

河北民政机构沿革

HEBEI MINZHENG
JIGOU YANGE
XUGAOFEI BIANZHU

许高飞
编著



方志出版社

河北民政机构沿革

许高飞 编著

方志出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

河北民政机构沿革/许高飞编著. —北京: 方志出版社,
2006. 6
ISBN 7-80192-801-6
I. 河... II. 许... III. 民政工作—国家机构—历史—河
北省 IV. D632
中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第065523号

河北民政机构沿革

编 著: 许高飞

责任编辑: 徐 宏

出 版 者: 方志出版社

(北京市建国门内大街5号中国社会科学院科研大楼12层)

邮编 100732

网址 <http://www.fzph.org>

发 行: 方志出版社出版发行部

(010) 85195814 85196281

经 销: 新华书店总店北京发行所

法律顾问: 北京市京诚律师事务所

印 刷: 石家庄建东印刷有限公司

开 本: 787×1092 1/16

印 张: 61.25

字 数: 1421 千

版 次: 2006年6月第1版 2006年6月第1次印刷

印 数: 0001—1000 册

ISBN 7-80192-801-6/K · 593

定价: 360.00元

· 版权所有 翻印必究 ·



许高飞，1959年5月生，河北省无极县人，1978年3月参军，1984年7月毕业于桂林陆军学院。1988年9月转业到河北省民政厅工作，曾任人事处主任科员、优抚处副处长、区划地名处副处长，现任河北省地名区划档案资料馆馆长、河北省档案学会理事。编著有《河北行政区划变更大典》、《河北省民政厅组织机构通览》，主持编纂有《河北省志·地名志》（副主编）；参与编写有《中国古今地名大辞典》、《河北省志·民政志》、《中国民政事业·河北卷》等。

《河北民政机构沿革》

编纂委员会

主 任：夏玉祥

副主任：王大印 程鸿飞

委 员：崔均良 杨庆祝 刘礼宪

许高飞 林文明 张亚杰

编 著：许高飞

凡 例

一、本书为河北省民政机构历史资料书。主要记载了1645年清朝建直隶省（今河北省）350多年以来，全省民政机构沿革、人员编制、业务范畴和主要领导更迭变迁的历史，并按照“详今略古、详近略远”的原则，着重记述了中华人民共和国成立后各级民政机构的发展现状，突出反映了社会主义民政工作的新特点。

二、本书坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，实事求是，按照横排竖写的记述方法，秉笔直书，不加褒贬，不予议论，寓立场、观点于材料之中。对历史上曾经归属民政部门管理的机构和职能，随着机构的设立、撤销、合并而予以记述，以客观、真实地反映当时民政工作的基本全貌。

三、本书以河北省的现行政区划为记述范围，以文为主，辅以表。1949年8月1日之前的，按当时的行政区划记述。察哈尔省、热河省按所辖的行政区域单独设章。国家民政机构和中华人民共和国成立后，各省（直辖市、自治区、特别行政区）民政机构设置情况均在附录中记述。

四、本书上限始于清顺治二年（1645年）直隶行省建立，下限截止到2002年12月底。在此期间，按照时间顺序，承前启后，力求不间断。对于需要延伸续写的，记述时适当进行了延记。

五、本书纪年方法，清代、民国（包括北洋、日伪政权）沿用历史纪年法，加注公历。新民主主义革命时期的革命根据地、解放区和中华人民共和国成立后，均采用公元纪年。

六、本书资料主要来源于河北省档案馆、河北省图书馆、河北省地方志编纂委员会办公室、河北省地名区划档案资料馆的历史档案，新编县（市、区）志、组织史资料、大事记和有关民政史籍及各级民政部门提供的档案资料。

