

决策研究丛书



2003年

BEIJING JINGJI ZHANWANG

北京经济展望

主编 郑怀义

.1
(003)

中国社会科学出版社

·决策研究丛书·

F127.1
6/1(2003)

2003 年北京经济展望

首都社会经济发展研究所
北京决策学学会

郑怀义 主编

中国社会出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2003 年北京社会经济展望/郑怀义主编. —北京: 中国
社会出版社, 2003.1

ISBN 7-80146-675-6

I. 2… II. 郑… III. ①地区社会经济—社会经济发展—
概况—北京市—2003 ②地区社会经济—社会经济发展趋势—
社会经济预测—北京市—2003 IV. F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 107148 号

书 名: 2003 年北京经济展望

主 编: 郑怀义

责任编辑: 李威海

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电话: 66051698 电传: 66051713

欢迎读者拨打免费热线 8008108114

或登录 www.bj114.com.cn 查询相关信息

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 850 × 1168 毫米 1/32

印 张: 9.625

字 数: 235 千字

版 次: 2003 年 1 月第一版

印 次: 2003 年 1 月第一次印刷

印 数: 1-3000 册

书 号: ISBN 7-80146-675-6/F·38

定 价: 19.00 元

(凡中国社会版图书有缺漏页、残破等质量问题, 本社负责调换)

责任编辑 李威海

封面设计 尹 琨

主 编 郑怀义

副主编 辛向阳 王鸿春 樊 凯 黄 烨

编 委 (按姓氏笔画排列)

于秀琴	马晓霞	尹大江	王 海
王立杰	王克义	王维佳	邓远军
申东云	刘永富	安 红	许 黛
张 新	张 彤	陈 燕	吴进宇
邵建民	李国震	杨东山	林 铎
周 灿	姚 维	袁立洪	康宝和
贾建强	黄江松	寇作鹏	崇桂香
韩晓芳	赫 军	缪国平	廖 沛

执行编辑 周 灿 许 黛

目 录

以学习贯彻十六大精神为强大动力 开创首都各项工作新局面
——在市委九届二次全会上的报告

..... 刘 洪(1)

第一部分 综合经济

2003 年首都经济发展预测与建议

..... 首都社会经济发展研究所(25)

2002 年全市经济形势及 2003 年走势展望

..... 北京市统计局统计综合处(44)

北京市 2002 年经济形势分析及 2003 年展望

..... 北京市经济信息中心(60)

北京市经济体制改革工作 2002 年总结与 2003 年安排

..... 北京市经济体制改革办公室综合调研处(74)

2002 年北京市金融运行形势分析及 2003 年展望

..... 中国人民银行营业管理部统计研究处(87)

2003 年北京国税工作展望

..... 北京市国税局科研所(97)

2002 年价格运行态势及 2003 年展望

..... 北京市物价局政策法规处(111)

第二部分 产业部门经济

- 2003 年北京市农业和农村工作形势的分析与展望
..... 中共北京市委农村工作委员会研究室(123)
- 北京工业 2003 年经济展望
..... 北京市经济委员会研究室(135)
- 2002 年北京市对外经贸工作回顾与 2003 年展望
..... 北京市对外经济贸易委员会政策法规处(146)
- 中关村科技园区 2003 年经济发展展望
..... 中关村科技园区管理委员会(157)
- 北京市市政管理工作五年回顾与展望
..... 北京市市政管理委员会研究室(169)
- 2002 年北京消费品市场回顾与 2003 年展望
..... 北京市商业委员会综合处(181)
- 北京市房地产开发及住宅建设回顾与展望
..... 北京市城乡建设委员会综合开发办公室(192)
- 2003 年北京市乡镇企业发展形势展望
..... 北京市乡镇企业局信息中心(202)
- 2002 年北京旅游业形势回顾与 2003 年展望
..... 北京市旅游局政策法规处(213)

第三部分 区县经济及入世

- 东城区 2003 年经济发展展望
..... 中共东城区委研究室(229)
- 西城区 2003 年经济发展展望
..... 西城区委区政府研究室(242)

石景山区 2003 年经济发展展望

..... 石景山区研究室(251)

顺义区 2002 年经济工作回顾与 2003 年展望

..... 顺义区委研究室(261)

