

参与国家经济建设五十年

CANYU GUOJIA JINGJI JIANSHE WUSHI NIAN

金熙英 ●



中国计划出版社

CANYU GUOJIA JINGJI JIANSHE WUSHI NIAN

ISBN 7-80177-011-0



9 787801 770110 >

ISBN 7-80177-011-0 / F · 003 定价：35.00 元

参与国家经济建设五十年

金熙英

中国计划出版社

图书在版编目(CIP)数据

参与国家经济建设五十年/金熙英著. —北京:中国
计划出版社,2001.12
ISBN 7-80177-011-0

I. 参... II. 金... III. 经济建设—中国—1949~
—文集 IV. F124-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 080713 号

参与国家经济建设五十年

金熙英

☆

中国计划出版社出版

(地址:北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 4 层)

(邮政编码:100038 电话:63906409 63906410)

新华书店北京发行所发行

世界知识印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 17.25 印张 318 千字

2001 年 12 月第一版 2001 年 12 月第一次印刷

印数 1—1550 册

☆

ISBN 7-80177-011-0/F·003

定价:35.00 元





引 言

本书作者长期从事国家经济建设工作,1953年起先后任国家计委主管基本建设工作的组长、局长、副主任、顾问,第七、八届全国政协委员,中国国际工程咨询公司董事长,中国工程咨询协会会长等职。本书收入了作者1978年至1999年的文章、报告、讲话等63篇,从不同侧面反映了我国建国后各个时期经济建设的情况。阅读这些文章、报告和讲话,对于了解我国经济建设中的主要经验和决策的过程有重要裨益。

建国初期 1949 年 ~ 1952 年间。我国一面恢复遭受连年战争破坏的国民经济,又被迫进行抗美援朝战争,一面集中有限财力进行急需的修复建设。除修复了原有铁路、交通、水利和部分工矿等设施外,还完成或开始了一批重点工程建设,如成渝(成都—重庆)、天兰(天水—兰州)、来睦(来宾—睦南关,今改友谊关)铁路,青藏、兰新公路、治理淮河、长江荆江分洪工程,以及鞍钢等一批关系国计民生的原材料和轻纺工业工程等。经过三年恢复建设,我国国民经济已达到并超过建国前历史最高水平,为进一步开展大规模经济建设创造了条件。

1953 年 ~ 1957 年,我国进入第一个五年计划时期。

这一时期以前苏联援建的 156 个重点项目为核心,开始了我国以优先发展重工业,实现国家工业化的大规模经济建设。前苏联援建的 156 个项目主要涉及:煤炭、电力、钢铁、有色、化工等能源、原材料基础工业项目和部分国防工业项目。加上我国自行安排的项目,“一五”期间共安排限额以上新建和改扩建工业项目 694 个。经过五年建设,在钢铁工业方面,完成了鞍钢大型钢铁基地和本溪、抚顺等一批重要钢铁企业的改扩建工程,开始了武钢、包钢等新的大型钢铁基地的建设。有色金属工业方面,完成了寿王坟、铜官山铜矿的采选冶炼工程,开始了白银、东川等铜生产基地和一批铜加工厂建设;新建了抚顺、山东等铝厂和相应铝加工厂。化学工业方面,形成了吉林、兰州、太原三大化工基地,改扩建了一批老的生产基地。建材工业方面,建成了大同、永登、乌鲁木齐、昆明、江油、洛阳 6 大水泥厂,株洲、洛阳两个平板玻璃厂。机械工业方面,建成了一批为国民经济提供装备的骨干企业,如富拉尔基、太原 2 个重型机器厂、哈尔滨、上海 2 个三大动力设备厂,齐齐哈尔、武汉、北京、沈阳、上海等机床厂、长春第一汽车制造厂、洛阳第一拖拉机厂等。能源工业方面,充分开发原有煤矿,并开始新基地建设,共恢复矿井 38 处,扩建矿井 103 处,新建矿井 194 处,新增能力 1 亿吨;还新建一批骨干热电厂。交通运输方面,建成了宝成、鹰厦、丰沙铁路、武汉长江大桥、青藏、新藏公路,还开始了兰新铁路的建设。轻纺工业方面,也建成了

