

中国农村 发展道路研究

农业经济技术文集编辑部

卢文著

广东科技出版社



内 容 提 要

本书力求从中国农村实际情况出发，以中国农村发展道路为中心，回顾改革前走过的历程，剖析各方面改革的情况，总结改革的基本经验，分析当前的主要问题，探索前进的道路，并研究有关的理论问题。

本书在客观上反映了农村13年改革的新貌，对今后深化农村改革有现实指导作用和深远的启迪。对农村理论工作者、农村各级管理干部、农村各大专院校师生，很值得一读。

序

我搞农村研究是半路出家的。开始是从事实际工作，解放后当过县委书记，其后长时间做党校工作。1960年至1964年在中央党校理论班学习，毕业后在中央党校政治经济学教研室任副主任。“文化大革命”期间于1969年送到广西审查，1976年到1979年下放到广西容县当农村部干事，搞调查研究工作。该县共179个大队，我调查了130个大队，对农村基层情况比较熟识。1979年落实政策调回北京，适值国家农委成立，我要求到国家农委政策研究室工作。1972年国家农委撤销后，转到中央农村政策研究室，负责联络室工作。这段期间，正值农村改革迅速广泛地开展，理论上和实践上提出的问题很多，有机会听到领导的指示，并经常到全国农村去调查研究，参加各种有关农村问题的讨论会，接触到很多从事农村工作的干部和搞农村问题研究的专家学者，互相交换见解和经验，使我对农村情况比过去有较全面深入的了解，对问题的认识也得到提高。在这过程中，我陆续就农村各种问题在报刊上发表过上百篇文章。经实践的检验，观点基本上还站得住。有人建议我把这些文章集成一册，我感到有很多问题已经过时，而且互相间难免有重复，有些地方又会脱节，集中出版没有什么意义，因而决心以中国农村发展道路为中心，作全面系统的论述。这样，既集中反映这方面的情况，又可能有助于对中国农村问题的研究。

我所以选择中国农村发展道路这个题目，是深感它是建

设有中国特色社会主义的重要组成部分。中国农村地域辽阔，人口众多，农业又是国民经济的基础，在中国具有决定性的地位。农村发展在经历了坎坷与曲折后，终于走出一条具有中国特色的道路。这条道路不仅对于中国而且对于世界都有极其深远的意义。不了解中国农村发展的特色，就不能完全了解中国发展的特色。

我的研究是以马克思主义作指导的。我力求从中国农村的实际情况出发，运用马克思主义的立场、观点、方法和具有普遍意义的原理来观察、分析问题；又把它放在我们的实践中加以检验，以实践中具有普遍意义的经验校正其中的某些论点；重视我国农村改革和农村发展在理论上的创新。本书在全部分分析和探讨了我国农村改革和发展的问題以后，用三章的篇幅，对这些理论问题加以叙述。这是一种大胆的尝试。希望能作为引玉之砖，引起理论界开展这方面的研究。

在整个研究中，极力贯彻一个中心，两个基本点的基本路线；尽量说明发展社会主义市场经济，进行经济建设，发展生产力的必要性；既反对离开四项基本原则的偏向；又反对妨碍改革开放的各种现象。希望沿着社会主义的轨道，继续深化改革，完善和发展社会主义制度，朝着现代化的方向迈进。

从多年来对农业和农村问题的研究中，越来越明确地认识到，农业和农村问题与整个国民经济分不开，与工农关系、城乡关系分不开。我国农业和农村在全国经济上的地位是众所周知的。值得注意的是，今天我国农业和农村的状况，在很大程度上是由我国工业化的途径造成的。这里既有积极方面，也有消极方面。前者主要是以现代工业的产品装

备、改造农业和农村生产，使农业和农村的生产力有所提高。后者主要是通过工农业产品价格剪刀差的形式向农村吸取资金，以统购、派购的办法收购农副产品，抑制城乡之间的商品交流，把城乡隔离开来，使农村处于封闭状态，在城乡间形成两种不同的经济结构，给农业和农村造成极不利的发展环境。农村改革后，这方面的状况虽有很大的改变，但没有完全解决。如果说，过去那样做是必要的，那么，今天就成为必须解决的根本问题。否则，农业和农村生产的更快发展、农村的富裕和农村的现代化将很难实现。越往前去，这个问题越突出。因此，本书就自始至终通过工农关系和城乡关系来考察农业和农村问题，并探讨其发展趋向。很多研究农业和农村问题的同志，已在这方面作了不少论证，我这里只是作较具体的、较深入的说明。