房山区 2002 年工作回顾及 2003 年展望

..... 房山区委研究室(280)

人世对北京地区股份制商业银行的影响与对策

..... 中国人民银行营业管理部统计研究处(293)

以学习贯彻十六大精神为强大动力 开创首都各项工作新局面

——在市委九届二次全会上的报告

刘 淇

(2002年12月20日)

这次全会是在全市上下认真学习贯彻党的十六大精神的新形势下召开的。主要任务是,深入学习贯彻十六大精神,传达贯彻中央经济工作会议精神,继续落实市第九次党代会提出的各项任务,总结2002年工作,安排2003年工作,进一步动员和组织全市广大党员、干部、群众乘势而上,加快发展,全力开创首都工作的新局面。

现在,我受市委常委会的委托,向全会作报告。

2002年是实施“十五”计划的重要一年,也是市委换届之年。在党中央的正确领导下,我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真落实中央的一系列重大决策和部署,顺利召开了市第九次党代会和市委九届一次全会,确定了“新北京、新奥运”的战略构想和未来发展的目标任务;下半年以来围绕迎接、学习、贯彻十六大这个中心任务,市委带领全市人民统一思想,团结奋斗。全市上下保持了“人心齐、抓机遇、求发展”的良好态势,各方面工作都取得了新的进展。一是全市经济克服种种不利因素保持了快速发展。首都经济的特点和规律得到进一步探索,调整产业

结构和提高经济效益迈出新的步伐。预计全年实现国内生产总值3130亿元,比去年同期增长10.2%;地方财政收入528.6亿元,增长24.6%;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长13.8%和11.8%。二是城市建设和管理在加快发展的基础上展现出新的亮点。一批基础设施重点项目竣工投产,危旧房改造和经济适用住房建设进展顺利,大气污染治理和生态建设成效显著,城市环境整治取得重大成果,市容市貌和公共秩序有明显改善,筹办奥运工作取得实质性进展。三是精神文明建设按照先进文化的前进方向继续推进。宣传舆论工作和思想道德建设不断加强,科教文卫体等各项社会事业全面发展,精神文明创建活动生动活跃,广大市民精神文化生活进一步丰富。四是民主法制建设取得新的进展。民主政治建设和依法治市工作逐步深化,维护安全稳定和人民内部矛盾排查调处等长效机制初步建立,圆满完成了十六大的安全保卫工作,确保了首都政治稳定和社会安定。五是党的建设围绕着学习贯彻“三个代表”重要思想全面加强。思想理论建设取得新的成果,市级领导班子换届工作顺利进行,干部人事制度改革不断深化,基层党组织建设和党员队伍建设扎实推进,党风廉政建设和反腐败斗争取得新的进展。特别是十六大闭幕后,市委高度重视、精心组织,迅速在全市上下掀起了一个学习宣传贯彻十六大精神的高潮,广大党员干部步调一致、信心倍增,展现出了奋发有为、昂扬向上的精神风貌。但也必须清醒地看到,全市经济社会发展和党的工作仍存在着不少薄弱环节。主要是经济总量不足,经济运行中体制性、结构性矛盾日益显现;城市建设和管理工作中问题还很多,生态建设与环境保护的任务十分艰巨;社会保障体系尚待完善,部分群众生活困难,就业压力增大;党的建设、精神文明建设和民主法制建设需要进一步加强;一些影响首都安全稳定的因素依然存在。我们必须采取有效措施,认真加以解决。

下面,按照十六大精神,围绕北京实际,就2003年市委工作讲

以下四点意见：

一、用十六大精神统一全市人民的思想和行动

党的十六大是一次承前启后、继往开来的重要会议，是我们党和国家历史上意义重大、影响深远的一座新的里程碑。十六大报告是我们党在新世纪、新阶段的政治宣言，是一篇马克思主义纲领性文献，为全国和首都北京的发展提供了行动指南。不久前举行的中央经济工作会议，是十六大之后党中央、国务院召开的第一个全国性重要会议。会议总结了今年的经济工作，分析了当前国际国内形势，提出了2003年经济工作的总体要求、工作重点和政策措施，为我们做好明年经济工作指明了方向。全市上下必须继续把学习贯彻十六大精神作为当前和今后一个时期首要的政治任务抓紧抓好，同时领会贯彻好中央经济工作会议精神，紧紧围绕首都现代化建设和党的建设实践，把十六大精神和中央的决策融化到脑海里，落实到工作中，体现在发展上。

