

SHENGZHOU SHI
QUANMIAN JIANSHE
XIAOKANG SHEHUI
RENKOU YU JINGJI
KE CHIXU FAZHAN

BAOGAO.....

嵊州市全面建设小康社会 人口与经济可持续发展报告 (2005)

主 编 田 雪 原
副 编 周 丽 苹
陈 坤 木

浙江古籍出版社

嵊州市全面建设小康社会 人口与经济可持续发展报告

SHENGZHOU SHI
QUANMIAN JIANSHE XIAOKANG SHEHUI
RENKOU YU JINGJI KE CHIXU FAZHAN BAOGAO
(2005)

主 编 田雪原
副主编 周丽苹
陈坤木

浙江古籍出版社

图书在版编目(CIP)数据

嵊州市全面建设小康社会. 2005: 人口与经济可持续发展报告/田雪原主编.—杭州: 浙江古籍出版社, 2006.1

ISBN 7-80715-091-2

I. 嵊… II. 田… III. ①小康-建设-研究报告-嵊州市-2005②人口-可持续发展-研究报告-嵊州市-2005③地区经济-可持续发展-研究报告-嵊州市-2005 IV. F127.554

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 161178 号

嵊州市全面建设小康社会人口与经济 可持续发展报告(2005)

田雪原 主编

出版发行 浙江古籍出版社
(杭州体育场路 347 号)
责任编辑 魏晓丽
封面设计 刘 炜
激光照排 杭州天一图文制作有限公司
印 刷 富阳美术印务有限公司
开 本 787×1092 毫米 1/16
印 张 12
字 数 16 万
版 次 2006 年 1 月第 1 版
印 次 2006 年 1 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7-80715-091-2/Z·33
定 价 28.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

《嵊州市全面建设小康社会人口与经济 可持续发展报告(2005)》编辑委员会

名誉主任:沈才土 陈月亮

主 任:田雪原 祁茗田 魏 伟

副 主 任:周丽苹 陈坤木 徐忠良 何国英

编 委:(按姓氏笔划排序)

孔志刚 田雪原 叶振东 祁茗田 邢 霞

李炳炎 李 芬 沈才土 陈月亮 陈坤木

何国英 张海勇 周丽苹 周镇元 金浙贤

徐天琪 徐忠良 夏春燕 莫清兰 班茂盛

黄李簪 戴晓青 魏 伟

绪 论

从杭州出发,驱车向东沿着杭甬、上三高速公路行驶 120 公里,便来到四面环山、由剡溪及其支流冲积而成的一片盆地——嵊州市了。嵊州市辖区面积 1784.43 平方公里,2003 年户籍人口 735395 人,人口密度 412 人/平方公里,为全国的 3 倍,是一个“七山一水二分田”的县级市。提到剡溪,人们会联想到历史上诸多文人墨客依山傍水吟诗作赋的情景。改革开放以来,嵊州在浙江经济飞速发展中拔地而起,领带等龙头产业走向国门,一举成为世界市场占有率很高的名城。这里还是著名经济学家、人口学家、教育学家马寅初的故乡。作为聆听过马老教诲的北大学子和经济人口学者,与嵊州多了一层情愫。因此,浙江省马寅初研究会一成立,我便动议为马老家乡做点儿事情——思来想去,定下“嵊州市全面建设小康社会人口与经济可持续发展研究”课题,将马老生前最关心、研究最多的两个方面的问题放到一起,并将可持续发展这一当今时代前沿思想作为基础,得到研究会和嵊州市委市政府领导的重视和支持。现在,经过课题组全体同志的辛勤努力,花了近一年的时间完成课题研究,算是众学人对马老家乡的一种回报吧!

