

甘肅農村
經濟年鑑

1990



甘 肃

农村经济年鉴

1990

甘肃人民出版社

责任编辑:李德奇

封面设计:姜建华

版式设计:陈安庆

甘肃农村经济年鉴

甘肃农村经济年鉴编辑委员会

甘肃人民出版社出版

(兰州第一新村 81 号)

甘肃省新华书店发行 甘肃省委印刷厂印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 18.5 字数 460,000

1990 年 11 月第 1 版 1990 年 11 月第 1 次印刷

印数:1—5,000

ISBN 7-226-00676-6/Z·22

定价:6.50 元

甘肃农村经济年鉴编辑委员会

主 任 路明

副主任 顾 军 罗玉和 时正新

编 委 (按姓氏笔划顺序)

马怀玺 尹容发 刘兴邦

时正新 吴之海 罗玉和

张祖贻 张嘉斌 禹贵民

顾 军 彭致忠 潘竞伟

主 编 顾 军

副主编 杨安民 强宏斌 白 明

编 辑 (按姓氏笔划顺序)

白 明 李树基 李双琴

周辛平 杨安民 强宏斌

蔺 俊

统计负责 李 强 李忠东 路民生

工作人员 成多元 王 嵘

出版说明

在全党全国重视农业、支援农业和发展农业的热潮中,《甘肃农村经济年鉴》创刊号与大家见面了!在衷心祝贺的同时,我们借此把本刊出版缘由、编辑经过向读者作一介绍。

《中国农业年鉴》自1980年创刊已连续出版10年,许多省(市、区)级农业年鉴也早已相继问世。为及时反映和连续记载我省农村经济建设的历史成就,给各级领导祝关提供科学决策依据和为农业研究单位积累系统资料,由省委研究室、省农委、省社科院农经所于1989年共同商定,并经省财政厅大力支持,决定创办《甘肃农村经济年鉴》,自1990年起,每年出1卷。

《甘肃农村经济年鉴》的创刊宗旨,主要是收载中共中央、国务院和省委、省政府有关农村工作的重大决定、政策、法令,重点记录全省农林牧渔、乡镇企业、农垦、水利、气象、农机和农村金融、供销商业等方面的成就、经验教训及各地农村经济的发展状况、困难问题等。本着实事求是的原则,有喜报喜,有忧报忧,尽量力求全面准确,如实记载。既起政府农业公报的作用,又是农村经济的编年史。系全省农村经济、科研、教育方面的资料性工具书。

本年鉴实行编委会领导下的编辑部负责制。编委会由分管农业的副省长与省委研究室、省农委、省社科院及省农业厅、省畜牧厅、省林业厅、省水利厅、省统计局、省气象局、农垦总公司、乡镇企业局等部门的负责人组成。负责决定刊物的编辑思想、栏目设置和出版发行等重要问题。编辑部负责组稿、编纂、印刷等具体工作。全省国民经济、农村经济情况的统计资料,由统计局统一提供或校核。年鉴所收文章的内容,由各提供单位负责审查。

编者

1990.5.30.

目 录

出版说明.....	(1)
-----------	-----

特载与专文

中共甘肃省委、甘肃省人民政府关于进一步加强农业基础的决定	(1)
甘肃省农业建设 40 年成就显著.....	(11)
1989 年甘肃农村经济概要.....	(16)

农村经济概况

种植业概况.....	(22)
林业概况.....	(26)
畜牧业概况.....	(30)
渔业概况.....	(35)
乡镇企业概况.....	(40)
农垦事业概况.....	(45)
水利事业概况.....	(50)
气候与农业概况.....	(55)
农业机械化事业概况.....	(63)
供销合作事业概况.....	(67)
农村金融事业概况.....	(70)

各地农村经济

发展中的兰州市城郊型农村经济.....	(75)
白银市农村经济稳步发展.....	(79)
改革给定西农村带来新变化.....	(84)
崛起中的庆阳农村经济.....	(90)
平凉地区农业生产建设迈出新步伐.....	(94)

前进中的天水市农村经济·····	(99)
陇南农村经济全面发展·····	(105)
在困难中奋进的临夏农村经济·····	(111)
甘南农牧业获得较好收成·····	(116)
武威又是一个丰收年·····	(120)
金昌市农村经济综述·····	(124)
张掖的第八个丰年·····	(129)
迅速发展的嘉峪关市农业·····	(135)
深化改革促进了酒泉农村经济康展·····	(138)