首先是要学透精神、统一思想。

全市各级、各部门、各单位都要按照中央、市委的统一部署和要求，领导干部带头，采取多种形式，有计划、有步骤地组织广大党员、干部，把学习贯彻十六大精神引向深入，把中央经济工作会议精神贯彻落实好。整个学习贯彻要围绕主题、把握灵魂、抓住精髓、狠抓落实。围绕主题，就是要真正明确在新世纪、新阶段高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，继往开来，与时俱进，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗；把握灵魂，就是要切实增强全面贯彻“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性；抓住精髓，就是要自觉坚持党的思想路线，解放思想、实事求是、与时俱进；狠抓落

实,就是要着眼于我们当前正在做的事情,紧密联系本地区、本部门、本单位的工作实际,明确奋斗目标,理清发展思路,找准存在问题,抓紧制定贯彻落实的具体措施,切实做到发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面,各项工作要有新举措,迈出全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新步伐。

第二是要认清形势、紧抓机遇。

十六大报告指出,新世纪头二十年是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。这是一个具有重大指导意义的科学判断。纵观国内外形势,世界多极化、经济全球化,信息技术革命的浪潮、知识经济的蓬勃兴起,世界范围内产业结构的调整和转移,我国加入世贸组织、改革开放的深化和拓展,这一切都蕴含着诸多的发展机遇。但前进的道路上也面临着不少突出矛盾和问题。全市上下一定要科学判断日益变化着的国内外形势,深刻理解重要战略机遇期的丰富内涵,善于洞察时代发展大趋势所带来的各种机遇,潜心研究各种挑战和困难中蕴含的机遇,为抢抓机遇打下基础。机遇必须“及时抓”。机遇稍纵即逝,易失不易得,及时抓机遇就能抢占发展先机,赢得发展优势。机遇必须“抓紧”。机遇弹性很大,只提供了一种可能性,抓得紧,收益就大,效果就明显,抓而不紧等于不抓。机遇必须“抓实”。机遇只是一种良好时机和发展条件,要把它变成发展优势和成果,还需要经过我们的艰苦努力。现在我们面临的机遇很多,特别是举办奥运会,对北京来说是一个十分难得、非常现实并且可以大有作为的机遇,完全可以使首都实现跨越式发展,尽快向国际一流水平迈进。我们必须乘十六大东风,牢固树立强烈的机遇意识,敏锐地发现机遇,果断地抓住机遇,创造性地用好用足机遇,充分发挥主观上的努力,去争取最大的效果。

第三是要明确目标、加快发展。

十六大报告提出了全面建设小康社会、加快推进社会主义现

代化的奋斗目标,同时指出,“有条件的地方可以发展得更快一些,在全面建设小康社会的基础上,率先基本实现现代化”。这对北京未来的发展进一步指明了方向。从目前的现状看,北京人均 GDP 超过 3000 美元,已经总体上实现较高程度的小康。但也仍然存在着低水平、不全面、发展不平衡的问题。比如,经济总量不足,人均 GDP 不仅与发达的国际大都市比有很大的差距,就是与国内一些大城市比也有差距;经济、政治、文化、社会各领域发展不全面,地区、城乡、不同群体之间发展也不平衡。因此,全面建设小康社会仍然是摆在我们面前的艰巨任务。同时,结合首都实际,根据十六大精神,又要求我们把目标定得更高一些。在市第九次党代会上,我们立足北京现有基础、条件和潜能,着眼于新世纪初首都内在发展要求,明确提出了“新北京、新奥运”的构想。这个目标完全符合首都的实际,也完全符合十六大精神。今后五年乃至本世纪头十年,我们必须毫不动摇地按照确定的奋斗目标,在全面建设小康社会的基础上,率先基本实现现代化。各区县也应根据本身的条件,提出实现推进现代化的目标。

