

2006

财税改革纵论

财税改革论文及调研报告文集

■ 廖晓军 / 主编



经济科学出版社
Economic Science Press

财税改革纵论

——财税改革论文及调研报告文集

(2006)

廖晓军 主编

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

财税改革纵论. 2006 / 廖晓军主编. —北京: 经济科学出版社, 2006. 11

ISBN 7-5058-5859-9

I. 财… II. 廖… III. ①财政管理体制-经济体制改革-研究-中国-2006-文集②税制改革-研究-中国-2006-文集 IV. F812-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 121941 号

责任编辑: 柳 敏 卢元孝

责任校对: 徐领弟 杨晓莹

版式设计: 代小卫

技术编辑: 潘泽新

财税改革纵论

——财税改革论文及调研报告文集

(2006)

廖晓军 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100036

总编室电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

汉德鼎印刷厂印刷

华丰装订厂装订

787 × 1092 16 开 68.625 印张 1260000 字

2006 年 11 月第一版 2006 年 11 月第一次印刷

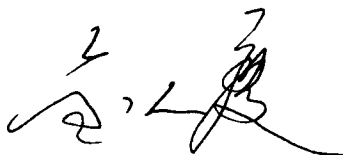
印数: 0001—4000 册

ISBN 7-5058-5859-9/F · 5119 定价: 98 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

《财税改革纵论》序

A stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to Liang Xia, the author of the preface.

重视调查研究，加强对实践问题的理论思考，是辩证唯物主义认识论的基本要求，也是我们党的优良传统。1992年党的十四大确定我国实行社会主义市场经济的体制后，财政部党组提出要进一步把调查研究作为一项基础性工作，对财税改革新实践进行深入理论探索。财政部门的广大干部积极响应，围绕财政改革的一系列重点、难点、热点问题进行了广泛调研和深入思考，形成了大量调研与理论思考成果，对推进新时期财政改革发挥了重要作用。《财税改革纵论》这套系列出版物所收录的文章，是每年获得财政部机关、财政部驻各地财政监察专员办事处调查研究与理论思考优秀奖的部分文章和各地财政厅局选送的优秀文章，蕴涵着丰富的实践信息，是财政部门广大干部为数众多的调研与理论思考成果的一个缩影。它的连续出版，从一个侧面反映了实行社会主义市场经济以来公共财政改革实践的历史轨迹，相信各级财政部门 and 从事财经理论研

究工作的同志，可以从中获得有益的启发和帮助。

实践没有止境，创新也没有止境。新世纪，新阶段，既为我们提供了建立稳固、平衡、强大的国家财政必须紧紧抓住的难得机遇，也给我们带来了必须认真应对的严峻挑战；不仅蕴涵着希望与企盼，也意味着责任和使命。面对不断变化的复杂形势和艰巨繁重的改革任务，迫切要求我们强化理论思维，始终把调查研究作为做好财政工作最基础的环节，这是我们的谋事之基，成事之道。当前，如何发挥好财政宏观调控职能作用，如何支持解决“三农”问题，如何做大蛋糕壮大财政实力，如何提高财政资金使用的规范安全及有效性，如何未雨绸缪，积极防范和化解财政风险，如何按照“三个代表”要求，加强财政干部队伍建设，等等，都是我们正在探索前进的重大实践课题。希望财政部门的同志们继续大兴调查研究之风，围绕这些重大实践问题，在调查和研究两个环节“双深入”，用马克思主义的宽广眼界观察世界，分析形势，发现规律，不断增强做好财政工作的主动性、预见性和科学性。我期待着在今后的改革进程中，有更多的优秀调研与理论思考成果不断涌现，同时也祝《财税改革纵论》这部系列出版物越办越好。

2003年6月12日

编辑委员会名单

主任委员：廖晓军

副主任委员：环挥武 张 通 余蔚平 耿 虹

张 军 曲永兰 贾 康 杨 政

廖路明 张 强 黄维佳 贾荣鄂

委 员：邱世如 王全玲 魏高明



立足扩大内需，建立消费为主导的经济发展模式

..... 金人庆 (1)