农业科技与教育

科技兴农迈出新步伐·····	(141)
改革农村教育 促进经济发展·····	(146)
农业科研结硕果·····	(156)
科普组织的创建与生态农业的兴起·····	(168)
健全农村科技服务体系·····	(174)
河西百万亩节水灌溉技术示范成效显著·····	(180)
走农牧结合的致富道路·····	(183)
黑河沿岸建成 10 万亩吨粮田·····	(189)
探索立体农业 夺取粮钱双高·····	(193)

农村专题介绍

“两西”建设又上新台阶·····	(199)
老区贫困地区扶贫开发取得显著成效·····	(204)
农村改革张临高试验区介绍·····	(209)
全省农村政治经济形势教育简介·····	(221)
建设商品化基地 促进一体化发展·····	(226)
酒泉地区全面推行“两田制”·····	(233)
重建“陇东粮仓”的基础工程·····	(236)
平凉地区农民负担情况分析·····	(240)

办好扶贫经济实体 加快脱贫致富步伐·····	(245)
积极发展农村合作基金会·····	(251)
在改革中加强党的基层组织建设·····	(253)

农村大事记

1989 年全省农村工作大事记·····	(258)
----------------------	-------

农村经济统计

建国以来全省国民经济基本情况统计·····	(269)
1989 年全省农村经济统计资料·····	(403)

中共甘肃省委 甘肃省人民政府 关于进一步加强农业基础的决定

(1989年12月21日)

为了贯彻落实党的十三届五中全会关于“全党全国动员起来，集中力量办好农业”的精神，进一步加强农业基础，保证我省农业持续、稳定、协调发展，特作如下决定。

一、认清农业发展形势，坚定近期奋斗目标

(1) 我省农村经济开始进入一个新的发展阶段，但基础脆弱、不稳定、不平衡的问题仍然很突出，绝不能因为连续几年丰收而盲目乐观，掉以轻心。党的十一届三中全会以来特别是近7年，我们以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，农业生产基本条件逐步改善，粮食生产持续稳定增长，乡镇企业迅速崛起，农林牧副渔各业全面发展，农民生活明显改善，大多数群众的温饱问题基本解决。全省农村经济开始进入一个由解决温饱向脱贫致富迈进的新阶段。但是，许多地方还没有从根本上摆脱靠天吃饭的局面，经受不住大旱大灾的考验；现有农业难以支撑工业生产规模和人口增长的压力；初步解决温饱的农户生产、生活不很稳定；区域之间农业发展很不平衡；贫困而缩小而扶贫的难度加大。我

们既不能盲目乐观，忽视困难，也不能消极悲观，无所作为。要紧紧抓住治理整顿的有利时机，真正把农业放在经济稳定、政治稳定、社会稳定的基础地位，全省迅速动员起来，掀起重视农业、发展农业、支援农业的热潮。

(2) 以坚韧不拔的决心和毅力实现省七次党代会确定的近期奋斗目标。力争在“七五”末全省基本解决温饱，“八五”期间在正常年景下实现粮食基本自给或接近自给，在农村经济全面发展的基础上稳定地解决温饱。这是全省各族人民的迫切愿望，也是我省经济发展的客观要求。我们要毫不动摇地坚持这个奋斗目标，振奋精神，增强信心，自力更生，艰苦创业，精心部署，扎实工作，确保如期实现。

二、坚持长期稳定发展，明确战略发展布局

(3) 我省农村经济工作总的指导思想是：认真贯彻党的十三届五中全会决定精神，始终把农业放在整个经济工作的首位，全党全民动员起来，齐心合力办好农业。稳定政策，深化改革，依靠科技，增加投入，长期艰苦奋斗，改变农业生产基本条件，增强发展后劲，促进农村经济持续、稳定、协调发展，保持社会安定团结。

(4) 继续坚持“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”的方针。在始终把粮食生产放在首位的前提下，使农林牧副渔、工商运建服全面协调发展。粮食生产要重点抓好“三大粮仓”的建设，即进一步加强河西商品粮基地建设，重建陇东粮仓，兴建中部沿黄灌区粮食丰产区。对陇成盆地等小片商品粮基地建设也要抓好。同时，继续办好国营农场，提高商品生产水平。棉花、油料、甜菜、瓜果、蔬菜等生产，要因地制宜，发挥优势，改良品种，提高质量，提倡规模经营；建设商品基地。种草种树要长期坚持下去，按照全省造林规划，保护好现有森林资源，认真抓好三北防护林工程和长江中

