

The Contemporary World
当代世界与中国丛书 and China Series

日本对华政策与 国内政治

——中日复交政治过程分析

◎黄大慧 著

当代世界出版社

In Contemporary World

China Series

日本对华政策与

国内政治

——中国重返国际战略格局

◎ 曹大胜 著

世界图书出版公司

中国人民大学国际关系学院组织编写
教育部“211工程”项目资助

日本对华政策与国内政治

——中日复交政治过程分析

黄大慧 著

当代世界出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

日本对华政策与国内政治：中日复交政治过程分析/黄大慧
著. —北京：当代世界出版社，2006. 5

ISBN 7-5090-0089-0

I. 日… II. 黄… III. ①对华政策—研究—日本—现代②
中日关系—国际关系史—现代 IV. D829.313

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 049159 号

书 名：日本对华政策与国内政治
出版发行：当代世界出版社
地 址：北京市复兴路 4 号 (100860)
网 址：<http://www.worldpress.com.cn>
编务电话：(010) 83908400
发行电话：(010) 83908410 (传真)
(010) 83908408
(010) 83908409

经 销：新华书店
印 刷：北京才智印刷厂
开 本：850 毫米 × 1168 毫米 1/32
印 张：10.5
字 数：260 千字
版 次：2006 年 5 月第 1 版
印 次：2006 年 5 月第 1 次
印 数：1 ~ 3000 册
书 号：ISBN 7-5090-0089-0/D·013
定 价：20.00 元

如发现印装质量问题，请与承印厂联系调换。
版权所有，翻印必究；未经许可，不得转载！

“当代世界与中国丛书”顾问及 编委会名单

顾 问：蔡 武 王 毅 程天权

主 编：李景治

(以下按姓氏笔划排列)

副 主 编：李宝俊 宋新宁 陈 岳

张小劲 金灿荣 (常务) 柴尚金

成 员：刘文秀 张 鸣 陈新明

时殷弘 林 魁 金正昆

黄嘉树 蒲国良

编委会秘书：方长平 高玉琪

总 序

21 世纪，随着改革开放和社会主义现代化建设事业的迅速发展，一个繁荣富强的中国与国际社会的交往日益频繁，与各国的合作不断扩大，国际影响与日俱增，在国际事务中地位与作用稳步提高。世界密切关注中国，亟待了解中国。而世界也处在巨大的变化之中，经济全球化深入发展，新科技革命方兴未艾，国际政治风云变幻，世界格局的多极化在曲折中发展，世界社会主义总结历史的经验教训，克服重重困难，在探索中前进，使中国具有前所未有的良好发展机遇，也面临错综复杂的、严峻的挑战。我们必须更加冷静、全面、深刻、客观地观察世界、了解世界，更加科学、系统、具体地研究世界，以便为我国的改革开放和社会主义现代化建设事业创造良好的国际环境、特别是周边环境，以便我们能抓机遇，加速发展，尽快富民强国，振兴中华。加强当代中国与世界的研究，让世界更加了解中国，中国更加了解世界，为我国的改革开放和社会主义现代化事业服务，反映相关学科的最新研究成果和最新学术成就，促进学术的繁荣、学科的发展，无疑是本套丛书的根本宗旨。

当今世界，以信息技术和生物生命工程为代表的新科技革命迅猛发展。信息技术一方面向更快捷、更方便、更尖端和高智能、高效率、低能耗的方向发展，另一方面由发达国家向广大发展中国家扩展延伸，席卷全球。而生物生命工程更是方兴未艾，大有后来居上之势。据专家预测，以生物学和生物技术为基础的生物经济产品的销售额在今后 30 年内可望超过 15 万亿美元，成为世界上最强大的经济力量，甚至超过以信息技术为基础的信息