可持续发展(Sustainable Development)自 1972 年联合国斯德哥尔摩社会发展会议首次提出以来,逐渐引起各界关注,研究也不断深入。1992 年里约热内卢国际环发大会后,我国忠实履行国际承诺,于 1994 年颁布《中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》,起到了率先垂范的作用。其后随着全面、协调、可持续科学发展观和全面建设小康社会、构建和谐社会的相继提出,推动着理论研究的深化和可持续发展战略的实施。改革开放以来浙江省经济发展很快,民营经济扮演着主力军角色;那么对于可持续发展说来,情形又是怎样,能否有效地推进可持续发展战略的实施呢?我想,研究一下嵊州市走过的路子,不难从中找到某种答案。因为嵊州市在浙江省经济和社会发展中处于中等水平,具

有一定的代表性;更为重要的是,嵊州是马老的故乡、从嵊州市党政领导到广大民众,对可持续发展尤其是人口与经济的可持续发展都有着较其他地方更为深刻的认识,他们的做法和经验值得总结,也需要结合当今世界发展趋势不断加以充实和提高。

《嵊州市全面建设小康社会人口与经济可持续发展报告 2005》(以下简称《报告》),就是出于这样的目的撰写的。《报告》由六个部份组成,这六个部份阐发的主题及其创新之处,主要是:

一、发展观的转变——人口与经济可持续发展

这是整个《报告》的灵魂,《报告》始终坚持以全面、协调、可持续发展的科学发展观为指导,寻求走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的“三生”文明发展道路。这一部分在概括地回顾了可持续发展战略从提出到形成的历史进程之后,重点阐释什么是以人为本的科学发展观和可持续发展战略。最主要的,一是要明确发展的目的性:传统发展观以追求产值(GDP)的增长为主要目标,陷入发展=GDP 增长的误区;科学发展观首先阐明的是,发展的目的是为了满足不同人的生理、心理、交往、文化等全面发展的需要。二是要认识发展动力的转移:发展的主要驱动力由过去以产出(生产)资本为主转移到现在以人力资本为主上来,今后的竞争将主要表现为人才和人力资本的竞争;三是要清楚可持续发展观追求的终极目的:人与自然的和谐,实现人口、资源、环境的可持续发展;人与人之间关系的和谐,逐步构建起和谐型社会。

以这样的科学发展观为指导,立足于信息化和经济全球化趋势并结合嵊州市实际,提出嵊州市人口与经济可持续发展战略思路选择。人口发展战略选择,实施控制人口数量、提高人口质量、调整人口结构相结合,融控制、提高、调整于一体的人口可持续发展战略。目前嵊州市人口数量变动已接近零增长,提前达到中国人口发展战略的第二个目标。人口身体素质、文体教育素质同全国水平不相上下,提高人口素质尤其是终身教育素质任务比较艰巨;人口年龄结构大约还有近 20 年的年龄结构变动的“黄金时代”或“人口盈利”期,于经济的发展十分有利,应当加快发展;但是不要忘记,“人口盈利”期过后,便是“人口亏损”的老龄化严重阶段的到

来,需要未雨绸缪地科学估量老龄化的影响和建立可靠的养老保障体系。嵊州市人口城乡结构稍高于全国水平,但是总的状况同全国相近:人口的城乡结构落后于三次产业就业结构,三次产业就业结构落后于按产值计算的三次产业结构,需要适当加快人口城市化步伐,使之与城市规模、农村劳动力向城镇转移、三次产业结构和经济技术结构的变动相适应;但是需要走统筹城乡发展的新路,即城市化不仅要立足于城市的发展,还要兼顾到乡村的发展,避免重蹈“拉美陷阱”式城市化覆辙。

