

论文

北京市思想政治工作专业职务评定工作领导小组办公室 编

北京市政工师 优秀论文集



北京出版社出版集团

北 京 出 版 社

论文

北京市思想政治工作专业职务评定工作领导小组办公室 编

北京市政工师 优秀论文集



北京出版社出版集团

北 京 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京市政工师优秀论文集/北京市思想政治工作专业职务评定工作领导小组办公室编. 北京: 北京出版社, 2005

ISBN 7-200-06205-7

I. 北… II. 北… III. 中国共产党一党的建设一文集

IV. D26-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 114645 号

北京市政工师优秀论文集

BEIJINGSHI ZHENGONGSHI YOUXIU LUNWEN JI

北京市思想政治工作专业职务评定工作领导小组办公室 编

*

北京出版社出版集团
北 京 出 版 社 出版

(北京北三环中路 6 号)

邮政编码: 100011

网 址: www.bph.com.cn

北京出版社出版集团总发行

新 华 书 店 经 销

北京顺诚彩色印刷有限公司印刷

*

787 × 1092 16 开本 27.25 印张 450 千字

2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月第 1 次印刷

印数 1-5 000

ISBN 7-200-06205-7

D·441 定价: 40.00 元

质量投诉电话: 010-58572393

编辑委员会名单

顾问：张蔚萍

主任：赵家骐

副主任：史绍洁

主编：史绍洁

副主编：张幼林

编委：（按姓氏笔画排序）

王学勤 王荔茹 史秋秋 白仙畔 刘俊

刘建 闵克 张厚崑 张俊明 段桂青

序

赵家骥

思想政治工作是我们党的传家宝和政治优势，是执政条件下治党治国的一门科学。过去，它是革命战争和其他革命工作的生命线；现在，它是经济工作和其他一切工作的生命线，是进行物质文明建设、精神文明建设和政治文明建设的重要保证。回顾党的历史，从革命战争年代到和平建设时期，党始终把思想政治工作摆在重要位置，依靠坚强有力的思想政治工作团结全党和各族人民为实现伟大任务而斗争，并且在实践中不断创新工作的方式与方法，保证了革命、改革和建设的伟大胜利。进入新世纪以来，国际形势风云变幻，世界政治多极化和经济全球化趋势曲折发展，我国正处于全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的重要战略机遇期。随着各项改革的不断深化，由各种利益关系调整引发的人民内部矛盾和社会问题日益突出，人们思想活动的独立性、选择性、多变性和差异性日益增强，社会意识形态情况复杂。有效地化解矛盾，解决各类思想问题，构建社会主义和谐社会，要依靠制度、依靠发展，同时也要依靠我们党的思想政治工作。继承和发扬我们党在革命和建设实践中积累的丰富经验，结合改革开放和发展社会主义市场经济条件下思想政治工作环境、任务、内容和对象发生的新变化，积极进行理论创新、方法创新和手段创新，增强政工师队伍的理论素养和实际工作能力，是一项刻不容缓的紧迫任务。

中共北京市委、市政府历来十分重视思想政治工作和政工师队伍建设，截至目前，全市在职各级政工师约两万人，他们在各自的岗位上满腔热情地为党的思想政治工作贡献着自己的智慧和力量，从与群众的接触中、从实际工作中，注意总结工作经验，摸索工作规律，不断探寻新时期做好思

想政治工作的新思路、新方法，并上升到理论层面，形成了一大批思想深刻、见解独到、具有较高交流价值的好论文。北京市思想政治工作专业职务评定工作领导小组办公室从中精选出六十七篇优秀论文编辑成册，形成《北京市政工师优秀论文集》。书中收录的这些论文，从执政能力建设、组织建设、思想政治工作、政协统战工作等多个角度进行研究，积极探索新形势下增强思想政治工作实效性的途径，提出了很多新思想、新观点和新举措，具有一定的理论参考价值和实际借鉴意义。希望通过这种形式，为大家提供一个展示和交流成果的平台，促进相互学习，相互借鉴，共同进步，进一步提高北京市思想政治工作理论水平，提升广大政工专业人员的理论素养和工作能力。