经济。有人预言，21世纪将是生物生命工程世纪。与此同时，以索尼公司董事长兼首席执行官出井伸之为代表的一些企业家和学者认为，在一些最发达的国家首先是美国，已经开始由信息时代向知识时代过渡，其标志之一是，宽带网络成为社会广泛运用的基础设施。从而可以在任何时间和任何地方、利用最方便设备，获取自己感兴趣的任何信息，而不必像现在这样到处寻找信息。信息时代，对于每个人来说信息并不丰富，需要不断地寻找、获取信息，这样获取信息是中心和重点。知识时代，信息极大丰富，“海量”，人们最需要的不再虹以信息，而是不断整理、分析信息。对于个人来说，知识时代的挑战在于能否形成有别于其他人的特征、拥有别人没有的知识和能力。知识和能力成为中心和重点。然而，发展新科技需要良好的基础，优秀的人才，雄厚的资金，先进的设备。而这些都是发展中国家所不具备的，因此，发展新科技举步艰难。这样，它们同发达国家之间在科技方面的差距就越来越大，面临越来越严峻的挑战和压力。但是，“科教兴国”已是各国振兴的共同经验和必由之路，也是发展中国家的必然选择。科技革命直接影响到各国综合国力的强弱和升降，从而推动国际形势和世界格局的演变。新科技革命关系到交通、通讯、能源、国际贸易的发展，从而对世界格局产生影响。科技作为手段和工具从一定意义上决定着战争的进程和结局。新科技特别是信息网络技术，在激烈的国际竞争和世界格局的变化中所起的作用越来越大。

当今意义的全球化起自20世纪70年代，随着信息技术的兴起、深化而不断发展。80年代中期引起众多西方学者的关注，开始使用“全球化”这一概念。90年代中期有关的研究达到高潮，并从欧美向世界其他国家和地区扩展。就本意而言，全球化是各国、各地区的经济与社会的联系在全球范围内的强化和深化。这种强化和深化是一个历史的发展过程，它有赖于科学技术

进步，特别是交通、通讯手段的改善。从一定意义上说，全球化的进程，它所达到的程度，取决于科学技术进步。新科技革命，尤其是信息技术革命推动了全球化进程。全球化作为一个波及世界各国、各地区的普遍现象，涉及众多的领域，产生了广泛的影响，但其主导因素、主要内容还是经济的全球化。经济全球化的核心是资本全球化。经济全球化的主要途径是国际市场。从这个意义上讲，经济全球化也就是全球市场经济化。经济全球化借助的手段、方式和方法，越来越先进。信息技术，特别是信息网络，在全球化进程中的地位和作用日益突出，乃至成为全球化不可分割的部分。跨国公司的影响日益扩大，充当了经济全球化的主要动力和先锋。经济全球化已经和正在给各国经济发展带来深刻的影响。同时，全球化以经济为中心，逐渐向政治、文化、意识形态等领域扩展。西方利用全球化趋势，把自己的政治制度、价值概念、乃至文化推向全球，牟取经济、政治、军事、文化霸权，并按照自己的战略需要构建国际经济政治秩序。西方国家首先是美国处于全球化的中心地位，发挥着主导作用。而发展中国家则处于边缘地位，是被“卷入”全球化浪潮，不得不按照西方国家制定的规则，加入一场福祸难料、前途不容乐观的“游戏”。因此，对于广大发展中国家，特别是社会主义中国来说，经济全球化既提供了新的发展机遇，又提出了严峻挑战。我们在抓住机遇、加速发展的同时应当清醒认识、高度警惕全球化的负面影响和霸权主义的危害。

进入新世纪，“世界要和平，人民要合作，国家要发展，社会要进步，是时代的潮流。”“和平与发展是时代的主题。世界多极化和经济全球化在曲折中前进发展，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈，世界的力量组合和利益分配正在发生新的深刻变化。和平与发展这两大课题至今一个都没解决，天下仍很