上游防护林工程体系的建设。在继续发展防护林、薪炭林、用材林的同时,重视经济林的营造。畜牧业和养殖业要坚持牧区、农区、郊区一起抓,重点在改良品种,扩大规模,提高商品率上狠下功夫,力争在近期内有较大发展。其他各业都要相应地协调发展,使农村产业结构日趋合理。

(5)坚持常规农业和开发农业一起抓。按照分类指导的原则,充分运用农业区划成果,完善不同类区的生产方针,搞好农业区域性开发,建设各类商品生产基地。坚持分步骤有重点、以致富促脱贫、攻难点求平衡的原则,在继续抓好“两西”建设,继续抓好中部干旱地区、老困地区的扶贫工作的同时,集中力量打好高寒阴湿和少数民族贫困地区扶贫开发攻坚战。

三、加强物质基础建设,改善生产基本条件

(6)优先保证和重点发展农用生产资料工业,不断增加农村能源和生产资料的供应。要保证农用工业投资总额逐年有所增长,并在年度计划中首先切块安排。对于化肥、农药、农膜和农用机械生产所需要的原材料,列入计划,保证供应,优先安排生产流动资金。化肥生产能力力争1992年达到200万标准吨,1995年达到300万标准吨。农药产量在五年内达到4000吨以上。地膜覆盖面积1993年达到280万亩,并逐年增加。积极稳妥地开发农村能源资源,逐步增加商品能源在农村的供应量。农机总动力、农用柴油、农村用电量也要努力满足农业生产建设的需要。

(7)搞好化肥、农药、农膜等重要生产资料的专营工作,严格控制生产资料价格上涨。主要农业生产资料的专营和供应工作,要认真总结经验,完善办法,保证渠道畅通,供应及时,并切实加强物价管理和监督。坚持在以农业生产资料部门为主渠道的前提下,允许农技、畜牧等科技部门有偿转让开展技术服务所需配套的农

用生产资料,实行物技结合。建立农业生产资料 and 种子储备制度。银行要保证生产资料流通所需资金。

(8)持之以恒地开展农田水利基本建设,发展新的生产能力。要把水利建设作为农业的命脉来抓,按计划完成景电二期、引大入秦等在建骨干水利工程,积极抓好中小型和其他配套工程。并积极做好疏勒河、黑河开发和临定工程的前期准备工作。到1995年新增水地150万亩,使水地总面积力争达到1500万亩以上。要把兴修水平梯田、沙田、沟坝地作为旱作农业的基础工程来抓,全省每年新修“三田”75万亩,到1993年“三田”面积达到1700万亩以上,1995年达到1800万亩。采取综合措施,每年改造中低产田100万亩。

(9)继续搞好旱作农业区的综合治理。要坚持从治理入手,实行治理与开发相结合,生物措施与工程措施相结合,经济效益与生态效益相结合,当前利益与长远利益相结合的原则,采取以山、水、林、草、田、路相互配套为主的小流域治理的方式,一年接一年地干下去。争取每年治理小流域控制面积1000平方公里。

(10)切实加强各项基础性建设。要把建设和施用各类有机肥料作为发展农业生产的战略措施认真抓起来,动员千家万户积造农家肥,培植和提高地力。要进一步加强国营林场、苗圃的基础设施建设,恢复、完善和巩固乡村集体林场。加强草原草场和饲草、料基地建设,不断改善畜牧业生产的基本条件,并积极发展养殖业。加强水源涵养林,治沙造林和农田林网建设,改善农业生态环境。制定农村公路、农电建设的规划,认真组织实施。农副产品加工基地和购销储运集散站、场、库房等建设,要同商品粮和其他商品生产基地建设相配套,促进生产,方便群众。

四、理顺农业投入机制,不断增加农业投入

(11) 省、地、县财政支出要坚决向农业倾斜，逐年增加对农业的投入。从1990年起，各级地方财政用于农业生产建设的投资要逐年增加，每年新增财力的10%到20%，要用于农业。小型农田水利基本建设投资要严格按国务院的要求恢复到1980年的水平。对农业机械化的各种投资，至少应恢复到1979年的水平，并应随着省财政收入的增加，对农机化的投资相应给予增加。地方财政对农业的投资，经各级人大审定后保证执行。国家信贷新增贷款中农业信贷的比例要逐年提高。农村储蓄至少要有80%以上用于农业。