序

河北省民政厅厅长 夏玉祥

时值当今盛世，我省第一部全面记述民政机构发展史的《河北民政机构沿革》一书，就要与广大民政工作者见面了。该书以丰富翔实的史料记载了清初建省以来 350 多年河北省（原称“直隶省”）民政机构发展的历史，填补了我省民政事业的一项空白，为我们从事民政工作的同志提供了大量宝贵的历史资料，这对于全面了解河北省的民政历史，研究和掌握民政工作的发展规律，是大有裨益的。

我国民政工作有着源远流长的历史。早在原始社会末期和奴隶社会前期，就有了“民政”因素的萌芽，从尧舜禹至秦汉时期的司徒，汉唐时期的尚书、民曹尚书、民部，到宋、元、明、清（1906 年以前）时期的户部，尽管历朝历代未设置现代意义上的民政机构，但所职掌的内容大多与民政有关。据史料记载，西周时代就有了诸如领土疆域、行政区划、户口户籍、救灾救济、移民、礼俗、教化、调节民事纠纷、基层政权等项行政管理事务。在漫漫的历史长河中，随着国家政治、经济、社会的嬗变发展，民政工作的内容也在不断地变化之中。但变中有恒，一切基本的工作内容始终未曾间断，历代相承，延续至今。而我国民政机构的形成与发展，直到 20 世纪初清政府改革官制时，在中国历史上才正式设立民政部，从而改变了各朝各代由国家各个不同部门或官员分管民政工作的局面。河北省的民政机构从孕育、萌发、演变到设置专门的民政机构，也经历了一个较长的历史过程。民国初期，河北省的民政机构基本上沿袭清末旧制，初设布政司，后改称内务司，又易名为政务厅。民国 17 年（1928 年）6 月，直隶省改称河北省后，国民党河北省政府才正式设立省民政厅，随后在全省基本上形成了自上而下的民政机构管理体系。但当时的民政机构由于国家的社会制度和阶级性质所决定，则是以警政为主，主要掌理地方行政管理，地方治安保卫，警政及编练警察、建立与强化保甲制度，考核、任免地方官吏，管理户籍、土地、社

团及宗教等事务，而救灾、救济、社会福利、优抚及褒扬恤典等只是装点门面而已，根本不能解救广大民众的疾苦和促进社会的公平与民主。

中华人民共和国成立后，翻开了我国民政历史上崭新的一页。当时，河北省的民政机构基本上沿用了新民主主义革命时期我党在革命斗争中形成并建立起来的一套新型的民政管理体系，为维护国家政权和广大人民群众的根本利益，在建设地方政权、巩固人民革命成果、救济灾荒、安定社会、支持恢复农业生产、拥军优属、支持国防、参与城市社会改造、组织社会救济、开拓福利生产和发展社会福利事业等方面都发挥了积极作用。随着社会主义改造的逐步完成和社会主义建设事业的蓬勃发展，各级民政机构经过多次调整、充实，日臻完善，各项民政事业又有了新的发展。“文化大革命”开始后，我省民政工作受到严重冲击，各级民政机构相继被撤销合并，普遍设立了民政组或民卫组等。而后，由于工作的需要，各地又先后恢复并设立了专门民政机构。

党的十一届三中全会以后，经过拨乱反正，我省民政工作进入了一个新的发展时期，各级民政机构得到了巩固和发展，民政部门的社会地位不断提高。特别是在改革开放的新形势下，随着社会主义市场经济体制的建立和逐步完善，各级民政部门按照“精简、统一、效能”的原则，经过多次机构改革，已逐步建立起了“办事高效、运转协调、行为规范”的民政工作管理体制，为民政事业的发展奠定了良好的基础。新世纪开始后，我国已进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设的新阶段。面对新的发展机遇，各级民政部门坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，与时俱进，开拓创新，各项民政工作又有了新的发展和进步。救灾救济工作成效显著，切实保证了灾民的基本生活；城乡居民最低生活保障制度全部建立，贫困居民实现了全员覆盖、应保尽保；双拥优抚安置工作得到新的发展和提高，维护了优抚安置对象的合法权益；基层民主政治建设深入开展，城市社区建设整体推进；社会福利社会化稳步推进，社会福利事业得到较快发展；勘界任务圆满完成，界线管理进入法制化轨道、规范化轨道；地名管理工作进一步加强，城市地名设标有了新的发展；民间组织管理进一步规范，培育发展和管理监督工作进入新阶段；老龄工作健康发展，维护了老年人的合法权益；民政法制建设明显加强，依法行政水平逐步提高；民政干部队伍素质