一批棉、麻、毛纺、制糖、造纸等骨干企业。水利工程方面,除继续加固长江堤防外,黄河上开始了三门峡水库建设,海河水系建成了官厅水库,还兴修了大批农田水利工程。此外,在文教、卫生、科研、城市建设方面,也开始进行了较大规模的规划建设。“一五”期间,我国集中力量,有计划地有重点地建成了一批主要工业部门的骨干企业和急需的基础设施,初步改善了工业和国民经济布局,建立了我国工业化的初步基础,成绩是显著的。作者在这一时期重点主管 156 项和有关建设项目的定点、选厂、进度安排、关系协调等工作,并两次陪同前苏联专家赴现场考察,解决存在问题。

1958 年~1962 年第二个五年计划及其后到 1965 年。这是我国三年“大跃进”(1958~1960 年)和五年调整(原定为 1961~1963 三年,后延至 1965 年)的时期。1958 年,反映全国人民迅速改变我国经济落后状况的愿望,中共中央提出鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线。但后来的“以钢为纲”,“全民大办”的“大跃进”运动,打乱了原定的第二个五年计划。基本建设规模不断膨胀,超出了国家财力物力的可能,拉长了基本建设战线,许多原定的建设项目由于投资分散,不得不推迟进度;搞了大量“小土群”、“小洋群”等“五小”工业,浪费了人力、物力,不能形成有效的生产能力,造成连年财政赤字,国民经济比例严重失调。加上三年连续自然灾害,农业歉收,前苏联又撤销援助合同,撤退专家,使我国国

民经济遭遇空前困难。1961 年中共中央提出“调整、巩固、充实、提高”的调整国民经济的八字方针,我国基本建设工作开始了第一次大的调整。主要调整内容:一是压缩基建规模,以适应国家财力物力;二是投资方向由“以钢为纲”调整为按“农、轻、重”为序安排;三是恢复基本建设集中统一管理,改变权限下放过多的局面;四是重申按基本建设程序办事。这一时期,作者同其他领导同志一起,认真贯彻了中央提出的调整方针,使 1961~1963 年三年投资总规模压缩到 1960 年一年投资规模的 86%,妥善处理了大批停缓项目;调增了农业、支农工业、轻工业和重工业内部薄弱环节的投资建设;同时报请国务院发布了一系列加强基本建设管理的规定。三年大跃进,经过五年调整,我国国民经济和工业内部各项比例关系基本协调,现代化建设的物质技术基础有了明显加强,内地工业基础薄弱的状况有了初步改善,我国经济建设的技术和管理骨干力量也在这一时期成长起来。特别是在 1960 年初步探明大庆石油资源基础上,经过集中力量会战,1963 年我国石油产品达到基本自给,结束了长期使用洋油的时代。关于五年基本建设调整情况,本书收入了作者 1990 年编写的回顾文章:“关于基本建设第一次大调整(1961~1965 年)”。

1966 年~1975 年第三、第四个五年计划时期。1964 年中共中央根据当时的国际形势,提出要准备打仗,加强战略后方建设(简称三线建设)的指示。1965 年制订的第

三个五年计划贯彻了“国防建设第一,加速三线建设,逐步改变工业布局”的方针。这一计划连同1971年制定的“继续备战,促进国民经济新飞跃”的第四个五年计划,受到了1966年发起的“文化大革命”的严重冲击。但在全国人民的积极努力下,我国经济建设还是取得了重要成就。扩展了西南、西北地区的铁路网,开始建设攀枝花钢铁基地和西南、西北一批钢铁厂,六盘水、平顶山、铜川等西部地区的煤矿,乌江渡、刘家峡等水电站和一批大中型火电站,特别是在西部地区基本建起了门类比较齐全的国防工业基地。不少省区还完成了一批地方工业体系的建设。与此同时,在我国东部地区,随着石油资源勘探的进展,除继续建设大庆油田外,又陆续开发了胜利、大港、辽河等油田。随着中美、中日关系正常化,1973年起又大力加强了沿海港口的建设,先后完成深水泊位44个。在这一期间,作者直接参与五年计划的拟订及具体落实工作;几次随中央领导同志到大三线进行考察;并多次到现场督促检查,推动建设进度;1972~1973年间,针对基本建设投资急剧膨胀的情况,抓了压缩投资规模和控制地方小型工业建设的工作。本书收入了作者在1990年3月写的“关于三线建设”一文,对我国三线建设的成就和问题做了回顾。

