

风雨同舟的历程

中国共产党领导的

多党合作的由来与发展



林 治 理 著
天津人民出版社

风雨同舟的历程

——中国共产党领导的
多党合作的由来与发展

林治理 著

请李都指正

林治理

97.6

天津人民出版社

风雨同舟的历程
——中国共产党领导的多党合作的由来与发展

林 治 理 著

*

天津人民出版社出版发行

(天津市张自忠路189号)

山东烟台新华印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 10.8 印张 260 千字

1996 年 12 月第 1 版 1996 年 12 月第 1 次印刷

印数:1—1000

ISBN 7-201-02868-5/D·302

定价:18.80元

序

中国共产党领导下的多党合作的政治制度,是我国一项具有中国特色的基本的社会主义政治制度。近些年来,这个问题是学术界关心研究的重要问题之一。林治理同志的《风雨同舟的历程——中国共产党领导的多党合作的由来与发展》是此种研究的新成果。

共产党领导下的多党合作的政治制度在中国的产生、形成与发展,是有它的客观原因的。它是和我国的社会状况、政治状况分不开的,特别是和中国阶级斗争的特点分不开的,同时也是和世界无产阶级社会主义革命运动分不开的。列宁主义为共产党坚持统一战线中的领导权和无产阶级专政的国家政权组织形式,提供了理论基础和具体模式,中国的社会政治状况又决定了多个政党的存在,两者的巧妙结合,就形成了这种具有中国特色的社会主义政治制度。

这个政治制度在它形成和完备的过程中,经历了一条曲折的路程。林治理同志这本书叙述分析了我国多党合作的形成与发展,在着重总结正面经验的同时,也注意“左”倾错误对多党合作造成的损害,引出反面教训。这对中国新民主主义革命和社会主义建设都是至关重要的。对于后者,作者说:“我国多党合作的政治制度运行40多年的历史表明,当中共本身的路线、方针正确,多党合作顺利开展时,我国的社会主义事业就蒸蒸日上,兴旺发达;相反,当中共本身的路线、方针失误,多党合作遭受挫折

时，社会主义事业就会在曲折中蒙受损失。这个沉重教训告诫人们：必须加强执政党自身的建设，坚持和完善多党合作，积极推动社会主义民主政治建设进程，才能促进社会主义事业的繁荣兴盛”。这个正确的总结是有重大意义的。同样，在新民主主义革命时期，“左”倾关门主义对统一战线（多党合作是其重要内容）的破坏是第二次国内革命时期革命遭受巨大损失的重要原因。这个经验对共产党领导下的多党合作政治制度的坚持和完善也是很重要的。

我国的共产党领导下的多党合作的政治制度，是人民民主专政国家政权建立之时确立并成为国家政权机构的组成部分的，但它和新民主主义革命时期的反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的革命统一战线的形成和坚持是分不开的。后者是前者的基础，前者是后者发展的结果。林治理同志的这本著作，着重叙述了这个演变过程，使人们对这个制度的历史有更清楚的了解。

共产党领导下的多党合作的政治制度，是我国一项基本的政治制度。关于它的重大意义，作者指出：“它已经为我国社会主义革命和建设事业的胜利发挥了重要作用，我们应当坚持不懈地发展和完善这项制度，使其在我国目前正在进行的社会主义现代化建设中发挥更大的作用”。在过去和目前是如此，在将来也有发展的远景。在经济上实行改革开放的结果，使我国经济构成出现了多种所有制形式并存的局面。今年香港回归祖国，但香港的资本主义制度还要存在下去。对台湾，中共中央屡次宣布，统一之后海峡两岸实行“一个国家，两种制度”。这些就决定了这种政治制度长期存在的合理性、重要性。中共中央和党的重要领导人一再声明：中共与民主党派要“长期共存，互相监督”，“肝胆相照，荣辱与共”；“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”。这些都说明共产党领导的多党合作制度的