十六大报告指出:贯彻“三个代表”重要思想,必须把发展作为执政兴国的第一要务。当前,全国上下正在掀起学习贯彻十六大精神的热潮。遮百舸争流、奋勇争先的发展格局中,北京应当也完全有条件加快发展步伐。加快发展必须树雄心、立壮志。我们肩负着中央的期望和全市人民的重托,要树立高度的政治责任感和使命感,在力所能及的范围内,争取更快的速度,大踏步地把首都现代化建设推向前进。加快发展必须高标准、严要求。完成首都率先基本实现现代化和举办历史上最出色的一届奥运会这两大历史性任务,必须以国际一流、国内领先为标尺,树立“精品”意识,努力创造一流的工作水平、工作成绩、工作经验。发展必须做到既重视速度,也要重视结构和效益;既重视数量,也要重视质量。加快发展必须改革创新、优化环境。全市上下都要解放思想,转变观

念,加大改革的力度,围绕发展这个第一要务,突出抓好优化发展环境这个关键性问题,放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流。加快发展必须谋划长远、抓紧当前。要着眼于新世纪“新三步走”战略,搞好发展的谋篇布局,用率先基本实现现代化的要求统筹好各项工作,同时从当前做起,脚踏实地,埋头苦干,一步一个脚印地前进。

第四是要执政为民、艰苦奋斗。

实现未来发展的宏伟目标,需要全市上下团结一致,艰苦奋斗。我们各级领导干部,必须始终坚持执政为民,不断把人民群众的利益维护好、实现好、发展好。这是由执政党的本质决定的,也是加快发展的根本目的。时刻关心群众生活,切实维护群众利益,是杜绝形式主义的思想基础,也是保持艰苦奋斗的精神动力。这几年北京发展很快、变化很大,综合实力大大增强。在成绩面前,决不能沾沾自喜、裹足不前;决不能浮躁浮夸、急功近利;决不能大手大脚、铺张浪费,一切言行都不得脱离群众、违背民愿。我们必须按照中央的一贯要求,务必继续保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风,务必继续保持艰苦奋斗的作风。只有坚持艰苦奋斗,心里装着人民群众,实实在在地解决群众切身利益问题,才能保持我们党同人民群众的血肉联系,才能增强抵御腐朽思想侵蚀的能力,才能不断与时俱进、开拓创新。全市各级党组织和广大党员、干部都要认准这个理,拧成一股绳,同心同德,艰苦奋斗,努力推动首都的跨越式发展,争取明年成为更加昂扬奋进、蓬勃发展的—年。

二、2003年全市工作的总体要求和 经济工作的主要任务

· 明年是全面贯彻落实党的十六大精神的第一年,也是向着率

先基本实现现代化目标迈进的关键一年。做好明年工作,意义十分重大。明年全市工作总体要求是,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入学习贯彻党的十六大精神,认真落实中央的一系列重大决策和部署,继续落实市第九次党代会提出的各项任务,以“新北京、新奥运”为主题,以加快发展为总的基调,以改革创新为强大动力,以提高人民生活水平为根本出发点,保持首都经济持续快速健康发展,促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展,正确处理改革发展稳定的关系,加强和改进党的建设,开创首都社会主义现代化建设的新局面。确定这样的工作要求,符合十六大的精神,对于巩固和发展首都北京多年来形成的大好形势至关重要。

明年经济工作,要全面贯彻中央经济工作会议精神,落实市第九次党代会的要求,围绕实现经济稳定增长和完善社会主义市场经济体制两大任务,保持首都经济发展的良好势头,为首都率先基本实现现代化奠定坚实的基础。明年经济工作的主要预期指标建议为:国内生产总值增长9%以上,财政收入增长15%左右,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长6%以上,城镇登记失业率控制在2.5%以内。实现这些指标任务艰巨,需要全市上下加大改革创新力度,下大气力优化发展环境,突出重点,全面推进。

1. 继续扩大投资、消费和出口,实现投资和消费双拉动,保持首都经济快速发展

坚持中央确定的扩大内需的方针,认真贯彻积极的财政政策和稳健的货币政策,强化投资拉动,扩大消费需求,开拓国际市场,确保实现全年经济增长的预期目标。

保持投资适度快速增长。要努力抓住国家扩大投资宏观环境比较宽松的机遇,以轨道交通、奥运场馆及基础设施、现代制造业、高新技术产业、环境治理和危旧房改造为重点,力争明年全社会固