2005年9月2日

（作者为中共北京市委常委、组织部部长，北京市思想政治工作专业职务评定工作领导小组组长）

目 录

第一编 执政能力建设

关于乡镇党委执政能力建设的历史思考	北京市房山区史志办公室	刘文江/3
关于实施依法治国方略的几点思考	中国人民政治协商会议北京市丰台区委员会	初建华/12
论领导者的作风与基本素养	中国人民政治协商会议北京市通州区委员会	王玉辉/20
实践“三个代表”需要领导干部增强“三种意识”	中国共产党北京市委员会农村工作委员会	杨德宏/28
执政能力建设“三得”	中国共产党北京市崇文区委员会	李晓光/34
“执政为民”是新时期“全心全意为人民服务”宗旨的集中体现	北京市人民政府天安门地区管理委员会	钟克勤/40
关于服务型政府的思考	北京市朝阳区人民政府	沈乃宏/45
浅论民政干部的政绩观教育	北京市民政局	赵津芳/50
关于树立科学发展观和正确政绩观的思考	中国共产党北京市西城区委员会党校	干如春/56
端正“三风”，提高领导水平	中国共产党北京市丰台区委员会	陈继平/63
关于提高领导决策水平的思考	中国共产党北京市委员会办公厅	李福祥/68

浅谈党委书记的工作方法 … 中国共产党北京市丰台区委员会	王苏维/74
关于处长履行“组织角色”与“个体角色”职能的思考 …………… 北京市园林局	强 健/78
关于增强党对非公有制经济影响力和控制力的对策思考 …………… 中国共产党北京市宣武区委员会	仲兆军/85
对权力进行制约是治理腐败的有效途径 …………… 北京市文学艺术界联合会	陈志强/91
提高腐败成本初探 …………… 北京市监察局、北京市纠正行业不正之风办公室	宋兰刚/96
加强监督,确保领导干部正确运用手中权力…… 北京市农业局	刘建才/100
新形势下加强检察机关纪检工作的思考 … 北京市人民检察院	田玉龙/107

第二编 组织建设

论全面准确地考察评价干部 …………… 中国共产党北京市大兴区委员会	孟令华/119
关于坚持民主集中制的思考 …………… 中国共产党北京市宣武区委员会	赵印春/125
试论领导干部能力素质…… 中国共产党北京市委员会办公厅	陈乐人/133
试论领导干部交流制度的重要意义 …………… 中国共产党北京市委员会市直属机关工作委员会	郭彦彬/141
浅谈组工干部的政治素质…… 北京金隅集团有限责任公司	张银素/148
浅议年轻干部的成长进步 …………… 中国共产党北京市西城区委员会	解建军/153
树立科学的发展观,促进机关工作人员身心健康 …………… 中国共产党北京市委员会市直属机关工作委员会	王玉忠/158
论加强和改善国有企业党的建设…… 北京天元发展集团公司	陈巨宝/163
加强乡镇领导干部队伍建设的几点思考 …………… 中国共产党北京市延庆县委员会	于少东/172
浅谈当前非公企业党建工作…… 北京市思想政治工作研究会	刘学君/177

坚持以人为本,提高法官素质,全面加强法院队伍建设	北京市怀柔区人民法院	郭铁相/182
浅议如何做好检察机关干部的使用和培养	北京市人民检察院第二分院	李 显/188

第三编 思想政治工作

论邓小平思想政治教育思想	北京市平谷区人民政府	王云峰/197
大力加强诚信建设,不断提高精神文明建设整体水平	首都精神文明建设委员会办公室	张慧光/209
关于弘扬和培育民族精神的思考	中国共产党北京市丰台区委员会	阎满成/214
坚定建设中国特色社会主义的信念	中国共产党北京市委员会市直属机关工作委员会	杜顺成/219
正确处理利益关系是思想政治工作的重要任务	中国共产党北京市委员会金融工作委员会	任俊峰/226
论提高思想政治工作的实效	北京市人民代表大会常务委员会	高岩辉/230
以“三个代表”重要思想为指导,提高思想政治工作的实效性	北京联合大学生物化学工程学院	王丽英/236
关于经济全球化背景下宣传思想工作的创新研究	中国共产党北京市海淀区委员会	贾沫微/240
从机制创新入手,加强和改进思想政治工作	中国共产党北京市崇文区委员会	牛青山/247
浅谈思想政治工作中的身教作用	北京市民族事务委员会	符爱群/252
关于干部人事工作的谈话艺术与思想政治工作的几点思考	北京市人民代表大会常务委员会人事室	张 环/257
浅析思想政治工作与心理咨询相结合	中国共产党北京市西城区委员会党校	武惠萍/264
浅论思想疏导工作中的谈话艺术	海淀报社	胥天寿/269