中国农村发展道路问题，是一个大的题目，农村改革正在深化，农村在新的道路上发展仅在起步，新情况、新问题、新经验不断出现，需要继续加以研究。对于已走过的道路和现有问题的研究，已有许多人取得了显著的成就。我这里谨把一孔之见拿出来，由于自己的水平和阅历的限制，错误和不当之处在所难免，希望同志们批评指正，以进一步推进研究工作。

本书在写作过程中参阅了很多同志的研究成果，采用了他们的许多观点和调查材料，特别是多处引用了全国农村固定观察点所组织的四次全国性的调查材料，谨向这些同志致谢。

作 者

1991年11月15日

目 录

绪 论

- 一、我国农村要走一条具有中国特色的发展道路
..... (1)
- 二、我国社会发展和农村社会经济的特点..... (5)
- 三、中国农村发展道路的特点..... (14)

第一篇 对中国农村过去走过的道路的回顾

- 第一章 我国计划经济体制和工业化道路对农村发展的影响**..... (37)
 - 第一节 高度集中的计划经济体制的特征和作用
..... (37)
 - 第二节 我国工业化道路的成就和存在的问题... (41)
 - 第三节 农业和农村创造的国民收入向工业和城市流动..... (47)
 - 第四节 我国计划经济体制和工业化道路对农业和农村发展的影响..... (51)
- 第二章 对合作化和公社化运动的再认识**..... (65)
 - 第一节 30年代上半期的互助合作运动..... (65)
 - 第二节 合作化高潮..... (72)

第三节	人民公社化·····	(81)
第四节	基本的认识·····	(92)
第三章	对过去农业生产发展道路的思考·····	(95)
第一节	国家对农业的要求及其造成的影响·····	(95)
第二节	国家促进农业生产的措施·····	(108)
第三节	对我国农业生产发展道路的评价·····	(114)
第四章	农业技术改造的成就和存在的问题·····	(117)
第一节	农业技术改造主要解决什么问题·····	(117)
第二节	农业机械化的发展与问题·····	(123)
第三节	水利建设的成就与缺陷·····	(130)
第四节	化肥的施用情况及化学农药的发展·····	(135)
第五章	政治运动的作用及其恶果·····	(138)
第一节	关于社会主义阶段的主要矛盾和阶级斗争扩大化·····	(139)
第二节	社会主义建设总路线和大跃进·····	(148)
第三节	农村社会主义教育运动·····	(152)
第四节	农业学大寨运动·····	(161)

第二篇 1978年以来的农村改革和发展

第六章	农村改革的开始·····	(169)
第一节	为什么在这期间进行改革·····	(170)
第二节	为什么从农村和家庭承包开始进行改革·····	(180)
第三节	群众改革的实践与创新·····	(184)
第七章	农村生产经营体制的改革·····	(190)
第一节	土地经营体制的改革·····	(190)

第二节	林、牧、渔业经营体制的改革·····	(203)
第三节	乡、村集体企业经营体制的改革·····	(206)
第四节	国有农场生产经营体制的改革·····	(210)
第五节	新的生产经营体制的基本特点·····	(213)
第八章	农村多种经济成分和多种经营方式的发展 ·····	(219)
第一节	农村中的国有经济·····	(220)
第二节	农村的集体经济·····	(223)
第三节	农村的经济联合体·····	(227)
第四节	农民家庭经营在农村经济结构中的地位 ·····	(235)
第五节	农村的私人企业·····	(243)
第六节	“三资”企业·····	(261)
第九章	农村产业结构调整 ·····	(266)
第一节	种植业结构的变化·····	(267)
第二节	农、林、牧、副、渔业结构的变化·····	(275)
第三节	乡镇企业的崛起、农业和非农产业结构 的变化·····	(285)
第四节	农村外向型经济正在起步·····	(301)
第十章	农村流通体制改革 ·····	(307)
第一节	农村商品、市场经济的发展和流通体制 改革的必要·····	(308)
第二节	供销社体制的改革·····	(315)
第三节	改革农产品的统购、派购制度·····	(321)
第四节	农产品价格的调整·····	(325)
第五节	多种流通渠道的形成和农产品市场的发 展·····	(334)