普遍提高，自身建设进一步加强，这些成绩的取得为全省的两个文明建设，特别是在维护社会稳定方面发挥了重要作用。

纵观民政机构发展的历史，我们可以看出，民政工作是国家政权的重要组成部分。社会主义的民政工作直接关系到国家的建设和社会进步与文明，代表着广大人民群众的根本利益，肩负着“上为中央分忧，下为百姓解愁”的神圣职责，是党和政府联系广大人民群众的桥梁和纽带。2002年5月，江泽民同志在接见第十一次全国民政会议代表时指出：“做好民政工作，对于保障人民群众尤其是困难群众的基本生活权益，发展社会主义民主政治，支持国防和军队现代化建设，促进社会公平，维护社会稳定，都具有十分重要的意义。”因此，研究民政工作，探索新形势下民政工作的发展规律，这是我们当代民政工作者的历史责任。“以史为鉴，以志为鉴”，通过对各个不同时期民政机构的研究与探索，有助于我们更加深刻地认识和了解民政这一客观历史的产生、形成及其发展规律，从中获得启示和借鉴，更好地为民政事业服务。在这一方面，许高飞同志利用工作之余，搜集和整理资料，经过十多年的不懈努力，完成了《河北民政机构沿革》一书的编写工作，是非常难能可贵的。希望广大民政工作者多从事一些这方面的研究，努力学习，刻苦钻研，切实担负起历史的责任，深怀爱民之心，恪守为民之责，善谋为民之策，多办利民之事，扎实工作，开拓进取，为我省民政事业的发展做出新的更大贡献。

2005年8月8日

目 录

概 述	(1)
-----------	-------

上 编

旧政权民政机构

第一章 清代直隶省民政机构	(9)
第一节 省民政机构	(9)
第二节 道民政官员设置	(14)
第三节 府(直隶州、厅)民政官员设置	(15)
第四节 县民政机构	(15)
附录一：中国历代与民政有关的职官或机构	(16)
附录二：晚清政府民政机构	(20)
第二章 北洋政府直隶省民政机构	(23)
第一节 省民政机构	(23)
第二节 道(府、直隶州、厅)民政机构	(25)
第三节 县民政机构	(26)
附录一：南京临时政府民政机构	(26)
附录二：北洋政府民政机构	(28)
附录三：京兆特别行政区民政机构	(33)
附录四：热河特别行政区民政机构	(34)
附录五：察哈尔特别行政区民政机构	(35)
第三章 国民政府河北省民政机构	(37)
第一节 省民政机构	(37)
第二节 专署、市民政机构	(47)
第三节 县民政机构	(50)
第四节 区、乡镇民政机构	(52)
附录一：南京国民政府民政机构	(53)

附录二：南京国民政府社会部·····	(58)
附录三：南京国民政府赈灾赈济机构·····	(60)
附录四：国民党河北省政府社会处·····	(61)
附录五：国民党河北省政府赈灾赈济机构·····	(62)
附录六：国民党察哈尔省政府民政机构·····	(63)
附录七：国民党热河省政府民政机构·····	(64)
第四章 日伪河北省民政机构·····	(66)
第一节 省民政机构·····	(66)
第二节 道民政机构·····	(68)
第三节 县、市民政机构·····	(70)
第四节 乡公所民政人员设置·····	(72)
附录一：日伪“中华民国临时政府”民政机构·····	(73)
附录二：日伪“中华民国国民政府”内政部·····	(74)
附录三：日伪“中华民国国民政府”社会福利部·····	(77)
附录四：日伪“中华民国国民政府”赈务委员会·····	(78)
附录五：日伪“华北政务委员会”民政机构·····	(78)
附录六：日伪“冀东防共自治政府”民政机构·····	(80)
附录七：日伪“蒙疆联合自治政府”民政机构·····	(80)
附录八：日伪“察南自治政府”民政机构·····	(82)
附录九：伪满“热河省政府”民政机构·····	(82)