运用情感管理提高思想政治工作水平……	北京市监狱管理局	朱建华/274
浅谈情商在领导工作中的作用——对改进思想政治工作方式的 若干思考……	北京市人民政府天安门地区管理委员会	张国栋/284
迎接互联网对思想政治工作的挑战，做好互联网条件下的思想 政治工作……	北京市思想政治工作研究会	梁立明/288
新形势下未成年人思想道德建设的实践与思考 ……	北京市门头沟区教育委员会	陈国才/297
组工干部更要注重思想政治工作 ……	首都绿化委员会办公室、北京市林业局	黄德峰/304
文化体制改革与思想政治工作 ……	中国共产党北京市委员会宣传部	陈 冬/310
试论思想政治工作在民族宗教工作领域的重要作用 ……	北京市残疾人联合会	马大军/315
探索思想政治工作的特殊领域，解决好残疾人的社会问题 ……	北京市残疾人联合会	沙澄深/321
浅议用“三个代表”重要思想统领市直机关的思想道德建设工作 ……	中国共产党北京市委员会市直属机关工作委员会	傅 毅/329
浅谈如何加强区委机关的思想政治建设 ……	中国共产党北京市东城区委员会	陈 平/335
充分发挥思想政治工作在社区党建中的重要作用 ……	中国共产党北京市委员会办公厅	游广斌/341
新时期加强社区思想政治工作的几点思考 ……	中国共产党北京市东城区委员会	杨艺文/346
做好农村思想政治工作的原则和方法 ……	中国共产党北京市平谷区委员会	王晓光/353
浅论加强和改进新形势下的农村思想政治工作 ……	北京市顺义区人民政府	胡尚云/358
从思想支配行为谈反腐败体系……	北京市市政管理委员会	周忠秀/365
试论妇女工作中的几个关系……	北京市妇女联合会	李彦梅/372
基层信访工作初探……	北京市平谷区人民防空办公室	王春友/376

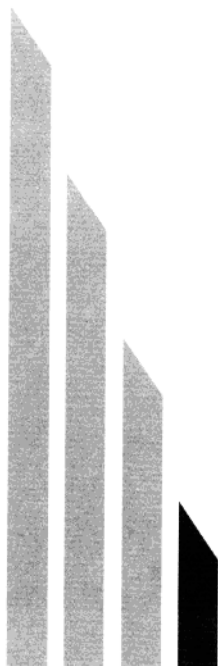
新形势下金融企业的企业文化探讨	霍学文/384
抓住机遇创造性地推进首都残疾人事业	赵春鸾/389

第四编 政协、统战工作

论人民政协在社会主义政治文明建设中的地位和作用	王珍明/395
紧紧围绕发展这个第一要务，认真履行人民政协职能	石伟奎/401
浅论人民政协在化解社会矛盾中的作用	陶宝金/405
试论以“三个代表”重要思想指导统战工作实践	王玉兰/409
浅谈如何做好台湾人民的工作	高振生/417
后 记	/423

