年阿富汗各类冲突和袭击已造成2300多人死亡，这个数字大大超过前几年的总死亡人数。阿富汗南部坎大哈、赫尔曼德等省一直是塔利班活动频繁的地区，9月初以来，北约部队和美国领导的联军已多次发起大规模

^① 田铮等：《核弹能否保小国安全》，《环球时报》，2006年10月10日“深度报道”版。

^② 姜春良等：《朝鲜悍然进行核试爆》，《环球时报》，2006年10月10日“环球视点”版。

模军事清剿行动。驻阿北约盟军指挥官坦陈，北约部队正在经历“困难时期”，并请求北约增派部队。他预计，打击塔利班的行动将会再持续 3 到 5 年。

伊拉克实际上已处于内战状态，教派冲突愈演愈烈，反美抵抗此起彼伏。9 月初美国防部发布的伊拉克安全形势季度报告称，在过去 3 个月中，伊拉克每月有 3000 名伊拉克人死伤，其中 2000 名受害者为教派冲突牺牲品。美国政府已放弃适度撤军承诺，而将驻伊美军从 12.7 万人增至 14.7 万人。美国会预算办公室最新公布的报告称，迄今美国在伊拉克的战争费用已达 2910 亿美元，相当于美国人均付出了 1000 美元用于伊拉克战争。^①另据美联社报道，截至 2006 年 9 月 22 日，美国在“伊拉克自由行动”和阿富汗“持久自由行动”中阵亡的士兵总数已经达到 2973 人，这与恐怖分子在“9·11”恐怖袭击事件中造成的死亡人数正好相等，如加上在全球其他地方追捕恐怖分子所造成的伤亡人数，全球反恐战争中丧生的美军士兵总数已经超过“9·11”遇难者总数。^②

面对如此的“反恐”战争“业绩”，美国总统布什不仅将“反恐”战争重新定义为“与伊斯兰法西斯的战争”，为美国“反恐”战争辩护，还要将其长期化和全球化。白宫公布的《反恐国家战略》报告向国际社会提出了将反恐战略制度化的要求。报告说：“美国要求建立类似冷战时期的机制以赢得长期反恐战争。我们正改造国内和国际机制，以及持久的伙伴关系，来推动长期反恐和确保最终胜利。”

① 任向群：《世界安全形势日趋复杂》，《了望周刊》，2006 年第 40 期。

② 章田、雅龙：《美国全球反恐阵亡士兵数已经超过“9·11”遇难者总数》
http://www.chinanews.com.cn/gj/ywdd/news/2006/09-23/794823.html。

恐怖主义威胁蔓延不仅表现在地缘上，还表现在威胁程度上。从地缘上看，恐怖主义活动已从部分国家扩展到大多数国家和地区。随着西方等发达国家本土反恐措施日益严密，恐怖组织的活动范围继续扩散，攻击的对象目标转为亲美的伊斯兰国家，遍布于中东、北非以及前苏联国家。新一轮的恐怖攻击行动可能在未来发生，包括利比亚、索马里、沙特阿拉伯、印尼、菲律宾、马来西亚和肯尼亚等国都可能成为恐怖分子攻击的目标。^①从威胁程度上看，与大规模杀伤性武器相结合的超级恐怖主义已成为世界各国面临的现实威胁。全球化的发展使得技术的扩散成为一种不可避免的趋势，单纯依靠技术和军事手段反恐不是长久之计，实践证明也并不可行。只有从长计议，标本兼治，从政治、经济、教育、文化等多方面着手，才有可能找到导致恐怖主义的根源问题，逐渐消除恐怖主义滋生的土壤。

二是国际反恐合作阵线内部矛盾重重，严重影响各国共同打击恐怖主义的力度和效果。打击恐怖主义需要各国齐心协力，但由于各国对恐怖主义的界定、性质存在不同认识，因而对国际合作反恐的成效产生了一定影响。特别是一些西方国家在反恐中采取双重标准，企图借反恐来向别国施压，干涉他国内政，谋求本国利益，引起有关国家的不满，这些国家普遍对与西方国家进行国际合作心存疑虑。比如对于俄罗斯的车臣武装分子，一些西方国家政要甚至亲自予以接见，这无疑是一种暗示和鼓励。俄罗斯总统普京曾表示：“在国际反恐战争中不能允许推行‘双重标准’，否则国际和平与安全将会受到损

^① 朱得旭：《恐怖主义袭击的最新发展态势》，http://news.xinhuanet.com/comments/2006-07/17/content_4842586.htm。