(12) 采取多种形式，积极引导农民增加对农业的投入。农民是农业投入的主体。要更好地落实“谁投入谁受益”等投入政策，吸引农民重点向粮、棉、油和开发性农业投资、投物、投劳。坚持实行劳动积累制度，每个户口在乡的劳动力每年投入20—25个劳动积累工。可以采取以钱顶工、以工代赈等办法，开展农田水利基本建设、搞好全民义务植树，兴办乡村集体林场。

(13) 建立健全集体积累制度，有条件的地方要建立农村合作基金会，管好用好积累资金。集体资金要保证将绝大部分用于农业。落实以工补农的措施，乡镇企业上交乡村的利润和农民上交的土地承包费，要大部分用于农业生产建设。

(14) 落实农业发展基金。要切实按照中央规定的建立农业发展基金的7条资金渠道，各级都要坚决落实。并要建立健全制度，加强管理，保证用于农业生产建设。

(15) 加强农业投资的集中统一管理，切实提高投资效益。各级预算内农业投资要集中统一安排使用，按项目投放，逐级负责，考核效益。要调整农业贷款结构，实行差别利率，重点扶持粮、棉、油、糖和其他主要农副林特产品生产和基础设施建设，并增加生产资料 and 农副产品收购资金，坚决消灭农副产品收购中“打白条”现象。各个渠道的农业资金都要完善管理办法，严禁挪用挤占，确保

及时到位，发挥应有效益。

五、稳定完善基本政策，继续深化农村改革

(16) 稳定和完善以家庭经营为主的多种形式联产承包责任制等基本政策。农户与集体经济组织之间承包合同期满后，在必要的调整和完善基础上继续承包，未满期的要稳定。要重点完善集体经济组织的服务功能，增强村级经济的实力，加强产前、产中、产后的社会化服务。对已经出现的其他各类经济组织，要支持和保护。有条件的地方，可以稳妥地推进适度规模经营和发展新的集体经济。新的农业资源开发，一开始就要提倡和实行适度规模经营。要以共同富裕为目标，继续坚持允许和鼓励一部分地区和一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来的政策。继续坚持以公有制为主体的多种经济成份、多种经营方式并存的格局。要完善国营农业企业各种形式的承包制，处理好国家与个人的关系。要继续鼓励和发展个体、私营经济，同时要正确引导和加强管理。

(17) 积极扶持和引导乡镇企业持续、协调、健康发展。要坚持乡镇企业作为振兴农村经济突破口的位置不变。以往制定的行之有效的各项优惠政策，要继续贯彻执行，在大力发展乡村集体企业的同时，要继续鼓励户办、联户办企业。要加强乡镇企业主管部门的管理职能，稳定管理体制、稳定干部队伍。继续贯彻执行调整、整顿、改造、提高的方针，对于资源、能源条件好、产品有销路的企业，要重点扶持发展；对于为大工业配套、有利于地方经济发展的，要积极鼓励发展；对于社会效益好，特别是对于扶贫有明显作用的，要积极帮助发展；对于直接为农业服务的开发性企业，要采取扶持政策，积极兴办；对于少数耗能高、质量差、污染严重、以及与大工业争原料、争能源而效益又很差的企业，要下决心关停并转。要进一步完善多种形式的经营承包制，进行以公有制为主体的股

份制试点,克服和防止收益不公的问题。继续抓好企业整顿,以经济效益为中心,强化管理,挖潜改造,提高产品质量,增强自我发展和市场竞争能力。

(18)继续实行主要农副产品计划经济与市场调节相结合的购销政策,进一步搞活农村商品流通。对已经放开的农产品不再统起来,坚持多渠道少环节经营,积极培育农村市场。在充分发挥供销社流通主渠道作用的同时,积极支持农民直接参与流通。农民自愿组织起来的合作性流通服务组织要加以保护和支持。要更好地调动地方和农民多产粮、多贡献、少调入、少统销的积极性出发,进一步完善粮食产、购、销、调、财“五包干”政策和粮食合同定购“三挂钩”政策,保证落实兑现。

(19)调整主要农产品定购价格,改革粮食购销体制。按照国家统一规定和要求,结合我省实际情况,逐步提高粮食、棉花、油料、糖料等农产品订购价格。逐步理顺粮食购销价格,放开工业用粮(除制酱油、醋外)价格;放开工种补差粮价格。逐步改革农村返销粮和救济粮发放办法,逐步增加议价返销的比重。贫困地区粮食市场全年放开。