第一编

执政能力建设



关于乡镇党委执政能力建设的历史思考

北京市房山区史志办公室 刘文江

新中国成立以来，农村基层政权建设、乡镇党委的执政条件不断变化，乡镇党委的执政领导能力呈现出由弱到强，又由强向弱的变化趋势。

一、乡镇党委执政情况的历史变化

（一）乡镇政权建制的历史变化

新中国成立以来，乡镇基层政权执政条件几经变化。早在1949年3月30日，北平市人民政府制定《废除伪保甲制度，建立街乡政府的初步方案》，全市郊区县全部建立了区委和村党支部领导下的乡村两级政府组织（当时，有的县设乡、村两级政府，有的县设区、村两级政府），广泛建立了农村群众性自治组织、经济互助组织和农民协会等群众团体组织。新生的农村基层政权拥有了最广泛的群众基础。1951年8月，北京市人民委员会（即人民政府）和北京市政协作出《关于民主选举区、村人民政府的决定》，全市选举产生了各乡镇、村人民政府。1954年2月，全市在普选的基础上，建立了以乡镇党委为领导核心的乡镇人民代表大会和乡镇人民委员会。根据1954年宪法，至1958年8月，全市乡镇基层政权的组织结构、人员编制以及产生方式等基本定型。

1958年9月，北京市同全国一样，迅速实现了人民公社化，建立政社合一的人民公社，取代了原来的乡镇基层政权建制。1966年8月，“文化大革命”开始，人民公社的领导管理处于瘫痪、半瘫痪状态。1967年12月，人民公社建立“革命委员会”，取代由人民公社党委和人民公社管理委员会组成的基层政权建制。1980年，废除人民公社革命委员会建制，恢复乡镇人民公社建制。1981年初，北京市在丰台区黄土岗人民公社和昌平

县沙河人民公社进行建立乡人民政府试点工作。1984年后，全市恢复由乡镇党委、人大、政府（一段时间还设立乡镇农工商总公司）几套班子组成的乡镇基层政权。

（二）乡镇政权经济基础的变化

新中国成立后，废除了封建土地所有制，广大农民分得了土地。1956年底，北京市农村建立高级农业生产合作社，实行生产资料私有制向公有制的转变。1958年，在高级农业合作社基础上建立了生产资料归劳动群众集体所有的人民公社。农村集体经济为公社、生产大队、生产队三级所有，以生产队为基础，独立核算，自负盈亏。生产队实行按劳分配原则，提倡男女同工同酬。人民公社（包括革命委员会时期）把全体社员维系在统一的社会组织和生产劳动组织之中，改变了几千年的个体劳动方式，实行集体分工合作生产，在一定程度上提高了农村生产力的水平。虽然在分配上，在副食品、紧俏工业品供应上限制了农民，但全市大部分农民的实际收入与企业职工的收入差距不是很大。

1983年，农村全面推行联产承包责任制，将土地、场院、牲畜、农用机械等分别承包或卖给农民，由农户个体经营，自负盈亏，多年的集体分工合作生产变为农户个体生产经营，每户农民都成为市场的主体，从时间、范围、程度上调动了农民生产经营的积极性，推动了农业生产发展。党的十四大确立了社会主义市场经济改革目标，强调维护农民对土地的使用权，乡镇政权与农民、村与农民、农民与农民之间，不再具有直接的共同的物质利益关系。因此，农民从集体经济发展中获得的直接收益相对减少，甚至没有。

（三）乡镇政权政治基础的变化

经济基础决定上层建筑。新中国成立后，北京郊区各村都建立了村党组织，建立了村党组织领导下的村青年团、民兵、妇联组织，特别是建立有广大农民参加的农民协会、村民小组等群众组织。通过民主选举等方式，把农民组织起来，把农民翻身解放的政治热情凝聚起来，广大农民在乡镇政权建设中发挥了重要作用。人民公社成立后，在集体经济利益基础上，在平均主义的旗帜下，农村基层党组织领导下的村青年团、民兵、妇联、农民协会等农村群众组织和人民公社、生产大队、生产队三级组织紧密结合在一起，围绕共同的利益目标，在政治运动的推动下，通过选举、“大

鸣、大放”等形式，在较大范围内调动了农民政治参与的热情和积极性。

改革开放实行联产承包责任制以后，农民成为自食其力的个体生产经营者，政治参与成本需要农民自己支付，同时农村组织及农民的政治、经济、社会行为动机，也从国家利益、集体利益，转化为部门利益、家族利益、小团体利益。由于政治参与的动机多元化，农民政治参与的利益目标一致性大大减弱，乡镇政权对农民政治领导力赖以支持的物质利益基础越来越薄弱，所以，乡镇基层政权在农村的领导力也越来越脆弱。