做大经济财政蛋糕的几个关键问题

..... 朱志刚 (10)

稳步实施资源价格改革 推动经济增长方式实现根本转变

..... 朱志刚 (25)

财政支持经济增长方式转变研究

..... 财政部办公厅协作调研课题组 (33)

财政支持经济增长方式转变的政策措施研究

..... 财政部办公厅协作调研课题组 (57)

现代经济增长理论与财政政策

..... 国库司 姜洪 (72)

建立有效促进生产力发展的公共财政体系研究

..... 行政政法司 李林池 冯秀华 张更华 田雪平
..... 龚世良 郭晓冬 傅道鹏 (95)

促进我国长期经济增长的财政支出政策研究

..... 机关党委 魏高明 (127)

促进提高企业自主创新能力 做大经济财政蛋糕

..... 企业司 贾 湛 周来振 张国春 王国航 林 山 (158)

积极发挥财政职能作用 促进非公有制经济持续健康发展

..... 办公厅 廖路明 伍红梅 崔永涛 (179)

2005 年全国企业所得税税源基本情况及特点分析

..... 税政司 王建凡 张天犁 冯 冰 郭垂平 程 浩 (187)

所得税并轨与引进外资的政策思考

..... 企业司 周来振 赵 钢 张 峰 (193)

内外资企业所得税合并对财政收入影响分析

..... 深圳专员办 米志明 丛安妮 朱任波 钟斌 易勇 (202)

当前的财政经济形势与“十一五”财政政策展望

..... 综合司 王保安 (219)

“十一五”期间中国发展的外部经济环境和财经外交重要性的分析

..... 国际司 朱光耀 (231)

充分发挥财政职能作用 努力推进和谐社会建设

..... 综合司 王保安 孙燕 汪义达 张清 靳 冉 岩 (240)

充分发挥财政职能作用 支持建设节约型社会

..... 综合司 王保安 汪义达 张清 左伟 潘国俊 冉 岩 (251)

中国失业问题与财政政策研究

..... 财政部科研所 苏明 张丽宾 梁立群 杨良初 李成威 胡德期 (259)

中国农村社会保障发展思路研究

..... 社保司 孙志筠 余功斌 邱东辉 (285)

我国社会保障制度及运行中的公正公平问题分析及改进建议

..... 财政部科研所 赵福昌 (296)

“十一五”期间财政社会保障支出测算及对策建议

..... 社保司 孙志筠 由明春 余功斌 黄耀东 魏捷 (308)

深化社会保障制度改革的基本思路及今后3~5年的工作重点

..... 社保司 孙志筠 由明春 余功斌 邱东辉 (322)

2005年企业职工基本养老保险精算试点地区精算评估总结

..... 社保司 孙志筠 余功斌 刘菲 胡鹏 (336)

发挥财政职能作用 促进社会主义新农村建设

..... 农业司 卢贵敏 符金陵 丁丽丽 (350)

中国财政支农支出的最优规模及其实现

..... 办公厅 何振国 (363)

财政支持农业综合生产能力建设问题研究

..... 农业司 曹广生 吴振鹏 吕恒心 吕书奇 韩玉 杨方 (374)

当前农民经济生活现状、问题与对策建议

——来自广西壮族自治区67家农户的调查报告

..... 机关党校第43期党员干部进修班学员、监督检查局 韩方彦 (385)