不太平。”^① 国际关系领域的冷战思维依然存在。西方大国无视和平与发展的时代主题，仍按照冷战思维模式去观察世界，思考问题，判断是非，制定国际战略。霸权主义、强权政治依然威胁着世界的和平与稳定。这必然引起世界各国首先是广大发展中国家的强烈不满，遭到普遍的抵制和反抗，导致地区局势紧张，危及世界和平。冷战结束后，因民族、宗教、领土等因素而引发的局部冲突至今仍未平息。民族分离主义、宗教极端主义和国际恐怖主义的蔓延，一些国家的地区霸权主义明显增强，进行新的军备竞赛，也威胁到世界和平和地区安宁。世界格局的多极化趋势正朝着牵制美国、反对霸权主义和强权政治的方向继续发展，但多极化和单极化的斗争仍是长期的、曲折的。多极化格局的形成将是一个充满复杂斗争的长期过程。美国是当今世界上惟一超级大国，在经济、军事和战略方面还占据明显优势。它奉行单边主义，谋求建立由其主宰的单极世界。

“9·11”事件后，美国国家安全战略和国际战略进行了一定的调整，把集中全力打击国际恐怖主义，全方位地加强本土防卫作为美国“国家战略核心”。为此，它积极组建反恐怖主义国际联盟，加强同盟国、大国和相关国家的磋商。从表面上看，美国的单边主义似乎有所收敛，多极化的趋势渐强。但是我们不能忽略问题的另一方面。这就是“9·11”事件后美国通过动员一切资源、使用一切手段进行反恐怖斗争，尤其是通过组建反恐怖国际联盟，强化了它在国际事务中的地位和作用。但是，当前的国际环境还是朝着有利于世界的和平与发展、有利于保障我国安全与稳定、有利于我国扩大国际交流与合作的方向发展。我们应当抓住美国国际战略调整的时机，进一步改善和发展中美建设性合作关系；抓住有利时机铲除威胁我国国家安全与稳定的民族分

① 江泽民：《论“三个代表”》，中央文献出版社2001年版，第181—182页。

裂主义、宗教极端主义和国际恐怖主义势力。

与此同时，美国为了实现其战略目标，不断扩充军事实力，大力发展高科技武器。它的2003年国防预算高达3793亿美元，比上一财政年度猛增14.5%，为近20年来增幅最大的一年。现在美国的防务开支已占世界的近40%。此外美国悍然退出《反弹道导弹条约》，加紧实施“国家导弹防御计划”和“地区导弹防御计划”。其核战略进行了调整，并相应制定了核武器应急计划。据美国媒体透露，2002年1月美国国防部向国会递交了一份名为《核态势评估报告》的绝密文件，制定了美国新的核计划。该报告明确提出，在一定条件下美国将针对某些国家在战场上首先使用核武器，甚至列出中国等七国为可能的核攻击对象。这无疑会加剧紧张局势，引起人们对新一轮核竞赛乃至核战争的忧虑。对此，中国不能不提高警惕。

国际形势的发展变化需要我们审时度势，高瞻远瞩地制定与之相适应的国际战略，为我国的改革开放和社会主义现代化建设事业创造良好的国际环境，首先是周边环境。我国国际战略的制定应当以有效地维护国家利益为根本宗旨，以科学理论、党和国家的方针政策为指导，以国家的综合实力为依托，服务和服从于国家整体发展战略。

上述这些无疑是“当代世界与中国丛书”所密切关注和探索的重要领域。与此同时，我国的政治体制改革积极稳妥地推进，社会主义民主不断扩大，法制建设进一步加强，依法治国，建设社会主义法制国家卓有成效。但与经济的发展、经济体制改革和社会主义现代化建设相比，我国的政治体制改革和政治发展仍处于相对滞后状态，还存在不少问题，面临着进一步加强执政党的建设、加强民主与法制建设、实行政企分开、精简机构、完善民主监督制度和维护安定团结等复杂艰巨的任务。经济全球化的发展，首先是加入WTO，向我国的经济管理、社会管理、政府