中 编

抗日根据地和解放区民政机构

第五章 冀中区民政机构·····	(88)
第一节 行署民政机构·····	(88)
第二节 专署、市民政机构·····	(90)
第三节 县、市民政机构·····	(91)
第四节 区公所民政人员设置·····	(92)
第六章 冀南区民政机构·····	(94)
第一节 行署民政机构·····	(94)
第二节 专署民政机构·····	(96)
第三节 县、市民政机构·····	(97)
第四节 区公所民政人员设置·····	(98)

第七章 冀鲁豫区民政机构	(99)
第一节 行署民政机构	(99)
第二节 专署民政机构	(100)
第三节 县民政机构	(101)
第四节 区公所民政人员设置	(101)
第八章 冀热辽区民政机构	(102)
第一节 行署民政机构	(102)
第二节 专署民政机构	(103)
第三节 县民政机构	(103)
第九章 冀察区民政机构	(104)
第一节 行署民政机构	(104)
第二节 专署民政机构	(104)
第三节 县民政机构	(104)
第十章 冀晋区民政机构	(106)
第一节 行署民政机构	(106)
第二节 专署民政机构	(107)
第三节 县民政机构	(108)
第四节 区公所民政人员设置	(109)
第十一章 察哈尔省民政机构	(110)
第一节 省民政机构	(110)
第二节 专署、市民政机构	(111)
第三节 县、市民政机构	(113)
第四节 区公所民政人员设置	(114)
第十二章 热河省民政机构	(115)
第一节 省民政机构	(115)
第二节 专署、市民政机构	(116)
第三节 县（旗）民政机构	(118)
第四节 区政府民政人员设置	(118)
第十三章 冀东区民政机构	(119)
第一节 行署民政机构	(119)
第二节 专署、市民政机构	(120)
第三节 县民政机构	(121)
第四节 区公所民政人员设置	(121)
第十四章 太行区民政机构	(122)
第一节 行署民政机构	(122)
第二节 专署民政机构	(123)
第三节 县、市民政机构	(123)

第四节	区公所民政人员设置	(125)
第十五章	冀热察区民政机构	(126)
第一节	行署民政机构	(126)
第二节	专署民政机构	(127)
第三节	县(旗)民政机构	(127)
第四节	区公所民政人员设置	(128)
第十六章	北岳区民政机构	(129)
第一节	行署民政机构	(129)
第二节	专署民政机构	(130)
第三节	县、市民政机构	(131)
第四节	区公所民政人员设置	(132)
附录一:	晋察冀边区行政委员会民政机构	(133)
附录二:	晋冀鲁豫边区政府民政机构	(134)
附录三:	华北人民政府(华北联合行政委员会)民政机构	(135)
附录四:	解放区各县市抗日(民主)政府及民政机构设置一览表	(136)
附录五:	今河北省各市县解放时间一览表	(169)

下 编

中华人民共和国成立后民政机构

第十七章	察哈尔省民政机构	(175)
第一节	省民政机构	(175)
第二节	专署、市民政机构	(175)
第三节	县民政机构	(176)
第四节	区公所民政人员设置	(176)
第十八章	热河省民政机构	(178)
第一节	省民政机构	(178)
第二节	市民政机构	(180)
第三节	县民政机构	(181)
第四节	区政府民政人员设置	(182)
第十九章	河北省民政机构	(183)
第一节	省民政机构	(183)
第二节	市民政机构	(225)
石家庄市		(225)
附: 石家庄地区		(233)