积极探索财政支持新农村建设的有效途径

——浙江省财政支持“三农”情况调研报告

..... 农业司 赵鸣驷 张岩松 丁丽丽	(393)
关于完善农村金融制度、加大对“三农”金融支持若干问题的思考	
..... 金融司 李 勇 孙晓霞 陈景耀 韩向荣	(399)
完善农村金融制度,加大对“三农”的支持力度	
——广西、贵州两省(区)农村金融问题调查报告	
..... 金融司 李 勇 孙晓霞 程智军 陈景耀	(411)
高度重视取消农业税后农民的税收负担问题	
..... 税政司 史耀斌 王 刚 周 蕙	(421)
关于调整完善粮食最低收购价政策的调研报告	
..... 经建司 朱志刚 胡静林 李志红 韩晓亮	(434)
建立农民种粮基本收益保障制度的政策建议	
..... 经建司 胡静林 张学文 陈春平	(444)
全面认识推进农村义务教育经费保障机制改革的意义	
..... 教科文司调研组	(452)
关于江苏、河南、河北、吉林四省农业综合开发工作的调查报告	
..... 农发办 王建国 黄家玉 杜 原 周 可 龚英秀 李若云 樊继红	(462)
“一事一议”筹资筹劳的总体情况、存在问题和完善政策的建议	
..... 国务院农村税费改革办公室 赵 杰 黄维健 王惠平 吴孔凡 石义霞	(475)
改进省以下财政体制的中长期考虑与建议	
..... 财政部科研所 贾 康 阎 坤	(484)
缓解县乡财政困难跟踪研究	
..... 财政部办公厅协作调研课题组	(493)
创新思路 标本兼治 切实缓解县乡财政困难	
..... 预算司 蔡 强	(503)
实行“以支定收”原则解决县乡财政困难的对策研究	
..... 江西专员办 江 龙 严淑琴 张建民 李华文	(507)
关于乡镇机构改革若干问题的调查与思考	
..... 财政部办公厅协作调研课题组	(525)
关于清理化解乡村债务的专题调研报告	
..... 国务院农村税费改革办公室 赵 杰 黄维健 王春播 赵登发 隋 丽	(533)
内蒙古财政经济运行特征及宏观调控政策建议	
——关于近年来内蒙古财政经济快速发展的调研报告	
..... 综合司 王保安 马栓友 张 清	(542)

我国宏观经济外部失衡的内部根源及其财政税收应对之策

..... 财政部科研所 陈新平 (552)

努力确保我国石油安全 促进经济社会可持续发展

..... 经建司 胡静林 陈春平 孙志 (564)

注重区域协调发展 促进中部地区崛起

..... 综合司 苑广睿 (575)

调整进口税收优惠政策 加快振兴装备制造业

..... 关税司 申书海 汪松 王化雪 杨全州 (583)

外贸出口高速增长中值得关注的问题及对策

..... 预算司 李萍 李新辰 李翠杰 李安东 杨雷 (591)

开放经济条件下的非贸易外汇管理

..... 预算司 王卫星 赵锡军 夏先德 龚永祥 (607)

实现开发性金融与财政的协调互动

..... 财政部科研所 贾康 阎坤 陈新平 (632)

关于化解地方政府债务有关情况的调研报告

..... 财政部办公厅协作调研课题组 (640)

我国地方财政风险的形成机理及防范对策

..... 国库司 桂馨 (654)

中国城市负债问题的调研报告

..... 经建司 胡静林 李洪辉 孙志 龙祝志 (661)

我国政策性银行贷款风险防范研究

..... 湖南专员办 彭沙 (675)

稳健财政政策执行期的风险管理

..... 财政部科研所 阎坤 (689)

关于我国动漫产业发展情况的报告

..... 教科文司 张少春 李萍 林桂凤 王家新 俞晓敏 霍步刚 刘小华 (695)

关于安徽省县域经济发展情况的调研报告

..... 综合司 孙燕 汪义达 靳俐 潘国俊 (707)

广东、浙江、辽宁经济运行情况的调研及我们的看法

..... 综合司 王保安 马拴友 (718)

我国行政事业单位国有资产管理模式研究

..... 行政政法司 李林池 张更华 杨瑞金 王宏利 李平 郭志奇 (726)

完善财税管理体制 理顺中央与地方关系

- 预算司 张弘力 许宏才 项中新 陈新华
 许永现 郑 涌 王法忠 袁继东 (753)

我国利息税的改革方向及政策建议

- 财政部科研所 阎 坤 (764)

政府绩效预算改革研究

- 条法司 王进杰 (773)

税式支出绩效监督初探

——以一般增值税先征后退为例试建绩效监督机制

- 北京专员办 王光坤 王连珊 韩文博 姜建社
 周玉山 许 扬 王宁宁 (788)

现代财政国库管理制度理论与实践

- 国库司 詹静涛 (800)