定资产投资达到 2000 亿元。注意调整投资结构。引导房地产合理投资,避免投资风险,把更多的资金吸引到发展对首都具有比较优势的现代制造业、高新技术产业、现代服务业和基础设施建设上来。积极扩大投资来源。继续主动争取中央部门支持,积极创造条件,吸引民间资金、中央在京大单位来京建大项目,形成利用各方面资金参与建设“新北京、新奥运”的良好局面。继续深化投融资体制改革。加大政府投资项目的改革,改进项目管理模式,加强对城市可经营资源的市场化开发,努力建立“政府主导、市区共建、多元化运作、多渠道筹资”的新型项目运作模式。放开投资领域,除涉及国家和地区安全的项目外,其他领域一律都向社会资本开放。以创新精神抓好重大项目建设。切实做好前期工作,加快审批进度,减少前期工作滞后的现象。注意引进现代化设计理念和规划内容,组织好国内外招标,努力提高重大项目投资效益。

进一步扩大消费需求。要注意调整投资和消费的关系,完善消费政策,逐步提高消费在 GDP 中的比重。千方百计增加城乡居民特别是低收入者的收入,使之成为实实在在的消费需求。扩大以住房为重点的信用消费,推进住房分配货币化,打通公房上市渠道,加快启动房地产二、三级市场。积极开发新的消费领域和空间,扩大热点商品的销售和经营,促进教育培训、文化娱乐、旅游观光、体育健身、信息服务等服务性消费快速发展。完善社区便民服务功能,抓好社区便民店、超市等配套商业建设。鼓励新兴商业进入农村,扩大农村消费市场。推进个人信用体系建设,不断健全和完善现代消费信贷系统。大力推动银行卡工程,加快信用卡消费环境建设。

积极巩固和开拓国际市场。要认真实施《加入世贸组织过渡期北京行动计划》,落实完善各项鼓励出口政策,扩大高新技术产品和机电产品出口,着力扶持出口大户,积极鼓励有条件的大企业 and 企业集团“走出去”,力争实现出口市场、主体和产品多元化。加

强对服务贸易和技术贸易的研究,制定优惠政策,鼓励发展有北京优势的旅游、会展、运输、保险、教育等服务贸易,提高服务贸易在首都国际贸易中的支柱地位。

2. 继续加快经济结构调整,进一步增强首都经济的发展后劲

发展要有新思路,当前的关键是要着眼于扩充经济总量,增强综合实力和发展的后劲,尽快形成以高新技术产业为先导、基础产业和现代制造业为支撑、现代服务业全面发展的首都经济产业格局。

加快振兴现代制造业。在市第九次党代会提出的振兴现代制造业战略决策的基础上,市委、市政府最近研究制定了具体的工作意见,采取有力的政策和措施,集中力量抓好“四大产业”、建设“四大基地”、扶持“十大产品”。力争用3到5年的时间,抓住世界制造业转移和调整的机遇,把北京现代制造业做大做强,总体水平和综合实力位居全国前列,成为全国现代制造业的重要基地之一。当前的重点是,集中力量培育和发展以轿车、越野车和商用车为中心的汽车工业。推进零部件合资合作和国产化,抓好汽车产业链和配套建设,加紧研究市场开拓、技术开发和资金筹措等发展对策,使北京汽车工业在国内外竞争中不断壮大。同时继续巩固和提高电子信息产业的优势地位。抓紧推进中芯环球芯片生产线和液晶显示(TFT)模块生产基地建设,加快引进一批大项目,构建新型IT产业链,争取把北方微电子基地建成有竞争力的微电子产业基地。

大力发展高新技术产业。中关村科技园区要切实发挥首都高新技术产业的龙头作用,认真实施“五年上台阶”的规划,争取在技术创新、产业发展、环境建设、体制创新和文化建设上取得新的突破。大力发展软件产业,积极培育和发展有市场需求和比较优势、对经济增长有带动作用的新的增长点。着力改善园区发展的软硬环境,推进园区管理体制的改革,提高政府服务水平。加强融资服务体系、中小企业服务体系、知识产权保护体系的建设。政府要着