(20)切实减轻农民的经济负担,改善党和政府同农民的关系。针对近年来农民税外社会负担过重的状况,各地要制定具体办法,对农民负担进行定项、限额管理。农村中人均乡统筹费和村集体提留应控制在上一年人均纯收入的5%以内。坚决禁止对农民任意提营和乱摊派。今后各级各部门不得制定和实行任何增加农民不合理负担的政策措施。

六、加速农业技术推广,依靠科技振兴农业

(21)各级领导和有关部门都要牢固树立科技兴农的战略思想,重视农业科技投入的新机制。各类科技计划都要向农业实行

必要的倾斜。农业、科技等部门要制定我省各个农业经济类区和农村各业的技术政策。重点研究推广粮、棉、油更新换代良种和综合丰产栽培技术，畜牧业品种改良和繁育饲养技术，以及速生丰产林、经济林名特优品种的引进、改良、栽培技术。各有关部门要优先安排农业科学技术研究、推广应用项目；推动科技成果的有偿转让和技术咨询服务，并把科技服务同经营服务结合起来。

(22) 继续推进大规模、多形式农业技术推广应用承包，实施“丰收计划”、“温饱工程”、“菜蓝子工程”和“星火计划”。技术承包要坚持农业科研、教育、推广相配套，行政领导、技术人员和农民群众相结合。注重培养农村技术人才，提高劳动力的文化、技术素质。省上关于鼓励科技人员下乡从事农业技术承包的各项优惠政策要继续坚持。

(23) 保证农业科研、推广所需资金和物资供应。农业科研和推广经费要根据需要逐步增加，所需物资要保证供应。农业科技推广承包项目所需生产资料要优先保证，配套供应。

(24) 健全农村科技推广服务体系。巩固提高县级服务组织，重点加强乡、村服务功能，迅速形成能够直接为农户服务的网络。要按照国家有关规定，下决心尽快落实乡、镇农业技术机构的事业编制。要积极支持供销社、乡镇企业、区域性合作经济组织、农村专业开发公司、农机服务组织、农民技术协会、科技专业户等为农民提供技术服务。要大力提倡和鼓励农业大、中专毕业生到基层农业科技推广机构工作。所需干部指标、人员编制、经费由各级人事、编制、财政等部门积极解决。

七、严格控制人口增长，切实保护耕地资源

(25) 各级党政领导要把计划生育放在与农业生产同样重要的地位，真正作为基本国策和战略任务认真落实。要把计划生育纳

入各级领导任期目标责任制，层层负责，运用行政的、法律的、经济的办法，落实计划生育的各项政策措施，使全省农村人口自然增长率控制在国家下达的指标以内。严格执行省人大关于禁止痴、呆、傻人生育的规定。贫困地区要把扶贫与计划生育挂起钩来。各有关部门要积极支持、配合计划生育部门顺利开展工作。

(26) 严格执行土地管理法规，切实保护耕地资源。要大力宣传贯彻《土地管理法》，建立基本农田保护区，坚决杜绝滥占乱用耕地和宜农荒地；合理开发利用土地，扩大耕地面积，逐步改变我省人口、耕地严重失衡的状况。土地管理部门要切实发挥职能作用，严格执法，加强土地管理。

八、加强集中统一领导，齐心合力办好农业

(27) 全省各级党政领导要把农业作为中心任务，进一步加强领导。主要领导要用主要精力抓农业，各级政府主要领导干部要亲自分管农业。要坚持领导干部联系点制度，经常深入农村，及时解决农村工作中的实际问题。要把农业是否持续稳定协调发展，粮食、油料、棉花和其它主要农副产品是否不断增长，农业是否增加后劲，作为考核各级领导工作的重要标准和任期目标责任制的主要内容。为加强对全省农业的集中统一领导，省上拟成立农业领导小组，对全省农村工作和农业生产建设的重大问题作出决策和部署。地、县也要加强对农业的集中统一领导。

(28) 加强农村基层组织建设，保证农村工作各项任务落到实处。要重点抓好村级党支部建设，下功夫解决涣散、软弱的问题，普遍加强思想、组织、作风建设。要教育党员和干部模范地执行党的路线和方针、政策，自力更生、艰苦奋斗，廉洁奉公，同腐败丑恶现象作斗争，真正发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。