财政国库现金管理问题研究

- 国库司 詹静涛 林 燕 姜 洪
 王东伟 滕霞光 李春阳 (825)

财政转移支付立法相关问题研究

- 《财政转移支付立法相关问题研究》课题组 (834)

完善转移支付制度 推进基本公共服务均等化

- 预算司 楼继伟 李 萍 许宏才 项中新
 张志华 郑 涌 袁继东 赵云飞 (855)

财政部深化干部人事制度改革研究

- 人事教育司“深化干部人事制度改革研究”课题组 (869)

江苏省事业单位改革情况调研报告

- 综合司 戴柏华 王新祥 (891)

关于建立国有资本经营预算制度的初步意见

- 企业司 贾 谏 袁海尧 赖永添 刘学诗 吴子云 (902)

关于部门预算监督问题的思考

- 河南专员办 韩留柱 张宏斌 (911)

完善收支两条线管理制度改革 建立源头治理腐败的长效机制

- 北京专员办 王光坤 (922)

当前我国财经秩序：问题、成因及其对策研究

- 浙江专员办课题组 (932)

我国土地管理存在的问题与对策

..... 综合司 王保安 戴柏华 陈怡芳 于江涛 (950)

部分国家储备商品监管情况的调研报告

..... 监督检查局 张 强 邵 敏 董仕军 吴自明 张 伟 (957)

公务用车货币化改革情况及政策建议

..... 行政政法司 李林池 张更华 王 桥 樊世良 王 湛 (972)

与预算管理相结合,依法管理政府公共资产

——赴巴西政府公共资产及预算管理培训班总结报告

..... 行政政法司 冯秀华 王 桥 杨瑞金 傅道鹏 郭晓冬 吕建平 (977)

关于边境小额贸易税收政策问题的调查报告

..... 关税司 王 伟 张宝竹 任 烈 王洪林 (986)

政府非税收入收缴管理改革调研报告

..... 国库司政府非税收入收缴管理改革研究课题组 (995)

政府非税收入的比较分析及政策研究

..... 综合司 苑广睿 邱江涛 魏 岩 (1008)

加强政府资产管理 深化部门预算改革

——广东政府资产管理调研及启示

..... 预算司 林桂凤 夏先德 李荣钦 (1018)

完善我国出口退税共同负担机制的基本思路与政策建议

..... 财政部科研所 马洪范 江苏省南通市财政局 张志泳 (1025)

借鉴有益经验,构建符合我国国情的司法经费保障机制

..... 行政政法司 贾新怡 唐虎梅 (1035)

地方政府性贷款存在的风险分析及对策建议

..... 浙江专员办 高伟明 杜凤星 徐 芳 马笑洲 (1051)

会计国际化环境制约、策略选择及其效果研究

——来自《非货币性交易》准则的经验证据

..... 财政部科研所 王建新 (1060)

我国《公司法》修订中法定审计制度立法的若干问题

..... 中国注册会计师协会 白晓红 (1078)

立足扩大内需，建立消费为主导的经济发展模式

金人庆

最近，我先后参加了 G7 + 1、G8 + 4 等一些国际性会议，中国的汇率问题、国际贸易摩擦问题和发展走向问题等尤为西方各国所关注。这既让我深深体会到：中国作为一个发展中大国，其国际地位得到了不断提升，中国经济对世界经济的影响越来越大；同时，也让我渐深意识到：中国发展的国际环境已与过去大不相同，更需要站在全球视野和战略高度来谋划发展问题，特别是要落实科学发展观，立足基本国情，积极扩大消费，实现全面可持续发展的经济发展。

一、从发展战略高度看，扩大消费是实现我国经济持续增长的核心

内需和外需是促进经济增长的两大动力，有的国家是外需主导，有的则是内需主导。从国际经验看，大国经济增长是内需主导。中国作为一个发展中大国，政治制度、意识形态、民族特征等与其他国家都不同，外需固然重要，但内需更为关键，尤应走内需主导型经济发展道路。内需包括投资和消费，只有两者协调增长，才能促进经济可持续发展。在当前我国投资持续高增长、投资偏热和消费需求相对不足的情况下，转变经济增长方式，刺激消费需求是扩大内需的关键。通过积极开拓国内市场，促进消费需求的持续增长，实现消费主导的良性经济发展。这就需要我们高度重视，不能把扩大消费的工作，只作为解决消费需求不足时的权宜之计，而要把它上升到我国重大而长期的经济发展战略，并作为我国经济良性发展的持久动力和核心来对待。树立这个战略意识，无论对促进当前我国经济稳定增长，还是实现经济的可持续发展，都具有重大意义。