第六节	流通问题仍然是农村经济发展的瓶颈……	(338)
第十一章	农村投资与金融体制改革……	(342)
第一节	农村投资体制的变化……	(342)
第二节	改革信用社和农业银行体制……	(348)
第三节	发育农村资金市场, 发展行、社外融资 ……	(352)
第十二章	农业技术改造……	(355)
第一节	农业机械化的发展……	(356)
第二节	农田水利基本建设……	(362)
第三节	良种、化肥、农膜、农药的推广……	(366)
第四节	学科学、用科学的潮流日益高涨……	(369)
第十三章	农村政治制度的变革和精神文明建设……	(374)
第一节	农村政治制度的变革……	(374)
第二节	农村的精神文明建设……	(376)
第十四章	治理整顿对农村经济的影响……	(384)
第一节	治理整顿的背景……	(384)
第二节	治理整顿的主要目标、政策措施及反应 ……	(388)
第三节	治理整顿的收获和对农村经济的影响……	(392)
第四节	从治理整顿中看到的问题……	(398)
第十五章	农村改革的成就和经验……	(403)
第一节	农村改革的成就和存在的问题……	(403)
第二节	农村改革的经验……	(410)
第三篇	农村深化改革和进一步发展的问題	
第十六章	在农村中发展社会主义市场经济……	(422)

第一节	为什么要由计划经济体制改为市场经济体制·····	(422)
第二节	当前我国农村具备发展市场经济的良好条件·····	(425)
第三节	农村发展市场经济的几个方面·····	(429)
第四节	做好几方面的配套工作·····	(434)
第五节	县要加强市场的规划和建设·····	(438)
第十七章	要适应市场经济的发展改革和完善农村合作组织·····	(445)
第一节	我国合作经济组织大都是适应计划经济体制的需要组织起来的·····	(445)
第二节	农村改革后合作组织对发展市场经济的作用和存在的问题·····	(447)
第三节	农村合作组织要适应市场经济的发展改革和完善·····	(451)
第四节	农村合作经济的前景·····	(462)
第十八章	必须调整工农关系、城乡关系·····	(466)
第一节	历史上形成的工农关系、城乡关系的特点及改革以来的变化·····	(466)
第二节	要调整工农关系、城乡关系·····	(472)
第三节	有关工农关系、城乡关系的几个问题·····	(480)
第十九章	走农村工业化、集镇城市化之路·····	(488)
第一节	中国的情况决定要走农村工业化、集镇城市化之路·····	(488)
第二节	新形势下乡镇企业的新发展·····	(494)
第三节	搞好小城镇建设·····	(500)

第四节	积极促进农村劳动力转移·····	(503)
第二十章	积极发展农村外向型经济·····	(510)
第一节	发展农村外向型经济和农村现代化的关 系·····	(510)
第二节	多方位发展农村外向型经济·····	(516)
第三节	处理好几方面的关系·····	(522)
第四节	发展农村外向型经济的几项重要措施···	(528)
第二十一章	进一步发展农村科教事业，提高农村人 民科学文化水平·····	(535)
第一节	要发展农业和农村的科学技术·····	(535)
第二节	发展农村教育，提高农村人民的文化水 平·····	(544)
第二十二章	加强农村思想教育和精神文明建设·····	(549)
第一节	加强农村思想教育·····	(549)
第二节	加强农村的民主和法制建设·····	(554)
第三节	加强农村的文化室建设·····	(556)
第二十三章	地区差别和地区发展·····	(559)
第一节	三个地带发展水平的差异及发展趋势···	(559)
第二节	关于三个地带发展的争论和对策·····	(563)
第三节	几种发展模式·····	(574)
第二十四章	增加农民收入和走共同富裕的道路·····	(587)
第一节	要保证农民不断增加收入·····	(587)
第二节	鼓励一部分地区和一部分人通过诚实劳 动、合法经营先富起来·····	(594)
第三节	如何实现共同富裕的目标·····	(605)