职能转变提出了新的要求。一些影响政治体制改革和政治发展的重要问题仍未取得突破性进展，腐败、以权谋私、执法犯法、官僚主义、决策失误、低效率等现象依然困扰着我们。随着改革的深化、市场经济的发展和所有制结构的调整，社会阶级和阶层结构发生变化，传统的单位社会及其相关的人事、福利、保险等制度已不能适应现实生活的要求，人们收入差距拉大，难免产生新的不稳定因素。这些都涉及政治发展、政治体制改革和其他方面的改革，需要从理论上深入研究，从实践上逐步解决。当前，特别要加强邓小平理论、“三个代表”重要思想及其对马克思主义的丰富发展、对中国社会主义建设指导作用的研究，着重研究中国共产党“十六大”报告的重大理论发展和新时期党中央治党治国方略。以上这些也是“当代世界与中国丛书”不能回避的研究课题。

我们的研究坚持以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的路线方针为指导；同时又把这一理论及其同我国社会主义实践的结合作为我们研究的最重要内容。我们的研究坚持解放思想、实事求是、与时俱进的原则，努力探索，力求创新。我们也积极研究和借鉴国外相关理论，特别是具有重要国际影响和重要学术价值的理论，取其精华，去其糟粕，为我所用。

这套丛书由中国人民大学国际关系学院与当代世界出版社共同策划。其内容涉及国际政治、国际关系、外交学、政治学、世界经济、科学社会主义与国际共产主义运动等学科。丛书的作者以学院中青年学术带头人和学术骨干为主，兼顾国内外著名学者。为了提高丛书的学术质量，我们非常荣幸地聘请了有关领导和专家担任学术顾问。丛书的筹划、出版还得到不少专家的指导、帮助和关心，以及有关单位的资助、出版社领导的大力支持。对此，我们表示衷心的感谢和诚挚的敬意。学无止境，我们

希望丛书的问世能抛砖引玉，增进学术交流与争鸣，为进一步繁荣学术研究做出有益的贡献。

李景治
2002年8月

序

中日关系，对日本、对中国都是极为重要的双边关系，对亚洲及世界的和平与安全至关重要。

一衣带水、两千年友好往来，这种由地缘和历史融化而成的厚厚的积淀，使中日两大民族在政治、经济、文化、宗教、风俗等方面，相互影响，彼此滋润。日本人曾称中国为“心的故乡”。

甲午战争，日本军国主义破坏了中日之间的传统友谊，进而发动全面侵华战争，百般践踏“心的故乡”，给中国人民造成了深重灾难。日本人民为未能阻止这场侵华战争而深为遗憾。日本帝国主义失败和投降后，日本人民对军国主义进行了严厉的批判，更觉那千年历史积淀的可贵，并把这些转化为反对战争、要求和平、发展日中友好运动的动力，对日本社会产生了深刻影响。日本政界、经济界、文化界、宗教界的有识之士，展开各种活动，要求改善日中关系，恢复日中邦交。

但是，从吉田茂到佐藤荣作的历届保守内阁，追随美国，执行“两个中国”政策。社会上也有人反对或消极对待中日关系，在中国问题上的舆论一时为之分裂。

1972年田中角荣组阁，在对华政策上作出决断，接受中方提出的复交三原则（中华人民共和国政府是代表中国的唯一合法政府；台湾是中国领土不可分割的一部分；“日台条约”是非法的、无效的、必须废除），决心实现日中关系正常化，但受到了自民党内亲台湾派的牵制。如果在中国问题上不能取得全党一致，则田中首相很难去北京与中国政府进行谈判。尽管由田中、大平、三木、中曾根的四派联合主导了政局，也必须先与非主流派谈判，谈得成功才能去北京。这就是当时的日本政治。

有人说，如果没有尼克松总统访华，田中首相也难以访华。这只是一种形象的说法。真实的情况是美国的世界战略有变。60年代末和70年代初，国际战略态势是苏攻美守，苏联成为国际和平与安全的最大威胁。就中国和日本而言，两国与苏联接壤，并且都与苏存在领土问题。所以，当时日、中、美共同防备苏联是个自然趋势。田中首相正是不失时机地抓住这个有利的战略态势，一举实现了日中关系正常化。