第一，积极防范和化解当前外贸高增长可能带来的风险，必须尽快扩大消

费,从对国际市场的过度依赖转向国内市场的开拓。加入WTO后,我国外贸增速进一步加快,不断上新台阶。目前这种高增长态势还在继续,外贸依存度越来越高。2004年我国外贸依存度已高达70%,而美国、日本、印度等国家1980~2001年间只有14%~20%,尽管有口径等一些问题,但相比之下,我国外贸依存度明显偏高是不争的事实。2002~2004年,我国外贸进出口总额分别增长21.8%、37.1%和35.7%,2005年上半年又增长33.2%,均大大高于同期国内需求特别是消费的增幅。这种高增长能否持续?高增长会带来什么风险?很值得认真思考。我认为,外贸增长快是好事,但不能满足于这种高增长,更不能去追求过快的高增长,而要始终保持清醒头脑,对形势做充分估计。不仅仅要看增长数量,更要看增长质量;不仅仅要看增长速度,更要看增长效益;不仅仅看到成绩,更要看到问题。目前,我国外贸高增长还是粗放型的数量扩张,质量和效益都比较低,突出表现在:一是出口商品科技含量低、附加值低。据商务部统计,目前我国已有100多种商品出口数量居世界第一,但大多是劳动密集型低端产品,拥有自主知识产权和高技术含量的产品不到10%,世界知名品牌则更少。二是出口市场过于集中,结构不合理,贸易摩擦不断加剧。2004年我国对美国、欧盟和日本出口占了出口总额的51.5%,加上香港转口部分,对这些国家市场依赖程度更高,尤其是较大贸易顺差,导致了贸易争端不断增多,进而使我国经济发展的外部环境趋紧。三是出口以量多价低取胜,经济效益低,经济福利输入与输出严重不对等。据美国商务部统计,我国四种主要服装产品在美国市场价格比其他国家价格便宜58%,比美国本地生产价格要便宜76%。需要强调的是:我国出口商品价格之所以如此低,并不是因为技术进步和劳动生产率提高快,而是政府和社会承担了企业大量成本。单就三资企业而言,我国政府每年在所得税减免、进口设备税收减免、出口退税三项就减少企业成本约2500亿元,加上其他税费减免、水电、土地、资本、劳动力等要素廉价供给以及环保、安全成本补偿不足等,据有关专家估算每年要降低企业成本约10000亿元。如果将涉及外向经济的所有政策优惠统算起来,数量更是惊人。然而,这种政策实惠国内企业和居民并没有完全享受到,主要给了国外。据商务部统计,我国出口一件衬衣利润只有30~40美分,而国外进口商和零售商所赚取的利润要高出10多倍,其他出口产品也大都类似。近15年来外资企业仅利润汇出一项就高达2506亿美元,过去10年中国的廉价产品使美国消费者节省了6000多亿美元支出。我国这种低端国际分工格局和国内廉价资源的大量供给,不仅仅造成资源使用的浪费,一定程度上牺牲了国家长远利益,还常常授人以柄,并遭到国外反倾销等贸易制裁。目前,美国和欧盟等国家和地区针对我国纺织品出口已设限,今后类似的贸

易摩擦还会不断增多。由此看来,目前这种粗放型外贸高增长是难以持续的,对我国技术进步、经济安全和资源的可持续等都将构成威胁,甚至还会给我国政治上带来一定程度的被动。