人口与经济可持续发展战略选择,重点阐发人口数量变动与消费资料、劳动年龄人口与生产资料、人口老龄化与养老保障、人口素质提高与科技进步、人口流动与城市化、人口地域分布与生产力布局的基本比例关系。经济可持续发展战略的立足点,应放在总体经济效益论上。如前所述,传统经济发展观追求的是产量和产值的最大化,通过产量和产值的最大化实现利润的最大化。可持续发展针对这一发展模式提出质疑,即发展不能仅仅顾及企业的效益,还应顾及到整个社会的效益;不能仅仅顾及到当代的效益,还要顾及到子孙后代的效益,树立总体效益经济发展观。主要体现在:一为质量效益发展观。打破将发展等同于经济增长、经济增长等同于数量和产值增加的传统经济发展观,转变到经济发展不仅取决于产品的数量,还在越来越大的程度上取决于产品的质量,在经济增长数量和质量问题上更看重质量和效益,更强调以质量求发展、求效益的可持续发展。二为广义空间效益发展观。要跳出仅就本部门、本企业、本地区的经济效益狭隘眼界,把包括人口、资源、环境、社会发展在内的外部效应纳入评价视野,从经济增长和发展造成的内外部结合效益上审视发展。由此产生两种投入产出比:一为狭义的投入产出,即生产或经营投入成本与产出之比;一为广义空间意义的投入产出,即计算全社会对生产或经营投入成本与产出之比。传统经济发展观只注重前一种投入产出,可持续发展观在注重前一种投入产出的同时,还要注意到后一种投入产出。在设定发展指标体系上,也要跳出 GDP 单一指标束缚,选择更能表现广义空间意义包括某些人文因素在内的发展指标。三为长远时间效益发展观。发展经济注重当前的经济效益自不待言,因为任何经济发展的目标都是具体的,近期的经济效益是明显的。可持续发展总体经济效益发展

观,要求在重视近期经济效益的同时,还要重视长远时间效益,不能以牺牲长远效益为代价获取近期效益,这是区别于传统工业化发展观的一个根本性标志。总体经济效益发展观着重点放在可持续发展能力的培育上,使之不断涌现出新的发展潜力,保持发展的连续性。

二、全面小康社会发展目标——人口与经济发展预测

《报告》第二部分利用 2000 年人口普查资料和近年来调查取得的最新数据,作出全面建设小康社会 20 年多种方案的人口变动预测和经济发展预测,展现出嵊州市 21 世纪前 20 年人口与经济发展和趋势、图像与目标。

(一) 人口变动与发展预测。包括:(1)总体人口变动趋势。基于目前人口增长的势能已经大为减弱,2006 年可实现零增长;同时基于迁出人口略多于迁入人口事实,自然变动与机械变动两种变动产生的合力作用,中位预测方案显示:全市常住人口可从 2000 年的 67.12 万,减少到 2010 年的 63.26 万、2015 年的 61.89 万、2020 年的 61.11 万;其后减少的速度进一步放慢,大致可稳定在 60 万左右水平。(2)劳动年龄人口变动趋势。劳动年龄人口伴随总体人口数量的减少而减少,中位预测显示:15—64 岁劳动年龄人口可从 2000 年的 47.98 万,减少到 2010 年的 46.60 万、2015 年的 43.62 万、2020 年的 40.16 万。但是占总人口的比例却呈现出先升后降的变动,可从 2000 年占 71.49% 上升到 2008 年峰值时占 73.86%;其后转向回落走势,2015 年可回落到占 70.47%,2020 年可回落到占 65.73%。这表明,未来 15 年尤其是未来 10 年,嵊州市一直处于劳动年龄人口所占比例较高、老年和少年被抚养人口之和所占比例较低的人口年龄结构变动的“黄金时代”或“人口盈利”期。老少被抚养人口比(从属年龄比)2000 年为 0.399,2008 年下降到最低点 0.354;2015 年微升到 0.419,2020 年则上升到 0.521。从属年龄比超过 0.5,表明“黄金时代”或“人口盈利”期的结束,步入“人口亏损”期。(3)人口老龄化趋势。由于自 20 世纪 70 年代以来出生率长期持续的下降和人口预期寿命的不断延长,到 90 年代人口年龄结构老龄化现象显现出来,2000 年全市 65 岁及以上人口达到 7.08 万,占总人口比例达到 10.55%。中位预测

2010年可分别达到7.88万、占12.47%，2015年达到10.02万、占16.19%，2020年达到12.98万，占21.24%。其后由于出生率的继续下降，老龄化加深的速度也有所加快，40年代将进入老龄化高潮期。（4）人口城市化趋势。20世纪90年代以来嵊州城市化步伐开始加快，市镇人口比例由1990年的16.84%迅速上升到2000年的44.14%，虽然落后于绍兴市和浙江省平均水平，但已高出全国7个百分点。按照改革开放以来嵊州市并参照全国和浙江省的城市化速度外推，21世纪前20年市镇人口比例每年提高一个百分点是可能的，如此，嵊州市城市化水平2010年可达54%左右、2020年可达64%左右，略高于全国水平。