存在将是长期的,是具有良好的发展远景的。

共产党领导下的多党合作政治制度的由来和发展,是我国现代历史的重要内容。林治理同志这本书充实了中国现代史的研究。

王桧林

1996年12月于北京师范大学

前 言

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我国的一项基本政治制度。它既是马克思主义基本原理同中国革命与建设实践相结合的创造，也是建设有中国特色的社会主义的重要特征。具有中国特点的多党合作和政治协商制度，从酝酿、发展、成熟，到作为国家一项基本的政治制度被载入根本大法，经历了一个相当长的历史阶段。认真地回顾这段历史，深刻地总结其中的经验和教训，对于进一步加强同民主党派的团结合作，推进社会主义民主政治的建设，巩固和扩大广泛的爱国统一战线，调动一切积极因素，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家，具有十分重要的意义。

中国共产党关于多党合作的思想，最早反映在1922年6月15日发表的《中共中央第一次对时局的主张》中。该文件指出：“依中国政治经济现状，依历史进化的过程，无产阶级在目前最切要的工作，还应该联络民主派共同对封建式军阀革命，以达到军阀覆灭能够建设民主政治为止”。不久，中国共产党即按这个原则实现了同孙中山领导的国民党的合作。

1931年“九·一八”事变后，民族矛盾上升为主要矛盾。中国共产党根据国内政治形势的变化，及时提出了抗日民族统一战线政策，表示愿与任何愿意参加抗日救国事业的各党派，进行多党合作并争取成立全中国统一的国防政府。在中国共产党的推

动下,形成了以第二次国共合作为基础的抗日民族统一战线。

抗日战争时期,尽管处于错综复杂的战争环境,中国共产党仍然坚持在各革命根据地,通过各种形式吸收民主党派和无党派民主人士参加政权建设,这实际是多党合作的酝酿,而解放区的“三三制”政权和参议会则可以看作是多党合作体制的萌芽。从1940年起,各解放区政权和民意机关都实行“三三制”,在人员分配上,共产党员、进步分子和中间分子各占三分之一。这里的中间分子即民主党派和无党派民主人士。1941年,毛泽东在陕甘宁边区参议会的演说中指出:“国事是国家的公事,不是一党一派的私事。因此,共产党员只有对党外人士实行民主合作的义务,而无排斥他人、垄断一切的权利”。他进一步强调指出:“共产党的这个同党外人士实行民主合作的原则,是固定不移的,是永远不变的”。(《毛泽东选集》第3卷,1991年第2版,第809页)但“三三制”政权还只是敌后抗日根据地建立的地方政府。抗日战争后期,中共又进一步提出了建立全国性的多党合作的联合政府的主张。1944年9月15日,林伯渠代表中国共产党在国民参政会上提出结束国民党一党专政,召集各党派参加的国事会议,组织各抗日党派联合政府。抗战胜利前夕,毛泽东在1945年4月所作的《论联合政府》的“七大”政治报告中,把中国共产党领导下的多党合作,作为一个科学的思想正式提了出来。他指出,有些人怀疑共产党得势之后会实行一个阶级专政和一个党独占政府的制度,这种怀疑是没有根据的。他表示:“只要共产党以外的其他任何政党,任何社会集团或个人,对于共产党是采取合作而不是采取敌对的态度,我们是没有理由不和他们合作的”。(《毛泽东选集》第3卷,1991年第2版,第1062页)这些史实说明,在抗日战争时期,我党就从理论上解决了与民主党派、无党派民主人士合作的问题,并在实践中建立了与民主党派、民主人士的合作关系。

抗日战争胜利后,民主党派的力量发展很快,在国共两大政

党之间形成一个比较有力量的中间集团。尽管民主党派的右翼极力鼓吹中间路线，企图在国共之外走第三条道路，但从总体上说，民主党派还是能够同共产党紧密合作的。1946年1月召开的旧政治协商会议前后，围绕要不要和平、民主、团结这一原则问题，国共两党展开了激烈的斗争。在这场斗争中，民主党派站在共产党一边，与共产党团结合作，共同反对国民党的内战、独裁政策。在国民党统治区的民主运动中，民主党派也同共产党密切合作，推动了民主运动的发展，逐渐形成了反蒋的第二条战线。