因此,在充分肯定外贸增长成绩、继续利用好国际市场的同时,还必须看到,目前这种粗放型外贸高增长的不可持续性,对此,要防患于未然。否则,今后国际市场一旦发生不可预期的变化,使得出口减少,就会直接影响经济的稳定增长,甚至产生大的波动。其实,我国国内市场潜力很大,与其花大价钱去开拓国际市场,还不如下工夫开拓国内市场。如果我们现在还意识不到这点,到时国内市场很可能被外资垄断和占领,我国经济发展不但不能充分利用两个市场,反而受两个市场制约。就零售市场而言,目前全球 50 家最大的零售企业已有 40 多家在我国抢滩登陆,完成了从点到线再到面的高端战略布局。目前我国 5 000 平方米以上的外资企业经营面积占仓储商店、大卖场和大型综合超市等主流零售业态总面积的 56.6%,营业额占该业态营业额的 74%,占全部营业额的 21.5%。美国麦肯锡公司曾预言,未来中国 60% 的零售市场将由 3~5 家世界级零售巨头控制。对这种现象,我们应高度警惕。怎么办?只能是在巩固国外市场的同时,积极鼓励国内企业将注意力尽快转到国内市场上来,抓紧开拓国内市场,扩大消费需求。

第二,保持经济增长的长期稳定,必须及时扩大消费,从投资主导型增长转向消费主导型增长。20 世纪 90 年代以来,我国投资增长很快,投资率一直保持在 35% 以上。1998 年我国采取扩大内需的方针以后,投资增长更快,投资率从 37.4% 持续增长到 2004 年的 43.9%,上升了 6.5 个百分点,而同期最终消费率却下降 5.1 个百分点,投资与消费增长明显不协调,经济增长明显存在投资主导型特征。这种经济增长方式,对我国实现重工业战略,促进经济快速增长的确起到了很大作用,但现在看来,其制度性缺陷越来越明显,对此不容忽视。一是增长不稳定。日本、韩国、马来西亚等亚洲一些国家在工业化加速时期,经济增长也是依赖投资拉动的,平均投资率在 35%~40% 之间,远远超过当时世界平均水平。与我国不同的是,它们以社会投资为主,增长持续时间相对较短,投资率上升到一定程度就下来了,一般不超过 40%。我国则以政府投资为主,投资的体制性扩张因素始终存在,投资增长的惯性和 GDP 对投资增长的依赖性很强,易上不易下,造成我国经济增长过度依赖投资的状况,并容易引起经济波动。从我国多年实践看,每次经济启动几乎都以投资高增长开始,经济紧缩以投资和信贷压缩告终,使得经济增长冷热交替、周期性波动。二是增长不可持续。从世界各国经验看,可持续增长靠的是技术进步,而不是投资拉动。我国投资主导型的

经济增长,直接导致增长方式的粗放,高投入、高消耗、高污染、低效益,造成资源的大量浪费和生态环境的破坏。在投资主导下,我国资本形成占 GDP 的比重越来越大,每增加 1 元 GDP 需要的固定资产投资,“八五”、“九五”、“十五”期间分别为 1.6 元、4.49 元、4.99 元。我国单位投资对 GDP 的贡献由原来的 0.5 元已降到目前的 0.27 元。2003 年我国 GDP 不足全球的 4%,却消耗了全球 31%、30%、27% 和 40% 的原煤、铁矿石、钢材、水泥。环境污染和生态破坏造成的损失已占 GDP 的 15%。三是投资与消费比例失调,经济结构失衡。国外一般是高消费、低投资,投资与消费之比保持在 20:80 左右。而我国却是低消费、高投资,目前投资与消费之比在 43:55。当然,作为发展中国家,我国需要保持一定的经济增长速度,投资率可适当高些,但不能太高,不能与消费增长脱节。否则,容易造成产能过剩、产需脱节、资源浪费、投资低效、消费相对不足。有专家测算,目前我国生产能力已经达到人均 GDP3 000 美元即中等发达国家的产出水平,但人均购买能力只相当于人均 500 美元阶段的产出水平。

由此看来,我国投资主导的经济增长已难以持续,需要在保持投资适度增长的同时,尽快扩大消费,促进消费更快、更稳定地增长,使得投资与消费比例逐步趋于协调,实现从投资主导型经济增长转向消费主导型经济增长。