（二）经济发展预测。按照上述人口变动和近二三十年嵊州市经济发展速度外推预测，全市人均GDP可由2003年的1.40万元，提高到2010年的3.23万元，2020年的9.50万元；第一产业占GDP比重可由2003年的13.50%，下降到2010年的11.58%，2020年的7.45%；农民纯收入可由2003年的0.53万元，提高到2010年的0.87万元，2020年的1.69万元；城镇居民人均可支配收入可由2003年的1.27万元，提高到2010年的2.38万元，2020年的5.47万元。对照国家全面建设小康社会指标体系和2020年发展目标^①，嵊州市人均GDP在2008年、城镇居民人均可支配收入在2010年、农村居民人均纯收入在2007年可分别达到全面小康目标，即嵊州市可在2010年前后达到全面小康社会主要目标，提前10年左右进入全面小康社会。不过值得重视的一点是，按照预测城乡收入差距仍在扩大：2003年农民纯收入与城镇居民可支配收入之比为1：2.4，到2010年扩大到1：2.7，2020年扩大到1：3.2，如何缩小城乡差距，是嵊州市提前跨进全面小康社会需要着力解决的一大问题。

三、就业发展战略——基于劳动力供给的思考

从嵊州市劳动年龄人口变动趋势和开放型经济发展对劳动力需求实际出发，如何利用好人口年龄结构变动的“黄金时代”或“人口盈利”期，实现合理和比较充分的就业，对嵊州的经济和社会发展具有决定性意义。

^① 参见田雪原、王国强主编：《全国建设小康社会中的人口与发展2003》，中国人口出版社，2004年版。

如前所述,在全面建设小康社会的 20 年中,劳动年龄人口绝对数量随着总体人口的减少而减少,但是减少的数量不很多,其占总人口的比例在 2010 年之前还是上升的,即社会劳动力供给比较充裕,可以保持劳动力成本廉价优势。同时,每个劳动年龄人口从而劳动力负担的老少之和人口,即从属年龄比 2010 年以前保持下降势头;2010 年以后转而上升,但上升的速度不快,直至接近 2020 才上升到 0.5,即 2 个劳动力养活一个老年或少年人口,社会负担较轻,为经济发展提供了来自人口方面有利的条件,是可以利用和提取的来自人口方面的“盈利”。机不可失,失不再来。过了这一“黄金时代”,2020 年以后老年人口比例持续升高拉动社会总抚养比不断上升,“人口亏损”就会接踵而至,对社会经济发展将产生不利影响。针对人口年龄结构变动的这一趋势,全面建设小康社会的 20 年,应当尽可能地实现比较充分的劳动就业,在推进技术进步的同时,多发展一些劳动密集型产业,以及劳动密集与技术密集、资金密集相结合型产业。嵊州市具备这方面的有利条件:对于第一产业而言,中国加入 WTO 后,使主要依赖劳动密集型的农产品增强了在国际市场上的竞争力,农业劳动力是可以有所作为的;对于第二产业而言,打造国际领带服饰制造中心、全国电机制造基地、小家电制造基地、电声配件制造基地和珠茶出口生产加工基地等,嵊州优势传统劳动密集型产业的发展,为吸纳更多的劳动力就业创造了条件;对第三产业而言,可以吸纳更多的劳动力就业,则是共有的规律。要充分利用产业结构调整的有力时机,采取积极的就业政策,实现人力资本与自然资本、产出资本、社会资本的合理有效配置,实现比较充分的就业。为此,一要大力发展教育,提高全市人民的受教育水平;还要有计划、有组织地进行包括农民工在内的职业培训,提高适应产业结构变动的就业能力。二要建立和完善劳动力市场机制,包括国有、集体企业等的劳动力存量调整机制;城乡劳动力市场一体化,为城乡劳动力流动提供准确信息、指导和服务的机制等。三要适当加快人口城市化进程,顺利实现农村剩余劳动力向城镇工商业的转移。四要完善社会保障制度,建议先按照“低水平、全覆盖”原则,将社会保障覆盖面逐步扩大到每一个劳动者;建立与劳动者与所在单位脱钩的社会保障个人账户,确保失业保障等的按时足额发放。