到了解放战争后期，多党合作条件趋于成熟。以1948年5月5日各民主党派的代表致电毛泽东响应中国共产党提出的“五一”口号和1949年1月22日到达解放区的民主党派及无党派民主人士李济深等55人发表的对时局的意见为标志，前者公开声明拥护共产党的主张，后者则公开表示接受共产党的领导，这是民主党派历史性的选择。在此基础上，在中国共产党的领导下，由共产党和各民主党派、各人民团体、无党派民主人士参加的新政治协商会议筹备委员会成立，共商大计，筹建新中国。1949年9月，中国人民政治协商会议经过民主协商产生了国家领导机构，选举了包括相当一部分民主党派和民主人士在内的多党合作的人民政府。宣告了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在我国正式确立，并成为我国人民民主政权的重要特征。

中华人民共和国成立后，在人民民主专政的新的历史条件下，中国共产党继续坚持并发展了同各民主党派的合作，团结各民主党派参与各级人民政协和人民政权的工作，同他们协商决定国家大政方针和重大经济文化建设问题，推动他们参加反帝爱国斗争和各项民主改革运动，参加社会主义改造和社会主义建设实践，帮助他们学习马列主义、毛泽东思想，进行自我教育、自我改造。这些对巩固人民民主专政，彻底完成民主革命遗留的任务，顺利进行社会主义改造和迅速发展新中国的经济文化建

设事业,发挥了重要作用。

1956年社会主义改造基本完成以后,作为民主党派的社会主义基础发生了根本的变化,民主党派由资产阶级政党变为为社会主义服务的政党。根据这种变化,毛泽东在总结同各民主党派长期合作的成功经验的基础上,提出了中国共产党与民主党派“两个万岁”的思想,肯定多党合作比只有一个党好,并且提出处理共产党与民主党派关系的“长期共存,互相监督”的方针。同年9月,中共八大重申了这个方针,进一步确立了中共领导下多党合作的政治制度。

1957年下半年以后,中国共产党对民主党派的工作经历了一个曲折的过程。这一年的反右派运动严重扩大化,在民主党派中错划了一大批右派分子,并且给民主党派戴上了“资产阶级政党”的帽子。此后,“长期共存,互相监督”的既定方针,前者被曲解为以阶级和阶级斗争的长期存在为前提,后者被说成就是进行阶级斗争。对民主党派的工作实行以阶级斗争和改造为纲,对他们的领导人和成员进行了错误的批判斗争,并且限制了他们组织的独立性和正常发展,严重挫伤了各民主党派为社会主义事业服务的积极性。1959年到1961年,中共中央和毛泽东明确肯定民主党派大有进步,在与民主党派的关系上做了一些调整,纠正了一些“左”的错误。但是,1962年中共八届十中全会重提阶级斗争以后,在中央统战部开展了对统战工作中的所谓“投降主义”、“修正主义”的批判,造成理论和政策是非的颠倒,“左”倾错误又急剧发展,民主党派在国家政治生活中的地位进一步下降。

1966年到1976年的“文化大革命”时期,林彪、江青两个反革命集团更是把在统一战线问题上的“左”倾错误推向极端,他们制造了大量冤假错案,残酷迫害民主党派的领导人和成员,使民主党派停止活动达10年之久。共产党与民主党派的合作遭到空前严重的破坏。

1978年12月中共十一届三中全会是建国以来党和国家历史上的伟大转折点,对民主党派来说,也是一个历史性转机。从此之后,中共中央在统战工作上大力进行拨乱反正,彻底纠正“左”倾错误,认真实行“长期共存、互相监督”,“肝胆相照、荣辱与共”的方针,帮助各民主党派把工作重点转移到为社会主义现代化建设服务这个总目标上来,积极支持他们开展各种为现代化建设的服务和活动,并切实地帮助他们稳步地发展成员和加强领导班子建设。这一系列方针政策的落实和加强,极大地调动了各民主党派为社会主义事业服务的积极性和主动性。改革开放以来,各民主党派充分发挥自身的有利条件,以极大的热情参与国家大政方针的协商,协助人民政府落实各项政策,开展多方位的为“四化”建设服务的工作和海外联谊活动,工作十分活跃。

1989年12月,由中共中央主持,各民主党派参与研究,经反复协商制定了《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》。这是一个极为重要的马克思主义文件。文件贯穿两条主线,一是加强和改善共产党的领导;二是发扬社会主义民主,充分发挥民主党派的作用。文件既为我国建国40年多党合作的成功经验作了总结,又为我国今后多党合作沿法律化、制度化轨道运行提出了许多政策措施。以该文件公开发表为标志,我国多党合作开始走上更加完善的发展阶段。