1976年~1985年第五、第六个五年计划时期。1976年粉碎“四人帮”,十年动乱结束。由于长期存在的急于求成的思想未得到彻底清理,这时又提出了新的过高口

号。1977年、1978年先后提出要建10大钢铁基地、9大有色金属基地、8大煤炭基地、10大油气田、30个大电站等；签订了大批（其中22个石化、钢铁等大型项目）引进技术合同。1978年施工的大中型建设项目达1723个。投资主要仍集中在重工业。导致基本建设规模急剧膨胀，能源、交通、原材料供应空前紧张，外汇支大于收，国内配套资金不足，不能保证引进项目的施工。面对国民经济严峻局面，1978年12月中共中央十一届三中全会提出了拨乱反正，纠正“左”倾错误；1979年4月中共中央工作会议提出“调整、改革、整顿、提高”的新八字方针。作者和其他领导同志根据国务院部署，实施了我国基本建设的再次调整工作，并主持制订了一系列基本建设体制改革方面的文件，如基本建设投资由拨款改为贷款，建设项目进行可行性研究的试行管理办法等。本书收入了作者在这个时期的文章、报告共24篇：

（一）关于改革产品分配体制，更好地发挥现有企业潜力，收入了“下放重钢产品分配”一文。作者在当时情况下，较早地提出了采用改革产品分配体制，鼓励地方重视现有企业生产建设的建议。

（二）关于22个重点成套引进项目的调整，收入了5篇，即：

“关于二十二个成套引进项目建设安排的意见”一文。作者根据调整方针，按照高中低三种方案，瞻前顾后，多方面分析利弊，并对推荐方案的外汇、投资如何平

衡,提出了解决意见。

“关于南京乙烯工程和仪征化纤总厂情况的报告”、“关于金山二期、仪征及南化乙烯工程建设方案的若干意见”、“关于七个成套引进项目的建设安排意见”3篇。作者对南化乙烯、仪征化纤、以及金山二期三个项目在调整中关于合建、分建等各种不同意见,进行多方案比较论证,提出了合理建议;对以上三项及另外的大庆、山东、浙江、宁夏等共七个石油化工、化纤、化肥项目的调整方案所需的原料用油、建设资金、煤、电、运和建筑材料等条件,提出了解决意见,特别是针对当时燃油紧张,对原料用油,提出了压缩烧油、以煤代油的具体方案。

“关于宝钢建设调整问题论证情况”一文。作者对1980年调整中已缓建的宝钢一期工程,经组织有关部门领导和专家调查后,分别就停建、按原进度续建、延长工期分段续建等不同方案充分论证,提出了减少损失的续建方案。

(三)关于加强能源建设,收入了8篇,即:

“关于煤炭工业考察团对西德考察情况的报告”一文。作者在文中提出了借鉴西德鲁尔、萨尔的经验,把我国两淮地区建成以煤为基础的综合性的工业基地;并建议大力加强老井机械化、现代化改造,加速开发露天矿和科研培训工作。

“关于扶持山西地方煤矿,抓紧改变燃烧原油的报告”、“山西、内蒙是两个很有前景的大能源基地”、“利用

油煤外贷保证建设需要同时支持国内木材建材发展”、以及“关于能源长远规划问题”等4篇。作者在这些报告、文章中,提出了实行山西地方煤矿每调出一吨煤,多付给27元,用于煤矿的改造、建设;统配矿超产部分每吨煤奖励2元,提价5元,加强外运铁路建设;将石油、煤炭基本建设用的外汇贷款用于支付国内设备、材料部分先拨给商业、林业、建材等部门,换回人民币和增产木材、水泥,保证石油、煤炭建设需要;能源长远规划应多抓节能,以及电力、冶金、化学、建材、煤炭、石油、轻纺、机械等工业和铁路运输、城市燃气等节能途径、目标、政策和措施等一系列重要的思路和建议。其中关于鼓励地方发展和调出煤炭的政策建议已获国务院批准。

“关于解决武钢一米七轧机用电问题的报告”、“关于第二汽车厂自筹资金分期建设的报告”和“关于红水河综合利用规划的审查意见”等3篇。作者针对当时武钢引进的一米七轧机将投产急需解决用电,提出加强湖北、河南两省电网调度和电力建设;针对二汽已基本建成一期年产五万辆能力,缓建后尚有自备电站和其他配套工程急需续建,提出同意用自筹资金续建的建议;并根据两广缺电情况,对开发红水河水电资源的方针、方案和程序等提出了审查意见。

(四)关于基本建设计划、调整 and 改革,共收入了10篇,即:

“关于1979年基本建设计划安排的建议”、“在全国

清理基本建设在建项目工作会议上的讲话”2篇,作者针对1979年基本建设计划调整中的困难和改革基建管理体制的需要,提出了分析和建议。

“基本建设计划工作中的经验教训”、“计划工作要科技、经济与社会发展相结合”2篇,作者联系建国以来基本建设工作几次大上大下的经历,检查了长期在计划工作中“左”的错误的教训;阐述了如何做到科技与经济和社会发展三结合做好计划工作。

“关于‘六五’固定资产投资计划的说明”、“关于筹集能源交通重点建设基金的意见”、“关于北京市若干重要问题处理意见的报告”、“关于改进与加强基本建设计划工作的报告”和“关于‘七五’基本建设规模初步测算情况”5篇,作者对“六五”固定资产投资计划的主要任务、投资重点、国民经济各部门的安排设想、资金筹措和如何加强基础工作做了说明;提出了从地方、部门和企业筹集能源交通建设基金的意见。对“七五”基本建设规模做了三种测算,并就‘六五’、‘七五’计划提出了一系列改进基本建设计划工作的意见和对北京市几个重要问题的处理意见。其中作者提出的“关于筹集能源交通建设基金的意见”一文,后经国务院批准正式建立“国家能源交通重点建设基金”。

还有,“关于基本建设第二次大调整(1979~1985年)”一文,作者对这次调整做了全面回顾。

我国基本建设工作经过几年调整,各项建设事业都

取得了显著发展,基本建设体制改革也拉开了序幕,为我国改革开放前十年打基础走出了重要一步。

1986年~1992年10月中共中央十四大前的时期。

1984年10月中共十二届三中全会通过了《关于经济体制改革的决定》,突破了计划经济同商品经济对立起来的传统观念,我国进入经济体制全面改革的时期。在基本建设领域,积极进行投融资和建设项目管理体制的改革,继续开辟多种建设资金渠道,实行“拨改贷”的有偿使用制度,开征国家能源交通重点建设基金,完善利用外资管理;改革建设项目前期工作,将编制项目建议书和可行性研究报告及评估工作正式纳入项目决策程序等。为适应有计划商品经济改革的需要,国务院领导同志多次强调要加强建设项目前期工作,实现项目决策民主化科学化。要吸收国外建设项目都经过工程咨询公司分析论证的经验。1985年国务院正式批准国家计委《关于加强中国国际工程咨询公司的报告》,开始了我国发展工程咨询业为经济建设服务的道路,进而工程咨询业成为我国第三产业中重点发展的行业。1986年起实施的第七个五年计划继续调整投资结构,重点是加快能源、交通、通信和原材料工业的建设,5年完成全社会固定资产投资规模为“六五”期间完成投资的2.6倍,各项事业都有了较大发展。本书共收入了作者在这个时期的报告、讲话、文章等共21篇。

(一)关于办好工程咨询公司为经济建设服务共8

篇,其中:在中国国际工程咨询公司三次董事会上的讲话4篇,即:“关于修改中国国际工程咨询公司章程的说明”、“加强联合,搞好评估,为建设项目决策的民主化和科学化做出贡献”、“坚持改革,发展联合,在竞争中把工程咨询服务推进到一个新阶段”、“在公司二届董事会第三次全体会议上的总结讲话”;以及在中国国际工程咨询公司专家委员会四次會議上的讲话4篇,即:“在中国国际工程咨询公司专家委员会成立大会上的讲话”、“充分发挥专家作用,把工程咨询提高到一个新水平(在公司专家委员会第二次全体会议上的讲话)”、“中国国际工程咨询公司专家委员会第三次全体会议开幕词”、“在中国国际工程咨询公司专家座谈会上的讲话”。作者在这些讲话中阐述了:依靠工程咨询公司对建设项目的可行性进行分析论证,贯彻“先咨询、后决策”的方针,对于提高投资效益的重要意义;以及改革开放带来的大好形势、投资领域的改革措施,给工程咨询业带来的机遇和挑战;提出了评估咨询要做到客观、公正、科学、可靠,宏观与微观相结合、技术与经济相结合等重要原则;总结了工程咨询业已取得良好业绩,受到领导部门和社会广泛重视的情况;号召各工程咨询单位要努力拓展咨询业务,在做好建设项目咨询评估基础上,开展建设规划和专题研究等超前咨询,以及建设全过程的咨询;强调了贯彻决策民主化科学化要求,广泛组织和发挥全社会广大专家的聪明才智,群策群力,为我国四化建设做出贡献。