（四）乡镇政权思想基础的变化

社会存在决定社会意识。新中国成立以来一直到改革开放初期，社会积极倡导和坚持为人民服务 and 集体主义的价值理念，“党叫干啥就干啥”；“个人利益服从国家利益和集体利益”；“建设社会主义大家庭，一方有难，八方支援”等思想观念是主导乡镇基层政权组织和农村各种经济组织、社会组织，特别是广大农村干部、农民群众的主流价值理念，是乡镇基层政权建设的积极思想动力。同时以组织和政治运动形式强行推动的价值理念，也使人们的思想受到很大束缚。

随着改革开放的深入，人们的思想大解放，党所倡导的社会主流价值理念，依然在促进农村干部群众的思想发展。同时社会思想也日趋活跃，社会价值观多元化发展日趋强烈，主流价值理念在一定程度上被弱化。由于农村干部和群众的个体需求和个人生产经营的现实，使个别部门利益、行业利益、家族利益、个人利益成为一些干部、群众思想行为的主要动因。

（五）乡镇政权职能的变化

新中国成立之初，乡镇基层政权主要职能是组织广大农民打倒地主，分得田地；领导和组织农民实行生产合作互助，在政治上当家做主。人民公社化以后，乡镇基层政权主要职能是管理生产大队和生产队，贯彻执行党和国家的方针政策，提高农业生产水平，发展壮大集体经济，提高社员生活水平。从新中国成立到改革开放初期，农村经济组织、社会组织构成较简单，社会生产任务、生产主体也都较单一，乡镇基层政权的职能也比较单一，乡镇基层政权的机构简单，人员较少，乡镇不存在财政负担。

改革开放以后，生产队、生产大队解散，实行农民单干，农村社会生产经营主体急剧增多，农村经济事物、社会事务急剧增多，乡镇基层政权

职能急剧增多，特别是乡镇成为一级经济、财政主体以后，乡镇基层政权领导经济的职能不断强化，乡镇基层政权组织自身利益特征日趋明显。为适应区县政权职能的要求，乡镇基层政权机构急剧膨胀，人员数量剧增。乡镇的经济发展指标和财政收入指标与农村生产力发展和农民的支持能力形成很大的矛盾。随着改革的深入发展，要求乡镇政权的管理职能不断向服务职能转化。

（六）乡镇干部人事制度的变化

从新中国成立到改革开放初期，虽然实行了层级制的干部人事制度，但强调无私奉献精神，提升级别不一定增加工资。这样虽然不符合按劳分配的原则，不利于调动人的积极性，但在一定程度上削弱了对国家公职人员的利益驱动，抑制了干部人事制度中买官卖官等腐败现象。

改革开放以后，贯彻按劳分配原则，不同职务级别享受不同的待遇，一方面激励了国家公职人员的竞争意识，激发工作积极性；另一方面也激活了一些人的不正当竞争意识，促发了国家公职人员的腐败行为。

根据这些历史的变化，可以得出这样的结论：检验乡镇基层政权执政基础的关键指标，是乡镇基层政权在本社区公民中的拥护率。从新中国成立到现在，农村几次大的变革，特别是改革开放，不断推动了农村政治、经济、文化和社会的发展，成绩是巨大的，乡镇党委的领导核心地位是不断加强的，领导水平是不断提高的。进行历史的比较分析，我们必须看到，面对领导社会主义市场经济的新情况，乡镇党委由于体制、思想和方法等方面的原因，出现执政基础不断弱化，不少乡镇党委的凝聚力、号召力、影响力呈下降趋势。提高乡镇党委的执政能力，必须适应新情况，制定和采取新对策。

二、影响乡镇党委执政能力的相关因素

新世纪新时期，提高乡镇党委在社会主义市场经济条件下的执政能力，是乡镇党委面临的重大课题。

改革开放以来，提高社会主义市场经济条件下乡镇党委执政能力的积极因素是不断增加的，如社会各界对乡镇基层政权建设的重要性认识不断提高，乡镇基层政权建设的法律法规和制度不断完善，理论不断丰富和成