唐山市	(236)
附：唐山地区	(244)
秦皇岛市	(246)
邯郸市	(251)
附：邯郸地区	(258)
邢台市	(262)
附：邢台地区	(267)
保定市	(269)
附一：保定地区	(276)
附二：定县专区	(280)
张家口市	(280)
附：张家口地区	(286)
承德市	(289)
附：承德地区	(295)
廊坊市	(299)
附：廊坊地区	(301)
沧州市	(304)
附：沧州地区	(308)
衡水市	(311)
附：衡水地区	(313)
第三节 县(市、区)民政机构	(315)
【石家庄市】	
长安区	(315)
桥东区	(318)
桥西区	(321)
新华区	(324)
裕华区	(326)
附：郊区	(327)
井陉矿区	(329)
辛集市	(331)
藁城市	(335)
晋州市	(338)
新乐市	(341)
鹿泉市	(345)
井陉县	(348)
栾城县	(351)
正定县	(354)
深泽县	(357)

无极县·····	(359)
赵 县·····	(362)
高邑县·····	(365)
元氏县·····	(368)
行唐县·····	(371)
赞皇县·····	(373)
平山县·····	(376)
附：建屏县·····	(379)
灵寿县·····	(380)
【唐山市】	
路南区·····	(383)
路北区·····	(386)
古冶区·····	(391)
开平区·····	(394)
丰润区·····	(398)
附一：新 区·····	(399)
附二：丰润县·····	(401)
丰南区·····	(404)
遵化市·····	(407)
迁安市·····	(411)
滦 县·····	(414)
滦南县·····	(417)
乐亭县·····	(420)
迁西县·····	(423)
玉田县·····	(426)
唐海县·····	(429)
【秦皇岛市】	
海港区·····	(432)
山海关区·····	(435)
北戴河区·····	(437)
青龙满族自治县·····	(439)
昌黎县·····	(443)
抚宁县·····	(446)
附：临榆县·····	(449)
卢龙县·····	(450)
【邯郸市】	
邯山区·····	(452)
丛台区·····	(453)

复兴区.....	(454)
附一：市 区.....	(456)
附二：郊 区.....	(457)
附三：城郊区.....	(458)
峰峰矿区.....	(459)
武安市.....	(462)
邯鄲县.....	(465)
馆陶县.....	(467)
大名县.....	(470)
魏 县.....	(473)
曲周县.....	(476)
邱 县.....	(478)
鸡泽县.....	(480)
肥乡县.....	(483)
广平县.....	(485)
成安县.....	(488)
临漳县.....	(490)
磁 县.....	(493)
涉 县.....	(497)
永年县.....	(499)
【邢台市】	
桥东区.....	(502)
桥西区.....	(503)
附：郊 区.....	(504)
沙河市.....	(505)
南宫市.....	(508)
邢台县.....	(511)
临城县.....	(513)
内丘县.....	(516)
柏乡县.....	(519)
隆尧县.....	(521)
任 县.....	(524)
南和县.....	(526)
宁晋县.....	(528)
巨鹿县.....	(531)
新河县.....	(534)
广宗县.....	(536)
平乡县.....	(538)

威 县	(541)
清河县	(543)
临西县	(546)
【保定市】	
新市区	(548)
北市区	(549)
南市区	(552)
附：郊 区	(555)
定州市	(556)
涿州市	(559)
安国市	(563)
高碑店市	(566)
易 县	(569)
徐水县	(572)
涞源县	(575)
定兴县	(578)
顺平县	(581)
唐 县	(584)
望都县	(587)
涞水县	(590)
高阳县	(593)
安新县	(596)
雄 县	(599)
容城县	(602)
曲阳县	(605)
阜平县	(607)
博野县	(610)
蠡 县	(613)
满城县	(616)
清苑县	(620)
【张家口市】	
桥东区	(623)
桥西区	(625)
宣化区	(629)
下花园区	(632)
附一：茶坊区	(634)
附二：庞家堡区	(635)
张北县	(636)