四、加快城市化进程——三次产业结构变动调整

观察世界各国的城市化进程和社会经济特征,不难发现,尽管城市化进程处于不同发展阶段,与之对应的社会经济也显现出不同特点,但当经济越过人均 GDP 1000 美元进入快速增长期,城市化也驶入快车道情况下,城市化成为带动人口与经济快速发展的强有力的引擎:城市化快一些、经济发展和人口结构变动就快一些;城市化慢一些、经济发展和人口结构变动就慢一些。自 20 世纪 90 年代以来嵊州城市化提速,强有力地推动着全市社会经济发展和人口的转变;然而进一步分析发现,在市镇人口比例超过 40% 情况下,有相当一部分仍居住在农村,有些还从事着农业生产性劳动,城市中街道人口所占比例偏小,表现为已经纳入城镇常住人口的市民化程度不够高,以及三次产业就业结构与产业结构的错位。按照一般规律,城市化率处于低于 20% 的初级阶段,第一、二、三次产业就业比重分别在大于 50%、20% 左右、20% 左右;城市化率处于 20%—50% 的中级阶段,第一、二、三次产业就业比重各占 30% 左右;城市化率超过 50% 的高级阶段,第一、二、三次产业就业比重分别为小于 10%、30% 左右、大于 50%。2000 年嵊州市城市化率达到 44.14%,第一、二、三次产业产值占 GDP 的比例分别为 17.4%、52.4%、30.2%;而第一、二、三次产业就业结构,却分别为 57.2%、28.0%、14.8%,二者很不相称。解决的途径,主要是适当加快城市化的进程,进行合理的产业结构调整。一是加快工业化步伐,发展有自己特色的优势工业,以工业化带动城市化;二是促进农业产业化经营,提高农业劳动生产率,加速农村剩余劳动力向城镇工商业的转移;三是大力发展旅游、服务等第三次产业,提高第三次产业增加值和所占比例。这里讲“适当加快”城市化步伐,是针对盲目推进城市化而言的,强调城市化的速度和规模都要“适当”。要防止城市化过程中的“圈地”运动,确保失地农民能够及时地转为城镇市民,防止贫民窟的出现;保护好资源和环境,沿着统筹城乡发展的城市化道路推进;在融入长三角和杭州湾产业带过程中,注意发挥嵊州优势,特别是用领带服饰、小家电、文化等支柱产业的发展带动城市化。

五、提前基本实现现代化——人口素质与人力资本

嵊州市要在 2010 年前后率先建成全面小康社会和提前基本实现现代化,科技是关键,基础在教育,归根结蒂在于人口文化教育素质的提高和人力资本积聚能力的增强。改革开放以来嵊州市人口文化素质有了很大提高,人才建设也得到较快发展,有力地促进了全市经济社会的发展;但是必须看到,现在的人口素质无论是身体素质还是文化教育素质都还不够高,同经济持续、快速、健康发展和提前基本实现现代化很不相适应。特别是具有较高文化教育水平人口所占比例较低,目前全市 6 岁以上人口平均受教育年限仅 6.7 年,距全国 7.5 年的平均尚差 0.8 年;人才总量不足,人才结构和分布不尽合理,某些企业尤其是私营、外商和港、澳、台商投资企业的专业技术人员严重不足,阻碍着这些企业的健康发展;人口文化教育素质的性别差异和城乡差异明显,女性和农民的文化教育素质相对要更低一些等。面对全面建设小康社会 20 年和更长远一些时间的全市人口与经济发展,需要充分利用人口年龄结构变动的“盈利”期加快发展,最有效的途径就是大力提高人口素质和增强人力资本积聚的能力。为此,一要充分认识人才的重要性,树立投资于人的理念,加大用于科学、教育、文化、卫生等的财政投入,确保人口素质的不断提高。二要加强基础教育和劳动技能的培训,解决一般教育与职业教育结构失衡、城市与乡村教育失衡问题。三要建立富有竞争力的吸引人才机制和管理机制,除了需要建立符合市场经济的人才激励机制外,还要培育一批有吸引力的大中型企业,按照企业的规模大小、技术含量高低以及产品的性质,实行按层次分别选用人才制度;建立专业人才继续学习、考核奖励的机制,对做出过重大贡献的科技人员予以重奖;鼓励各种形式的成人教育和终身教育,推进学习型社会和服务型政府建设。四要采取得力措施缩小男女之间、城乡之间文化教育上的差距,实行教育、卫生等的资源共享,对妇女、农民等人口素质相对处于不利地位的“弱势群体”,实行必要的政策倾斜,保证国民总体素质的不断提高。