1993年3月29日,第八届全国人民代表大会第一次会议,经过全体代表投票表决通过《中华人民共和国宪法修正案》,其中第四条规定,宪法序言第十自然段末尾增加:“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”。这是我国最高权力机关第一次将这项制度载入宪法。这就为我国多党合作和政治协商制度的根本确立,不断发展完善,更加有效地发挥它的重要作用,提供了可靠的法律保证。

本书所要论及的,就是我国多党合作制度从酝酿、形成,直

到发展成熟的历史过程。其立意在于说明以下两点：第一，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是伴随着新民主主义革命的发展，在中国这块沃土上孕育成长起来的具有中国特色的政党制度。它既合国情，又切民意。它已经为我国社会主义革命和建设事业的胜利发挥了重要作用；我们应当坚持不懈地发展和完善这项制度，使其在我国目前正在进行的社会主义现代化建设中发挥更大的作用。西方的资产阶级政党制度不合中国国情，绝对不能移植到中国来。第二，我国多党合作政治制度运行40多年的历史表明，当中国共产党本身的路线、方针正确，多党合作顺利开展时，我国的社会主义事业就蒸蒸日上，兴旺发达；相反，当共产党本身的路线、方针失误，多党合作遭受挫折时，社会主义事业就会在曲折中蒙受损失。历史经验表明：只有加强执政党自身的建设，坚持和完善多党合作，积极推动社会主义民主政治建设进程，才能促进我国社会主义事业的繁荣昌盛。

本书在撰写过程中得到我的老师、东北师范大学教授宋春先生的热情关怀、鼓励和指导，北京师范大学教授、博士生导师、全国中国现代史学会常务副会长、著名的中国现代史专家王桧林先生欣然作序，天津人民出版社对本书的出版给予了大力支持，陈益民先生做了大量的工作，在此一并致以衷心的感谢。

作者

1996年10月于烟台师院

目 录

第一章 中国共产党与其他党派合作的初步实践

(1921年7月—1937年8月)

一、中国共产党与中国国民党的第一次合作·····	1
(一)国共两党关于合作的思想基础·····	1
1. 中国共产党关于联合战线思想的提出·····	1
2. 孙中山联共的思想基础及国民党改组工作的开展···	7
(二)国共第一次合作的实现·····	9
(三)国共两党全面紧密的合作·····	13
1. 国共两党在政治上、党务上的合作·····	13
2. 国共两党在军事上的合作·····	16
3. 国共两党在工农运动方面的合作·····	25
二、中国共产党与国民党民主派及其他党派的合作·····	33
(一)中国共产党与国民党民主派的局部合作·····	33
1. 朱德与范石生的短暂合作·····	35
2. 共产党与李明瑞、俞作柏的合作·····	37
3. 共产党与冯玉祥合作举行察哈尔抗战·····	38
(二)中国共产党与十九路军、国民党临时行动委员会 以及福建人民政府的合作·····	41
1. 中国共产党与十九路军的历史联系	

及新的合作的形成·····	41
2. 中国国民党临时行动委员会的建立·····	43
3. 中国共产党与福建人民政府的合作·····	47
(三) 中国共产党与中国民权保障同盟的合作·····	50
三、中国共产党与各民主党派共同促进抗日民族	
统一战线的初步形成·····	54
(一) 中国共产党提出抗日民族统一战线政策·····	54
(二) “大同盟”的建立 “第三党”的恢复及它们的	
抗日救亡运动·····	58
(三) 全国各界救国联合会的成立及其救国活动·····	63
(四) 中国共产党联合各民主党派及其它爱国力量	
共同促成西安事变的和平解决·····	70

第二章 中国共产党在抗日战争时期 同其它政党的团结与合作 (1937年9月——1945年8月)

一、各党派团结抗战及宪政运动的兴起·····	80
(一) 国共第二次合作正式建立·····	80
(二) 中间派的抗日主张及抗日斗争·····	90
(三) 宪政运动的开展 中间党派的初步结合·····	95
(四) 中国共产党与各民主党派在国民参政会中的合作·····	99
二、中国共产党与各党派合作	
坚持抗战、坚持团结、坚持进步·····	106
(一) 中国共产党联合各民主党派	
反对国民党的反共分裂活动·····	106
(二) 中国民主政团同盟的成立及政治主张·····	111
(三) 中国共产党参与各民主党派	
再次掀起的宪政运动·····	115