第三,构建和谐社会,体现以人为本的科学发展观,必须注重不断扩大消费,提高居民消费水平。我国全面建设小康社会和发展经济的最终目的,是为了满足人民日益增长的物质文化生活需要,让百姓更多地享受到改革开放的成果。改革开放以来,我国居民收入和消费水平都有显著提高,但总体上看目前仍处于一个相对较低的发展阶段。突出表现在两个方面:一是居民收入增长明显滞后于 GDP 增长。改革开放以来,我国 GDP 年均增长 9.6%,城镇居民人均可支配收入年均增长 7.5%,农村居民人均纯收入年均增长不到 6%,居民收入要比 GDP 增长低 2~3 个百分点,近年来这一趋势更为明显。再从 GDP 收入的构成看,劳动者报酬收入占的比重也越来越低,1998~2003 年,劳动者报酬收入比重从 53.1%降到 49.6%。二是高投资、低消费,居民最终消费率长期偏低。近年来我国最终消费率持续下降,从 2000 年的 61.1%逐步降到目前的 53.5%,为 25 年以来的最低点,低于世界平均水平约 23 个百分点。尤其是居民最终消费率下降更快,长期偏低,从 2000 年的 48%降到了目前的 41.9%,比工业化初期国家的平均居民消费率还要低约 30 个百分点。这都说明,我国投资很大部分没有转化为国内居民最终消费,国内居民没有充分享受到改革开放的成果。长此以往,既容易造成经济结构失衡,还有失社会公平,最终影响到社会稳定和经济发展。因此,我们要构建和谐社会,就要逐步转变过分追求效率的做法,做到效率和公

平并重，体现以人为本，积极扩大消费，不断提高消费水平，让百姓得到更多的实惠。

二、从经济发展实践看，中国有条件实现消费主导经济良性发展的战略目标

确立消费主导的经济良性发展战略，是我国经济发展的必然选择。只要我们长期坚持，常抓不懈，我相信是大有可为、大有作为的，并能够成为促进我国经济长期稳定发展的持久动力和重要支柱。

第一，消费是拉动经济增长的最稳定的、最长效的手段。从国外发展经验看，大多数国家都是主要依靠消费拉动经济增长的，最终消费需求对经济增长的贡献率很大，都普遍在 70% 以上。而且，消费拉动要比投资拉动经济增长更稳定，只有建立在消费持续增长基础上的高增长，才是最稳定的经济增长形态。从近年来我国实践看，消费比投资拉动经济增长的贡献要大。据有关专家测算，最终消费每增长 1 个百分点，拉动 GDP 增长 0.87 个百分点，远远高于投资 0.22 个百分点水平。因此，实现消费主导的经济发展战略，是有国际经验可循的，也是有实践基础的。

第二，我国具备消费拉动经济长期良性增长的条件和优势。实现消费主导经济发展的目标，是现实可行的，我国完全具备这个优势和潜力。一是我国城市化水平偏低，消费增长的稳定性和持续性强。目前，我国人口近 13 亿，城市化率只有 41.8%，比下中等收入国家平均水平约低 11 个百分点，比上中等收入国家约低 26 个百分点，比发达国家约低 40 个百分点。按城市化发展规律，目前我国正处在城市化加速阶段，城市化空间巨大。由于城乡消费差异很大，随着我国农村人口向城市人口的逐渐转移，城市人口将不断增多，相应的，消费需求就会持续倍增。据有关部门测算，近年来我国城市化率年均提高 1.44 个百分点，每年因此增加消费 1 144 亿元，可以拉动最终需求增长 2.3 个百分点；如果到 2010 年我国城市化率达到 50.6%，仅按目前消费水平测算，就将增加消费 8 420 亿元。二是消费水平总体偏低，消费增长的空间大。根据联合国《国民核算年鉴》的资料统计，目前我国居民消费中，除食品消费比重略为偏高外，其他住房、汽车、衣着、服装等商品消费和服务消费支出比重都远低于世界同等经济发展程度国家的平均水平，城乡消费结构升级和消费需求增长的空间都很大。从城市看，目前人均服务性消费支出只有 2 013 元，占消费支出 28%，低于发达国家 12 个