六、人口、资源、环境——生态市建设基本问题

谋求人口与经济的可持续发展,还必须立足于嵊州市“七山一水二分

田”的自然地理条件,从实际出发将经济、社会的发展同人口、资源、环境状况结合起来,这是生态市建设的基本问题。当前的形势和面临的主要问题是:

(一) 人口消费增长和资源、环境压力增大问题。根据预测,嵊州市在 2006 年达到人口零增长以后,人口规模将呈一定程度的缩减趋势,来自人口数量增长方面的压力减弱。但是人们追求高生活质量的愿望无限,正是这种愿望才使经济的发展具有需求的动力,这是 400 多万年人类发展的历史所证明了的;然而也正是这种无限制地追求高生活质量愿望,使人均资源消耗“加权效应”升级,导致资源的匮乏和环境的恶化,这是嵊州市未来人口与经济可持续发展中非常突出的矛盾。按照嵊州市全面建设小康社会人均收入和消费增长目标推算,能源和资源的消耗要随着增长几倍,废水、废气、固体废物的排放也要增长几倍,这不能不是严峻的挑战。

(二) 工业化提速与资源匮乏、环境污染加剧问题。在由传统工业化走向现代化过程中,以加工业为主的第二次产业呈现先升后降的走势,即现代化从起步到完成,工业产值占 GDP 的比重呈倒 U 型曲线变化。目前,嵊州市的工业化正处在倒 U 型曲线前部,在相当长时间内第二次产业将扮演拉动 GDP 增长的主要角色,一些传统意义上污染较重的行业仍然具有较大的发展空间。特别是要打造“一大中心、四大基地、六大主产区”的工业化格局,与之相联系的印染、电镀、化工等高污染企业的发展,必然在造成资源匮乏加剧的同时,带来“三废”排放的进一步增长和环境的恶化。

(三) 农业产业化和农村面源式污染扩散问题。据嵊州市 2001 年农业面源污染调查,随着农业产业化的推进,化肥、农药、畜禽养殖、水产养殖、塑料农膜、生活垃圾、生活污水、人类尿粪等构成农村面源式污染的主要污染源。“十一五”规划把“八大特色产业”列为嵊州实现农业强市的重点项目,这在生产方式、技术水平、生产效率不能得到明显改善和提高了的情况下,农业面源式污染有进一步扩大的趋势。

(四) 农产品商品化和粮食生产问题。嵊州地处浙东平原与丘陵交会地带,是农业比较发达的地区之一,如果农业生产能有更快的发展并且

农产品商品率能有较大幅度的提高,农业对嵊州人口与经济的可持续发展会做出更大的贡献。然而最近几年全市耕地面积和农作物播种面积连续缩小,粮食产量减少,整个粮食生产有萎缩的趋势。这不仅不利于城乡差距的缩小,而且不利于统筹城乡经济和社会发展。就粮食生产而论,固然嵊州市不一定建立在粮食自给基础上,可以通过发展城镇工商业和市场交换搞到居民需要的口粮;但是不要忘记,如果作为农业和产粮较多的大县(市)之一粮食也要依靠外供,于情、于理、于利都是说不过去的,也没有尽到对国家粮食安全应尽的责任。