第四篇 马克思主义关于农村建设的 理论和我国农村改革与发展 在理论上的新贡献

第二十五章	马克思主义关于农村建设和发展的基本理论(620)
第一节	关于农民的地位和建立工农联盟的必要性.....(620)
第二节	关于土地所有权和农业合作化问题.....(624)
第三节	建立工农业的正常关系.....(633)
第四节	消灭城乡对立, 缩小城乡差别.....(637)
第二十六章	对几个理论问题的再思考(641)
第一节	关于计划经济体制.....(641)
第二节	关于商品经济问题.....(648)
第三节	关于阶级斗争问题.....(656)
第四节	生产力和生产关系、全民所有制和集体所有制.....(664)
第五节	对外贸易垄断问题.....(670)
第二十七章	我国经济改革对农村发展理论的新贡献(675)
第一节	社会主义初级阶段和基本路线.....(675)
第二节	发展社会主义市场经济.....(679)
第三节	农村合作经济.....(685)
第四节	农村工业化.....(690)
第五节	以公有制经济为主体、多种经济成分并存, 以按劳分配为主体、多种分配方式并存.....(692)

绪 论

我国农村改革已进行了13个年头，改革的目的是要建立社会主义市场经济体制。改革已经取得重大的胜利，但远没有完成，进一步深化改革面临不少问题，也出现一些不同的看法，需要作进一步的探讨。

本书以中国农村发展道路为中心，回顾改革前走过的历程，剖析各方面改革的情况，总结改革的基本经验，分析当前的主要问题，探索前进的道路，并研究有关的理论问题。在开头这里，先在总体上作一些说明。

一、我国农村要走一条具有 中国特色的发展道路

邓小平同志在中国共产党第十二次全国代表大会的开幕词中说：“我们的现代化建设，必须从中国的实际出发。无论是革命还是建设，都要注意学习和借鉴外国经验。但是，照抄照搬别国经验、别国模式，从来不能得到成功。这方面我们有过不少教训。把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”^①

我们的革命和建设，以马克思主义作指导，而正如列宁

^①邓小平：《建设有中国特色的社会主义》增订本，人民出版社，1987年第二版，第3页。

所指出的，马克思主义理论“所提供只是总的指导原理，而这些原理的应用具体地说，在英国不同于法国，在法国不同于德国，在德国又不同于俄国。”^①革命的指导者只有根据各国的实际情况进行革命与建设，才能得到广大人民的拥护，调动各方面的积极性，发挥各种因素的作用，去战胜反动势力，克服前进道路上的障碍，取得预期的胜利，促进经济和社会的迅速发展。如果脱离本国的实际就不免陷入空想和失败。

我国和欧美资本主义国家不同，又是一个复杂的大国，情况十分特殊。要找到一条适合我国国情的发展道路，不是一下就容易办到的，需要有卓越的革命胆略和实事求是的精神，善于创造性地运用和发展马克思主义，要有长时间的实践，积累正反两方面的丰富经验，其间不免要付出巨大的代价。在民主革命阶段，我们党的很多领导人，不了解中国实际情况，尤其不了解农村和农民的情况，抄袭外国革命经验，以致犯了“左”的或右的错误，使革命遭受严重的挫折。毛泽东同志经过深入调查研究，把握到中国的特点，找到了在乡村建立革命根据地，以乡村包围城市，最后夺取城市的道路，制定了新民主主义革命的总路线和各项政策，才领导中国革命取得胜利。在社会主义革命和社会主义建设中，起初是照搬苏联的模式，后来也想走自己独特的道路，但陷入“左”的错误，导致10年动乱和国民经济频于破产的边缘。1978年党的十一届三中全会以后，在邓小平同志的领导下，纠正“左”的错误，拨乱反正，提倡实事求是，制定

^①《列宁全集》第二版，第4卷，第161页

以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的基本路线，确定建立社会主义市场经济体制，执行一系列相应的政策，才使我们找到了一条适合我国情况的具有中国特色的发展道路，促进社会经济的迅速发展。

