



金袋鼠

丛书·权益维护系列

公务员劳动保障： 权益维护

王王

萌晖

编



中国劳动社会保障出版社

Quanyiyi Weihu

金袋鼠丛书·权益维护系列

公务员劳动保障 权益维护

王 萌 王 晖 编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

公务员劳动保障权益维护/王萌, 王晖编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2004

金袋鼠丛书·权益维护系列

ISBN 7-5045-4412-4

I. 公… II. ①王…②王… III. ①公务员-劳动法-基本知识-中国②公务员-社会保障-法规-基本知识-中国 IV. ①D922.5②D922.182.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 008900 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

北京隆昌伟业印刷有限公司印刷装订 新华书店经销

787 毫米×960 毫米 32 开本 5.75 印张 95 千字

2004 年 2 月第 1 版 2004 年 3 月第 1 次印刷

印数: 5000 册

定价: 10.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

编 委 会

主 编：陈 淮

撰稿人：（以姓氏笔划为序）

王 晖 王 萌

皮广洲 左祥琦

齐东斌 刘振军

刘 蓉 刘新军

孙蔚青 沈水生

张礼文 吴亚平

李进学 李志华

哈晓斯 贾振江

梅建华 龚贻生

韩 伟 曾宪树

策 划：朱学敏 王洪玉



编 者 的 话

劳动创造世界。放眼四顾：高楼林立、车流如梭、繁花似锦、灯海璀璨……这一切一切都是劳动创造的。提起来，人人都赞誉劳动神圣和光荣，人人都钦慕劳动者的伟大智慧和力量。

然而，劳动者作为独立的个体，往往又是弱者，既禁不住天灾人祸的打击，也难以承受市场经济风浪的冲击。为此，需要国家和社会对其权益予以切实的保障。我国宪法规定了劳动者的基本权利和义务，劳动法进一步明确：劳动者享有平等就业和选择职业的权利、取得劳动报酬的权利、休息休假的权利、获得劳动安全卫生保护的权利、接受职业技能培训的权利、享受社会保险和福利的权利、提请劳动争议处理的权利以及法律规定的其他劳动权利。这无疑是亿万劳动者的最大福音，是维护劳动者权益的正义之剑。以此为依据，一大批有关法律、法规、规章相继出台，围绕劳动者的合法权益，构成了一道道强有力的防护网。

但是，法律条款浩瀚纷繁，法律法规知识的宣



传普及又不尽如人意，致使众多劳动者在自身权益受到侵害之时，或茫然不知，或求告无门，面对错综复杂的劳动纠纷，仍然无法有力和有效地拿起法律的武器。为此，维护劳动者权益的第一步，或者说前提条件，是送法上门，是深入扎实地做好劳动法律法规及有关政策的宣传普及工作，以提高劳动者的维权意识和维权能力。

从这一认识出发，本丛书在这方面做了一些新的探索和尝试：以大量生活中实际发生或可能遇到的劳动纠纷案例为主线，配以权威专家评析和相应的法律法规作参考，组成一个个有说服力、有代表性的法制宣传教育单元，力图深入浅出、简明扼要地宣传介绍劳动者维护自身权益所必须了解的现行劳动法律法规的各个重要侧面。本套丛书第一批出版了《劳动合同权益维护》《工资收入权益维护》《劳动保护权益维护》《养老保险权益维护》《医疗保险权益维护》《下岗职工与失业人员权益维护》《工伤保险权益维护》《女职工劳动权益维护》《劳动争议处理》等九本，得到了社会各界的一致称赞和好评，并获得了第十三届中国图书奖。

第一批图书出版后，许多读者纷纷写信或打电话，诉说其在工作中所遇到的劳动和社会保障权益受侵害的事实。应读者的要求，我们又陆续出版了《工时与休息休假权益维护》《工龄计算及相关权益



维护》《退休与提前退休权益维护》《补充保险与商业保险》。如今，第二批图书又要与读者见面了，这批书包括《农民工劳动保障权益维护》《公务员劳动保障权益维护》《事业单位人员劳动保障权益维护》《军人劳动保障权益维护》四本，进一步对不同类型人员的权益维护问题进行了阐述。

总之，实用性、权威性、通俗性、可读性是这套丛书的突出特点，作为一套劳动法制宣传教育的精品通俗读物，希望它能得到各类职业人士和广大劳动者的真心喜欢。今后，我们将根据实际情况和需要扩大本丛书的出版范围与内容，以满足广大读者维护自身合法权益的需要。也欢迎广大读者提出更好的意见和建议，我们的联系方式是wanghy@class.com.cn。