要实现全面建设小康社会人口与经济的可持续发展,创建国家级生态示范城市,就要认真对待和解决上述几个突出的问题。首先要转变观念,牢固地树立起全面、协调、可持续发展的科学发展观和求真务实的政绩观。倡导“既要产量产值,更要发展实际价值”新理念,实现发展观和政绩观的根本转变。其次,政府在运用“看得见的手”进行干预和政策调节时,要特别注意发挥市场“看不见的手”的作用。解决资源和环境问题,政府要运用行政的、法律的、舆论的等手段,采取法律、法规、制度、政策、规划、技术等办法解决;但是仅凭这一只“看得见的手”是不行的,还必须通过市场“看不见的手”即运用利益调节手段去解决,二者是相互补充、相辅相成的。既对资源实行有偿定价、有偿开发、有偿使用,又对污染生产者征收相应的排污费,对污染消费者给予必要的经济补偿,使企业从关心成本——效益的变动上,关心资源的节约和环境的保护。再次,要坚定不移地依靠科技进步,建设学习型社会和节约型社会。实现人口、资源、环境的可持续发展,关键在人口素质的提高。只有不断提高人口的科学、文化、教育素质,才能使全市人口和劳动力多的优势,转化为人才和人力资本的优势。一旦人才和人力资本的优势树立起来,也为采用先进技术保护资源和环境创造了条件。为此不仅要大力发展国民教育,而且要提倡终身教育,包括节约资源和保护环境在内的公民意识教育,建立起学习型城市和学习型社会。同时,要牢固地树立起资源稀缺的观念,从政府到社区,从生产到生活,都要尽可能地保护资源、节约资源和提高资源的利用率,建立节约型城市和节约型社会。走生产发展、生活富裕、生态良好的“三生”文明发展道路,是嵊州市人口与经济可持续发展的必由之路。

初稿出来后,副组长周丽苹首先进行了审稿和修改,然后送另一位副组长陈坤木阅改,最后由组长定稿。各部分写作分工如下:绪论、第一部分,田雪原撰写;第二部分,张海勇撰写;第三部分,叶振东撰写;第四部分,周镇元撰写;第五部分,陈坤木撰写;第六部分,周丽苹撰写。

在课题研究过程中,得到了嵊州市委、市政府领导和相关部门的大力支持,得到了浙江省马寅初研究会领导的指导和帮助,在此一并致以诚挚的谢意!

由于受水平和对嵊州市情况了解的限制,本《报告》不当之处,请有关领导和广大读者批评指正。

田雪原

2005年8月1日于文星阁

目 录

绪论	1
----	---

一、发展观的转变

——人口与经济可持续发展	1
--------------	---

- (一)以人为本的可持续发展 1
 - 1. 可持续发展战略的提出 1
 - 2. 可持续发展研究的不断深入 3
 - 3. 可持续发展战略理论框架 10
- (二)人口与经济的可持续发展 12
 - 1. 人口自身的可持续发展 12
 - 2. 经济的可持续发展 13
 - 3. 人口与经济之间的可持续发展 15

二、全面小康社会发展目标

——人口与经济发展预测	21
-------------	----

- (一)嵊州市人口现状 21
 - 1. 人口规模与人口密度 21
 - 2. 人口变动 22
 - 3. 人口结构 28
- (二)人口变动趋势预测 30
 - 1. 人口预测方案与参数设定 30
 - 2. 人口变动趋势分析 32

(三)城市化发展水平预测	45
1.人口城市化现状	45
2.人口城市化水平的变动趋势	47
(四)经济发展水平预测	49
1.经济发展现状	49
2.经济发展水平的趋势预测	50

三、就业发展战略

——基于劳动力供给的思考—— 57

(一)就业形势现状分析	57
1.城乡劳动力资源配置状况分析	57
2.不在业人口状况分析	60
3.社会抚养比分析	61
4.农村劳动力剩余状况分析	62
(二)开放型经济对劳动就业的影响	62
1.对劳动就业的总体影响	63
2.对三次产业就业结构的影响	64
(三)解决就业问题的对策思考	70
1.发展教育事业,提高人口素质	71
2.建立完善市场经济的就业机制	72
3.调整产业结构,促进就业结构合理化	74
4.加速城市化,吸纳农村剩余劳动力	76
5.完善保障制度,营造良好的就业环境	78

四、加快城市化进程

——三次产业结构变动调整—— 79

(一)城市化的涵义、特征与意义	79
1.城市化的涵义	79
2.城市化进程与经济社会特征	80