江泽民同志在庆祝中国共产党成立70周年大会上的讲话中，对建设有中国特色社会主义道路作了如下三方面的说明：

“有中国特色社会主义的经济，必须坚持以生产资料社会主义公有制为主体，允许和鼓励其他经济成份的适当发展，既不能脱离生产力发展水平搞单一的公有制，又不能动摇公有制经济的主体地位。不能搞私有化，必须实行以按劳分配为主体、其他分配形式为补充的分配制度，既要克服平均主义，又要防止两极分化，逐步实现全体人民的共同富裕；必须建立适应社会主义有计划商品经济发展的、计划经济与市场调节相结合的经济体制和运行机制^①，在国家法律法规和计划的指导下发挥市场调节的积极作用，既要克服过去那种过分集中、管得过多过死的弊端，又不能过于分散和削弱宏观调控。我们应该牢牢把握有中国特色社会主义经济的这些基本要求，并在实践中不断完善各项政策措施，逐步实现国民经济的现代化。”

“有中国特色社会主义的政治，必须坚持工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政，不能削弱和放弃人民民主专政；必须坚持和完善人民代表大会制度，不能搞西方那种议会制度；必须坚持和完善中国共产党领导的多党合

^①江泽民同志在1992年中国共产党第十四次代表大会的报告中进一步提出：“我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。”

作和政治协商制度，不能削弱和否定共产党的领导，不能搞西方那种多党制。我们应该牢牢把握有中国特色社会主义政治的这些基本要求，不断加强社会主义民主和法制建设，发展安定团结、生动活泼的政治局面，保证人民当家作主和国家长治久安。”

“有中国特色社会主义文化，必须以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，不能搞指导思想的多元化；必须坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和‘百花齐放、百家争鸣’的方针，繁荣和发展社会主义文化，不允许毒害人民、污染社会和反社会主义的东西泛滥；必须继承发扬民族优秀传统文化而又充分体现社会主义时代精神，立足本国而又充分吸收世界文化优秀成果，不允许搞民族虚无主义和全盘西化。我们应该牢牢把握有中国特色社会主义文化的这些基本要求，极大地提高全民族的思想道德和科学文化素质，促进社会主义物质文明和精神文明的发展。”①

我国整个社会主义现代化建设，要走一条有中国特色的道路，毫无疑问，我国农村的社会主义建设，也将在上述总要求下，走出一条具有中国特色的农村发展道路。我国农村社会主义建设是全国社会主义建设的有机组成部分，是不可分离的。但是农村也具有很多特殊性。我国农村面积占全国面积的绝大部分，农村人口占全国人口的大多数，农村经济发展水平和城市有很大的差别，科学文化不发达，情况异常复杂，发展很不平衡。根据农村情况去进行改革和建设，不但要走出一条和城市不同的发展道路，而且也和其他国家农

①江泽民：《在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话》人民出版社单行本，第14、17、21页。

村不同的发展道路。这条道路不仅促进农村经济和社会的迅速发展，也将促进全国社会主义建设的迅速发展。

二、我国社会发展和农村社会经济的特点

近半世纪我国社会发展最特殊的地方，是由半殖民地、半封建社会经过新民主主义革命和社会主义改造的胜利，越过资本主义社会，进入社会主义社会。

按照马克思主义的理论，社会主义是资本主义社会中生产力和生产关系的对立矛盾、无产阶级和资产阶级的对抗性斗争发展的结果。按一般的设想，它应该在资本主义发达的国家经过革命胜利建立起来。我国在革命胜利前，是一个半殖民地、半封建的国家，工业不发达，社会经济发展水平很落后。但是由于民族矛盾和阶级矛盾的尖锐化，驱使人民走上革命的道路；由于资产阶级不能领导民主革命，革命的领导责任落到无产阶级肩上。代表无产阶级的中国共产党领导人民大众，经过艰苦的斗争，终于在1949年取得新民主主义革命的胜利，建立起人民民主专政的政权。1953年到1956年，基本上完成了对个体农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，建立起公有制为主的社会制度，消灭了阶级对立和阶级剥削，使我国进入社会主义阶段。这样就越过了资本主义社会，一下跳入社会主义社会。这是社会发展的历史大跳跃。

但是，从生产力的发展水平，从商品、市场经济的发展程度来说，却没有迈出多远，甚至可以说和原来的状况差不多，并没有发生什么质的飞跃，在农村尤为突出。社会主义