编 者

2003 年 11 月



目 录

1. 干部就是公务员吗 (1)
2. 他俩谁是公务员 (3)
3. 拿到“绿卡”后还能做公务员吗 ... (5)
4. 依照公务员制度管理单位的工作人员
是公务员吗 (8)
5. 不具有中华人民共和国国籍的人能报
考公务员吗 (11)
6. 不具有公务员身份的人选任到期后,
能自动转为公务员吗 (12)
7. 被劳动教养过的人能报考公务员吗
..... (16)
8. 录取公务员要遵守回避规定吗 (18)
9. 被取消录用资格能申诉吗 (21)
10. 应届大学毕业生被录用为公务员如
何任职定级 (24)
11. 病、事假累计超过半年的公务员能
参加年度考核吗 (27)
12. 挂职锻炼的公务员能进行年度考核



- 吗 (30)
13. 派出学习 1 年以上的公务员能参加
年度考核吗 (32)
14. 他为何被定为年度考核不称职 (35)
15. 公务员奖励的种类、标准、条件、
程序与权限有何规定 (39)
16. 公务员获得省部级荣誉称号后享有
哪些待遇 (42)
17. 停职检查是行政处分吗 (46)
18. 公务员受行政警告、记过、记大过、
降级、撤职处分后的年度考核、工
资与职务晋升有何规定 (49)
19. 公务员行政处分的条件、程序与权
限有何规定 (51)
20. 公务员受到党纪处分后，能给予行
政处分吗 (53)
21. 因违法违纪的公务员被免职、罢免
或者辞去现任职务的，能给予行政
处分吗 (57)
22. 公务员受到刑事处罚后如何给予行
政处分 (61)
23. 公务员晋升职务的条件有何规定
..... (63)
24. 公务员晋升职务的权限如何 (65)



-
25. 公务员的哪些职务由人大选举或者任命 (67)
 26. 公务员职务任免的情形与程序有哪些规定 (70)
 27. 公务员调动工作有什么限制吗 (71)
 28. 在机构改革中提前离岗的公务员能给行政处分吗 (74)
 29. 在机构改革中公务员能停薪留职吗 (76)
 30. 在机构改革中公务员能留薪留职办企业吗 (78)
 31. 在机构改革中公务员可以买断工龄提前退休吗 (80)
 32. 在机构改革中处级以上公务员能自谋职业吗 (82)
 33. 劳动合同期内被录用为公务员交违约金吗 (83)
 34. 公务员退休的条件有何具体规定，在行政处分期内能办理退休吗 (86)
 35. 公务员退休后能追究其退休前的违纪行为吗 (89)
 36. 公务员退休后违纪能给予行政处分吗 (93)
 37. 判缓刑后公务员工资和退休如何办
-



- 理 (95)
38. 公务员受行政处罚后的工资如何处理 (97)
39. 公务员受羁押等强制措施后的工资如何处理 (99)
40. 公务员公派出国学习的工龄及待遇如何 (101)
41. 公务员自费出国学习的工龄及待遇如何 (102)
42. 公务员病假期间的工龄和工资如何计算 (104)
43. 公务员探亲待遇有何规定 (107)
44. 公务员死亡后一次性抚恤金与遗属生活费有何规定 (109)
45. 中央国家机关公务员的医疗待遇有何规定 (111)
46. 公务员的工伤标准及待遇有何规定 (113)
47. 公务员调动工作时能报销哪些费用 (116)
48. 辞退公务员有哪些条件 (118)
49. 辞退公务员的权限与程序有何规定 (121)
50. 公务员被辞退后有何救济 (123)



-
51. 公务员辞职的条件有何规定 (124)
52. 公务员辞职后有何救济与限制 (127)
53. 公务员的复核有哪些规定 (129)
54. 公务员申诉受案范围有何规定 (133)
55. 公务员复核与申诉有何联系与区别
..... (136)
56. 公务员申诉控告制度与信访制度有
何区别 (139)
57. 公务员申诉控告与人事仲裁有何区
别 (142)
58. 公务员申诉案件如何管辖 (145)
59. 公务员申诉时限有何规定 (148)
60. 公务员申诉立案有哪些条件 (150)
61. 公务员申诉如何调查 (153)
62. 公务员申诉案件如何审理 (156)
63. 对公务员申诉如何做出处理决定
..... (159)
64. 公务员在申诉中有哪些权利 (162)
65. 公务员控告有何规定 (164)
66. 对公务员控告案件如何做出决定
..... (168)



1. 干部就是公务员吗

●1983年2月，某部车队队长胡明由工人身份转为国家干部。1993年机构改革实施公务员制度后，车队从办公厅归属机关服务中心，并变为事业单位，经人事部批准，胡明所在的机关服务中心被确定为依照公务员制度管理单位。

老胡担心自己的干部身份会有变化，就向机关人事处的同志咨询：变成事业单位后，自己的干部身份还有吗？依照公务员制度管理单位与实行公务员制度管理单位有什么不同？人事处的同志告诉他，干部身份不变，而履行行政职能的事业单位，要经过批准才能实行公务员制度，其他没有什么区别。老胡放心了，一直认为自己理所当然地是公务员。