(四)周恩来等在全国统区与各民主党派 及民主人士广交朋友	119
三、中国共产党与各民主党派合作	
抵制国民党一党专政	125
(一)国共再度谈判 中国共产党提出“建立民主联合政府” 主张 各民主党派热烈拥护中共的主张	125
(二)中国民主政团同盟改组为中国民主同盟	132
(三)中国共产党与各民主党派合作 坚持召开党派会议 抵制国民党的所谓“国民大会”	134

第三章 中国共产党领导的多党合作的酝酿与确立

(1945年8月—1949年10月)

一、抗战胜利后中国共产党和平民主方针的提出 及民主党派力量的迅速发展	140
(一)战后中国共产党和平民主方针 及民主党对时局主张的提出	140
(二)中国民主同盟第一次全国代表大会召开 民主建国方案的制定	144
(三)在中国共产党的帮助下 新的民主党派的产生与发展	147
1. 中国民主建国会	147
2. 中国民主促进会	149
3. 九三学社	152
4. 中国人民救国会	154
5. 三民主义同志联合会	156
6. 中国国民党民主促进会	158
二、中国共产党与各民主党派在政治协商会议 内外的配合与斗争	160

(一)政治协商会议内的配合	160
(二)政治协商会议外的斗争	164
(三)共同反对国民党撕毁政协决议和发动全面内战 ...	167
(四)共同反对国民党召开“国民大会”和“改组政府” ...	174
三、各民主党派积极参加国民党统治区的爱国民主运动...	179
(一)反对美帝侵华和美军暴行	179
(二)投身国统区反内战反迫害反饥饿的民主运动	182
(三)积极参加反对国民党的“和平运动”的斗争	185
四、各民主党派进一步发展壮大	187
(一)中华民族解放行动委员会改名为中国农工 民主党——解放行动委员会第四次全国干 部会议的召开	187
(二)中国致公党的新生 ——致公党第三次全国代表大会的召开	189
(三)台湾民主力量的勃兴 ——台湾民主自治同盟的建立	193
(四)民盟被迫解散——第三大党运动的失败	197
(五)国民党民主派的大联合 ——中国国民党革命委员会的建立	200
(六)民盟的历史转折 ——民盟一届三中全会的召开	202
五、中国共产党领导的多党合作制度的确立	205
(一)新政协运动的发起与新政协会议的筹备	205
(二)中国人民政治协商会议第一届全体 会议的召开及《共同纲领》的制定 ——多党合作政治局面的正式形成	211
(三)中国共产党领导的多党合作制度是适合我国国情的 新型政党制度——我国多党合作的特点	215

第四章 中国共产党领导的多党合作的初步发展

(1949年10月—1957年4月)

一、我国新型的多党合作制度开始运转·····	221
(一)全国统战工作会议 多党合作方针确定·····	221
(二)各民主党派相继召开重要会议 确定工作方针·····	225
(三)中国共产党帮助各民主党派整顿和发展组织·····	231
(四)中国共产党推动各民主党派积极参加 各项社会改革运动·····	233
二、我国多党合作的巩固与发展·····	237
(一)中国共产党推动各民主党派及所代表的阶级阶层 积极参加社会主义改造·····	237
(二)第一届全国人大第一次会议的召开 《中华人民共和国宪法》的制定·····	242
(三)全国政协二届一次会议的召开 多党合作的巩固与发展·····	245
(四)各民主党派工作活跃 中国共产党提出 “长期共存,互相监督”八字方针·····	248

第五章 中国共产党领导的多党合作遭受挫折

(1957年5月—1976年10月)

一、反右派斗争扩大化及以后一系列过“左”的政治运动 使多党合作受到损害·····	256
(一)反右派斗争扩大化 严重影响了中国共产党 与各民主党派的关系·····	256
(二)中国共产党与各民主党派关系的部分调整·····	264
二、多党合作再受挫折·····	269
(一)中共八届十中全会后“左”倾错误继续发展	