必须指出，这种国际战略态势的变化，在佐藤内阁后期就已出现，为什么未能对佐藤内阁产生同样的效果呢？佐藤之流对中日之间的千年历史积淀缺乏认识，对那场侵华战争未作反省，所以他们看不清形势，理应为历史的潮流所淘汰。

由佐藤内阁到田中内阁在对华政策上的变化，有力地说明了外交是内政的延伸，外因只有通过内因才能起作用。

黄大慧先生所著《日本对华政策与国内政治》，选择中日关系正常化这段史实，用政治学与历史学相结合的方法，进行了研究。书中以较多篇幅论述了执政的自民党各派围绕中国问题和对外政策所展开的活动，以及外务省、经济界、在野党、公众舆论等诸政治行为主体在中日复交过程中所发挥的作用，深层次地分析了日本对华政策与国内政治的关系，颇有独到之处。

黄大慧先生把他长年对中日关系问题的研究和大量占有、运用的国内外的有关资料结合起来，把去日本留学、研修、考察的成果和无数次的学术交流以及教学上的心得结合起来，完成的这部大作，无论是在学术研究方面，还是给读者以知识方面，都是一本不可多得的好书。

今天，当日本小泉内阁违反中日关系正常化的三个政治文件，破坏了复交时的政治基础，使中日关系出现大后退之际，如何观察其外交与内政关系，此书将会给读者以很好的参考。

吴学文

2006年5月

目 录

序	1
第一章 理论与方法	1
一、问题的提出	1
二、外交决策理论概述	5
三、分析日本外交决策的主要模式	13
四、研究方法与结构安排	22
第二章 自民党与中日复交	26
一、自民党的外交决策机构	26
二、自民党对华政策的由来与演变	29
三、“尼克松冲击”与自民党	48
四、自民党总裁选举与中国问题	57
五、田中角荣的访华决断	69
第三章 消极被动的对外省	94
一、对外省的决策机制	94
二、“尼克松冲击”与对外省	97
三、中国恢复联合国合法席位问题与对外省	100
四、中日复交谈判与对外省	104

第四章 经济界与中日复交	114
一、从“友好贸易”到“备忘录贸易”	114
二、中日“贸易四原则”与日本企业的反应	117
三、财界向中国“倾斜”	128
四、财界访华热潮	134
第五章 在野党外交	140
一、在野党的“补充外交”	140
二、社会党与中日复交	145
三、从“池田建议”到《竹入笔记》 ——公明党与中日复交	184
四、民社党与中日“复交三原则”	213
第六章 中日复交过程中的公众舆论	219
一、公众舆论与对外政策	219
二、大众舆论	222
三、精英舆论	244
结语：日本对华决策的特征	276
参考文献	286
附录	304
后记	309

第一章 理论与方法

一、问题的提出

1972年的中日邦交正常化，是第二次世界大战后出现在东亚两大国之间的最引人瞩目的重大外交成就。邦交正常化的实现标志着中日两国之间战争状态的结束，从此揭开了两国关系史上的新篇章，并对缓和当时亚洲的紧张局势与维护世界和平产生了极其重大的作用。特别是在两国复交时的《中日联合声明》中有关“历史问题”和“台湾问题”的原则规定，为中日友好关系的发展奠定了政治基础。中日邦交正常化之后，友好合作成为两国关系发展的主弦律，中日关系在政治、经济、文化等各个方面都取得了长足的发展。因此，研究中日邦交正常化问题不仅具有重要的历史意义，而且也有助于认识和发展今天的中日关系。

正是由于中日邦交正常化所具有的重要意义，除了许多当事人出版回忆录和发表回忆文章外，中日两国的专家学者也围绕这一问题进行了许多有益的探究，尤其是历史学者、外交史专家取得的业绩较多。历史学者和外交史专家在研究中日邦交正常化问题时，一般都是以相对较长的时间跨度为对象，重视历史脉络的演变，往往将1945年日本战败或1949年中华人民共和国成立作为起始标志。他们尽量使用文献和历史资料，详细地描述战后中