1996年老胡到了退休年龄。在办理退休手续时，老胡被按照干部身份办理了退休手续，老胡要求按公务员的身份退休，老胡的请求对吗？为什么？

【评析】 过去的干部是指在国家机关、军



队、人民团体、事业单位和国有企业中从事管理或领导工作的人员。而公务员是指国家行政机关中除工勤人员以外的工作人员。老胡所在单位依照公务员管理没错，但是按照《国家公务员暂行条例》的规定，国家行政机关中的工勤人员不具有公务员身份，不能因为具有干部身份就自然获得公务员身份。老胡属于工勤人员，既不能按公务员对待，也不能依照公务员制度管理。那么，工勤人员都包括哪些岗位的人员呢？工勤人员是指在工勤岗位工作的人员，这当中既有具有干部身份的人员，也有工人身份的人员。工勤岗位与工人身份是不同的。工勤岗位是指为保障各级国家行政机关办公，为职工生活提供各项劳务和技术服务职能的岗位，包括机关食堂、车队、医务室、幼儿园等，根据规定，工勤岗位不能算公务员职位。所以，老胡不能按公务员的身份退休。

【法律法规参考】《国务院各部门后勤机构改革实施意见》（中编办〔1993〕33号）规定，下列单位的工作岗位都属于工勤岗位：机关食堂、车队、医务室、技工班、电话班、传达室、服务班、浴室、理发室、锅炉房、洗衣房、小卖部、生活福利科（处）、副食品基地（绿化基地）、幼儿园、疗养院（休养所）、宾馆招待所、房屋修缮队（修建队）、印刷厂、修理厂、礼堂等。凡是工勤岗位，



都不能算公务员职位。

《国家公务员暂行条例》（1993年国务院令第125号）第3条规定：本条例适用于各级国家行政机关中除工勤人员以外的工作人员。

2. 他俩谁是公务员

●王红和张庆丰夫妻二人分别在不同的国家机关从事纪检监察工作。王红系中纪委派驻文化部纪检组的工作人员，张庆丰系中纪委派驻中宣部纪检组的工作人员。夫妻二人在家中闲聊时，王红对张庆丰戏言道：“我是公务员，你不是公务员，在家中你要听我的。”张庆丰反驳说：“你别得意，我们也参照公务员制度执行，实质是一样的。”

张庆丰和王红的说法对吗？为什么？

【评析】 他们俩的戏言实质上涉及公务员实行的范围问题。根据规定，国家行政机关中除工勤人员以外的工作人员是公务员。国家行政机关是指国务院、省（自治区、直辖市）、设区的市、县、乡等5级人民政府及其工作部门。文化部是国务院的工作部门，属于国家行政机关，因此，王红是公务员。

根据中发〔1993〕8号的规定，各级纪委派驻



纪检机构工作的人员，实行所在部门的人事管理制度。而张庆丰所在的中宣部是党的机关，不是国家行政机关，按照有关规定，参照公务员制度执行。参照执行的具体内容是：党的机关设置领导职务序列和非领导职务序列，选任的领导职务的设置、任免，按照党章和有关规定办理。非选任的领导职务序列和非领导职务序列按照《国家公务员暂行条例》的规定执行。选任和非选任人员的级别、考试录用、考核、奖励、纪律、职务任免、职务升降、辞职辞退、回避、选调、轮岗、工资、福利、退休、申诉控告等各个管理环节都参照公务员制度执行。

因此，他俩一个是公务员，一个是参照公务员管理，本质上是一样的。

【法律法规参考】 中共中央转发《中共中央组织部关于中国共产党机关参照试行〈国家公务员暂行条例〉实施意见的通知》（中发〔1993〕8号）规定：中央决定，党的机关参照试行《国家公务员暂行条例》。党的机关参照试行的范围是：中央和地方各级党委工作部门、办事机构和派出机构；……上述党的机关中除工勤人员以外，参照试行《国家公务员暂行条例》。各级纪委派驻的纪检机构的工作人员，实行所在部门的人事管理。

《国务院关于印发〈国家公务员制度实施方案〉



的通知》规定：实施范围包括在国家行政机关中从事党群工作的人员。

3. 拿到“绿卡”后 还能做公务员吗

●吴茵 1998 年被某省直国家行政机关录用为公务员。2000 年年初小吴的妻子到美国留学 3 年，2000 年年底小吴申请赴美探亲半年。

2001 年 6 月小吴按期回国，1 个月后，小吴找到他的处长说：“我跟领导汇报一件事，我在美国这半年已经拿到了‘绿卡’，按照美国法律规定，获得‘绿卡’的人，每年要到美国居住半年以上，否则‘绿卡’就无效了。”处长认为这个问题重大，就及时向单位领导反映了情况。

单位领导听说这件事后，找到小吴调查核实是否确有其事。人事处张处长严肃地对小吴说：“根据《国籍法》的规定，公务员不能持有外国护照或外国居住证，要么你写个深刻检查，向组织说明你放弃‘绿卡’，要么就要受到开除处分。”